

哈尔滨市对外开放“十四五”发展规划

2021年12月

目 录

一、发展基础和面临形势.....	1
(一) 发展基础.....	1
1. 对外开放载体功能不断完善.....	1
2. 对外贸易质量效益明显提升.....	2
3. 国际双向投资规模持续扩大.....	3
4. 国际物流枢纽建设成效显著.....	3
5. 对外人文交流合作不断深化.....	4
6. 对俄合作中心城市成果丰硕.....	5
(二) 面临形势.....	6
二、总体要求.....	7
(一) 指导思想.....	7
(二) 基本原则.....	8
(三) 发展目标.....	9
三、重点任务.....	11
(一) 发挥地域资源优势，建设国际交流特色城市.....	11
1. 打造对俄合作中心城市.....	11
2. 打造国际冰雪文化旅游城市.....	12
3. 打造国际交通枢纽城市.....	13

4. 打造东北亚区域消费中心城市.....	14
(二) 构建全域开放平台, 打造经济增长强劲引擎.....	15
5. 高标准建设中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨片区..	15
6. 加快哈尔滨综合保税区功能体系建设.....	16
7. 加快哈尔滨临空经济区建设.....	17
8. 加快推动开发区转型升级.....	18
9. 推动建设功能区联动发展格局.....	20
10. 构建口岸对外开放新体系.....	21
(三) 持续优化贸易结构, 提升外贸发展质量效益.....	22
11. 推进跨境电商综合试验区建设.....	22
12. 推进国家加工贸易产业园建设.....	23
13. 全面深化服务贸易创新发展.....	24
14. 培育外贸发展新动能.....	26
15. 拓展外贸发展新空间.....	26
(四) 扩大双向投资规模, 提升产业链国际化水平.....	27
16. 持续扩大利用外资规模.....	27
17. 不断强化产业链招商.....	27
18. 加快发展科技创新产业.....	27
19. 加速集聚创新资源要素.....	28
20. 扶持企业拓展境外投资.....	28

(五) 扩大人文交流合作, 提升城市开放度影响力.....	29
21. 强化外事交流合作机制.....	29
22. 深入开展国际科技合作.....	30
23. 加强中外教育交流合作.....	31
24. 深化文化旅游产业合作.....	31
25. 积极推进体育交流合作.....	32
26. 加快发展健康医疗合作.....	32
27. 有效开展国际金融合作.....	33
28. 大力发展国际会展经济.....	34
四、保障措施.....	34
(一) 加强组织领导.....	34
(二) 强化政策配套.....	34
(三) 优化营商环境.....	35
(四) 落实评估机制.....	35

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。按照哈尔滨市“十四五”规划编制总体安排，根据中央和省、市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议、《哈尔滨市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和市委、市政府关于推进我市高水平对外开放的指导精神，结合我市实际，研究制定本规划。

一、发展基础和面临形势

（一）发展基础

“十三五”时期，哈尔滨市对外开放突出重点，补短板，塑优势，取得了很多新成就，开放合作水平进一步提升，中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区（以下简称“自贸区哈尔滨片区”）成功获批并加快建设，哈尔滨综合保税区开局良好，哈尔滨临空经济区启动建设，中俄博览会成为国家“一带一路”10个重要平台之一，对外开放呈现新局面。

1. 对外开放载体功能不断完善。国务院先后批准设立哈尔滨新区服务贸易创新发展试点、哈尔滨综合保税区、哈尔滨跨境电商综合试验区、自贸区哈尔滨片区、哈尔滨全面深化服务贸易创新发展试点。海关总署批准哈尔滨太平国际机场进境水果指定监管场地、哈尔滨综合保税区进境肉类指定监管场地，哈尔滨临空经济区建设稳步推进。深哈合作全面开启并向纵深快速推进，128个深哈合作产业项目取得积极进展，累计完成投资额 315.3 亿元。

2. 对外贸易质量效益明显提升。“十三五”时期，全市完成外贸进出口总额 1190.7 亿元，比“十二五”时期下降 22.4%，尽管外贸进出口额有所下降，但对外贸易整体质量和效益仍有明显提升。国际市场呈现多元化。与世界 181 个国家和地区发生贸易往来，比“十二五”时期增加 28 个，增长 18.3%；2020 年与“一带一路”沿线 57 个国家共实现对外贸易额 13.2 亿美元，占全市对外贸易总额的 33.6%。出口产品结构进一步优化。高新技术产品出口额 13.8 亿美元，比“十二五”时期增长 273%。外贸新业态快速发展。跨境电商实现进出口贸易额 53.8 亿元，比“十二五”时期增长 132%；2020 年跨境电商实现进出口贸易额 12.8 亿元，占全市外贸进出口总额的 5%。服务外包长足进展。实现服务外包执行金额 67 亿美元，比“十二五”时期增长 112.6%。

表 1：“十三五”时期哈尔滨对外贸易主要指标完成情况

序号	指标名称	“十三五”完成	比“十二五”增长
1	外贸进出口总额	1190.7 亿元	-22.4%
2	贸易国家和地区	181 个	18.3%
3	高新技术产品出口额	13.8 亿美元	273%
4	跨境电商进出口贸易额	53.8 亿元	132%
5	服务外包执行金额	67 亿美元	112.6%

3. 国际双向投资规模持续扩大。一是利用外资规模不断扩大。在国际投资限制因素增加的背景下，全市实际使用外资年均增幅 7%。“十三五”时期，外商投资企业投资总额 132 亿美元，合同外资额 40.1 亿美元，分别比“十二五”时期增长 189.2%、110.8%；引进投资总额千万美元以上外商投资企业 69 户，正威国际新材料、华夏幸福深哈金融科技城等 10 个总投资超百亿元项目落地，成果喜人。二是对外投资稳步发展。“十三五”时期，在全球经济普遍乏力的形势下，境外投资共有 168 个项目备案，备案投资总额 38.6 亿美元。分布在美国、香港、俄罗斯等 33 个国家和地区，主要涉及农业种植加工、医药保健、生物科技、电力生产、矿产石油天然气开发以及日用品批发零售等领域。其中，哈电国际在 20 个国家和地区承建了 20 多个大型电站交钥匙工程和电站成套设备项目，合同总额 70 亿美元，装备制造国际合作进一步加强。

4. 国际物流枢纽建设成效显著。“十三五”期间，先后开通了哈尔滨-满洲里-德国汉堡铁路集装箱国际货运线路(哈欧班列)和哈尔滨-满洲里-莫斯科铁路集装箱国际货运线路(哈俄班列)，哈欧班列累计发运 608 列、3.05 万标箱，货值 17.69 亿美元；哈俄班列累计发运 512 列、3.82 万标箱，货值 4.63 亿美元。开通了哈尔滨至莫斯科公路国际运输线路，累计发运 6191 车次，发货量 7.46 万吨，货值 5.77 亿美元。对俄电商物流航空通道共实现飞行 631 班次，发货量 13249 吨，实现出口贸易额 53.8 亿元。哈

尔滨国际货运通道形成了航空、铁路、公路立体化多功能国际物流网，综合枢纽功能显著增强。

表 2：“十三五”时期哈欧、哈俄班列运量情况

类别	2016 年运量 (标箱)	2020 年运量 (标箱)	五年累计运量 (标箱)
哈欧班列	2474	3640	30480
哈俄班列	4234	10360	38214

