

哈尔滨市双城区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要

哈尔滨市双城区人民政府

2021年6月

# 目录

第一章 继往开来，全面绘就新时代高质量发展新蓝图.....	10
一、全面建成小康社会取得决定性成就.....	10
（一）经济综合实力显著增强.....	11
（二）三大攻坚取得显著成果.....	11
（三）抗击疫情取得阶段胜利.....	11
（四）农业转型实现重大突破.....	12
（五）产业项目建设成果丰硕.....	12
（六）城乡综合环境明显改善.....	13
（七）社会各项事业全面进步.....	14
（八）社会综合治理不断提高.....	15
（九）政府自身建设全面加强.....	15
二、发展环境.....	16
（一）机遇方面.....	16
（二）问题和挑战方面.....	18
三、指导思想和基本原则.....	18
（一）加强党的全面领导.....	19
（二）坚持以人民为中心.....	19
（三）坚持新发展理念.....	20
（四）坚持深化改革开放.....	20

(五) 坚持系统观念·····	20
<b>四、发展目标·····</b>	<b>20</b>
(一) 坚持实体硬核发展，着力打造产业兴旺新双城·····	21
(二) 坚持双轮驱动发展，着力打造城乡共兴新双城·····	21
(三) 坚持生态绿色发展，着力打造魅力宜居新双城·····	22
(四) 坚持改革创新发展的，着力打造活力开放新双城·····	22
(五) 坚持普惠共享发展，着力打造和谐幸福新双城·····	22
<b>五、二〇三五年远景目标·····</b>	<b>23</b>
<b>六、“十四五”时期经济社会发展主要指标表·····</b>	<b>24</b>
<b>第二章 构建以食品产业为核心的现代产业新体系·····</b>	<b>26</b>
<b>一、巩固提升食品产业·····</b>	<b>26</b>
(一) 建设优质食品原料基地·····	26
(二) 推进食品产业龙头企业转型升级·····	26
(三) 狠抓食品产业项目建设·····	27
(四) 实施“互联网+食品工程”·····	27
(五) 创建食品产业数字化服务平台·····	28
(六) 外引内培壮大食品企业主体·····	28
<b>二、培育壮大现代产业·····</b>	<b>29</b>
(一) 打造龙江物流门户·····	29
(二) 升级装备制造产业·····	29
(三) 培育发展新兴产业·····	30

(四) 创新拓展电子商务应用·····	30
(五) 大力发展现代服务业·····	30
(六) 加快推动特色商贸发展·····	31
(七) 加快推动文化旅游品牌化发展·····	31
三、高质量建设升级经济开发区·····	33
四、优化产业空间布局·····	34
五、完善产业发展推进机制·····	35
第三章 加快推进实施乡村振兴战略·····	36
一、提升粮食综合生产能力·····	36
二、建设高质量农产品供应基地·····	39
三、拓展农业全产业链融合·····	40
四、健全现代农业经营体系·····	40
五、实施质量兴农、品牌强农和营销富农行动·····	42
六、深入实施乡村建设行动·····	42
七、巩固拓展脱贫攻坚战成果·····	43
八、加强农技推广应用·····	44
九、抓好疫病防控工作·····	44
十、做强富民兴村产业·····	44
十一、深化农业农村改革·····	45
第四章 全面深化改革创新·····	45
一、深化“放管服”改革，持续改善营商环境·····	45
(一) 加快转变政府职能·····	45

(二) 优化投资项目审批流程·····	46
(三) 构建亲清政商关系·····	47
(四) 强化营商环境专项整治·····	46
(五) 强化信用体系建设·····	46
(六) 强化系统集成整体推进·····	48
二、深化国资国企改革·····	48
三、加强与央企市企融合协同发展·····	48
四、培育壮大民营经济·····	49
五、深化要素市场化配置改革·····	49
第五章 积极融入哈尔滨现代化都市圈·····	50
一、优化国土空间布局，大力推进新型城镇化建设·····	50
(一) 优化空间格局·····	51
(二) 提升城区综合承载力·····	51
(三) 加快城市更新升级·····	52
(四) 深入推进城乡融合发展·····	53
二、提升城乡功能品质·····	53
(一) 塑造城市特色风貌·····	54
(二) 培育融合创新的时尚消费供给体系·····	54
(三) 打造特色消费场景·····	55
(四) 促进农村消费·····	55
(五) 加强质量品牌建设·····	56
三、夯实三个功能区支撑功能·····	57

四、主动融入新发展格局，进一步推进“深哈合作” .....	57
五、完善新型基础设施网络.....	58
（一）构建“外联内畅”综合交通体系.....	58
（二）完善市政基础设施网络.....	59
（三）加强能源基础设施建设.....	60
（四）全面提升水安全保障体系.....	60
（五）加快新型基础设施建设.....	61
第六章 推进生态保护修复.....	61
一、构建生态空间格局.....	61
二、强化生态系统保护修复.....	62
三、严格开展生态环境综合治理.....	62
（一）提升水环境质量.....	62
（二）改善大气环境质量.....	64
（三）科学防治土壤环境污染.....	64
（四）强化危险废弃物和化学品管理.....	64
（五）推进生活垃圾分类.....	66
四、大力推进生产生活方式绿色转型.....	66
（一）推行绿色生产.....	66
（二）倡导绿色生活.....	66
（三）创建绿色发展示范区.....	66
（四）提高资源利用效率.....	67

五、完善生态文明制度体系·····	67
第七章 全面提升文化软实力·····	67
一、提高社会文明程度·····	68
（一）巩固意识形态阵地·····	68
（二）坚持社会主义核心价值观引领·····	68
二、提升公共文化体育服务水平·····	69
（一）创新实施文体惠民工程·····	69
（二）实施文旅融合发展行动·····	69
第八章 大力推动民生事业发展·····	70
一、大力推动就业创业·····	70
（一）建立高质量就业的体制机制·····	70
（二）坚持以创业带动就业·····	71
（三）推进“区乡村”三级公共就业服务平台建设·····	71
二、加快教育强区建设·····	71
（一）办好各级各类教育·····	71
（二）加强新时代教师队伍建设·····	72
（三）全面提高办学条件和水平·····	73
三、完善社会保障体系·····	74
（一）发展壮大福利事业·····	75
（二）健全社会保险体系·····	75
（三）构建社会救助体系·····	75
（四）提高城乡居民收入·····	75

四、慎终如始抓好常态化疫情防控·····	76
五、提高全民健康水平·····	76
(一)大力推进医共体建设·····	76
(二)增强公共卫生服务能力·····	77
(三)发展中医药事业,开展爱国卫生工作·····	78
(四)实施全民健康信息化建设·····	79
六、应对人口问题,建设养老服务体系·····	79
七、补齐民生基础设施短板·····	80
第九章 全面推进社会治理体系现代化·····	82
一、严守安全生产底线·····	81
二、提升公共卫生安全保障水平·····	81
三、构筑救灾应急保障体系·····	82
四、打造共建、共治、共享的社会治理新格局·····	82
(一)深入贯彻总体国家安全观·····	83
(二)保障人民生命财产安全·····	83
(三)维护社会安全稳定·····	84
(四)夯实社会治理基层基础·····	84
五、提升重大风险防范能力·····	85
(一)全力防范化解债务金融风险·····	85
(二)全力防范化解社会领域风险·····	85
(三)全面提升应急管理的能力·····	86
第十章 加强和改进党的领导,保障规划有效实施·····	86



<b>一、加强党的全面领导</b> .....	86
(一) 坚持以党的政治建设统领全局.....	86
(二) 强化党的创新理论武装.....	87
(三) 加强组织建设和作风建设.....	87
(四) 夯实基层基础.....	88
(五) 压实“两个责任”筑牢廉政防线.....	88
<b>二、加快建设法治双城</b> .....	89
(一) 加快法治政府建设.....	89
(二) 保证公正司法.....	90
(三) 推进法治社会建设.....	90
<b>三、完善规划实施机制</b> .....	90
(一) 加强组织管理统筹协调.....	90
(二) 强化重大项目谋划建设.....	90
(三) 提升资金支撑保障能力.....	92
(四) 加强规划监督考核.....	92

# 哈尔滨市双城区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

“十四五”时期是双城区全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制并有效实施“十四五”规划，对于把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，加快打造“高品质食品工业之都，高标准现代文明新区”具有重大意义。

## 第一章 继往开来，全面绘就新时代高质量发展新蓝图

### 一、全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是双城发展历程中极不平凡、极具挑战性的五年。五年来，面对经济下行压力不断加大、改革发展任务日趋繁重，干旱内涝、台风暴雪等自然灾害和新冠疫情的严峻考验，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省市和区委的决策部署，团结带领广大干部群众，深入贯彻落实“两头两尾”发展战略，致力于打造“食品工业之都、现代文明新区”，凝心聚力，砥砺前行，圆满完成“十三五”时期任务目标，为建设社会主义

现代化新双城奠定了坚实基础。

### （一）经济综合实力显著增强

2020年，实现地区生产总值239.8亿元，比“十二五”期末增长10%，年均增长2.9%，人均地区生产总值超过3万元。规上工业总产值131.4亿元，年均增长3.4%。全社会固定资产投资同比增长10.1%。全口径财政收入18.8亿元，比“十二五”期末增长5%。城乡居民人均可支配收入分别达到28005元和18970元，比“十二五”期末分别增长28%和50.9%。

### （二）三大攻坚取得显著成果

1. 脱贫攻坚战如期完成，全面建成小康社会。全区2409户6444名建档立卡贫困人口全部脱贫；7个贫困村分别于2016年、2017年先后脱贫出列；贫困发生率下降到0。

2. 污染防治成果显著。完成格瑞垃圾焚烧发电厂二期工程；累计淘汰燃煤锅炉763台；全域禁烧秸秆；规模畜禽养殖场（区）粪污处理设施配套率达到100%；年均空气质量优良天数超过全省平均水平。

3. 有效防范化解重大风险。严密防范企业经营、区域金融、政府债务等领域风险，守住了安全发展底线，统筹推进各领域日常排查整治，社会大局保持安全稳定。

### （三）抗击疫情取得阶段胜利

坚持“外防输入、内防反弹”方针，第一时间“四门落锁”，突出管控校企社区、商超市场、诊所药店、酒店浴馆、

养老监所、冷链食品等重点领域，以及机场、高铁、医院等高危场所务工人员；逾千名机关干部、志愿者下沉一线关口；企业展现新时代社会担当，各界群众捐款捐物、奉献爱心，坚守龙江“南大门”，一直处于低风险区。尤其是全国战疫初期，7名医护人员逆行出征、驰援孝感；盛龙实业转产乙醇消毒液及医用酒精，全力支援抗击疫情前线，为打赢“湖北保卫战”，夺取全省全国疫情防控总体战、阻击战胜利贡献了双城力量。

#### （四）农业转型实现重大突破

农业种植结构进一步优化，蔬菜（含设施蔬菜和夏秋南销露地蔬菜）、花生、食用菌和中草药等经济作物面积达到26.2万亩。农业机械化步伐进一步加快，农机保有量3.5万台套，位居全省区县前列；土地规模经营面积94.1万亩，粮食总产稳定在40亿斤以上，实现十二连丰。农畜产品质量显著提升，规模化养殖场120个，肉蛋奶产量43.3万吨，“两品一标”总数134个，我区被评为全国农产品质量安全县。大力实施秸秆还田技术，秸秆综合利用率90%以上。深入实施农村土地确权、集体产权等制度改革，农村发展活力不断增强。创建省级生态村11个，植树造林3万亩，农村环境明显改观。

#### （五）产业项目建设成果丰硕

引进产业项目165个，其中投资超亿元项目60个，实

际到位资金 105 亿元，分别比“十二五”时期增长 17.8%、3.4%、16.6%。持续推进龙江家园、花园酒业等传统企业技改升级，有效促成雀巢、老村长等骨干企业技术升级改造和增资扩产，有力支持森鹰窗业、广旺机电等装备制造企业技术创新，大力引进飞鹤乳业、韵达物流等百大项目，规上工业企业达到 54 户，规上工业增加值实现 30 亿元，年均增长 4.1%。食品产业实现提档升级，形成以肉制品、乳品、饮品等为代表的十大特色产业链条，我区荣获全国食品工业强区称号。电商产业发展势头良好，阿里巴巴哈尔滨产业带入驻企业 820 家，开通 1688 直播和抖音、快手平台，电商园线上线下年交易额突破 30 亿元。经开区载体功能日趋完善，入驻企业 171 家，固定资产投资累计达 460 亿元。

#### （六）城乡综合环境明显改善

突出规划引领，完成 6 个乡镇土地利用总体规划、矿产资源利用专项规划，编制 7 个城市片区级控详规划，确保城乡发展有规可循。强化城乡基础设施建设，投资 4.4 亿元，新建“横三纵”等市政道路 15 条 54 万平方米，农村道路 431.4 公里，通乡通村率达到 100%；新建冰上运动中心、社会化足球场和汽车历史博物馆，完成“四野纪念馆”主体修缮、“七处不可移动文物”复建。稳步推进房地产开发，引入中粮、碧桂园等国内知名开发企业入驻，引领高品质城市生活，城乡房开面积 177.3 万平方米。淘汰燃煤锅炉 763 台，城区集

中供热面积突破 1000 万平方米，年均空气质量优良天数超 355 天。常态化开展城乡环境整治，有效解决私搭滥建、占道经营等群众反映强烈的问题，建立城乡生活垃圾收集治理长效机制，城乡人居环境焕然一新，为哈尔滨蝉联全国文明城市做出积极贡献。

### （七）社会各项事业全面进步

住房条件持续改善，拆迁棚户区 98.7 万平方米，建设廉租房 256 套，改造农村泥草房、危房 4015 户，惠及群众 11411 人。新建和改扩建标准化学校 18 所，学前教育普及率达 85.3%，小学、初中巩固率逐年提高，普通高中全部达到规范化标准，义务教育均衡发展通过国家验收。建设改造农村卫生院 17 个，公立医院全部实行药品零差价销售。建成农村文化站 27 个，农村公益电影放映受到中宣部表彰。社会保障体系更加完善，城乡居民医保参保率达到 99%，职工医保列入市级统筹，实现同城待遇。养老服务业更加规范，实现老有所依、老有所养。脱贫攻坚任务如期完成，建档立卡贫困户全部实现稳定脱贫，7 个贫困村实现脱贫出列，贫困人口医疗服务签约率、健康档案建档率均达 100%。历史遗留的厂办大集体和国有企业改革、房产证照办理等难题得到有效破解，8085 名厂办大集体职工享受到国家厂改政策待遇，5.2 万户居民办理了困扰多年的产权证照，群众幸福感和满意度不断攀升。