5. 对外人文交流合作不断深化。一是对外交流合作成绩斐然。“十三五”时期，哈尔滨市扩容了“国际朋友圈”空间，友好往来的国外城市数量达到 105 个，已与全球 28 个国家 50 个城市缔结了国际友好城市关系，数量居全国省会城市和副省级城市首位。常态化举办的“国际冰雪之约”“国际商务之桥”等系列大型活动成为哈尔滨市国际交流的金名片，每年有几十个国家几百名外宾来访参加活动，吸引几十家外国知名媒体前来采访报道。二是国际会展经济持续增强。成功举办了哈尔滨对韩线上招商会、哈尔滨对欧洲线上招商会以及哈尔滨全球华商线上招商会等大型“云招商”活动，组织企业参加国外、埠外会展活动 74 项，展览项目 23 项，有力提升了哈尔滨市国际知名度和影响力。三是国际科技合作基地持续壮大。推动成立了 20 个国家级国际科技合作基地，哈尔滨工程大学获批中国-俄罗斯极地技术与装备“一带一路”联合实验室，积极申报 25 个国家项目，聘请外国专

家 244 人次。成立了中俄金融联盟，哈尔滨银行跨境电商金融服务平台累计交易结算额 149 亿元。**四是**文化旅游国际化程度持续提高。国际教育国际交流区域拓展至 16 个国家和地区，累计开展较大规模文化交流项目 26 个，成立了国内首个基础教育对俄合作机构“中俄中学联盟”，可接收外籍学生学校达 56 所。中国冰雪旅游发展论坛落户哈尔滨市，2019 年入境旅游同比增长 48.4%。**五是**国际（冰雪）体育赛事影响力持续增强。成功举办哈尔滨国际马拉松赛事，开创了“马拉松+马博会+马拉松论坛”的全新赛事格局。引进举办填补亚洲空白的首届中国冰盘国际公开赛、中俄青年男子篮球锦标赛、中国哈尔滨国际青少年冰球邀请赛等一系列高水平、极富观赏性的国际精品赛事。

6. 对俄合作中心城市成果丰硕。“十三五”时期，哈尔滨市对俄合作中心城市的功能不断优化升级。签约获批的俄罗斯国际友城数量增至 6 个，同时与 15 个州市保持着密切交往，定期会晤机制运行顺畅，每年与俄方互访团组均有几十个，副市级及以上团组占三分之一。俄罗斯驻哈尔滨总领事馆成功开设，建立了中俄工科和医科大学联盟、中学联盟、金融联盟、中医药基地、康复基地、创新中心、产业园、文化周等对俄合作平台，落成了俄罗斯美协主席设计的“天鹅雕塑”新地标，对俄科技合作与人文交流精彩纷呈，对俄电商第一物流品牌影响力不断扩大。“十三五”时期，对俄备案投资项目 42 个，涉及农业种植、森林采伐、木材加工、工程建设等多个领域，对俄贸易额实现 162.67 亿元。

（二）面临形势

“十四五”时期，我国进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，世界百年未有之大变局加速演进，哈尔滨市对外开放面临的发展机遇和风险挑战都发生了新变化。

迎来五大发展机遇。一是新发展格局加快形成。促进国内国际双循环有利于更好吸引全球要素资源，使国内市场和国际市场更好地联通，有利于推动建设更高水平开放型经济新体制。二是东北亚区位优势日益凸显。哈尔滨市被列为全国20个国际性综合交通枢纽城市、10大国际航空货运枢纽城市、国际铁路枢纽和场站城市，是“一带一路”建设和中国-中东欧合作机制重要节点城市。三是对俄合作能级持续提升。哈尔滨市是国家对俄合作中心城市，哈尔滨新区是全国唯一“中俄全面合作重要承载区”，中俄博览会成为国家“一带一路”10个重要开放平台之一，哈尔滨市成为中方永久举办地。国家“十四五”规划提出支持哈尔滨市提升对俄合作能级，国家推动东北地区实现全面振兴、以及我省推进“一窗四区”对外开放发展战略将给哈尔滨市带来前所未有的发展机遇。四是重大开放合作平台加速建设。哈尔滨新区、自贸区哈尔滨片区、哈尔滨综合保税区、哈尔滨临空经济区、跨境电商综合试验区、深哈合作等一系列重大开放合作平台已全面启动并加速建设。五是对外发展环境不断优化。哈尔滨市持续简政放权，累计下放市级事权816项，1200个政务服务事项办理时限、要件和方式达到全国最优水平。哈尔滨全面深化服务贸易创新发

展试点有序推进，着力打造法治化、国际化、便利化创新发展的政策体系和新型机制，为哈尔滨市扩大对外开放提供了制度保障。

面临三大风险挑战。一是国际环境日趋复杂。新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球疫情持续蔓延和反复，国际商品和要素流动受阻。经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、霸权主义愈演愈烈，开放发展的外部风险明显增强。二是区域经济发展分化态势明显。全国经济重心进一步南移，各地对生产要素的争夺更加激烈，科技、人才资源向大城市集聚。东北地区发展相对滞后，人口流失、人才流失、企业流失等问题严峻。三是开放型产业基础薄弱。全面融入全球产业链供应链的优势不明显，缺少外向型龙头企业及其配套产业链的有效聚集。经济园区支撑作用有待提高，外贸进出口和外资规模较小，对外投资合作主体不强。

综合判断，“十四五”时期，哈尔滨市对外开放仍然处于大有可为的重要战略机遇期。要增强机遇和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机，于变局中开新局，更准把握新阶段，更好坚持新理念，更快融入新格局，努力打造哈尔滨市高水平对外开放新格局。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲

话和对我省重要讲话重要指示批示精神，坚持对外开放基本国策，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中树立全球视野，树立全国一盘棋观念，深度融入共建“一带一路”，以开放主动赢得改革主动、发展主动、创新主动和竞争主动，加强与国内发达省市的区域性有效合作，不断发展和完善以对俄和东北亚为重点、辐射欧洲和北美的区域性对外开放新格局。

（二）基本原则

——坚持对内开放和对外开放相结合。对内加强与珠三角、长三角等发达地区的开放合作，深化哈长城市群和哈大绥一体化发展；对外加强与俄罗斯、日韩等国家的开放合作，积极拓展与欧美、东盟国家的开放合作。统筹对内开放和对外开放，统筹两种资源和两个市场，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

——坚持深化改革与创新发展相结合。以体制机制创新为首要任务，全面推进简政放权、放管结合、优化服务改革，提高投资贸易便利化水平，进一步激发市场活力和社会创造力。充分发挥外资项目的技术溢出和综合带动效应，进一步提升装备制造、现代生物医药、绿色食品加工和跨境电商等领域产业创新能力，加快培育形成新兴产业创新发展能力。

——坚持统筹推进与重点突破相结合。着眼对外开放中长期建设目标和发展方向，统筹协调推进对外开放中涉及的城市、经

济、贸易、投资、人文交流等方面工作。推进跨境电商综合试验区、国家加工贸易产业园和服务贸易创新发展试点等重点工作，率先在重点领域、重点区域上实现创新或突破性发展。

——坚持开放合作与安全发展相结合。以更加开放的心态促进国际合作，扩大哈尔滨经贸合作“朋友圈”，共享发展成果，实现互利共赢。贯彻总体国家安全观，坚持对外合作交流和高水平安全有机统一，加强涉外领域风险防范，增强在对外开放环境中动态维护国家安全的能力。

（三）发展目标

——推进四个城市功能建设。重点提升对俄合作中心城市、国际冰雪文化旅游城市、国际交通枢纽城市、东北亚区域消费中心城市功能建设，加快形成国内国际双循环相互促进的新发展格局。

——提升四类园区产业支撑。提升自贸区哈尔滨片区、哈尔滨综合保税区、哈尔滨临空经济区、开发区四类园区的对外开放平台载体功能，促进开放平台联动发展，实现更高水平的内外联动和双向开放，加快形成区域特色优势产业集群，提升产业链供应链全球竞争力，基本形成开放型现代产业体系。

——保证三项经济指标增速。推进对外贸易高质量发展，推进国际双向投资稳步增长。到2025年，外贸进出口总额年均增长7%以上，对外投资年均增长5%以上，实际利用外资额在4.3亿美元以上。

——深化八大领域对外交流。充分发挥哈尔滨市独特的地域资源优势，重点在外事、科技、教育、文旅、体育、医疗、金融、会展八大领域扩大对外交流与合作，创新举办“友城交流月”活动，研究建立友城雕塑园项目，做好与各友城结好周年庆祝活动，城市开放度与国际影响力不断提升。到2025年，年度举办国际会展20次，国际友好城市达到80个。

表3：哈尔滨对外开放主要指标

序号	主要指标	2020年	2025年
1	机场年旅客吞吐量（万人次）	2078 Δ	4200
2	国际及港澳台地区客货运航线数（条）	23 Δ	56
3	国际(地区)航空货邮吞吐量突破（万吨）	0.44 Δ	40
4	进出口总额（亿美元）	32.5	45.6
5	哈俄班列发运量（万标箱）	1	1.2
6	实际利用外资额（亿美元）	3.4	4.3
7	世界500强企业累计落户数（户）	36	41
8	年度举办国际会展次数（次）	15	20
9	国际友好城市（个）	56	80

注 Δ为2019年数据

三、重点任务

（一）发挥地域资源优势，建设国际交流特色城市

1. 打造对俄合作中心城市。一是加强对俄人文交流。秉持《中俄睦邻友好条约》，依托俄罗斯驻哈尔滨总领事馆，加强与俄各友好城市之间密切联系，磋商对接合作机制。加强与俄罗斯《2024年前远东发展国家纲要及2035年远景目标》对接，在巩固与俄远东合作基础上，推动与俄中西部发达州区开展合作，利用中国-俄罗斯博览会和俄罗斯东方经济论坛、圣彼得堡经济论坛等平台开展对接洽谈，推动与滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、鞑靼斯坦共和国、阿穆尔州、车里雅宾斯克州等州区经贸交流活动。针对俄罗斯远东地区的资源特点和产业基础，推动与俄地方政府、企业和组织精准对接，建立项目合作清单，开展多领域合作，实现对俄产业、经贸、科技、教育、文体、旅游合作层次升级。以中国·哈尔滨国际冰雪节、中国-俄罗斯博览会、“迷人的哈尔滨之夏”等大型经贸文旅活动为平台，组织中俄商务洽谈活动。二是深化对俄投资合作。按照黑龙江省开展对俄经贸合作总体思路要求，结合《中俄在俄罗斯远东地区合作发展规划（2018~2024年）》确定的7个优先合作领域，深化农业、林业、物流等传统领域合作，拓展数字经济、先进装备制造业、航空航天等科技创新领域的对俄合作，提升对俄产业投资合作水平。在黑龙江省对俄投资合作要“稳东向西”的思路引领下，加强对俄投资指导和服务，推动对俄投资合作向俄罗斯中西部腹地延伸。依托自贸区

哈尔滨片区、哈尔滨综合保税区及俄罗斯自由港、跨越式发展区等政策，建设境内外联动、上下游衔接的跨境产业园区体系。鼓励哈尔滨企业到俄罗斯开展工程承包、投资和经贸合作，支持东金集团中俄“远东一号”现代农业综合示范项目建设发展。推动万科集团以“一企两园”“两国一园”模式在莫斯科和哈尔滨新区两地投资建设中俄产业园，打造中俄合作总部基地。提升国家级经济技术开发区、省级开发区和哈尔滨综合保税区等各类园区外向型产业承载力，探索中俄“两国双园”合作模式，形成外向型产业链条。提升发挥深哈合作经贸联系机制，推动深圳企业与我市企业共同开展对俄投资合作。**三是**推动对俄经贸发展。深度融入国家“一带一路”倡议，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，抓住中俄两国全面战略协作伙伴关系重大机遇期，立足对俄开放特色优势，带动对俄经贸合作上层次，构建对俄高水平开放合作新格局。发挥哈尔滨市区位优势和资源比较优势，促进贸易与产业互动，推动互联网、物流网、大数据人工智能、区域链与贸易相融合，不断提高对俄贸易质量效益。

2. 打造国际冰雪文化旅游城市。深入挖掘冰雪风光、音乐名城、欧陆文化等资源优势，以境内外旅游为抓手，创新冰雪、避暑、文化特色产品体系，发挥中国·哈尔滨国际冰雪节等节庆展会的品牌带动作用，做优做强国际冰雪、都市时尚、生态避暑、文化体育四大核心旅游产品，推动太阳岛风景区、中央大街、索菲亚大教堂、冰雪大世界、亚布力旅游度假区五大龙头景区提档

升级，高标准打造“哈亚雪”、松花江“一江居中、两岸揽胜”等旅游特色线路。开展全球精准营销，探索开通哈尔滨市直达俄远东地区主要城市的班列快线或旅游班列，建设对俄旅游集散基地。巩固中国冰雪旅游目的地领先地位，打造国际冰雪文化旅游城市。到2025年，接待境内外游客1.3亿人次，力争总收入达2500亿元。

3. 打造国际交通枢纽城市。立足国家对俄合作中心城市、哈长城市群核心城市战略定位，突出大通道的支撑引领作用，推动设施联通升级，完善协调联动机制，增强国际国内通达水平，提升现代化综合交通枢纽功能，畅通融入国内国际双循环发展新格局通道，构建现代化综合交通枢纽体系。**一是**推动建设航空通道。依托太平国际机场，建设面向东北亚、东南亚、西欧和北欧、北美地区的国际航空通道。其中：面向东北亚通道，逐步实现俄罗斯远东、日韩朝蒙主要市场的航线网络全覆盖；面向欧亚空中通道，开通对西欧、北欧主要城市的空中航班；面向东南亚通道，增加直达航线，稳步建设至南亚、中亚、澳新等重点城市航线；面向北美通道，着力联通美洲重点城市，适时开辟至拉美城市航线，吸引国内、东南亚等地区开通经哈尔滨至北美地区的航线。有序拓展直飞莫斯科、伦敦、巴黎、法兰克福等主要城市航线，打造欧亚空中走廊。强化与国内一线城市和区域重点城市的直达航班建设，建设国内优质高端资源的流转通道；加强与发达地区城市群重点枢纽机场的联系，强化与各城市群之间的协调发展；