### （八）社会综合治理不断提高

扎实推进安全生产“四大行动”常态化，各类安全隐患得到有效治理，安全事故和伤亡率实现五年双下降。狠抓信访积案化解，乡镇卫生系统职工医保、幸福e家居民多年未回迁等一批信访难题得到妥善解决，切实维护了群众的合法权益和社会稳定。扫黑除恶专项斗争成果显著，打掉涉黑涉恶团伙（集团）15个，抓获犯罪嫌疑人146名，区公安分局荣立扫黑除恶专项斗争集体三等功，社会正气得到弘扬。坚持打防并举，构建智慧城市、天眼工程等立体化社会面防控体系，治安和刑事发案率逐年下降，连续五年命案破案率实现100%。精神文明建设扎实推进，希勤乡希勤村、邮政分公司、谢尚威家庭、陈圆圆家庭等单位和个人喜获国家级荣誉。

### （九）政府自身建设全面加强

深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，政府公职人员的理想信念更加坚定、干事创业动力愈发强劲。主动接受人大依法监督、政协民主监督，人大代表议案和政协委员提案办复率和满意率均达100%。开展“七五”普法宣传教育，落实政府法律顾问、常务会议会前学法等制度，法治环境不断优化。深入实施“放管服”改革，持续改善营商环境，政务服务事项网上可办率达到96.9%。兑现招商引资优惠政策资金3.4亿元，83项失信违约事项全部清零，诚信政府建设成效显著。

全面开展机关正风肃纪，推行“钉钉”考勤制度，运用四种形态处理 126 人、辞退 48 人，干部作风明显好转。双拥和预备役、民族宗教、妇女儿童、统计监测、机关事务、人防气象、地方志、残疾人事业等工作都取得新进步。

“十三五”时期，是双城历史上发展战略、定位和目标更加明晰的五年，是现代农业和食品工业创新发展、绿色发展和高质量发展的五年，是人民群众幸福感和获得感明显增强的五年。全区人民团结一心、共同奋斗，为新时代全面开启建设双城现代化新征程奠定了坚实基础。

## 二、发展环境

世界正经历百年未有之大变局，新型冠状病毒肺炎疫情蔓延使全球大变局加速变化，世界经济低迷，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整。以大数据、物联网、互联网、云计算、5G、区块链等为代表的信息技术正在催生新一轮科技革命与产业变革。我国经济长期向好的基本面没有变，已转向高质量发展新阶段，处于发展方式转变、区域格局重塑、新旧动能转换的攻关期，我国正在逐步构建形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### （一）机遇方面

“十四五”时期我区将迎来重大发展机遇。

——习近平总书记多次对东北地区和我省作出重要讲



话重要指示批示，党中央、国务院出台支持深哈合作、黑龙江自贸区哈尔滨片区建设等一系列支持东北振兴的政策措施，为我区高质量发展注入了强大政治动力，也带来前所未有的政策机遇。

——国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以及省市实施“强省会”战略，都为我区立足区位优势，进一步升级释放农畜资源、食品加工、商贸物流、电子商务、门户经济等方面潜力，创造了巨大空间。哈尔滨市数字赋能、“一核两圈多点”都市圈环线建设、以及绿色农产品精深加工制造基地、打造东北亚区域消费中心城市和双向开放枢纽城市建设，为我区融入主城区“1小时交通圈”、指数级拓展食品产业带来全新机遇。消费拉动经济增长的“主引擎”作用更加凸显，为我区进一步发挥产业、资源、生态等禀赋，实现食品加工业和商贸物流业提质升级将带来广阔空间。

——新技术广泛应用，给传统经济发展模式和区域发展格局带来革命性变革，为我区培育新经济、新业态，塑造竞争新优势，实现转型跨越带来重大利好。

——哈长城市群战略深度推进实施，双城作为哈长一体化示范区区域协作委员会首届轮值主席，被赋予了推进建设双城（兰棱街道）-扶余（蔡家沟镇）跨界一体化发展先行示范区的历史重任。

——哈尔滨市重点打造双城-阿城都市圈粮肉蛋奶中央厨房板块，带来重大市场机遇。未来双城将按照哈尔滨市的统一部署，建设双城—阿城高品质绿色食品加工板块，大力发展以乳制品、肉灌制品、饮品和休闲食品为特色的绿色食品产业，带动五常等周边区县，建设优质玉米、大豆种植基地，发展奶牛、生猪、肉鸡养殖等；实施飞鹤乳业智能产业园等拳头项目，做优雀巢、飞鹤乳业、完达山乳业、大众肉联、老村长等品牌。

## （二）问题和挑战方面

对标建设社会主义现代化，我区发展不平衡不充分的问题还比较突出，产业结构不尽合理，农业结构调整缓慢，工业占比偏低，服务业发展滞后，新兴产业发育不充分；牵动力强、财税贡献大的项目还不多，支撑经济快速发展的新动能不足；城乡基础设施和基本公共服务相对滞后，民生领域历史遗留问题化解不快；服务意识不强，服务能力偏低，营商环境亟需进一步优化；干部队伍专业化不强，作风不严不实不细，担当精神不足，想干不会干、能干不敢干比较普遍，为政不廉现象仍时有发生；群体性社会矛盾化解压力加大，老矛盾老问题正在解决，新矛盾新问题又不断涌现等亟待逐步加以解决。

## 三、指导思想和基本原则

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实习近平总书记对黑龙江工作重要指示批示精神以及中央和省、市委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚定不移地以发展食品产业为核心，以推动全区经济高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

### （一）加强党的全面领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为推动高质量发展、全面建设社会主义现代化提供坚强政治保障。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形成推动高质量发展的强大合力。

### （二）坚持以人民为中心

坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，以满足人民日益增长的美好生活需要作为一切工作的出发点和落脚点，推动公共服务供给与城市功能提升有机结合，健全基本公共服务均等化体系，完善统筹城乡的民生保障制度，兜牢基本民生网底，健全基本公共服务体系，改善人居环境，不断增强百姓获得感、幸福感、安全感，使发展成果更多更公平地惠及全区人民。

### （三）坚持新发展理念

把新发展理念贯穿于高质量发展全过程各领域，用新发展理念推动并融入新发展格局，在新发展格局中贯彻新发展理念，转变发展方式，提高全要素生产率，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

### （四）坚持深化改革开放

坚定不移地深化改革、扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、调动全社会积极性的重大举措，推动有效市场和有为政府更好结合，以改革应对变局、开拓新局。

### （五）坚持系统观念

加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力补短板、强弱项、固根基、扬优势，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，为高质量发展营造安全稳定环境。

## 四、发展目标

“十四五”时期，全面融入新发展格局，倾力打造“高品质食品工业之都，高标准现代文明新区”，发挥连接哈长的区位优势，提升国家级农村产业融合发展先导区发展水平，发展绿色农产品精深加工、以农副产品集散和快递电商

为特色的现代物流业，启动兰棱哈长一体化发展示范工程，打造全国重要的绿色有机食品交易中心、哈长一体化发展示范区。到2025年，建成区面积达35平方公里，人口达70万。积极创建“双城食品”品牌、全国重要的绿色有机食品交易中心、哈尔滨市双城-阿城都市圈粮肉蛋奶中央厨房板块，建设高附加值的现代农业、食品加工业、商贸物流业、装备制造业和其他新兴产业，加快推进哈长一体化发展示范区建设。地区生产总值年均增长5%以上，一般公共预算收入年均增长5%以上，规模以上工业增加值年均增长5%以上，固定资产投资年均增长10%以上，社会消费品零售总额年均增长6%以上，城乡居民收入与GDP同步增长。

#### （一）坚持实体硬核发展，着力打造产业兴旺新双城

围绕“两头两尾”，以食品产业为核心，抢抓构建“双循环”新格局市场机遇，加速聚集实体经济发展要素，全面完善“龙头+配套”的产业生态，建成以雀巢、飞鹤乳业、完达山乳业、大众肉联、老村长等为龙头的绿色农产品精深加工基地，以广旺机电、德沃农机等为龙头的装备制造基地，以韵达、万科等为龙头的商贸物流基地，全面建设基础高端化、链条现代化、发展集群化的现代产业体系。

#### （二）坚持双轮驱动发展，着力打造城乡共兴新双城

统筹城乡一体发展，加快补齐供水供热、物业管理、环境治理等民生领域短板，推进城乡融合发展、均衡发展和美

丽乡村建设取得明显实效。深入实施国家粮食安全战略，全面推进农业机械化、规模化发展，在全省率先实现农业现代化。推动重大基础设施和公共服务向乡村延伸，打造一批特色城镇集群和美丽乡村典型。

### （三）坚持生态绿色发展，着力打造魅力宜居新双城

积极探索产业与生态融合路径，大力发展生态农业、休闲健身、养生养老等绿色产业。主动融入哈长一体化发展示范区框架，围绕哈长城市群交通基础设施建设，进一步疏通城市发展筋脉。加快城市改造更新，推动城市发展由粗放扩张向绿色智慧转型，积极创建国家生态文明示范区（县）。

### （四）坚持改革创新发展，着力打造活力开放新双城

持续深化“放管服”改革，推动政务服务事项“一网通办”“全城通办”“办事不求人”清单全覆盖。加快经济开发区先行先试的机制改革，完成小微企业（创业）园建设，全面提升经济开发区承载能力。复制深圳和哈尔滨新区先进管理经验，创新要素配置和政策扶持举措，大力优化营商环境，充分激发和释放市场主体活力。

### （五）坚持普惠共享发展，着力打造和谐幸福新双城

不断加大民生投入，鼓励就业带动创业，提高城镇就业。坚持教育优质均衡发展，打造教育强区。实施文化惠民工程，建设一批标志性文体设施，丰富群众精神文化生活。持续推进平安双城建设，巩固扫黑除恶专项斗争和全国文明城市创

建成果，健全城市管理长效机制，推进社会治理更加高效、公共服务体系更加健全，让城市更有温度，人民更加幸福。

## 五、二〇三五年远景目标

根据中央和省委、市委的战略部署，结合区情实际，到二〇三五年，支撑高质量发展的市场体系、产业体系、绿色发展体系、全面开放体系、民生保障体系基本健全，努力建成“高品质食品工业之都，高标准现代文明新区”，与全国同步基本实现社会主义现代化。

展望二〇三五年，城市综合实力实现新跨越，经济高质量发展步伐加快，食品产业高级化、产业链现代化水平明显提高，门户经济雏形初步彰显，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶。在全市率先实现农业现代化，基本实现新型工业化、信息化、城镇化，建成现代化经济体系。实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，形成一流营商投资环境。新时代文化体系更加完善，文化产业加快发展，红色经典享誉全国，文化软实力显著增强，建成文化强区，国民素质和社会文明程度达到新高度。生态文明建设取得重要成果，绿色发展体系更加健全，基本实现人与自然和谐共生的现代化，建成更具韵味的满洲故里、红色名城、魅力新区。推进哈长一体化发展示范区建设，成为“哈长城市群”重要支撑节点、哈尔滨对外开放的重要展示窗口。平安双城、法治双城、健康双城建设达到更

高水平，人民生活更加美好，“纺锤形”中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性进展。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，全面从严治党引向纵深，党内政治文化正气充盈，中国特色社会主义制度优势彰显，全面实现政治清明、政府清廉、干部清正、社会清朗。

## 六、“十四五”时期经济社会发展主要指标表



类别	指标		2020 年	2025 年	年均增长	属性
经济发展 (6 个)	1. 地区生产总值增长率 (%)		0.2		5 以上	预期性
	2. 工业增加值占 GDP 比重 (%)		14	18 以上		预期性
	3. 规模以上工业增加值增长率 (%)		0.4		5 以上	
	4. 固定资产投资增长率 (%)		10.1		10 以上	预期性
	5. 社会消费品零售总额增长率 (%)		-40.3		6 以上	预期性
	6. 一般公共预算收入增长率 (%)		-6.8		5 以上	预期性
创新驱动 (2 个)	7. 国家高新技术企业户数 (户)		18	30 左右		预期性
	8. 产业电商园线上线下综合交易额 (亿元)		30	[150]		预期性
民生福祉 (6 个)	9. 人均可支配收入增长率 (%)	城镇			与同期 GDP 增速 基本同步	预期性
		农村				预期性
	10. 城镇新增就业人数 (万人)		0.27	0.8		约束性
	11. 每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (名)			1.5		预期性
	12. 建成区路网密度 (公里/平方公里)		6.3	8.3		预期性
	13. 基本养老保险法定人员覆盖率 (%)		100	100		预期性
	14. 九年义务教育巩固率 (%)		99.8	99.9		约束性
绿色转型 (4 个)	15. 单位 GDP 能源消耗降低 (%)			完成市下达 指标		约束性
	16. 单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)			完成市下达 指标		约束性
	17. 森林覆盖率 (%)		2.9	3		约束性
	18. 城市空气质量优良天数比率 (%)		92	96		约束性
安全保障 (3 个)	19. 耕地保有量 (万公顷)		23.3	23.3		约束性
	20. 粮食综合生产能力 (亿斤)		40	43	1.5%	约束性
	21. 亿元生产总值生产安全事故死亡率下降 (%)				达到哈市 要求	约束性

注：带 [ ] 为累计数据。

## 第二章 构建以食品产业为核心的现代产业新体系

以提高全区产业发展质量为总体要求，加快构建以食品产业为核心的双城现代产业新体系，打造“双城食品”品牌。到2025年，食品工业占GDP比重达15%以上，对经济增长的支撑作用进一步增强，第三产业占GDP比重稳定在35%左右。

### 一、巩固提升食品产业

围绕打造高品质食品工业之都，突出食品产业的核心地位，把食品产业的主攻方向放在优质食品加工上，提高产品技术含量和附加值，提升产业效益，加快产业集聚，实现指数级拓展。到2025年，经济开发区建成国家级重点食品加工产业园区；规模以上食品企业发展到50户，产值达到150亿元；食品产业对双城工业经济贡献率达到70%以上。

#### （一）建设优质食品原料基地

以种养结合、质量调高、做出特色为方向，从产业布局、基础设施、标准生产、质量安全等方面入手，加快建设一批粘糯玉米、有机果蔬、稻花香米、无公害杂粮、食用菌、生鲜乳、肉制品等优质农产品原料基地。深化与中国一重集团有限公司、中粮集团有限公司、中国中化集团有限公司等国企合作，推进飞鹤集团高标准有机大豆、青贮基地建设，推动高品质农产品精准供给能力明显提升，创建国家级绿色食品原料标准化生产基地。

#### （二）推进食品产业龙头企业转型升级

打造农业和农产品精深加工千亿级产业集群，围绕乳制品、白酒、肉制品、饮品等十大食品产业链条，鼓励支持雀

巢、老村长等骨干企业技术升级改造、增资扩产、裂变发展；全力保障飞鹤（哈尔滨）乳制品智能产业园项目提速建设，壮大双城“乳业航母”；加快推进雨润肉制品深加工项目建成达产，大力推进汇源与泰国正大合作建设新厂。致力于改造提升“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”，打造一批十亿级、百亿级现代化中高端企业，推动形成“大项目—产业链—产业集群”箭矢式前冲发展态势。

### （三）狠抓食品产业项目建设

精心谋划、不断充实项目储备库，大力开展“延链、补链、壮链、扩链”全产业链招商，形成涵盖食品加工、物流运输、包装、教育培训、金融等众多领域的全产业链项目建设发展体系。重点落实各项招商惠企政策，借助已落地企业开展“口碑招商”和“以商招商”。引进专业人士，开展“专业招商”。设立项目落地达产奖励制度，激发全民招商动力。

### （四）实施“互联网+食品工程”

积极发展特色农产品电子商务，实施“互联网+食品工程”，推动食品产业与信息化深度融合。培育壮大电商经营主体，加快发展壮大阿里巴巴哈尔滨产业带，全力打造“双城淘宝村”。运用大数据、云计算、云存储、云仓等新技术，建设智能仓储体系，优化物流运作流程，提升物流仓储的自动化、智能化水平和运转效率。加快农业物联网建设，搭建“现代农业和食品产业互联网+区块链要素流通和金融服务生态平台”，通过产业互联互通、数据开放共享、产业链全过程透明可追溯管理，实现服务精准对接、供需精准匹配、

资金精准扶持。

### （五）创建食品产业数字化服务平台

研究设计“双城食品指数”，统筹推进现代食品流通体系软件和硬件建设，构建社会化、专业化、信息化和智能化的现代食品物流网络，实现客户、食品企业和政府机构的物流信息互联互通。采集产品数据、运营数据、价值链数据以及外部数据，实现经营、管理和决策的智能优化，鼓励食品企业发展与用户数据对接的“以销定产”“个性化定制”等销售和服务模式。

### （六）外引内培壮大食品企业主体

围绕白酒、乳制品、肉制品、禽蛋等十个优势产业链条，开展优质食品加工业提质增效，形成一批具有强劲拉动力的“领军企业”“雏鹰企业”。全力保障飞鹤（哈尔滨）乳制品智能产业园项目提速建设，深入研究其带来的全产业链发展模式，在作物种植、畜禽养殖和商贸物流三大环节加大对相关企业的扶植和规范。补齐和提升生产和营销服务配套产业板块，形成社会化产业服务体系，吸引更多优质食品企业入驻，孵化更多本地优质食品企业。扶持雨润农副产品全球采购中心项目通过合作、重组等方式重启运营。力促雀巢、老村长、盛龙酒精、龙江家园、娃哈哈、天顺源、大众肉联等龙头企业技术升级改造、增资扩产、裂变发展。

## 二、培育壮大现代产业

### （一）打造龙江物流门户

推进哈尔滨畅韵电子商务有限公司黑龙江快递电商总

部基地等“省百大”商贸物流项目建设，加快建设具有集中采购和跨区域配送的农产品物流集散中心、线上线下交易中心，发展第三方物流、城市快递、冷链物流等多业态物流，完善食品产业配套体系，着力打造辐射东北乃至全国的龙江商贸物流门户。到2025年，全区培育物流运营类标杆企业2个以上、4A级以上物流企业3-5个，力争主营收入达500亿元，全社会物流总费用占GDP比重较“十三五”期末下降1个百分点以上。

抓住五家街道、公正街道13平方公里区域纳入哈尔滨临空经济区规划的有利契机，集约高效利用7平方公里城市建设用地，拓展新发展空间。

主动与扶余接洽，建立合作新机制，争取获得哈尔滨、长春双重政策支持，推进双城（兰棱街道）-扶余（蔡家沟镇）跨界一体化发展先行示范区的建设。

## （二）升级装备制造产业

发展金属加工、机械制造、电气设备配套、汽车机械部件制造、锅炉及电机配件等装备制造产业。推进周家装备制造园的产业升级发展，围绕“三大动力”、哈飞等大型企业集团，重点谋划机械加工、电气设备、汽车零部件、模具制造等配套项目，打造哈尔滨装备制造的“第二车间”、全省装备制造配套基地。依托广旺机电、松润金属等大型企业，力促森鹰窗业在深交所创业板上市，引进莱塑成套设备等项目。到2025年，全区规上装备制造企业发展到20户，实现产值10亿元。

### （三）培育发展新兴产业

按照企地共建、合作双赢的原则，围绕油气资源开采利用，力促大庆油田南江分公司在我区注册成立子公司，打造新的经济增长极。整合资源谋划发展电子、信息、生物、新材料、新能源等新兴产业项目，实现节能、环保、低碳的目标。加快新天哈电二期、泰豪风电等新能源项目建设，着力打造战略性新兴产业集群。落实“雏鹰计划”“瞪羚计划”等创业创新举措，扶持发展高科技产业，重点跟踪汉麻加工、生物法制取木糖醇、佐蓝科技、真空钢化玻璃等科技项目。

### （四）创新拓展电子商务应用

推进哈尔滨产业电商园建设，以“一带一仓四园”建设为载体，以成功申报国家级电子商务示范基地为目标，力争到2025年实现阿里巴巴哈尔滨产业带线上交易总额15亿元左右，农副产品产业带线上交易额突破3亿元；产业电商园线上线下累计综合交易额突破150亿元，建成全省电商产业发展的标杆乃至东北三省的领头雁。

加强农村电子商务人才培养，构建农村电子商务服务支撑平台，依托“互联网+”和“双创”提高农业生产经营的科学化和标准化水平。引导中小企业利用第三方电子商务服务平台拓展国内外市场，推动政府采购电子商务平台及服务建设，加快发展移动电子商务等互联网产业。借助“网红”经济发展，积极扶植双城当地的相关从业人员加快发展和规范发展。

### （五）大力发展现代服务业

大力发展教育培训、家庭服务等生活性服务业，以及咨询、会计、审计、法律、经纪、人力资源等专业服务业。培育发展科技服务、数字经济、创意经济等新兴服务业。围绕金融保险、研发创意、信息服务、健康养老、文化旅游等方面，发展现代服务业。推动制造业服务化，引导和支持制造业企业延伸服务链条，鼓励制造业企业增加管理、研发、设计、展示、销售、售后服务等服务环节投入。支持有条件的企业由提供产品向提供整体解决方案转变，建设节能环保、检验检测认证、服务外包、融资租赁、人力资源服务、品牌建设等生产性服务业公共服务平台。

#### （六）加快推动特色商贸发展

鼓励吸引国内外知名商贸企业来双城设立分支机构，投资建设大型商业设施，打造地域特色鲜明、功能完备的商贸中心和特色商业街区。适应旅游消费升级的需要，发展夜间经济，布局一批特色美食、文体演出、休闲娱乐、文创产品等特色街区，丰富夜间消费产品和服务供给。发展主题酒店、客栈民宿、短租公寓、有机餐饮、快餐团餐等新业态，推进住宿餐饮业智慧化、连锁化、品牌化发展，重点发展一批专业市场和区域性市场，合理布局超市、便利店。加快农村消费品体系、农资流通体系和农产品流通体系建设，进一步扩大农村消费。

#### （七）加快推动文化旅游品牌化发展

深入发掘双城特有的非物质文化遗产、生态和其他旅游资源，打造以红色文化为核心的特色旅游集成服务，将美景、

美食、文化、历史、食品工业体验与“美丽乡村”融合发展。探索用绿色生态方式，合理开发拉林河湿地，推出生态旅游服务项目。

1. 全力打造红色旅游品牌。依托“四野纪念馆”，整合哈尔滨三五将军文化博物馆、哈尔滨世纪汽车历史文化博物馆和希勤合作化村等红色基因库资源，培育打造系列红色旅游景点、景区，形成经典红色旅游线路，建成全国闻名的爱国主义教育基地和国防主题教育基地。创新红色旅游产品，尝试采用新科技手段，不断增强红色旅游的体验感。

2. 深度挖掘历史文化资源，开展文化游。依托魁星楼、承旭门、双城堡火车站、蔡道尹府等历史遗迹，整理历史文化资料，修缮综合利用古建筑，亮出历史文化名片。

3. 探索发展以满族风情为主的乡村度假游。依托金满农耕博物馆、运粮湖山庄，以民俗旅游乡村为试点，融合“杀猪菜”等餐饮类非物质文化遗产打造特色旅游产品，依托湿地资源，开发生态旅游。

4. 创建特色体育赛事游。依托哈尔滨汽车历史文化博物馆，举办特色体育赛事和文化交流活动。建设双城“老爷车”乡间赛道，策划独具魅力的汽车赛事活动。依托冰上运动中心，开展国际国内赛事活动，以赛事带旅游，扩大对外影响力。

5. 适度开发食品工业旅游。依托雀巢、飞鹤乳业、完达山乳业、老村长、大众肉联、龙江家园和喜丰收烤醋等企业，开发特色工厂旅游项目。



### 三、高质量建设升级经济开发区

以发展食品加工和商贸物流为主体，实施“延链、补链、壮链、扩链”的全产业链发展，推动经济开发区转型升级。到 2025 年，经济开发区入驻企业数量年均增速超过 2%，总产值年均增速达到 10%左右，工业总产值 200 亿元，税收 20 亿元，打造食品加工、装备制造、中药材加工、新材料、商贸物流和电子商务等一批重点产业链，培育 1-2 个百亿级产业集群，力争晋升国家级经济开发区。

重点实施经济开发区新兴园区滨湖路、祁连山路道路工程及附属设施项目，以及周家园区基础设施项目、松花南路延伸至双周路工程。开通高峰时段临时公交班线。增加和完善园区供热供电设施，保障企业正常生产。

谋划建设众创空间、项目加速器等创新平台。着力完善经济开发区公共服务体系。探索建立智能制造基地，推动智能工厂和数字化车间建设。

以“聚焦主业、创新发展”为主题，按照“小机构、大服务、强实体、市场化”的原则，全方位推进经济开发区改革创新。鼓励园区推行企业化经营方式，探索薪酬、人事档案、人才流通保障等改革，鼓励采取“区中园、园中园”等形式，建设和运营主题产业园。到 2025 年，建成飞鹤（哈尔滨）乳制品智能产业园、中小微企业创新策源地等 1-2 个主题产业园，引进 3-5 个投资超 20 亿元产业项目。

### 专栏-1 双城经济开发区转型升级“五大工程”

1. 行业对标工程：引导经济开发区主导产业领域龙头企业瞄准同行业先进水平，开展行业对标工程，围绕创新基础、创新投入、创新绩效、创新管理、技术装备、节能减排开展对标，推广质量管理体系认证，推动企业建立全员、全方位、全生命周期的质量管理体系。力争通过5年努力，缩小各主导产业企业与国内外同行业先进水平的差距。
2. 互联网+提升工程：加快发展云计算、物联网、移动互联网、智能终端等新一代信息技术，培育异地协同设计、网络众包、云制造等网络化制造模式，推动制造业与服务业、传统业态与新兴业态加速融合。
3. 绿色发展工程：大力发展循环经济和清洁生产，打造能源梯度利用、资源接续利用、废弃物循环利用的新型工业产业链条，增强产业的可持续发展能力。加快推进重点园区循环化改造和清洁生产，全面提升企业清洁生产水平。
4. 高技术企业培育工程：立足双城科技和产业基础，重点发展高技术延伸服务和相关科技支撑服务，鼓励高技术企业与高等院校、科研院所建立产学研合作基地，形成高技术服务企业成长发展的良好基础。
5. 品牌创建工程：鼓励企业创建品牌，培育示范企业，推进质量追溯平台、质量信息库建设，加快产品追溯信息化体系建设，提升双城产业的质量信誉，形成产业集群区域品牌。

## 四、优化产业空间布局

以打造全国重要的绿色有机食品交易中心为目标，合理调整全区食品工业布局。以新兴乳制品产业园区为重点，精准运用食品市场大数据开展靶向招商，推进哈尔滨畅韵电子商务有限公司黑龙江快递电商总部基地等“省百大”项目建设。以盛龙酒精为核心设置化工集中区。依托经济开发区新兴片区，建设以农畜原材料为主的仓储物流服务设施。依托哈尔滨临空经济区在五家和公正街道建立与临空经济区相匹配的产业服务功能区。加快双城铁路专用线建设，推进铁路进物流园区、企业，打通铁路运输“最后一公里”。

## 专栏-2 双城区产业空间布局

1. 新兴街道和周家街道：依托经济开发区，以打造食品综合加工产业功能区为核心目标，同时积极发展商贸物流产业、装备制造产业和化工产业，与新区平房经济技术片区联动，联动区为公正街道和五家街道。
2. 兰棱和扶余跨界一体化先行示范区：以兰棱街道和吉林省扶余市谋划共建的双城（兰棱街道）-扶余（蔡家沟镇）跨界一体化发展先行示范区为核心区，重点打造能够同时享受两地优惠政策的合作产业园区，联动区为韩甸镇和胜丰镇。
3. 中心城区现代商贸功能区：以双城中心城区为核心，重点打造商业贸易和电子商务集聚区，联动区为幸福街道。
4. 公正和五家临空功能区：以紧邻哈尔滨临空经济区的公正和五家街道为核心，重点打造临空经济区的配套功能区，联动区为新兴街道和农丰镇。
5. 杏山和万隆新能源功能区：以位于杏山镇和万隆乡的风能发电项目为核心，重点打造清洁能源和湿地生态保护等项目，联动区为临江乡和韩甸镇。

## 五、完善产业发展推进机制

围绕食品加工、现代农业、商贸物流、康养旅游、装备制造、新能源、电子商务等产业，建立区级产业链链长制，推动产业链、供应链、创新链和资金链等多链融合。

探索设立体现价值导向的项目落地投产达效奖励制度，大力开展“口碑招商”“以商招商”和“专业招商”。到2025年，新引进并落地投资亿元以上招商项目60个以上，协议投资总额超过200亿元人民币，其中引进投资额在十亿元以上的项目不少于10个。

滚动实施谋划一批重点产业项目，提高经济开发区新兴片区、周家片区、哈尔滨产业电商园和双城（兰棱街道）-

扶余（蔡家沟镇）跨界一体化发展先行示范区等重点区域投资强度，推动各大产业主营业务收入年均增长 10%以上，每条产业链规上企业年均增加 1-2 户。

### 专栏-3 现代产业新体系重点项目储备库

1. 飞鹤（哈尔滨）乳品有限公司乳制品智能产业园建设项目：项目占地面积 36.2 万平方米，建筑面积 17.9 万平方米，建设婴儿奶粉智能化工厂、功能原料生产线、研发检测工程中心、智能仓储配送物流中心、规模化奶牛养殖场等，达产后，年产各种乳制品 10 万吨，计划总投资 20 亿元；
2. 雨润集团哈尔滨肉制品研发生产及生猪养殖项目：项目占地面积 370 万平方米，建筑面积 205 万平方米，其中，肉制品研发占地面积 30 万平方米，建筑面积 55 万平方米；生猪养殖占地面积为 340 万平方米，建筑面积 150 万平方米，主要建设肉制品智能研发检测中心、肉制品加工生产车间、养殖基地、办公楼等。项目达产后，年养殖生猪 100 万头，年产肉制品 10 万吨，计划总投资 30 亿元。
3. 哈尔滨市畅韵电子商务有限公司韵达黑龙江快递电商物流基地项目：项目占地面积 21.2 万平方米，建筑面积 28.8 万平方米，主要建设智能化分拣中心、智能云仓中心、电商中心、结算中心、快运中心、综合办公楼及其他附属配套设施，建成后年处理快递单量 1 亿单，计划总投资 10 亿元。
4. 哈尔滨瑞风新能源有限公司哈尔滨新天哈电双城 100MW 风电平价上网项目：项目占地面积 5.9191 万平方米，装机容量 100 兆瓦，新建 25 台单机容量为 3.2 兆瓦和 5 台单机容量 4 兆瓦的风力发电机组及集电线路等相关配套设施，计划总投资 8.3 亿元。