增强与地区支线机场的联系，积极扩大航空服务的覆盖范围。二是推动建设铁路通道。在国内利用绥满通道连接绥芬河、满洲里两座口岸城市，向外延伸形成对俄对欧的国际铁路运输通道，其中：中欧、哈欧国际通道，自满洲里口岸西向出境后，穿越欧亚腹地，经赤塔、叶卡捷琳堡、莫斯科、马拉舍维奇至终点德国汉堡。中俄国际通道，从绥芬河口岸出境后，途径列索扎沃茨克、哈巴罗夫斯克、普里阿穆尔斯卡亚、谢利贡等主要站点，到达梅尔基站，配合中欧、哈欧通道，实现对俄罗斯境内的全覆盖。同时经海参崴出海，可形成面向朝韩日等东北亚国家的铁海联运通道。依托国家“八纵”通道，配合普通干线铁路形成哈尔滨市南向出省通道，辐射哈长城市群，强化与辽中南、京津冀、包呼鄂榆城市群的联系。三是推动建设物流通道。加快推进建设对俄航空货运通道，积极开通哈尔滨经安克雷奇至洛杉矶、哈尔滨经新西伯利亚至法兰克福、哈尔滨至纽约国际货运航线，加密对俄远东、日韩蒙、北美等主要市场货运航线，提升航空口岸国际辐射能力。培育本土航空货运骨干企业，引入基地航空公司，加快航油保税政策落地实施，完善机场配套设施建设，打造北方快递物流基地。加强政策支持，不断提升哈俄、哈欧班列品牌效应和市场化运营水平，提高跨境运营效益。支持龙运集团谋划开通哈尔滨至蒙古国、欧洲公路通道等新线路，持续培育对俄公路物流通道，推进对俄跨境电商陆运通道常态化运营。

4. 打造东北亚区域消费中心城市。以打造双向开放枢纽城市

为目标，大力发展品牌经济，通过加强国际贸易和国际友好城市交流合作等方式，吸引国内外知名品牌新品在哈尔滨市入驻和首发，吸引境内外消费者在哈尔滨市聚集。加强东北亚区域内城市间商贸流通合作，不断扩大进口国际新兴高端消费性商品规模，打造消费时尚风向标，培育发展一批国际产品和服务消费新平台。利用哈西、群力和哈尔滨新区快速发展的有利条件，打造一批具有较强国际影响力的新型消费商圈，推进智慧商圈建设，积极引进国际知名百货零售企业入驻，打造一批商旅文体联动示范项目和大型商贸娱乐综合体。以中央大街商业街改造为引领，同步推进中华巴洛克、秋林商圈的改造提升，进行差异化布局，错位发展，共同打造我市黄金旅游、消费、休闲、娱乐线路，加快全市商业街提档升级。鼓励本地企业与跨国企业共同建设面向泛欧泛亚的国际物流供应链，增强对全球消费资源的配置运用能力。积极向国家争取设立大型免税店，推进国际营销体系建设。

（二）构建全域开放平台，打造经济增长强劲引擎

5. 高标准建设中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区。

创新落实好《黑龙江省哈尔滨新区条例》和《中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区关于加强对外开放深化改革创新的若干政策措施》〔（2020~2025）A〕，着力破解高质量高水平发展中遇到的难点问题，进一步聚企业、聚人才、聚外资、聚产业，在制度创新、营商环境建设、新产业、新业态、新模式发展上全力加快自贸区哈尔滨片区建设。积极鼓励发展加工贸易，配套降低

物流成本，支持发展跨境电商，完善金融保险服务。

专栏1 自贸区哈尔滨片区目标任务

发展目标：依托中俄全面合作重要承载区功能定位，建设东北地区一流制度创新高地，打造东北地区链接国内国际双循环发展核心节点。

主要任务：1. 借鉴国际最佳实践，推动构建与国际接轨的制度规则体系，进一步提升自贸区哈尔滨片区竞争能力、开放监管能力和风险防控能力。2. 深入推进商事登记制度改革，全面优化营商环境，建立完善“宽进严管”的市场准入和监管制度，提高行政审批效率，有效降低制度性交易成本，进一步激发市场主体活力。3. 探索建立招商新机制，发挥自贸区哈尔滨片区国际招商公司引领作用，引入企业化管理模式，构建起“谋、选、招、落、服”一体化招商新体系。

重点项目：1. 积极推动保税物流中心（B型）项目落地，探索开展跨境电商业务，打造跨境电商产业集群。2. 加快建设对俄结算中心，全面提升对俄结算服务能力。3. 拓展外贸监管模式，带动传统贸易升级改造。4. 加快推动深圳（哈尔滨）产业园、中国北药智慧产业园等产业园区集聚发展，进一步夯实产业基础，推动产业集群化发展。

6. 加快哈尔滨综合保税区功能体系建设。积极融入“一带一路”建设，落实“打造一个窗口、建设四个区”的发展定位，以功能创新、联动发展为主线，复制推广自贸区哈尔滨片区创新政策，依托国际铁路和航空枢纽，推动哈尔滨综合保税区与自贸区哈尔滨片区、哈尔滨临空经济区联动发展，打造“保税+特色”产业体系，建设服务全市产业转型升级发展的新平台。将哈尔滨综合保税区打造成为中蒙俄经济走廊新枢纽、东北地区保税产业综合创新基地、龙江开放型经济新平台。

专栏2 哈尔滨综合保税区目标任务

发展目标：到2025年，总体建成口岸通关便利、先进制造和国际物流产业聚集发展、货物贸易和服务贸易业态融合发展的高质量高水平开放型经济高地，成为哈尔滨市乃至黑龙江省开放型经济发展的窗口和引擎，实现进出口贸易额20亿美元。

主要任务：1. 完善政策扶持体系，全力提升通关便利化，为区内企业提供高效快捷的通关服务。2. 完善招商引资政策，制定项目核入标准，创新招商引资方式，持续跟踪项目落地。3. 围绕铁路口岸和外向型产业物流发展，推进“保税物流”业务，依托中俄班列、中欧班列发展保税仓储、国际分拨和集拼、供应链管理、多式联运口岸服务。4. 引进玉米、大豆等大宗货物企业入驻园区，开展“保税仓储”业务。与上海期货交易所、大连商品交易所等机构展开合作，开展期货保税交割业务。5. 引入以哈尔滨金波罗科技有限公司为首的“保税加工”型企业，在区内开展数字芯片封装、精密加工制造等高附加值制造项目。

重点项目：推进龙运物流园区、双创服务平台等重要基础设施项目建设，打造集国际物流、冷链运输、口岸服务、贸易展示的综合型服务平台。

7. 加快哈尔滨临空经济区建设。推进落实《哈尔滨临空经济区发展规划(2019~2035年)》，依托国际航空枢纽建设，以参与国际竞争与协作为出发点，以航空运输为突破口，以临空高端产业培育和植入为路径，促进临空产业与创新要素集聚，加快构建现代化临空产业体系，将哈尔滨临空经济区建设成为全省沿边开发开放新高地。“十四五”期间，将完成成长期重要建设任务，

哈尔滨临空经济区建设初步成型。

专栏3 哈尔滨临空经济区目标任务

发展目标：到2025年，哈尔滨临空经济区核心区基本建成，实现基础设施与机场互联互通，产业形成一定的集聚规模，公共服务体系初步完善，成为黑龙江省经济合作、开发开放的重要窗口。

主要任务：1. 构建和拓展国际航空枢纽货运功能，重点发展航空快递、产业物流、口岸物流、保税物流等产业，打造国家对俄贸易桥头堡以及对北美与东南亚货运连接中心。2. 打造以俄罗斯市场为主、辐射东北亚及北美地区的跨境电商进出口物流集散中心，搭建支撑服务平台，加载营销渠道拓展、自有品牌培育、报关通关便利、仓储物流、融资支持、交易展示展览、出口退税政策落实等相关服务功能。3. 围绕航空食品深加工、精加工，立足哈尔滨临空经济区，依托黑龙江优质的农产品与蔬菜，建设区域级食材深加工中央工厂，打造服务全省的农副产品企业和团餐市场的绿色中央厨房。

重点项目：推进中龙飞机再循环制造、中邮快件处理中心、跨境电商产业园等项目建设，构建布局合理、特色鲜明、富有竞争力的现代化临空产业体系。

8. 加快推动开发区转型升级。积极落实《哈尔滨市落实省产业培育提升行动计划工作推进方案》，制定《推进开发区高质量发展三年行动计划》，推动全市开发区建设向规模化、集约化、集群化方向发展，争取每个开发区都形成1~3个优势突出、牵动力强的主导产业，带动关联产业、上下游配套企业和资源要素向开发区聚集，完善链条、做大集群。推动国家级开发区大力吸引

外资，拓展利用外资方式，优化外商投资导向。支持符合条件的开发区建设自贸试验区协同发展先导区，在制度、产业、平台一体化创新发展等方面先行先试，加快外资外贸发展，持续改善营商环境，不断扩大对外开放度。力争到2025年，全市打造2个千亿级开发区、5个百亿级开发区、3个五十亿级开发区，推动建立1~2个外资特色园区，自贸试验区协同发展先导区基本建成，全市产业园区经济总量明显增加，主导产业更加突出，体制机制更加灵活，对外开放程度逐步增强，在促进全市经济高质量发展中发挥更大作用。

专栏4 培育百千亿产业园区

发展目标：力争到2025年，全市打造2个千亿级开发区、5个百亿级开发区、3个五十亿级开发区，推动建立1~2个外资特色园区，自贸试验区协同发展先导区基本建成。

主要任务：1. 制定《推进开发区高质量发展三年行动计划》，推进千亿级、百亿级园区建设与发展。2. 加大开发区招商引资力度，根据产业招商图谱、产业招商指引确定的方向，促进产业链发展。3. 加快培育一批专业化园区，打造一批园区公共技术服务平台；建设标准工业厂房、总部基地，完善园区基础设施，提升公共服务水平。4. 巩固提升哈尔滨经开区千亿级园区，推动哈尔滨高新区、利民开发区成为千亿级园区。5. 鼓励外商投资企业参与开发区“区中园、一区多园”等建设运营，鼓励跨国公司在园区设立区域总部、研发中心、营销中心、服务中心。6. 推动国家级开发区本土企业和跨国公司构建战略联盟，支持国家级开发区引进境外创新型企业、创业投资机构。7. 支持符合条件的开发区全面承接自贸区哈尔滨片区开放创新溢出效应，加快推进自贸试验区协同发展先导区建设，在营商环境、产业发展、要素配置、科技创新等领域开展先行先试。

重点项目：1. 推动宾西开发区、双城经开区、平房高品质食品产业园、松北生物医药产业园 4 个特色化产业园区转型升级；支持阿城经开区、五常经开区、巴彦经开区、双城食品综合加工产业园、平房航空产业园、呼兰经开区、深圳（哈尔滨）产业园、哈尔滨钢铁产业园、道外寒地产业园、双城新兴乳制品产业园、机器人及智能制造产业园打造专业化、特色化园区。2. 建设专业特色园，采取“产业园区+主题产业园”模式，以“区中园、园中园”等形式，建设运营主题产业园。3. 推动宾西开发区“中韩国际产业创新中心”、深哈产业园“中伊创新中心”建设。4. 在哈尔滨经开区等符合条件的开发区复制落地自贸区哈尔滨片区改革创新成果，深化“放管服”改革，形成可复制、可推广的创新试点经验。

9. 推动建设功能区联动发展格局。统筹推进自贸区哈尔滨片区、哈尔滨综合保税区、哈尔滨临空经济区、国际内陆港（以下简称“三区一港”）联动发展，使“三区一港”在产业定位互补、政策互联互通、资源收益共享、区域优势互促等方面实现协同发展。深化“自贸片区+主要功能区”一体化建设，搭建产业协作新机制，畅通国内国际双循环，发展开放型产业和国际贸易产业，将“三区一港”打造成为制度创新发展新高地，为全市经济高质量发展注入强劲动力，以“自贸试验区+”模式构建全域联动开放型经济大格局。

专栏 5 推动“三区一港”联动发展

发展目标：推动“三区一港”在体制机制、产业协作、平台联动、创新发展等方面先行先试，探索形成一批具有哈尔滨特色的创新成果。

主要任务：1. 深入开展“信易贷”，优化“信易贷”平台哈尔滨站，推进与市失信被执行人、家政、住建等业务系统以及哈尔滨政务服务网的互联互通，支持中小微企业融资。2. 深化整合自贸区哈尔滨片区对俄跨境结算、跨境融资、跨境电商在线支付、中俄本币现钞跨境调运、特色产品研发等服务功能，积极推广人民币跨境支付系统（CIPS）在跨境支付中的应用。3. 完善外汇账户管理体系，先行先试外汇创新举措，帮助企业分享政策红利。

重点项目：1. 推动在哈尔滨综合保税区举办各类专业展会。2. 推动在哈尔滨临空经济区建设海关检疫处理中心，并在太平国际机场申建进境食用水生动物指定监管场地。

10. 构建口岸对外开放新体系。“十四五”期间，哈尔滨市口岸将以完善基础设施、优化口岸功能、增强口岸枢纽作用为目标，将哈尔滨口岸建设成为全省中部口岸集群的枢纽口岸。一是推进完善口岸基础设施建设。加快建立中俄班列开放式运营平台，推进哈尔滨国际陆港公铁联运集疏运中心建成运行，加快建设自贸区哈尔滨片区保税物流中心（B型），加快推进完成T1国际航站楼升级改造。推进航空口岸搬迁和查验设备升级改造，推进口岸防疫标准化方舱建设。二是积极推进口岸功能建设。推进哈尔滨综合保税区进境肉类指定监管场地建设，向哈尔滨海关申请验收工作。申建进境食用水生动物指定监管场地，推进进境水果指定监管场地的验收，推进机场口岸进境商品海关指定监管场地查验设施集约建设。三是不断提升口岸服务效能。提高口岸查验效率，在航空口岸、铁路口岸普遍推行7天*24小时随时通关

作业、报关、报检预约通关制及上门查验等服务措施，提高进口货物“提前申报”比例，推进口岸查验全链条监管“选、查、处”分离，提升“双随机”监管效能。推动口岸查验与国际物流业业务协同，优化通关查验流程，完善公共查验监管场地设施，实现口岸查验场地、查验设施设备、查验信息集约共享。**四是**全方位发展口岸经济。围绕加快跨境电商综合试验区建设、创新跨境电商服务和建设大宗商品交易平台等方面加快国际贸易转型升级。围绕申建航空口岸 144 小时进境免签政策，探索国际班列和快线，加快推进国际旅游目的地建设。围绕扩建金融体系，搭建国际综合服务平台，创新发展高端服务贸易。