## 第三章 加快推进实施乡村振兴战略

健全城乡融合发展体制机制，深入实施乡村建设行动，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

### 一、提升粮食综合生产能力

立足保障国家粮食安全，以提升重要农产品有效供给和农民增收为主线，推进农业现代化，加快建设哈尔滨重要的

粮肉蛋奶高质量农产品综合供应基地。

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持最严格的耕地保护制度。保护好“耕地中的大熊猫”，承接落实东北黑土地保护性耕作行动计划，实施耕地轮作休耕，推广秸秆覆盖还田免耕和秸秆覆盖还田少耕保护性耕作技术；开展建设占用耕地耕作层表土剥离利用工作，促进有机质恢复提升，确保保护性耕作面积占全区耕地总面积70%以上。持续开展农业“三减”行动，畜禽粪污综合利用率保持90%、农膜回收率80%以上。

实施端牢中国饭碗支撑行动，统筹推进生态高标准农田、农业机械化和水利现代化建设。“十四五”期间，全区累计新增生态高标准农田50万亩以上，粮食综合生产能力稳定在40亿斤以上。

#### 专栏-4 端牢中国饭碗支撑行动

1. 农业机械化工程：围绕主要作物耕地、种植、收获、植保、烘干、秸秆处理6个环节，实施生产全程机械化行动，推进栽培技术和机械装备集成配套，到2025年实现主要农作物全程机械化，农用机械保有量从“十三五”期末的3.5万台（套），增加到3.8万台（套）以上，总动力由97.7万千瓦，增加到110.9万千瓦——其中200马力和以上大马力拖拉机增加500台（套）以上，深松机、重耙、翻转犁等增加1000台（套）以上，玉米籽粒直收机增加250台（套）以上，6-12行大型气吸式播种机增加500台（套）以上，大型喷药机（液体施肥机）增加250台（套）以上，捡拾压捆机（以大圆捆为主，小方捆为辅）增加500台（套）以上。
2. 水利现代化工程：以推进友谊灌区现代化改造工程建设为重点，提高水旱灾害防御能力。继续实施“节水增粮行动”和高效节水灌溉项目。到2025年，旱田区喷灌、微灌灌溉保证率达85%以上。

## 二、建设高质量农产品供应基地

推进农业供给侧结构性改革，调整优化农业作物种植面积，引导优势品种集群集聚，打造一批高品质农产品生产基地。深入推广“企业+合作社+基地”经营模式，建设玉米良种繁育、蔬菜、汉麻和食用菌等 10 个特色产业示范基地，重点打造沿 102 国道、双周路及拉林河、松花江沿岸产业核心示范区。到 2025 年，建成加工型玉米基地，全区玉米种植面积稳定在 280 万亩左右，增加高油淀粉、饲料型专用玉米、鲜食玉米种植面积；水稻种植面积稳定在 22 万亩左右，扩大绿色、有机水稻规模；大豆种植面积增加到 10 万亩，因地制宜推行粮豆轮作，增加非转基因高蛋白、高油大豆种植；蔬菜种植面积稳定在 6 万亩左右；两瓜、花生、菇娘、粘糯玉米、谷糜、杂豆、汉麻等高值高效特色经济作物种植面积增至 13 万亩以上；中药材种植面积增至 5000 亩以上。

发挥雀巢培训中心、现代牧业示范带动作用，以“两牛一猪一禽”为重点，整合升级小型畜禽养殖场（区），着力提高畜牧业品种良种化，加快建立集规模化养殖、标准化生产、产业化经营、社会化服务、法制化监督的现代畜牧业生产体系。延长畜禽加工产业链，增加畜禽产品附加值。到 2025 年，新建至少 1 个万头标准化奶牛养殖场，奶牛平均单产突破 8 吨，畜牧业产值占全区农业总产值比重达 30%。

#### 专栏-5 “两牛一猪一禽”养殖发展指标

1. 全区畜禽规模化养殖场：总数发展到 137 个左右，其中奶牛规模养殖场 80 个左右，肉牛规模养殖场 4 个以上，生猪规模养殖场 30 个以上，蛋鸡规模养殖场 20 个以上，肉鸡规模养殖场 3 个以上。
  2. 奶牛和肉牛养殖量：到 2025 年，全区奶牛存栏 8 万头左右；肉牛饲养量超过 16 万头，其中存栏和出栏均超过 8 万头。
  3. 生猪养殖量：重点推进 2 个年出栏 1 万头以上标准化养殖场建设，到 2025 年，全区生猪饲养量超过 90 万头，其中存栏超过 30 万头，出栏超过 60 万头。
  4. 家禽养殖量：重点推进 5 个标准化养殖场建设，到 2025 年，全区家禽饲养量超过 1300 万只，其中存栏超过 800 万只，出栏超过 500 万只。
- “十四五”期间，全区年均鲜奶总产量超过 40 万吨，肉类年均总产量超过 6 万吨，禽蛋年均总产量超过 7 万吨，奶牛年头均单产奶量突破 8 吨。

围绕 102 国道、双周路沿线及拉林河、松花江沿岸进行总体规划布局，集中力量构建“一环两带”产业核心示范区，重点打造十个食用菌特色产业示范基地。“一环”，即以拉林河、松花江沿岸的乡镇（街道）为重点，充分利用育秧棚规模大的优势条件，大力推进水稻育秧大棚二次利用，建设大球盖菇特色种植环形产业带；“两带”，一是以双城东部 102 国道沿线的乡镇（街道）为重点，充分发挥这一区域设施农业基础好、产业发展水平高等方面优势，建设全区食用菌产业核心示范带，建设集标准化生产、加工、销售于一体，一二三产相融合的食用菌产业加工物流区，带动全区食用菌产业发展。二是以双周路沿线的乡镇（街道）为重点，重点打造东官食用菌基地和周家棚室食用菌基地，探索食用菌产业带动帮扶机制，建设食用菌产业扶贫区。到 2025 年，全区

食用菌栽培发展到 1500 万袋，比 2020 年增加 1170 万袋，总产量达到 0.65 万吨，总产值达到 3500 万元。

#### 专栏-6 双城食用菌基地建设计划

1. 承旭街道汉阳食用菌加工基地；
2. 永治街道翠韵合作社科技示范基地；
3. 幸福街道久昂羊肚菌特色种植基地；
4. 新兴街道晟毅合作社棚室挂袋黑木耳种植基地；
5. 永胜镇国发食用菌基地；
6. 五家街道金满食用菌菌包生产及种植基地；
7. 东官镇鹤童食用菌基地；
8. 周家街道东宁棚室食用菌基地；
9. 西官镇食用菌基地；
10. 胜丰育秧棚综合利用食用菌基地。

### 三、拓展农业全产业链融合

以农民分享产业链增值收益为核心，大力支持绿色有机农产品申请认证，整合品牌商标，增强产品竞争力。到 2025 年，全区绿色食品和有机农产品认证总面积达 220 万亩。

促进地产资源产业化，以雀巢、飞鹤乳业、完达山乳业、老村长、龙江家园、天顺源、汇源等产业龙头为牵动，辐射式推广“龙头企业+合作社+家庭农场或农户”模式，组建壮大产业化联合体，促进农工贸一体化发展。

培育发展定制农业、创意农业、休闲农业、乡村旅游、健康养生、民宿经济等新产业新业态新模式。

### 四、健全现代农业经营体系

贯彻落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，实



施“三变”改革工程，拓展农村产权交易流转范围，推动新型农业经营主体提质扩面。推广希勤乡、胜丰镇土地流转经验，加快土地适度规模经营步伐。健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，推动小农户和现代农业有机衔接。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。到2025年，全区流转土地面积增加到200万亩以上，农户家庭承包经营面积提升到50%以上。

依托供销e家平台和村级（基层）供销社网点，打造集农资供应、电商服务、农化服务和农产品加工销售于一体的新型农业社会化服务体系，到2025年全区建立农村综合服务站（社）100个以上。

推广农业生产托管服务，以承旭街道承旭村、五家街道民康村股份经济合作社为试点，利用农村改革成果，发展壮大集体经济。鼓励各类经营主体与农户建立“保底收益+按股分红”、股份合作、订单农业等利益联结机制，促进小农户与现代农业有机衔接、分享更多产业发展红利。到2025年，全区市级以上规模化运营的新型农业经营主体达50个以上，其中省级以上农业产业化重点龙头企业10户以上；农业生产托管服务面积超过150万亩；适度规模经营面积增

加到 125 万亩以上，占农户家庭承包经营面积的 40%以上；年销售收入百万元以上农民专业合作社 50 家。

## **五、实施质量兴农、品牌强农和营销富农行动**

加强从农田到餐桌的农产品质量安全风险评估预警及追溯体系建设，保障粮肉蛋奶等农产品供给安全，全区农产品质量安全监测合格率达 98%以上，捍卫双城“国家农产品质量安全县”称号。

支持打造“双城乳品”等地理标志品牌，创建“双城食品”区域公共品牌，使之成为具有全国影响力的食品品牌。与国内重点城市合作开发直销直供体系，开展绿色农产品专卖。到 2025 年，全区“两品一标”总数超过 150 个，国家农产品地理标志产品 6 个以上。采取“地标+电商”模式，鼓励应用微商、直播等农村电商新模式，孵化网红品牌、培训“带货达人”。

围绕打造“酒乡”“乳城”“菜区”特色品牌，实施“菜篮子”工程，推进“北菜南运”集散中心建设，加快农产品更便捷地进入省内外市场，持续促进农民增收。

## **六、深入实施乡村建设行动**

大力推进新型基础设施、新型城镇化以及交通、水利等重大领域的“两新一重”建设。围绕“四清一改一绿”，统筹农村社区、现代农业园区、乡村风光休闲区“三区融合、同步提升”，彰显产业集聚、功能复合、连城带村的乡土特

色。提高农民科技文化素质，培育当代新型农民，推动乡村人才振兴。推进美丽宜居乡村建设，大力改善农村人居环境。挖掘乡村旅游资源，提高乡村综合服务能力，把美丽乡村打造成开展文化旅游、生态旅游的新载体。实施新一轮农村电网改造工程，农村电网供电可靠率达99.9%以上；推进农村饮水安全巩固提升和维修养护工程，受益人口超过27万人；开展数字乡村建设，不断提升乡镇宽带接入能力，持续推进农村人居环境整治，创建省级清洁村庄行动示范村，打造希勤乡爱贤村等一批美丽乡村示范典型；结合市区国土空间总体规划编制工作，完成村庄规划编制试点12个以上。

加强农村精神文明建设，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。到2025年，区级以上文明村、文明乡镇占比分别达到60%和75%。

## 七、巩固拓展脱贫攻坚战成果

落实“四个不摘”要求，稳定扶贫工作队队伍，保持财政投入力度总体稳定，强化基层帮扶力量。建立健全脱贫防贫长效机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色扶贫产业可持续发展。推进扶贫政策与乡村振兴有效衔接，探索相对贫困帮扶机制，精准落实教育救助、医疗救助、民政救助、防贫保险等救助措施，有效阻止返贫、致贫现象发生。坚持和完善对口支援、社会力量参与帮扶等机制，巩固大扶贫工作格局。

## 八、加强农技推广应用

建设高素质农技推广队伍，抓好试验示范推广项目及现代农业园区田间管理、调查、测产等工作，抓实农村科技培训，做好种养殖技术咨询、指导等服务。以提高秸秆综合利用率和耕地质量为目标，与黑土地保护相结合，坚持“还田为主，饲料化、燃料化利用为辅”原则，健全完善工作推进、政策扶持等有效机制，全面落实农民主体责任，扩大“深松耕”秋整地和秸秆还田“一翻两免”面积，向更高标准要效益。吸引更多社会资金投入秸秆综合利用领域，加强技术培训和指导，培育秸秆综合利用的服务主体。到2025年，全区秸秆综合利用率达95%以上。

## 九、抓好疫病防控工作

健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，开展非洲猪瘟和高致病性禽流感、口蹄疫等重大动物疫病强制免疫，科学开展疫病监测，全面掌握重大动物疫病流行情况，做好疫病研判以及动物、动物产品检疫和病死畜禽无害化处理工作，确保上市肉制品质量安全。

## 十、做强富民兴村产业

依托各乡镇优势资源禀赋和产业基础，因地制宜发展特色经济、拳头经济。发展壮大村级集体经济，消除“空壳村”，高标准建设省级现代农业产业园，创建一批省级和国家级特色经济村镇。到2025年，创建国家级“一村一品”示范村镇和农业示范强镇2个，农产品加工转化率达40%以上。

## 十一、深化农业农村改革

以“最多跑一次”改革撬动各领域改革，做好农村土地确权成果利用，加快推行“三权分置”改革，深化农村宅基地改革试点。培育更多像韩甸翠翠花生、西官兢业蔬菜、幸福铧镢农机、希勤顺金养殖等的新型经营主体。重点扶持一批集中连片的生产基地，提升现代农业综合效益。推广农业生产托管服务，抓好劳务输出工作。到2025年，全区转移农村劳动力就业超过26万人，劳务收入达到40亿元左右，进一步缩小城乡居民收入差距。

## 第四章 全面深化改革创新

借鉴或复制深圳和哈尔滨新区先进管理经验，创新要素配置和政策扶持举措，大力优化营商环境，充分激发和释放市场主体活力。

### 一、深化“放管服”改革，持续改善营商环境

围绕降低企业制度性交易成本，聚焦商事登记、工程建设项目审批、市政设施接入服务、企业融资、政务服务、市场监管等重点领域，持续深化改革，升级“办事不求人”特色政务品牌。

#### （一）加快转变政府职能

推进数字政府建设，完善“互联网+政务”支撑平台，建设全区政务服务数据共享平台，增加共享应用政务数据数量，及时更新发布“一网通办”事项目录清单，打造“城市服务大脑”，实现政务服务事项“一网通办”“全城通办”“就

近能办”“异地可办”，“办事不求人”清单全覆盖。深化商事制度改革，对市场主体实施全生命周期信用监管，推行企业开办全程网上办，完善企业简易注销机制，建立强制退出机制。

## （二）优化投资项目审批流程

推进优环境、减材料、缩时限、降成本改革，推行投资项目承诺制和区域能评。健全部门协同工作机制，深化落实“一会三函”容缺审批、办事不求人“八办”VIP服务、专班“三员”等联动精准服务，加快项目落地。