（三）持续优化贸易结构，提升外贸发展质量效益

11. 推进跨境电商综合试验区建设。按照“发挥优势、突出特色、资源协调、错位发展”的整体工作思路，复制、创新和推广“六体系、两平台”建设。以“一区多园”为支撑和载体，完善线下园区服务功能，突出对俄罗斯、日本、韩国和北美优势，大力培育市场主体，努力发展跨境电商总部经济，培育跨境电商产业集群，打造跨境供应链体系。推动菜鸟等跨境电商综合保税仓、58 科创·哈尔滨数字贸易港和华免保税中心项目，做大俄速通等跨境电商海外仓业务，推进跨境电商网购保税进口业务。鼓励各类跨境电商体验店和直达店等模式创新，加快推进跨境电商 B2B 海关监管新模式，扩大出口规模，成为拉动哈尔滨市对外贸易快速增长的新动能、新引擎。

专栏6 推进跨境电商综合试验区建设

发展目标：到2025年，跨境电商进出口额占全市对外贸易额的15%。

主要任务：1. 积极吸引国内外知名跨境电商平台在哈尔滨市设立总部、区域总部或分销中心、结算中心，引入菜鸟保税仓、58科创·哈尔滨数字贸易港落地运营。2. 做大做强华免跨境电商保税中心项目，建设5~10家具有一定规模的跨境电商体验店和直达店。3. 加快推进海外仓建设，拓展南美洲、非洲等地建设布局。4. 推进跨境电商供应链体系建设，支持其在俄罗斯天猎超级店铺建设，提高交易平台服务能力。5. 推进跨境电商B2B(9710)出口监管模式运营，发挥跨境电商新业态稳外贸作用。

12. 推进国家加工贸易产业园建设。充分发挥国家级加工贸易产业园政策红利，支持加工贸易梯度转移。突出政府主导与市场化、特色定位与区域协调发展、龙头带动与项目牵动相结合，拓展加工贸易产业链。强化自贸区哈尔滨片区、哈尔滨综合保税区和哈尔滨经济技术开发区开放平台功能和政策叠加效应，加快推进区域间合作共济。与东部地区合作共建，提升整体承接能力，重点发展先进装备制造、现代生物医药、绿色食品加工和跨境电商四大主导产业，加快推进加工贸易产业落地和集群发展。

专栏7 推进国家加工贸易产业园建设

发展目标：到2025年，全市加工贸易企业数量达到100家，培育10户左右拥有自主品牌、年主营业务收入超亿元的大型骨干企业，园区加工贸易占全市进出口比重提升至20%。

主要任务: 1. 编制哈尔滨加工贸易产业园建设实施方案, 明确主导产业和功能定位, 促进产业链协同发展。2. 积极引进产业关联度大、科技含量高的外向型加工企业, 提升承接能力。3. 复制深哈产业园合作模式, 推动与东部地区合作, 加强与长三角、珠三角、环渤海等重点区域国家级新区、经济技术开发区和出口加工区合作共建。4. 借鉴发达地区先进经验和做法, 完善园区基础设施建设, 制定出台国家加工贸易产业园支持政策。

13. 全面深化服务贸易创新发展。 建立服务贸易创新发展管理体制机制, 形成服务贸易法治化、国际化、便利化创新发展的政策体系, 扩大服务贸易规模, 提高企业国际市场竞争能力, 带动全省服务贸易健康快速发展。发挥国际航空网络、中欧班列等国际大通道作用, 建设东北亚重要的物流中心。推动太阳岛风景区、中央大街、索菲亚大教堂、冰雪大世界、亚布力旅游度假区5大龙头景区提档升级, 打造世界冰雪旅游名城。推动文化与科技、金融、时尚等产业融合发展, 打造东北亚文化时尚之都。推进服务外包示范城市建设, 加快服务外包产业转型升级, 加快发展数字服务, 提升数字经济竞争力, 建设中国北方大数据中心基地。深入开展国际科技合作, 加强与俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯等国企业间的技术合作, 不断扩大技术贸易规模。深入开展国际金融对接合作, 完善卢布现钞交易、卢布现汇交易、人民币现钞和数字交易、中俄本币现钞调运等外汇交易业务, 打造区域国际金融服务核心增长极。充分发挥中医特色优势, 深耕小儿脑瘫治疗领域, 结合康复、养老、旅游推进“中医+”发展, 推动中医治疗

技术走向国际舞台。大力发展国际会展经济，推行线上线下融合办展，高质量办好中国·哈尔滨国际冰雪节、中国-俄罗斯博览会等展会。加快推进通关便利化、监管体制和重点监管措施改革，提升跨境电商综合服务能力。

专栏8 全面深化服务贸易创新发展试点

发展目标：到2025年，服务贸易创新发展试点体制机制取得新突破，重点领域服务进出口得到快速提升。服务贸易进出口结构进一步改善，服务贸易在对外贸易中的比重明显提高。服务贸易规模进一步扩大，在全市经济发展中的作用更加突出。服务贸易进出口额达30亿美元，对俄服务贸易在全国居领先地位。

主要任务：1. 依托哈尔滨市作为国家对俄合作中心城市的区位优势，完善工作机制，强化政策保障，优化营商环境，深化对外交流合作，在科技、教育、旅游、文化、金融、中医药、会展、服务外包等重点领域取得突破。2. 建立服务贸易创新发展管理体制机制，形成服务贸易法治化、国际化、便利化创新发展的政策体系，扩大服务贸易规模，提高企业国际市场竞争能力，使哈尔滨市对俄合作中心城市地位进一步得到提升。3. 完善服务贸易创新发展试点联席会议工作机制，强化机制的决策和协调功能。4. 深入落实《黑龙江省优化营商环境条例》，进一步增强市场活力，营造公平公正的营商环境。5. 推进试点任务举措落实，围绕9大重点发展领域、8方面重点任务、109项具体举措，破解落实任务的难点和障碍，分阶段、分步骤落实任务举措。

重点项目：1. 建设总投资额170亿元、占地面积约185万平方米、建筑面积约150万平方米的万科中俄产业园。2. 推进建设绿地哈尔滨全球商品贸易港。3. 建设总投资额14.5亿元、设计机架1.1架、服务器11万台的“中国北方数据中心”。4. 建设总投资100亿元的北药智慧产业园。5. 建设哈尔滨工业大学-圣彼得堡大学中俄联合校园。

14. 培育外贸发展新动能。加快培育哈尔滨市的外贸竞争新优势，实现由要素驱动向创新驱动转变，为外贸转型升级和质量优化提供内生动力。加大对外向型生产企业支持力度，对企业购买生产设备、技术改造更新和产品升级换代给予政策支持，做大做强主导产业链，完善配套支撑产业链，支持外向型企业提升产品综合竞争力。争取国家、省政策支持，创建3~5个国家级、省级外贸转型升级基地、示范区和试点企业。依托哈尔滨新区、自贸区哈尔滨片区、哈尔滨经济技术开发区创建国际合作产业园区，夯实贸易发展产业基础，使国际合作产业园区成为利用外资、转型升级、产业集聚、引领带动区域对外开放的示范区。支持运用新技术新工具赋能外贸发展，推广数字智能技术应用，推进跨境电商、海外仓、外综服企业等外贸新业态新模式创新发展，持续培育外贸发展新动能。

15. 拓展外贸发展新空间。一是优化市场布局。以俄罗斯和东北亚为重点，积极拓展“一带一路”沿线国家市场，利用好RCEP协定生效带来的发展机遇，引导哈尔滨市企业开拓自贸协定签约国（地区）的市场。二是优化进口结构。支持民生产品、关键技术装备、农产品、资源性产品扩大进口，扩展跨境电商进口商品品类和档次，支持国际商品展销中心建设。三是优化出口质效。发展自主品牌产品出口，加大主导产业国际市场开拓力度，大力支持企业开展境外商标注册、专利申请、国际标准认证和产品认证，提升品牌国际竞争力；进一步推动机电产品、农产品、食品

等出口，积极参与承揽大型成套设备出口项目。**四是**优化经营主体。做大做强进出口领军企业，支持培育一批走“专、精、特、新”国际化道路中小企业。加大外贸产业链招商引资力度，引进发展潜力大、经营业绩好、辐射能力强的贸易主体落户哈尔滨市。

（四）扩大双向投资规模，提升产业链国际化水平

16. 持续扩大利用外资规模。坚持“扩大规模和提升质量”并重原则，继续扩大内、外资引进规模，积极引进综合效益好、科技含量高、产业带动作用强的重点项目。积极引进人才、技术、管理、资本等先进要素，为传统产业转型升级、新兴产业加速崛起提供有力支撑。完善对外资企业跟踪服务工作机制，依法保护外资企业合法权益，加强企业专利和知识产权保护，不断优化营商环境，为外资企业经营和发展创造良好的发展环境。

17. 不断强化产业链招商。以“4+4”现代产业体系为重点，按照“建链、补链、聚链、强链”工作思路，形成以核心产品及产业链环节为招商导向，突出重点产业领域，强化产业招商，使生产要素、优惠政策向重点产业倾斜，形成重大项目带动产业链-产业基地-产业集群的发展新格局。

18. 加快发展科技创新产业。充分发挥自贸区哈尔滨片区金融开放政策优势，吸引大数据金融、互联网金融等创新型金融企业入驻，提高金融服务实体经济能力。充分发挥哈尔滨市独特文化内涵，围绕IP经济，引进工业设计、创意设计、文创中心、动漫网游、新媒体等高端文化创意企业，做大文化创意产业。充分

发挥哈尔滨市航天、新材料、新一代信息技术等科研实力，引进高新技术龙头企业，吸引科技创新服务、科技孵化等创新要素，形成创新驱动发展合力。

19. 加速集聚创新资源要素。充分发挥园区体制创新、科技创新、产业聚集、土地集约等示范作用，把哈尔滨新区、自贸区哈尔滨片区、哈尔滨临空经济区等园区作为重要载体，坚持实现差异化、互补性发展模式，大力引进高端制造、生物医药、新材料等高新产业。顺应军民深度融合发展，加快引进生物识别、虚拟现实、工业互联网、无人机、增材制造、激光光电、卫星导航等产业。突出智慧城市建设，围绕智慧城市云开展专题招商活动。瞄准自贸区哈尔滨片区定位，引进跨境电子商务、物流仓储、交易中心、运营及结算中心等流量产业，形成哈尔滨市创新发展的“新增长极”。

20. 扶持企业拓展境外投资。发挥哈尔滨市绿色食品、生物医药、装备制造和新能源等行业优势，加快推动互联网服务、电子商务等产业海外发展。推动技术密集型企业利用国外先进科技资源和人才，设立境外研发设计机构和孵化器，并购海外科技型企业 and 高端制造业，提高企业集成创新能力。打造引领国际合作的服务平台。鼓励商（协）会和专业服务机构，加快建设“走出去”公共服务平台，为企业提供境外投资合作指南、境外投资项目信息、国别行业发展信息和海外投资风险预警等服务。加大对企业“走出去”扶持力度，对境外投资项目前期费用和对外承包

工程项目贷款利息给予重点支持。

（五）扩大人文交流合作，提升城市开放度影响力

21. 强化外事交流合作机制。深化拓展友城合作，加快拓展对外友好交往渠道，不断扩大哈尔滨“国际朋友圈”。一是加快与中东欧国家建立友好交流城市的步伐，推进与斯洛伐克、克罗地亚、保加利亚、北马其顿、波黑、阿尔巴尼亚和爱沙尼亚等国家城市发展友好关系。二是开拓与非洲国家城市的友好交流渠道，完善与非洲友城建立市长定期会晤机制，创新举办“友城交流月”活动和研讨会、对话会，做好与非洲国家各友城结好周年庆祝活动，巩固友城交流合作成果。三是加大与东盟国家友好交流力度，以菲律宾、泰国现有友城为基础，拓展与其他东盟国家交往；探索依托友城渠道，引进菲律宾家政服务行业培养模式，进而开发国内市场；与泰国和菲律宾友城开展“候鸟养老”和错峰季旅游，通过互相节庆会展活动，宣传城市魅力和文旅特色，展示城市产业优势，把双边交流拓展为多边交流。四是积极开展民间外交。推动文化、旅游、教育、卫生、体育等人文交流，与国外音乐家协会、美术家协会、老哈尔滨人社团开展艺术交流和哈尔滨城市历史联合研究，推动中日韩友城在围棋、书法、稻米文化领域开展经验分享和互动交流，拉紧中外间历史文化纽带。探索将韩国富川市中小企业优质资源引进哈尔滨市产业园区，与日本新潟市开展在稻米培育、加工、仓储、营销等领域的合作，通过人文交流夯实经贸合作基础。

专栏9 外事交流合作目标任务

近期目标：坚持多维度对外交往特色，发挥“云招商”平台功能，交朋友、讲故事、搭平台、搞推介，开展“友城交流月”活动，升级对俄、深耕日韩、夯实欧美、推进东盟、开辟非洲、联动港澳，深化在公共卫生、数字经济、绿色发展、人文科技等领域的国际合作。

中期目标：抓好重大涉外项目，拓展国际友好空间，推动对外服务升级，提高对外宣传成效，显著提升国际都市建设、国际交往互动、国际经济合作、国际形象营销等方面的水平，实现高质量对外开放，开拓合作共赢新局面。

远期目标：发挥外事资源优势，助力建设集综合能力、国际竞争能力、辐射带动能力、信息交流能力、可持续发展能力于一体的东北亚人文交流中心、经济合作中心、科技创新中心、交通物流中心、跨境电商中心、对俄合作中心，推动哈尔滨全面振兴全方位振兴。

22. 深入开展国际科技合作。一是创新国际科技合作机制。鼓励国内外研发机构来哈尔滨设立分支机构、联合研发机构或技术转移机构，支持兴建中外合资合作产业基地、国际高端服务业基地、创业创新服务基地等，促进高端技术的引进消化吸收再创新和产业化。二是推进国际间研发平台互联互通。建设面向“一带一路”科技创新合作平台，鼓励支持企业加强与俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯等国家创新主体间的技术合作，逐步推进双向开放，通过专利转让、特许权使用、联合研发、直接投资、工程总包等形式，不断扩大双方技术贸易规模。三是加快培育和引进科技创新合作人才队伍。开拓引智渠道，创新引智模式，吸引海外留学