## （三）构建亲清政商关系

建立常态化政企沟通联系机制，畅通企业参与政策制定的渠道。坚持惠企利民、便捷高效，聚焦政策落地“最后一公里”，持续完善便利化举措，推行政策兑现集成服务模式，定期进行政策兑现效果第三方评估。

## （四）强化营商环境专项整治

打破部门分割式监督监管模式，建立一体化政务处理系统，建立基层监督检查权责清单，做到有事服务、无事不扰。实施政务服务“好差评”制度，建立服务评价、实时上报、差评回访、整改反馈全流程闭环工作机制。

## （五）强化信用体系建设

落实“信用龙江”建设，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信融合系统开放共建。以大数据、云计算、物联网等

现代信息技术为支撑，创新实施政府与市场主体共享信用信息的机制和模式，构建“一时失信、处处受限”的信用机制。建立政务诚信考核体系、机制及建设工作任务指标，促进政府诚信行政水平全面提升。

#### （六）强化系统集成整体推进

推动各部门协调联动，加强经济开发区建设经验和双城（兰棱街道）-扶余（蔡家沟镇）跨界一体化发展先行示范区创新规划经验评估总结，探索采取第三方评估方式，定期将成熟创新经验和案例分领域、分层级、分阶段向全区其他街道、乡镇推广。全面推进基层政务公开标准化规范化工作，动态修订完善政务公开事项标准目录，基本实现各领域各环节信息“应公开、尽公开”。

## 二、深化国资国企改革

进一步化解历史遗留的厂办大集体和国有企业改革问题，推进市场化机制改革。落实《国企改革三年行动方案（2020-2022年）》，积极稳妥分层分类深化国有企业混合所有制改革，加快引进战略投资者，鼓励吸引民企民资参与国有企业改革；通过兼并重组、破产清算等方式完成“僵尸企业”出清工作。推广哈尔滨地铁集团“三项制度”改革经验，鼓励管理层和骨干员工持股，推进市场化选聘职业经理人，稳慎开展混合所有制企业员工持股试点。

## 三、加强与央企市企融合协同发展

推进与中国一重集团有限公司、中粮集团有限公司、中国中化集团有限公司和大庆石油有限公司等央企合作，拓宽合作领域，发展新产业和新项目。聚焦食品产业为核心的现代产业新体系，深化与哈肉联等市级企业合作。

#### 专栏-7 央企市企融和发展重点项目

1. 石油开发项目：由大庆石油有限公司负责实施的油气资源开采利用项目。
2. 农业全产业链合作开发项目：中国一重集团将为双城区提供农机装备的全生命周期服务，为全区玉米秸秆进行统筹规划，开展打包离田、储存、整地、综合利用全流程服务，整合国内外玉米秸秆综合利用先进技术，推进双城秸秆综合利用；发挥集团自身在农业全产业链及冷链物流方面的优势，为双城区农副产品仓储、深加工、储存、销售提供一体化的服务保障；在新能源领域，推广锅炉煤改气、村村普及天然气及相关配套设备的改造和建设等。
3. 锦云世家住宅项目：该项目位于双城老城区，占地 95741 平方米，总建筑面积 26.59 万平方米，不仅是黑龙江省和哈尔滨市的重点工程项目，也是双城区内首个由央企中粮集团投资建设的重点工程项目。
4. 哈肉联屠宰加工生产中心项目：哈肉联是中国雨润集团下属子公司哈尔滨大众肉联食品有限公司的品牌，该公司屠宰加工生产中心位于双城经济技术开发区新兴工业园区，总占地面积 73 万平方米，建筑面积 24 万平方米，公司拥有员工 1560 人，拥有自己的检测中心和一支技术过硬的检疫检验队伍。

## 四、培育壮大民营经济

完善民营经济公共服务体系，全面落实“非禁即入”，精简市场准入行政审批事项，建立负面清单信息公开机制，建立企业贡献奖励机制，全面落实减税降费政策，坚决破除制约市场公平竞争的各类障碍和引擎“旋转门”。实施民营企业梯度培育计划，推动民营企业建立现代企业制度，支持



个体工商户转型升级为企业。促进民营企业扩大产能、上市融资、对外合作，力促森鹰窗业等民营企业上市。完善捕捉寻找、孵化培育、扶持壮大机制，健全支持中小企业发展的制度和政策体系。到 2025 年，入驻双城小微产业园的企业孵化成功率稳定在 25%左右。

采取“园中园”“厂中厂”模式，盘活利用好经济开发区内的闲置企业、闲置厂房，鼓励支持本地民营企业与外引食品企业开展产业配套、技术研发、标准制定等方面深度合作，帮助本地民营企业参与食品产业全产业链发展。

弘扬企业家精神，营造激励企业家创新创业的社会氛围。到 2025 年，全区民营经济增加值占 GDP 比重达 65%。

## 五、深化要素市场化配置改革

充分发挥市场配置资源的决定性作用，完善政府调节和监管，畅通流动渠道，健全市场化运行机制。

——提升土地要素市场化配置水平，深化产业用地市场化配置改革，加大创新型产业用房和供地供应力度；贯彻落实土地管理制度改革，推动农村集体经营性建设用地入市。

——提升要素交易监管水平，推进供热、供气、供水排水等领域价格改革和企业成本信息公开，深化“评定分离”和项目招投标改革，支持各类所有制企业参与要素平台建设。

——创新推动政府投融资平台建设，推动经济开发区创

建专属融资平台，鼓励有条件的企业发行企业债券和上市融资。采取“项目+土地物业”综合平衡等模式融资，开发供热供水供气等收费权资产证券化产品，发行双创债、绿色债等新兴债券。以小微产业园区为试点，探索采用 ABS、REITs 等方式，推动产业园区和商贸物流设施资产证券化，增加产业资产自身的融资能力。

——完成区财政与市财政的并轨，盘活处置资产资源，储备偿债资本，推动投资融资步入良性循环。

## **第五章 积极融入哈尔滨现代化都市圈**

依托哈尔滨都市圈环线，以通勤一体化为牵动，发挥连接哈长的区位优势，以及作为哈尔滨城市中央厨房和特色产业基地的支撑功能，打造都市圈产业配套协作区、生态后花园、城市休闲地，加快融入哈尔滨主城区。到 2025 年，在涉农物流和绿色农产品加工产业取得进一步发展的基础上，建成全国重要的绿色有机食品交易中心和哈长一体化发展示范区，进一步提升国家级农村产业融合发展先导区的发展水平，力争建成区面积达 35 平方公里。

### **一、优化国土空间布局，大力推进新型城镇化建设**

落实主体功能区战略，围绕城市化地区、农产品主产区、产业开发区和生态功能区四大空间分区，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。加快推进以人为核心的新型城镇化，不断提升城区和小城镇综合承载能力，形成城区辐射带动、小城镇支撑、乡村全面振兴的城乡融合发展新格

局。

### （一）优化空间格局

依托京哈高铁、京哈高速等铁路公路交通网络，构建“一核两廊三区多点”的发展格局。“一核”，即双城中心城区；“两廊”，即由京哈铁路、京哈高铁和拉滨铁路等组成的铁路走廊，以及由京哈高速、同三高速、102国道、哈前公路等组成的公路走廊；“三区”，即经济开发区、由公正街道和五家街道组成的临空经济区配套功能区、由兰棱街道参与组成的双城（兰棱街道）-扶余（蔡家沟镇）跨界一体化发展先行示范区；“多点”，即在杏山镇和万隆乡建成的风能发电项目，以及分布于多个乡镇的特色文旅和康养项目。

### （二）提升城区综合承载力

以“三供两治”等市政设施建设为重点，全面推进老旧供水管网改造和居民小区二次供水设施改造，提高防洪排涝能力。强化电力、燃气等能源保障，推进智慧供热和分布式清洁能源供热，推进智慧供热和分布式清洁能源供热，实施老旧供热管网改造，到2025年，全区新（改）建供热管网90公里以上，新增供热能力1000万立方米，城区集中供热面积突破1000万平方米，形成更安全更稳定的源网系统。完成中压、低压燃气管线及更新改造老旧管线194公里，形成更安全、更稳定的城市燃气源网系统，到2025年全区燃气管网总长度达312.5公里。完善静态交通设施，增加停车

泊位，布点新能源汽车充电桩设施建设。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化进程。

### （三）加快城市更新升级

对接哈尔滨整体规划，突出四隅整体连片开发，加快老旧小区改造，抓好城市生态修复、功能完善和低效用地开发，塑造更具韵味的满洲故里、红色名城、魅力新区。

1. 巩固棚户区改造成果，统筹兼顾棚改攻坚与城市发展，合理布局市政基础设施项目。着力推进东南隅和西南隅绿地、道路和停车场设施完善问题，完成东南隅、西南隅连片开发以及东北隅和西北隅扫尾。

2. 有序实施老旧小区改造，完善小区配套，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平，解决居民小区弃管问题。

3. 开展城市体检问题整治行动，推进“两新一重”建设。树立“留白增绿”理念，织补城市“绿色空间”，结合主题广场、休闲公园建设，高标准设计主题雕塑等文化景观，重点对出城口和城区主要道路进行绿化、净化、亮化升级，扮靓龙江南大门。到2025年，城区新增绿化面积5万平方米。

4. 有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

5. 深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共

服务保障，加快农业转移人口市民化。到 2025 年，全区户籍人口稳定在 70 万以上。

#### （四）深入推进城乡融合发展

1. 推进小城镇特色发展。建设一批主导产业突出、创新创业活跃、产村产城一体的全国农业产业强镇。着力打造新兴、周家、兰棱、五家等特色镇村集群。

2. 促进农村三次产业融合发展。围绕打造田园综合体、农业主题公园、现代农业产业园、农业科技园区、特色产业小镇等城乡产业联动发展平台，建设特色商贸小镇。发掘提炼萨满和金满历史文化资源，扶植五家街道和希勤乡等地的农业综合体项目升级转型，打造独具地域特色的文旅小镇，争创国家级农村产业融合发展示范园。着力引进优质医疗卫生资源，打造特色医疗康养小镇和旅游休闲度假小镇。

3. 推进城乡要素配置合理化。落实人才下乡激励机制，鼓励双城籍（哈尔滨籍）普通高等院校和职业技术学院毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业。建立城乡人才合作交流机制，提高乡村教师、医生中高级岗位结构比例，联合培养面向乡村的定向师范生、医学生。加强农村应用型、复合型人才培养力度，建设一批农村实用人才培训基地。

## 二、提升城乡功能品质

立足哈尔滨卫星城定位，建设与哈尔滨主城区相匹配的消费功能区和文化服务功能区。

### （一）塑造城市特色风貌

推进区内“环线”道路建设，以韩甸镇为起点，分别向青岭乡方向和单城镇方向，拓宽和改造通乡道路，打造乡村风貌观光专线，为举办公路汽车赛、公路骑行车赛和马拉松赛，提供双城特色赛道。

谋划建设“四野纪念馆”虚拟现实体验馆项目，通过展现完整的“辽沈战役”场景，让参观者产生“时光倒流”的体验感，建立对双城红色经典的深刻印象。

依托哈尔滨汽车历史文化博物馆群，围绕工业记忆、文化民俗、革命军事、生活艺术四个主题板块，设立东北民俗博物馆、满族博物馆、黑龙江地方文学博物馆（创研基地）、双城堡博物馆以及宣化上人纪念馆、国防教育展览馆、东北抗联英雄纪念馆、四野光辉历程纪念馆、婚礼主题博物馆（音乐馆）、收音机博物馆、驴皮影博物馆、缝纫机与钟表博物馆、电影（电影机）博物馆等 15 个分馆和文物修复中心、文博典藏综合服务机构、综合球馆、双城风味特色餐厅等辅助配套设施，总占地面积为 46706 平方米，总建筑面积 39511 平方米。项目累计接待游客超过 200 万人次，累计营收超亿元。

### （二）培育融合创新的时尚消费供给体系

强化文化传播与营销力度，升级打造全国性的“红色旅游”目的地，创新萨满文化、金满文化、魁星文化、汽车历

史文化等主题活动，提升红色双城、魅力双城的影响力。培育特色“吃住行娱购”消费内容，促进文化消费、旅游消费、体育消费、美食消费等。发展在线教育、互联网健康医疗服务、在线文娱、在线健身等消费新业态。提升消费品供给水平，传承振兴老字号，挖掘“杀猪菜”等非物质文化遗产的商业价值。

### （三）打造特色消费场景

做优做活中心城区商圈经济，完善提升商圈周边区域的休闲、娱乐、文化等功能，以餐饮服务标准化、专业化、现代化为导向，建设一批商旅文体联动示范项目，推动商旅文体、游购娱融合发展，打造时尚消费地标。推广“邻里中心”式社区商业运作模式，推动新零售进社区，打造多个15分钟便民生活圈。

### （四）促进农村消费

加大农村水电路讯等基础设施建设，畅通农产品上行和工业品下行物流通道，提档升级“村淘”服务网络，落实国家《快递进村三年行动方案（2020-2022年）》，采取“邮快合作、快快合作、驻村设点、交快合作、快商合作”等方式，拓展进村快递品牌数量，巩固全区所有建制村100%的通达率，促进农村电子商务发展。支持知名品牌连锁商业辐射乡镇，丰富镇村商品供给。鼓励商业银行发展农机租赁业务、高档耐用消费品分期付款及信用消费产品。依法严打贩假卖

假、欺行霸市等行为，保护消费者合法权益。

### **（五）加强质量品牌建设**

开展“双城食品”品牌建设行动，引导区内食品企业“增品种、提品质、创品牌”，集聚和培育高品质食品、乳制品和畜牧产品等知名品牌，形成“双城食品”安全、高质、时尚、健康的统一形象。积极打造装备制造业、特色文化旅游、新经济业态的领域内的知名品牌，展示“双城制造”和“双城服务”的优质形象。

### **三、夯实三个功能区支撑功能**

夯实经济开发区、临空经济区配套产业功能区和双城-扶余跨界一体化发展先行示范区三个功能区的支撑功能。其中，推动经济开发区产业园区转型升级，大力发展以乳制品、肉灌制品、饮品和休闲食品为特色的绿色农产品深加工产业；临空经济区配套产业功能区围绕航空食品、商务服务和旅游休闲等产业领域，为哈尔滨临空经济区提供支撑；双城（兰棱街道）-扶余（蔡家沟镇）跨界一体化发展先行示范区建设成为联接长春、松原、吉林等城市南北向的基础设施通道和产业合作大通道中的重要节点。

### **四、主动融入新发展格局，进一步推进“深哈合作”**

主动对接、主动参与、主动融入“深哈合作”和“哈长城市群”战略，扩大以食品产业为核心的全方位对外开放，创建东北创业洼地的最佳展示窗口。加快建设“哈长城市群”