人员、优秀华人科学家和外国科学家来华工作，协助国外人才办理工作、签证等手续，为国外高层次人才出入境、工作和居留提供便利化服务，加大在科研经费补贴、社会保障、子女入学、住房供给等方面的支持力度，以合作项目为依托，培养一批具备国际视野的科研人员与科研管理人员队伍。**四是**加大国际科技合作服务体系建设。采用政府购买服务的方式，支持一批优秀的科技服务机构为哈尔滨市科技型企业开展国际合作、技术引进、技术转移等提供专业服务，推动与国外科技企业和科研机构对接，鼓励国外知名科技服务机构在哈尔滨市设立分支机构。

23. 加强中外教育交流合作。实施教育走出去战略，开展与“一带一路”沿线国家教育领域合作与交流，重点发展与俄罗斯的国际合作与交流，加强中俄大学联盟建设，推进哈尔滨工业大学、哈尔滨医科大学、东北农业大学与俄罗斯相关大学开展学生培养等合作，提升哈尔滨市教育对俄合作与交流的国内、国际影响力。积极推进与港澳地区建立教育合作交流关系，积极寻求与欧美国家建立政府间、校际间合作关系，完善接受外籍人员子女学校布局，逐步实现接受外籍学生学校覆盖全市区、县（市）。

24. 深化文化旅游产业合作。完善游戏动漫研发、影视制作、会展策划、创意设计等领域外籍人才认定条件和标准，支持动漫游戏和文化创意相关产业发展，形成以“形象内容生产、媒体渠道传播、体验衍生开发”为一体的产业链，向影视娱乐、衍生商品领域扩展，打造文化服务产业核心聚集区。推动文化与科技、

金融、时尚等产业融合发展，重点发展现代传媒、演艺娱乐、创意设计、民俗工艺、动漫游戏、文化旅游、节庆会展等产业，打造时尚创意、文化制造、文化服务三大产业集群，构建创意引领、科技支撑、时尚展示的冰城特色文化产业价值链，打造东北亚文化时尚之都。培育哈尔滨市中俄文化艺术交流等新品牌，进一步增强哈夏音乐会国际化、专业化水平，提升哈尔滨音乐之城美誉度。积极推进哈尔滨新区申建国家重点文化出口基地，支持哈尔滨演艺影视集团、哈尔滨广电传媒集团、哈尔滨出版社股份有限公司等企业做大做强。发挥行政区、开发区、高新区、国家级新区、自贸试验区“五区融合、联动发展”的优势，依托太阳岛、冰雪大世界、雪博会、哈尔滨大剧院、波塞冬旅游度假区和融创文化旅游城等文化旅游资源，打造哈夏音乐会、国际冰雪节等品牌活动，促进文化旅游产业加快发展。

25. 积极推进体育交流合作。全面贯彻落实《体育强国建设纲要》，提高维度认知，以打造国际（冰雪）体育赛事之都为纲为魂，提升体育贡献度，牵动全市经济社会发展。按照国际化、专业化、品牌化、融合化发展方向，坚持市场主导、政府引导，积极举办和运营哈尔滨马拉松、轮滑马拉松世界杯、“华艺杯”国际体育舞蹈公开赛、国际冰盘公开赛、冬季铁人三项世界杯、芬兰蒂亚滑雪马拉松等首创特色品牌系列赛事活动，提升城市能级和核心竞争力，助推哈尔滨文化旅游体育名城建设。

26. 加快发展健康医疗合作。鼓励和支持中医药服务贸易发

展，重点发展医疗服务、养生康复、健康管理等产业，开发一系列集慢性病防治、观光度假、绿色食品配餐为一体的养老产品。鼓励医疗机构扩大疗养服务范围，引进国内外高水平医疗机构和康复疗养、养老养生服务机构，引入国际医疗卫生机构认证，满足境内外客户的健康服务需求。依托哈尔滨市中医医院、黑龙江中医药大学、黑龙江省中医药科学院等中医药医疗机构在产品研发和对俄中医药服务上突破创新，支持哈尔滨中医院成立集中医药诊疗、针灸、按摩、康复于一体的中医国际小儿脑瘫治疗康复中心，充分发挥中医特色优势，深耕小儿脑瘫治疗领域，打造中医药服务贸易基地，结合康复、养老、旅游推进“中医+”发展，推动中医治疗技术走向国际舞台。构建中医药服务平台，建设中国北药智慧产业新城，发展中医药服务贸易。

27. 有效开展国际金融合作。加快推动服务贸易人民币结算，持续优化跨境人民币业务，积极为跨境贸易提供人民币融资服务，推动服务贸易外汇收支便利化，不断完善对外贸易综合服务体系，加快建设完善跨境电商金融服务平台。发挥自贸区哈尔滨片区先行先试的政策优势、平台优势，采取“物流链+金融”“跨境电商+金融”等模式，提供跨境结算、贸易融资、授信、增信和风险管理等服务，集聚通道客户资源。规划建设哈尔滨市金融产业集聚示范区，引导国内外金融机构、监管机构及中外大型企业总部入驻，提升深化金融领域对外开放，打造面向俄罗斯及东北亚的国际区域金融服务高地，努力打造沿江现代服务业产业带。扩大哈

尔滨银行对俄卢布交易规模，完善卢布现钞交易、卢布现汇交易、人民币现钞和数字交易、中俄本币现钞调运等外汇交易业务，提升对俄合作金融服务中心城市功能。提高哈尔滨新区国际金融商务承载能力，打造区域国际金融服务核心增长极。

28. 大力发展国际会展经济。整合会展资源，培育市场主体，培育若干知名度高、影响力大的品牌展会。创新服务模式，推行线上线下融合办展，结合哈尔滨市“4+4”现代产业战略布局，推进贸易促进平台建设，高质量办好中国·哈尔滨国际冰雪节、中国-俄罗斯博览会、哈尔滨冰雪博览会等一批大品牌综合专业展会，积极培育产贸相互支撑展会活动。对标国际一流展会，强化会展促进和调节功能，树立大会展意识，提升国际化、专业化、市场化、品牌化水平，增强吸引力和国际影响力。发挥政策导向作用，引进对接大型展会，提高社会经济影响力辐射力，加快哈尔滨绿地国博城会展中心建设，培育和引进具有较大影响力的品牌商务会展和消费品展览，打造东北亚会展名城。全力争取更多的专业高端国际性、国家级的学术、商贸会议在哈尔滨市举办。

四、保障措施

（一）加强组织领导。建立对外开放联席会议制度，形成市、区、县（市）联动及市直有关部门协调合作的推进机制。定期召开联席会议，部署重点工作，推进重点项目，落实相关责任，推进全市对外开放协调有序健康发展。

（二）强化政策配套。用足用好国家、省、市支持对外开放

的各项政策，支持重点项目和重点产业的发展建设，鼓励人才引进和培育发展，形成政策合力，产生政策效应。

（三）优化营商环境。继续下大力气推进政务服务便利化，提高口岸通关服务水平，简化外贸管理程序，降低进出口环节制度性交易成本，切实提升对外贸易便利化水平。

（四）落实评估机制。探索建立对外开放绩效评价指标体系和目标考核办法，对规划提出的目标和任务，逐项制定推进落实的措施办法，组织实施年度监督制度、中期评估制度和终期检查制度。在规划执行期间，根据发展实际，按程序对规划进行必要调整。