重要枢纽，积极发展开放型经济，打造开放发展新格局。

对接融入哈尔滨“1小时交通圈”，着眼于哈尔滨主城区的优质教育、卫生、文化、科技、信息、资本、技术和高效高智产业等资源，全力打造区域产业转移承接地和要素集聚地。

以“深哈合作”为抓手，移植哈尔滨新区先进经验，聚焦深圳食品加工业、装备制造业、商贸物流业等优势产业，加强招商信息资源方面的交流共享，组织双城和深圳方面的经贸合作、企业对接交流会或专业性洽谈活动，开展两地产品交流与贸易展销合作，加强相互宣传和推广，为双城产品进入深圳及整个粤港澳大湾区市场搭建平台。建立双城招商目标企业、技术和产品数据库，借助深圳的渠道开展高端招商、主导产业和特色专题项目招商。

## **五、完善新型基础设施网络**

坚持以路带城，舒展城市筋脉，打通与哈市高新区连接线，贯通城市“主动脉”、疏通“微循环”，进一步补齐交通、水利、能源等传统基础设施短板，前瞻性布局新型基础设施，构建安全高效、便捷通畅的基础设施网络体系。

### **（一）构建“外联内畅”综合交通体系**

加大交通基础设施建设力度，打通或改扩建对外连接道路，对农村公路提档升级，构建高效区域路网体系。坚持公交优先，建立轨道交通和快速公交为骨干、常规公交为支撑

的现代都市公交系统。借势哈尔滨都市圈环线建设、京哈公路扩建以及平房区松花路向南衍射，衔接省市综合交通规划，谋划启动哈双轨道交通（起点为地铁一号线，经 G102、双城区、双城北站、公正街道，终点至太平国际机场），配合哈尔滨开行通往双城的市郊列车，建设双城区至太平国际机场快速干道。实施双城客货运场站改造工程。实施城区至双城北站等一批重点道路亮化工程。协助实施国道京抚公路双城至黑吉省界段（G102）的改扩建、省道阿城（蜚克图）至扶余公路拉林河大桥改建等重点工程。到 2025 年，城区路网密度接近 8.3 公里/平方公里。

#### 专栏-8 “十四五”重点谋划交通建设项目

1. 双城区至中心城区轻轨或市郊列车项目：直通哈尔滨市区的轻轨或市郊列车线路，其中一期终点站设在新兴街道（重点服务经济开发区），二期终点站设在双城中心城区。
2. 双城区至哈尔滨太平国际机场快速路：公正街道办至太平国际机场道路，规划全长约 7 公里。
3. X001 改扩建：县道哈尔滨至前郭旗公路哈双界至双城段，起点麦莎路，终点哈尔滨中心城区与双城界，规划全长 22.5 公里。
4. X302 改扩建：县道韩甸镇至青岭乡公路，起点韩甸镇，经团结、水泉、农丰、公正、五家、新兴、东官，终点青岭乡，规划全长 95.107 公里。
5. X303 改扩建：县道韩甸镇至单城镇公路，起点韩甸镇，经金城、兰棱、胜丰，终点单城镇，规划全长 64.1 公里。
6. S211 改扩建：根据哈尔滨临空经济区和太平国际机场建设情况，适时启动省道黑河至双城公路双城段，起点建工村，经公正街道，终点太平国际机场与双城界，规划全长 18.2 公里。
7. S103 改扩建：省道哈尔滨至松原公路，太平镇至万隆乡（黑吉界）段，起点双城与太平国际机场界，经永胜、临江、杏山、万隆，终点黑吉界，规划全长 49.4 公里。

## （二）完善市政基础设施网络

以提升城市品位与综合承载力为目标，改造城区街道停车设施，加强城区供排水设施、垃圾处理基础设施、公共安全设施建设。以社区为基本单位，结合老旧小区改造，充分利用小区内闲置锅炉房、杂物房及小区周边空地、荒地、闲置地等，补齐社区功能短板。实施城区重点道路改建工程，进一步改善城区道路通行条件，提高交通出行能力。积极推进餐厨垃圾无害化处理、固体废弃物综合利用项目及生活垃圾填埋区提升改造项目，减少易腐垃圾堆放数量，开展垃圾分类试点，在城区人口密集路段及主要住宅小区建设引导性垃圾分类收集站。

## （三）加强能源基础设施建设

完善城乡绿色能源设施，构建清洁低碳、安全高效、智能先进的现代化电网系统。加快建设拉林河流域常规水电站，加强电动汽车充电基础设施规划建设以及配套电网建设改造，推进坚强智能安全电网建设。“十四五”期间，全区新建 66 千伏变电站 4 座，主变 8 台；扩建 66 千伏变电站 1 座，主变 1 台；改造 66 千伏变电站 6 座，主变 7 台。规划新建 10 千伏线路 4 条，线路长度 8 千米，改造 10 千伏线路 52 条，线路长度 205.3 千米。到 2025 年，全区供电可靠率达到 99.77%，综合电压合格率达到 99.99%，110 千伏及以下综合线损率下降至 6%。提高城镇的天然气管网普及率，实现主城区天然气管网全覆盖。到 2025 年，全区天然气利用规模占能源消费总量比重达 7%，单位 GDP 二氧化碳排放降幅完

成市下达指标。提升清洁能源比重，推动各类生物质能资源市场化和规模化利用，全面推广太阳能供暖在城乡应用，重点建设完成新天哈电风电项目。

#### （四）全面提升水安全保障体系

启动松花江水入双工程。加快供水厂提标工程，建设蓄水、防洪保安、生态修复、行业能力建设等一批重点水利工程，加强水资源、河湖水域、水利工程、防御水旱灾等重点领域管理，深化水权水价、生态补偿、治水体制机制等重大改革。促进水资源利用效率显著提升，水源涵养保护能力和水资源支撑保障能力显著提高，主要河湖生态功能逐步恢复、河流水质明显改善，防洪减灾能力显著提高，水利综合管控能力不断加强，现代水安全保障体系基本建成。

#### 专栏-9 双城现代水安全工程重点建设项目

1. 松花江饮用水工程（新建）。
2. 中小河流治理工程：拉林河需要治理堤防护坡 19600 米，拉林河无堤段护岸总长度 11500 米，涵闸 8 座。
3. 水土保持治理工程：主要包括坡耕地治理工程、小流域综合治理工程、生态清洁小流域治理工程、侵蚀沟综合治理工程和水土流失预防保护工程。其中，坡耕地治理工程 2.82 平方公里，小流域综合治理工程 86.41 平方公里，生态清洁小流域治理工程 4.77 平方公里，侵蚀沟综合治理工程 38 条，水土流失预防保护工程 227.66 平方公里。
4. 农村饮水保障工程：新建、改扩建建设 61 处，受益人口 27.63 万人。
5. 涝区治理工程：六条排水干线 178.2 公里，37 条支沟 275.6 公里，完成清淤 340 公里；干支重建建筑物 57 座及田间配套工程。
6. 大型灌区续建配套工程：（1）灌溉水源工程：友谊灌区渠首拦河闸坝拆除重建，拦河闸宽 52 米，溢流坝长 340 米。（2）输配水工程：渠道衬砌 80.2 公里，渠堤修复 50.73 公里，渠道清淤 35.4 公里，新建渠系建筑物 4 座，拆除重建渠系建筑物 235 座。（3）排水工程：排水沟修复 3.6 公里，排水沟清淤 65 公里，拆除重建排水建筑物 2 座。（4）其他工程：新建干渠堤顶路 50 公里，维修管理房 9 座。

### **（五）加快新型基础设施建设**

加快城市基础设施数字化升级，建设高速宽带移动网络和光纤网络，提升宽带用户接入速率和普及水平。大力发展5G网络、人工智能、工业互联网、大数据中心、特高压等新型基础设施，提升在线教育、远程医疗等新业态、新模式的新基建支撑能力。推进物联网设施建设，加速城市环卫设施、地下管网等市政设施智能化升级。积极推动IPv6发展，开展政府网站和电子政务应用改造升级，形成示范带动作用，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。

## **第六章 推进生态保护修复**

贯彻习近平生态文明思想，树牢“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”理念，落实国家、省、市关于生态环境保护决策部署，坚持精准治污、科学治污、依法治污，统筹打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，用环境质量的持续改善增强人民群众获得感，加快建设生态美丽宜居新双城。

### **一、构建生态空间格局**

科学划定“三区三线”，严守生态保护红线，落实农产品主产区和重点生态功能区产业准入负面清单制度，保护修复生态，开展退耕还林、退耕还草，加大水环境质量治理，发展生态经济。落实粮食生产功能区和重要农产品生产保护

区制度，坚持保护与发展并重，维护好农产品种植区土壤环境、灌溉用水水质安全，引导畜禽养殖合理布局，改进农业生产方式，加强农业生产废弃物回收与资源化综合利用，发展绿色有机农业。按照资源环境承载能力和可持续发展要求，科学实施开发强度管控，增强自主创新能力，培育特色产业集群，提升城市功能和品质，高效集聚人口和产业。

## 二、强化生态系统保护修复

统筹城乡建设、产业布局、人口分布和生态保护，实施生态保护红线功能分区差别化保护管理，开展山水林田湖草生态保护修复试点。综合治理水土流失，以河流（库区）、农田林网、公路铁路、乡村绿化美化为重点，实施天然林保护、储备林建设等工程。完善拉林河等生态廊道建设，实施生物多样性保护重大工程。加强黑土地保护，健全耕地休耕轮作制度。加强湿地生态保护与植被修复。

持续开展造林绿化，按照“生态公园”建设标准，实施公园绿地、水体提升工程，建设环城林带、环城片林，打造“绿美城区”。建设遍及城乡的绿道网络和生态服务设施。加大森林防火、病虫害防治力度，巩固建设成效。到2025年，人工造林面积万亩以上，修复退化林1.5万亩。植种草面积0.5万亩，草原改良1.5万亩。全区森林覆盖率达到3%。

## 三、严格开展生态环境综合治理

### （一）提升水环境质量

1. 落实最严格水资源管理制度。在原水监控、供水巡检维修、水厂生产监控、供水巡检维修、生产调度、供水管网探测、供水管网监控、供水巡检维修、营业收费管理、外勤作业、统一集抄、客服热线管理、表务管理和报装管理等方面实施智慧水务建设工程。严格实行用水总量控制，强化节水约束性指标考核，推动全社会用水向节约集约转变，提高用水效率和效益水平。

2. 保障饮用水水源安全。加强水源地保护区整治和上游流域农业面源污染防治，加强农村饮用水水源保护和水质检测，完成农村集中式饮用水水源保护区划定，开展定期监测和调查评估，依法清理保护区内违法建筑和排污口。

3. 实施重点流域水污染防治行动。严格落实河湖长制，推进拉林河、松花江流域的综合治理，维护各流域良好水质，持续推进重点污染河流和城市黑臭水体治理。全区优于Ⅲ类（含Ⅲ类）水质河流保持或优于现状水质。

4. 全面推进工业废水达标排放。加强工业企业环境监管，促进企业工业废水深度治理，提高企业工业废水清洁生产和循环利用水平。强化园区工业废水污染治理。

5. 加强污水处理基础设施建设。推进雨污分流及再生水利用项目建设，开展污水处理厂提标改造，原有处理能力6万吨提升至11万吨，处理标准一级B提高到一级A级，铺设污水处理厂至拉林河污水管线工程。到2025年，全区生

活污水处理厂再生水利用率达 20%以上，工业用水重复利用率提高到 95%。

## （二）改善大气环境质量

实施“蓝天工程”，落实工业减排限排要求，加强汽车尾气、工地扬尘等治理，开展对建成区内汽修行业的专项整治。推进散煤替代改造和供暖期散煤污染治理，持续开展老旧居民小区保暖改造，节省供热企业的燃煤使用量，减少烟气排放。全域禁烧秸秆，推进秸秆综合利用。持续推进农村燃煤锅炉淘汰工作。到 2025 年，PM2.5 浓度比 2020 年下降 10%，优良天数比率稳定在 96%以上。

## （三）科学防治土壤环境污染

加强农业面源污染防治，推进规模养殖场粪污处理设施装备配套建设。到 2025 年，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%、医疗废物集中处置率达 100%，受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率达到国家标准。加强对排放重点污染物建设项目的工业企业进行污染风险管控，防范建设用地新增污染。加强对土壤环境违法行为的排查管治。

## （四）强化危险废弃物和化学品管理

深入推进危险废弃物污染防治工作，开展危险废弃物产生源头调查和危险废弃物规范化管理工作，加强危险废弃物过程监管。推进危险废弃物集中处置能力建设。严格化学品生产准入和行业准入，提高区域环境风险防范能力。对生产、



储存、使用、经营危险化学品的企业实施重点监管。禁止在环境敏感区域新建或扩建危险化学品项目，逐步搬迁、改造和“关停并转”环境敏感区内的现有危险品生产企业。

#### **（五）推进生活垃圾分类**

完善生活垃圾配套处理设施，探索生活垃圾无害化处理和资源化利用。到2025年，全区生活垃圾零填埋，全区生活垃圾无害化处理率达100%，废弃产品规范回收与循环利用率达80%。

### **四、大力推进生产生活方式绿色转型**

#### **（一）推行绿色生产**

积极发展生态农业、体育健身、养生养老等绿色产业，厚植绿色发展优势。推广普及绿色产品，优先扶植绿色有机食品企业发展。推进清洁供暖，加快燃煤锅炉提标改造和拆并，发展风能、太阳能、生物质能等新能源产业，建设杏山、万隆等风电项目。实施全民节能行动计划，加快节能技术改造，单位GDP能耗降幅完成市下达指标。

#### **（二）倡导绿色生活**

鼓励建立节约型机关、绿色家庭、绿色校园、绿色社区，开展绿色出行等行动。推广节能家电、高效照明产品、节水器具、新能源汽车等，提高绿色产品比重。深入开展绿色建筑行动，推广超低能耗建筑和装配式建筑。

#### **（三）创建绿色发展示范区**

鼓励发展共享经济和循环经济，推进固体废物源头减量

和资源化利用，建设“无废城市”。依托拉林河、松花江等生态资源，发展观光休闲、旅游度假、研学教育、文化创意、健康养老等生态经济新业态，推进生态优势由“建设保护”向“建管兼顾”转变，争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

#### **（四）提高资源利用效率**

推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动，推广高效节水技术和产品，建立水资源刚性约束制度。完善资源价格形成机制。加快构建废旧物资循环利用体系。

### **五、完善生态文明制度体系**

大力推动生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单落地应用。健全生态环境风险防范体系，推进生态环境治理体系和治理能力现代化。加大环境监察执法力度，严惩环境违法行为。加快推进智慧环保项目建设，建立环境监管智能平台，健全环保监测网络与应急响应体系，实现智能生态环境精细化监管和动态管控。加强排污许可信息化平台建设，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。开展自然资源资产产权调查，健全自然资源资产监管体制。

## **第七章 全面提升文化软实力**

坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，

深入挖掘历史内涵、人文要素，推动食品产业与健康产业有机结合，促进文化事业繁荣发展，满足群众文化需求，增强人民精神力量。

## 一、提高社会文明程度

### （一）巩固意识形态阵地

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制。深化党的创新理论学习教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。加强网上思想文化阵地建设，持续净化网络环境。加强主流媒体传播力、公信力、影响力和舆论能力建设，推进媒体深度融合，实施全媒体传播，建强用好区级融媒体中心。

1. 推进融媒体中心建设。完成融媒体中心软硬件建设，实现功能整合，投入运行；推进部门职能融合、人员队伍融合、产品功能融合，建立健全绩效管理、薪酬考核及各项管理机制，保障融媒体中心稳健运行。

2. 完善应急广播基础设施。完成全区农村广播“村村响”建设，全面实现区、乡（街）村三级应急广播网络可管可控。

3. 打造智慧广电媒体。建设面向 5G 的移动交互广播电视网，加快智慧广电发展。推进采、编、制、播高清一体化，

实现广播电视 4K、AI 等各项技术应用全域覆盖。

## （二）坚持社会主义核心价值观引领

选树先进典型和英雄模范，深化志愿者行动，加强关怀礼遇帮扶，完善工作机制，大力营造学先进、赶先进、做先进的浓厚氛围，推动形成健康文明、向上向善、见贤思齐的社会新风尚。大力弘扬社会主义核心价值观。实施公益广告传播工程，大力开展文明风尚行动，推进移风易俗，让社会主义核心价值观成为群众身边处处可见的正能量。加强公民道德建设，推进新时代文明实践中心建设，不断深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设，深入开展“十在农家”活动，提高城乡文明程度。

## 二、提升公共文化体育服务水平

以争创全国文化先进区为目标，深入打造古韵双城，做大做强“书香双城”“书画双城”“健康双城”“快乐双城”品牌，持续提升古堡双城文化影响力。

### （一）创新实施文体惠民工程

推动文体公园、图书馆、文化馆、博物馆达标建设，新建青少年宫。推进公共图书馆“智慧化”转型升级，大力实施古籍保护工程和创新文献借阅服务。在冰上活动中心组建冰雪训练中心、田径训练中心，规划建设集举重、摔跤、柔

道、跆拳道、乒乓球、篮球等于一体的训练场馆项目。完善农村文化基础设施，增加农村公共服务供给，所有行政村建有面积不低于 100 平方米的文化活动室和不低于 1000 平方米的文体广场；乡镇、行政村体育设施配备率达到 100%。

## （二）实施文旅融合发展行动

推动文化与旅游融合发展，保护古堡传统村落风貌，加强拉林河口湿地资源保护性开发利用，推出塞北独特的生态旅游服务项目。

1. 启动“古韵双城”品牌工程，深入挖掘双城历史文化内涵，加强文物和非物质文化遗产的保护传承利用，进一步完善老泥窖酒、东北二人转等非物质文化遗产项目文本、视频材料，积极申报国家级非物质文化遗产名录项目。加快创作队伍建设，培育一批文创企业、策划一批文化活动，培养一批名家名人，推出一批文化研究成果。推出 2-3 个体现民族特色、反映时代精神的艺术精品，争创一批思想性、艺术性、观赏性于一体的艺术力作。

2. 加强历史遗存和不可移动文物保护利用，做好冰上活动中心、乡村文化广场等项目运营管理。

3. 开发以“杀猪菜”为代表的饮食文化品牌，叫响以“四野纪念馆”为代表的红色文化游，同步发展食品工业游、汽车历史博览游、农耕文化游，补齐文化产业短板，挖掘旅游消费潜力。

4. 构建文化人才培养体系，培养一批在全国和全省有影响的文艺人才和文化管理人才，重点加强乡村传统文化“非遗”传承人能力建设。到 2025 年，努力建成文化风尚优良健康，具有深刻历史内涵，鲜明时代特征、浓郁地方特色、辐射力和影响力较强的龙江文化强区。

## **第八章 大力推动民生事业发展**

紧盯提升百姓福祉，狠抓民生领域短板，织密民生保障网，统筹布局教育、医疗卫生等公共服务设施，积极办好民生实事，让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感。

### **一、大力推动就业创业**

把就业作为最大民生，鼓励就业带动创业，推进区乡村三级公共就业服务平台建设，引导平台经济、共享经济等创新发展，包容对待灵活就业用工方式，做好援企稳岗等工作。到 2025 年，全区新增城镇就业 8000 人左右。

#### **（一）建立高质量就业的体制机制**

着力扶持发展吸纳就业能力强的现代服务业、战略性新兴产业、劳动密集型企业和小微企业，加强对灵活就业、新就业形态的支持。加大公共财政投入，加强就业专项资金使用管理。建立重点群体就业救助机制，促进就业的行业均衡。以高校（高职）毕业生、退役军人、残疾人、零就业家庭等群体为重点，统筹推进多渠道就业。强化失业保险、低保与

再就业联动机制，帮助失业人员再就业。

## （二）坚持以创业带动就业

高标准建设双城小微产业园、双创示范基地和众创空间，支持和规范发展新就业形态，加大返乡创业试点建设力度，促进产业资源、创业资本、高端人才等创业创新要素和各类服务向创业平台聚集。着力改善就业创业环境，增强回流双城籍（哈尔滨籍）劳动力吸纳能力。

## （三）推进“区乡村”三级公共就业服务平台建设

健全城乡均等的公共就业服务体系，深入实施重点项目和人才团队引进相结合，积极搭建就业供需协调大数据平台，分类引导就业需求服务，推动劳动力与岗位进行精准匹配，做到人岗相适，资源互通。

## 二、加快教育强区建设

全面贯彻党的教育方针，深化教育体制改革，促进教育公平，推动教育减负，营造良好教育环境，建立与小康社会相适应的现代教育体系。

### （一）办好各级各类教育

1. 推动学前教育普及普惠发展。加强幼儿园基础设施和保教常规建设，严格执行幼儿教师资格标准，加强幼儿教师培养培训，提高幼儿教师队伍整体素质。将农村学前教育纳入农村公共事业和新农村建设规划，逐步完善区、乡两级学前教育网络，建设高标准乡镇中心幼儿园。

2. 推动义务教育优质均衡发展。合理规划中小学布局，继续加大投入，按照优质均衡检查验收的标准，改善办学条件，确保进城务工人员子女、随迁人员子女、返籍人员子女平等接受义务教育。严格执行义务教育国家课程方案和课程标准，加强教学研究，深化课程与教学方法改革，积极推行小班化教学。建立健全政府主导、社会参与的农村留守儿童关爱服务体系和动态监测机制。

3. 推动普通高中教育多样化有特色发展。建立和完善分层教学、走班制、学分制等教学管理制度，大力加强信息技术、实验教学和研究性学习。试行导师制，建立学生发展指导制度。促进高中办学体制多样化，鼓励扶持普通高中提高艺术、体育教学水平，探索特色办学新模式。

4. 加快推进职业教育内涵式发展，深化职普融通、产教融合、校企合作。加强同黑龙江职业学院和哈尔滨职业技术学院的合作，加大食品产业等相关专业专科学校创办力度，实现产业工人的就地培养。加强校企合作，开展定向招生、定向培养和定向招工。积极引进中国公务员教育项目，推动雀巢乳制品奶牛养殖培训中心（DFI）发展。探索职业教育现代学徒制，完善终身学习体系。支持和规范民办教育发展，加强民办教育机构管理。提升信息化智慧教学水平，打造智慧校园。

## （二）加强新时代教师队伍建设



深化师德师风建设，健全师德考核评价和监督体系，提升教师队伍素质。完善教师准入制度和退出机制，创新教师管理体制，降低乡村教师流失率。实施教师培养层次提升行动，完善中小学骨干教师、学科带头人、教学名师、教育家型教师的梯队成长机制。实施名师、名校长（园长）和名校（园）培树工程，加快区级教师发展中心建设。开展中小学教师全员岗位大练兵、教学大比武活动。深化教师职称制度改革，提高中小学、幼儿园高级教师岗位比例。建立完善中小学教职工编制在城乡、区域统筹和动态调整机制，优化教师资源配置，为学前教育、职业教育提供编制保障。加大投入，探索实施中小学校长职级制、聘任制，逐步提高教师福利待遇。全面落实人才引进、扶持政策，保证教育系统的中高端人才留得住、有发展。

### （三）全面提高办学条件和水平

坚持立德树人根本任务，不断加大教育投入，加快推进教育现代化建设，重点推进智慧校园和信息化建设，利用信息化手段推进教育资源共享。推动学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中教育多样化有特色发展，着力推进双城区第七小学、堡旭小学、堡旭第一中学、堡旭第二中学和铁路中学、综合实践学校新建和第三中学扩建。按照国家优质均衡质量验收标准，大力改善全区中小学办学条件，确保2026年通过国家优质均衡检查验收。

### 三、完善社会保障体系

落实儿童福利保障制度，实施社会保险扩面提质工程，规范城乡低保制度，实施保障性安居工程，做好退役军人服务管理工作。加大对上争取，着力解决国企改革历史遗留问题，积极回应基层群众重大关切。

#### （一）发展壮大福利事业

指导乡街建立社会工作服务站、村级设置儿童福利主任，将留守儿童纳入保障范围，规范收养工作程序。完善“两站一中心”功能，落实优抚安置制度，多渠道解决退役士兵就业问题，提升“六个全覆盖”“三个常态化”水平。

#### （二）健全社会保险体系

不断推进城乡的居民医疗保险和基本养老保险制度覆盖，提高城乡低保补助和农村特困供养标准，实现应保尽保。推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖。健全医疗救助制度，发展商业医疗保险，开展社保基金风险防控工作。到2025年，全区基本养老保险法定人员覆盖率达100%。

#### （三）构建社会救助体系

健全分类分层、城乡统筹的社会救助体系，全面解决城乡困难儿童、妇女、老年人、残疾人等各类弱势群体基本生活保障问题。研究建立城乡低保动态调整机制。推进救助基金会建设，保障城乡困难群众基本生活，对临时性特殊困难家庭实施有效救助。

#### **（四）提高城乡居民收入**

把促进农民增收摆在重要位置，用好用足用活农业农村各项政策，着力提高农民经营性收入、工资性收入、财产性收入。全面改革事业单位工资制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重，壮大中等收入群体。

#### **四、慎终如始抓好常态化疫情防控**

坚持“外防输入、内防反弹、人物同防”方针，完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”常态化防控机制。不断总结新冠肺炎疫情防控经验，健全各类疫情应急防控体系，提升公共卫生监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测和应急处置能力。发挥诊所药店、社区卫生服务中心等“哨点”作用，加强社区校企、商超市场、养老机构、酒店浴馆、车站监所等人员密集和空间密闭场所排查管控。严格食品供应链监测监管，全面打赢疫情防控人民战争、阻击战、歼灭战。

#### **五、提高全民健康水平**

实施全民健康行动，在卫生健康服务体系建设、发展、运行等方面优先给予充分保障，全面提高居民健康素养水平。深化医药卫生体制改革，完善以医共体为重点的三级服务网络，提升健康服务水平。到2025年，全区居民平均寿命达到82岁，每千人口拥有执业（助理）医师1.5人，每千人口注册护士0.9人，每千常住人口医疗卫生机构床位10

张，每万常住人口全科医生 2.5 人。

### （一）大力推进医共体建设

1. 完成区中医医院与区骨伤科医院的合并。按照“医养融合、两院一体”的服务模式，做好医疗机构康养结合服务工作。

2. 优化整合现有医疗卫生资源，构建以区人民医院为龙头的医疗集团共同体，实现“区乡村”医疗卫生一体化管理。发挥医疗集团整体优势，形成常态联动，降低运营成本，对集团内所有医疗单位统一监督、管理及考核评价。

3. 高标准建设 2 个区域医疗副中心，以乡镇卫生院为支撑、以村卫生室（社区卫生服务站）为基点，集基本医疗、疾病预防控制、公共卫生、健康教育、慢病管理为一体。

### （二）增强公共卫生服务能力

1. 提升传染病防控能力。探索建立与现行医药卫生体制改革相适应的慢病防治工作机制，指导实施促进人群健康的民生关怀项目，推进基本公共卫生服务均等化。提升疾病预防控制机构硬件配置水平，培养和引进优秀人才，构建完善疾病预防控制信息体系架构，建立疾病和健康危险因素监测信息系统，完善公共卫生基础数据库，全面增强疾病预防控制信息化管理、信息综合利用和信息服务能力，实现公共卫生信息资源互联互通。

2. 加强妇幼卫生工作。建立健全服务网络体系，加强孕

产期保健服务，认真落实农村孕产妇住院分娩补助政策。建立危重孕产妇和新生儿急救中心及绿色通道，提高产科、儿科服务质量。做好降低孕产妇死亡率和消除新生儿破伤风工作。开展农村妇女孕前和孕早期增补叶酸工作，加大出生缺陷干预力度，加强婚前孕前保健宣传教育、产前筛查和产前诊断、新生儿疾病筛查管理，降低出生缺陷发生率。到2025年，全区孕产妇死亡率控制在20/10万以下，婴儿死亡率控制在10%以内。

3. 健全突发公共卫生事件应急机制。加强突发公共卫生事件预测预警和处置能力。建立专业化的卫生应急队伍，健全全区急救网络，根据急救半径，合理设置急救点，实现城乡急救服务均等化。建立健全疾病控制、医疗救治、卫生监督等多部门协调配合的卫生应急工作机制，提高应急指挥协调能力，确保突发公共卫生事件应急处置指挥有力、协调良好、控制有效。

### （三）发展中医药事业，开展爱国卫生工作

完善覆盖城乡的中医药服务体系，完成乡镇卫生院中医科中医药规范化建设和村卫生所（室）中医药服务标准化建设。实施“治未病”健康工程，建立中医药预防保健体系。全面提升公共卫生环境设施建设和管理水平，营造干净整洁舒适的宜居环境。推进健康细胞建设。推进村（居）民委员会公共卫生委员会建设和社区网格化管理，提高基层公共卫

生工作能力水平。深入开展爱国卫生运动，培养文明卫生习惯，筑牢传染病防控第一道防线。开展车站、商场、医院等窗口单位控烟工作。深入开展全民健康教育，促进全民健康素质提高。到 2025 年，城乡居民基本健康知识知晓率达 90% 以上，健康行为形成率超过 85%。

#### **（四）实施全民健康信息化建设**

建立基本完备的人口健康信息化机制，到 2025 年，实现区内医疗机构全民健康信息互联互通共享，人人拥有居民健康码，在医疗机构实现“一码通”。远程医疗覆盖“区乡村”三级医疗机构，全面实现人口健康信息的规范管理和使用，满足个性化服务和精准化医疗的需求。加强医疗健康数据应用体系建设，强化公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品供应，综合管理等应用信息系统数据采集、集成共享和业务协同。发展智慧健康医疗便民惠民服务，全面建立远程医疗应用体系，推动健康医疗教育培训应用。加强健康医疗数据安全保障和患者隐私保护。

### **六、应对人口问题，建设养老服务体系**

优化人口综合管理，建立健全拴心留人政策体系，留住适龄教育资源。推动农民户籍变动与农村“三权”脱钩，吸引更多农民成为市民、融入城市。坚持托幼一体化方向，增加托育服务供给，降低生育、养育、教育成本。推进养老事业和养老产业协同发展，加快公办养老机构设施升级改造，

规范建设社区养老服务设施骨干网。实施普惠型养老、城企联动和特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，发展中医保健、康复疗养、老年护理等医养结合，以及“候鸟式”养老等新型康养产业。

提升家庭照护能力，开展失能老年人家庭照护者护理技能培训。支持专业养老服务机构，为居家老年人提供助餐配餐、生活照料、医疗护理、精神慰藉等上门服务。建立居家探访制度，支持和引导基层组织、社会组织、志愿者等为独居、空巢、留守、失能、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人提供探访、帮扶服务，实现特殊困难老年人月探访率达到100%。

完善社区养老服务设施布局，城镇新建住宅小区按标准配建养老服务设施，城镇老旧小区通过政府回购、租赁、改造或与社区公共服务设施共建共享等方式，因地制宜补足养老设施，大力发展互助养老服务，培育小型养老机构或日间照料中心，加大社区助餐服务力度。到2025年，力争每个街道至少建有1个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达90%以上，护理型床位占养老床位比重达60%以上。

实施特困人员供养服务设施改造提升工程，设立以农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的区级养老机构，确保有意愿入住的特困人员全部实现集中供养。引导农村养老机

构依法办理法人登记手续。深化公办养老机构市场化改革，细化评审标准和遴选规则，加强合同执行情况监管。持续开展养老院服务质量建设专项行动。

推动医疗卫生服务居家养老，组建家庭医生团队，设计不同形式和内容的个性签约服务包，有针对性增加健康咨询、用药指导和病后随访等服务项目，推进医疗护理康复进家庭。推动社区医疗卫生与养老服务衔接，加强社区老年人健康管理，每年免费为65周岁以上老年人提供一次生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查、健康指导等健康管理服务。改扩建一批社区（乡镇）医养结合服务设施，探索开展村级卫生室托管互助幸福院基层医养结合试点。

支持养老服务与养生、健康、文化、旅游、体育、餐饮、家政、教育、金融、地产等行业融合发展。推进“互联网+”养老服务，建设养老服务综合信息平台，培育连锁化规模化养老服务品牌，支持养老服务机构依法设立分支机构、服务网点，或运营社区养老服务设施。

## **七、补齐民生基础设施短板**

把解决城区居民供水问题作为一号民生工程，全力加快债券项目建设进度，巩固集中供热整治成果，回应社会最大期待。结合城市更新，加快征收拆迁净地进度，破除土地挂牌障碍，继续招引品牌企业实施整体开发。加强东南隅路网、环城路、城区断头路建设，合理扩展承旭公园规划，辟建新



的休闲运动场所和二手车等专业市场。下力气拆除城乡建设中遗留的乱尾。增加公共绿地和停车泊位，完善路标路牌设置，不断新增公厕，并力争消除城区旱厕。

## **第九章 全面推进社会治理体系现代化**

贯彻实施国家《法治社会建设实施纲要（2020-2025）》，把维护城市安全作为发展基石和最大民生，不断提高平安双城建设水平。

### **一、严守安全生产底线**

树牢“隐患就是事故”理念，常态化开展安全生产隐患排查评估，坚决遏制危险化学品、建筑施工、交通等领域重特大安全生产事故发生。实施企业安全生产标准化建设行动，深入开展危险化学品、交通运输、消防等领域安全专项整治，狠抓食品药品监管。完善和落实安全生产责任制，强化企业主体责任、行业部门监管责任、属地管理责任以及党委政府领导责任。到2025年，生产安全事故降幅达到省市要求。

### **二、提升公共卫生安全保障水平**

坚持人民至上、生命至上，健全公共卫生安全应急体制，加强排查整治和应急演练。完善新冠肺炎等重大传染病疫情监测预警系统，强化生物医药行业监管，严防病原微生物实验室次生灾害发生。构建生物安全防护防控体系，提升全民生物安全、食品药品安全意识。坚决取缔及严厉打击野生动

物市场非法贸易。

### **三、构筑救灾应急保障体系**

落实国家应急管理体制改革任务，完善应急管理体系，建设区乡（镇、街道）村（社区）三级应急救援组织。整合公安、消防、城管、气象等信息平台，同步接入区应急指挥系统，建立以大数据为支撑的城市安全风险综合信息平台。优化城市避灾防灾疏散空间单元结构布局，建设紧急避险疏散场所。加强江河渠库堤防的险工弱段除险加固，高标准建设洪涝、干旱、台风等自然灾害防御工程，强化应急物资保障，提高抗灾减灾救灾能力。

### **四、打造共建、共治、共享的社会治理新格局**

加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

#### **（一）深入贯彻总体国家安全观**

严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚定维护国家安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强防范化解各领域重大风险工作，确保不发生区域性风险和系统性重大风险。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

#### **（二）保障人民生命财产安全**

落实安全生产责任制，强化源头治理、精准治理和全程

监管，持续提升安全生产基础保障能力。健全应急管理体系，提升公共安全应急响应能力。认真抓好食品药品安全、森林草原防火、文物防火防盗、防灾减灾等各项工作，确保人民生命财产安全。

### （三）维护社会安全稳定

推广并发展龙江版“枫桥经验”，规范畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，以及社会矛盾纠纷多元综合预防调处化解机制，努力将矛盾化解在基层。持续提高社会治安防控立体化、专业化、智能化水平，保持打击黑恶犯罪的高压态势，全力做好扫黑除恶常态化建设。完善社会治安防控体系，建设“智慧社区技防系统”。坚持数据赋能，构建情报信息主导专业打击新体系，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，严厉打击非法金融活动，提升破案率、降低犯罪率。加强政法队伍建设，拓展“一案三查”成果。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

### （四）夯实社会治理基层基础

巩固扩大基层综合行政执法改革，健全农村、社区组织体系，拓展网格化管理。推进“三治”融合，完善村民自治、民主协商形式；广泛开展以《民法典》为重点的普法工作，加强网络空间安全管理，引导群众尊崇法律、遵守法律。发

挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，村（社区）直接办理或代办政府服务事项、综合服务设施覆盖率 95%以上。完善信息化立体化社会治安防控体系，建设智慧平安社区及其技防系统，加强居民小区物业和出租屋管理。严厉打击非法金融活动和电信网络新型违法犯罪。全力构建全社会共同参与、技防人防物防三位一体、天网地网齐并进的治安防控格局，使双城区成为最安全的城区之一，使龙江“南大门”更加牢固可靠。

## **五、提升重大风险防范能力**

### **（一）全力防范化解债务金融风险**

完善全口径政府债务管控机制，加强政府投资项目管埋，以债务展期、资产处置等方式，做好存量债务置换工作，持续有效缓释债务风险。积极推动财政模式转变，完成与哈尔滨市财政的并轨。盘活各类闲置及不良资金、资产、资源，加快政府投资项目“投转固”工作，提高偿债能力。制定财源培育计划，提高政府平台自我造血能力。以调整优化债务结构、降低债务成本为原则，加大专项和一般转移支付、化债资金等争取力度，优化债务结构，缓解债务压力。依法处置信用违约，规范各类融资行为，开展金融风险专项整治，加强风险监测预警，坚决守住不发生系统性和区域性债务风险底线。

## （二）全力防范化解社会领域风险

健全依法化解纠纷和信访维稳工作机制，坚持领导包案督访制度，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，推进公共安全体系建设，加快城乡基层治理体系和治理能力现代化。强化公共卫生体系建设、公共卫生应急管理、疾病预防控制等体系建设，增强应对重大突发公共卫生事件、应急处置和救灾防病等能力。提高把握网络舆情风险的前瞻性和预见性，对重大突发和热点敏感网络舆情妥善处理，积极应对。

## （三）全面提升应急管理能力

深化安全责任体系建设，进一步压实企业主体责任，强化风险隐患排查治理和双重预防机制建设。坚持以科学技术引领，提升科技兴安发展水平。落实防灾减灾，完善综合监测预警机制，加强“三防”应急体系建设，建立灾害救助平台，引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾应急救助体系。加强应急指挥系统建设，完善应急预案体系，强化应急演练。推进应急救援队伍体系建设，不断增强应急实战能力。以地区智慧平台为依托，加快应急平台系统建设。推进应急避难场所建设，完善应急物资保障系统，推进应急物资建设和管理，加强信息发布和舆情引导。

# 第十章 加强和改进党的领导，保障规划有效实施

## 一、加强党的全面领导

坚持把方向、谋大局、定政策、促改革，把党的领导贯

穿于经济社会发展全过程各方面。

### （一）坚持以党的政治建设统领全局

加强对党忠诚教育，推动全区各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，严格请示报告制度，确保党中央政令畅通、令行禁止。

### （二）强化党的创新理论武装

坚持领导带头，突出学习重点，创新学习方式，增强学习实效，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入，努力在学懂弄通做实上下功夫、见成效。

严格落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》，健全干部理论培训常态长效机制，建立督学考评机制，及时做好考评结果运用。

发挥领导干部表率作用，掌握马克思主义立场、观点、方法，提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力和解决实际问题能力。

### （三）加强组织建设和作风建设

落实新时代党的组织路线，选好配强各级领导班子和领导干部。做好干部培养选拔工作，加大重要岗位竞争性选拔

力度，构建开放式选人用人机制。加快干部年轻化进程，激励广大干部担当作为。坚持新时期好干部标准，匡正选人用人风气，提高各级领导班子和党员干部抓改革、促发展、保稳定的能力和水平。加强对“一把手”和领导班子的监督，深化政治性警示教育，做好政治巡视巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。按期高标准完成事业单位改革试点任务。

#### （四）夯实基层基础

充分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，以乡镇（街道）和村（社区）两级为重点，创新基层组织设置形式和活动方式，实施以城带乡、以上带下、以强带弱“三带”工程。加强非公经济组织和新社会组织党的建设，不断扩大党的工作覆盖面和影响力。把发展党员工作和加强党员教育管理结合起来，改善党员队伍结构，增强党性观念。健全基层党建资源支撑体系，最大限度保护和调动基层干部的积极性主动性。按照“两好三强”标准，建设高素质的基层党组织带头人队伍，鼓励更多有知识、有活力、有抱负的青年一代扎根基层、服务基层、奉献基层，进一步提升基层组织引领力和战斗力。

#### （五）压实“两个责任”筑牢廉政防线

严格落实主体责任和监督责任，持续抓好巡视巡察问题整改，推进监督执纪“四种形态”运用常态化制度化，全力

涵养净化政治生态。加强党风廉政教育和廉洁文化建设，健全监督制约机制，切实强化对领导干部行使权力的全方位、全过程监督。深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，切实为基层减负。深化政治巡察、派驻监督工作，精准有力执纪执法。加强农村党风廉政建设，严格村级组织规范化管理，坚决清除侵蚀基层政权的“害群之马”，形成预防和惩治腐败的压倒性态势。

## 二、加快建设法治双城

落实全面依法治国方略，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，统筹推进法治政府法治社会建设。

### （一）加快法治政府建设

强化法治思维，坚持依法行政，深入开展法治政府建设示范创建活动。构建职责明确、依法行政的政府治理体系，进一步提升法治政府建设水平。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，使政府机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。健全依法决策机制，严格落实重大行政决策程序制度。建立和落实行政规范性文件后评估制度。全面推进政务公开。深化行政执法体制改革，最大限度减少不必要的行政执法事项。进一步整合行政执法队伍，探索实行跨领域跨部门综合执法，推进乡镇街道综合执法改革，提高行政执法能力水平。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、



重大执法决定法制审核制度，推进严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。健全行政执法和刑事司法衔接机制，落实行政执法责任制和责任追究制度，深化行政复议体制改革。

## （二）保证公正司法

落实司法责任制，严格执行审判制度、检察制度、律师制度，确保司法公正高效权威。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，健全符合司法规律的审判权、检察权运行机制，全面提升司法能力、司法效能和司法公信，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。进一步深化司法公开，全面拓展司法公开的广度和深度。完善案件繁简分流机制，优化司法资源配置。健全审判权力运行机制，完善审判监督管理机制。深化执行体制机制改革，推动建立综合治理工作格局，形成解决执行难的强大合力。强化对检察权运行的监督制约，深化办案规范化建设，全面落实认罪认罚从宽制度，完善未成年人检察工作机制，推动公益诉讼工作创新发展。

## （三）推进法治社会建设

弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全民法治观念，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。加强宪法教育，广泛开展以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系宣传教育，完善

监督实施制度，维护国家法制统一、尊严、权威。加大全民普法力度，加强民法典普法工作，健全社会普法宣传教育机制，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。加强公共法律服务平台建设，加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源，加快建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。完善法律援助制度，扩大法律援助覆盖面。积极发展涉外法律服务。加强法治工作队建设和法治人才培养。

### 三、完善规划实施机制

完善党和国家监督体系，把监督融入“十四五”建设各方面全过程，充分发挥纪检监察监督、巡察监督、派驻监督的监督职责，加强规划任务落实执行情况的监督检查，确保“十四五”时期全区发展的目标任务落到实处。

#### （一）加强组织管理统筹协调

强化政府主体责任，区政府统一组织实施本规划，健全年度计划实施机制。强化本规划的统领地位，完善各专项规划、区域规划目录清单，各乡镇（街道）、各部门编制实施专项规划、年度计划时，要在约束性目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等重点方面加强与本规划的衔接。

#### （二）强化重大项目谋划建设

树牢“高质量发展是第一要务，项目建设是要务之首”

意识。坚持招落一体、引育并重，围绕财源建设谋划一批强区项目；围绕“两新一重”谋划一批补短板强基础项目；围绕绿色产业谋划一批产业支撑项目；围绕长远发展谋划一批引领性、战略性项目；围绕老百姓生活水平提升，谋划一批民生工程类项目。对接国家、省、市相关规划，持续开展重点项目建设攻坚行动，实行动态管理，落实监督机制。加大项目推进建设力度，以大项目、好项目落地推动高质量发展。

### （三）提升资金支撑保障能力

以财政保障、金融支持为抓手，加强财政预算与本规划实施衔接协调，明确公共财政支出责任。中期财政规划和年度预算结合本规划提出的目标任务和财力可能，合理安排支出规模和结构。年度预算安排优先考虑本规划实施需要。建立与本规划实施相匹配的政府投资规模形成机制。更好发挥开发性金融、政策性金融在基础设施建设、公共产品供给中的融资作用，放大政府投资的引导作用，鼓励社会投资。

### （四）加强规划监督考核

坚持“督考问用”四位一体、“重大事项专报直通车”等执行落实机制，建立本规划落实调度综合信息平台，强化规划衔接协调，推动规划实施信息互联互通和归集共享。建立本规划实施的定期监测评价制度，有计划、分阶段对规划确定的重点任务和政策措施落实等情况进行追踪。建立滚动调整机制，根据行动、工程进展和社会需求变化，对本规划

确定的重点任务进行及时、必要的修订，确保规划的科学性和指导性。加强本规划实施阶段的舆论宣传与引导，接受社会各界监督，动员和组织全社会力量，形成全民共同参与本规划落实的强大合力。

