

香坊区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

“十三五”时期，是我区确保实现全面建成小康社会目标的决胜阶段，也是加快推进老工业基地全面振兴的攻坚时期。科学制定“十三五”规划，对全力建设工业强区、文旅新区、生态好区、智慧城区，力争提前全面建成小康社会具有重大战略意义。

第一章 发展基础与发展环境

一、发展基础

“十二五”规划实施五年来，全区广大干部群众在区委、区政府正确领导下，在区人大、区政协的依法监督和民主监督下，以“两区”建设为目标，深入实施“五大工程”，以提高经济增长质量和效益为中心，以城乡一体化建设和哈东物流产业带建设为载体，抓项目、促产业，抓建管、促环境，抓民生、促和谐，务实创新，攻坚克难，经济社会发展取得了较好的成绩，为我区“十三五”期间经济社会发展奠定了坚实基础。

经济实力稳步增强。至2015年末，全区地区生产总值实现605.4亿元，年均增长7.9%。地方公共财政预算收入达到37.6亿元，年均增长10.35%。固定资产投资规模达到590.9亿元，年均增长16%。农村人均收入达到15215元，年均增长14.1%。

产业结构进一步优化。2015年，全区三次产业实现增加值预

计分别达到 6.3 亿元、335.9 亿元和 263.2 亿元，三次产业结构由“十一五”期末的 1:65:34 调整到 1: 56: 43，产业结构进一步优化。农村经济健康发展，实现农业总产值 11 亿元，年均增长 13.5%。畜牧业占农业总产值的比重达到 60%；新型工业发展成效显现。充分发挥“工业稳增长促发展资金”等扶持政策的引导支持作用，积极克服老工业企业外迁的不利影响，“十二五”期间新增规模企业 75 户，新增规模工业企业中，博深科技、通普信息等科技企业呈现高速发展势头；第三产业加快发展。现代物流业、文化旅游业、商贸服务业等现代服务业成为我区经济发展新的增长点。龙运、嘉圣、哈铁集装箱中心站等一大批规模物流企业建成运行，物流产业已成为区域发展强势增长极。旅游产业迅猛发展，永泰城主题乐园、松松小镇、伏尔加庄园、中国亭园等集生态游、风情游、工业游、冰雪游于一体的旅游观光体系初步形成。现代商贸业快速发展。安埠、安乐商圈辐射力不断增强，幸福商圈良好运营。2015 年全区预计实现社会消费品零售额 194.5 亿元，年均增长 13.9%。

大项目建设初见成效。“十二五”规划实施五年来，加大招商引资力度，引进投资额超亿元大项目 90 个，其中 100 亿元以上项目 8 个、50 亿元以上项目 8 个、10 亿元以上项目 23 个。开工建设投资额 2000 万元以上产业项目 416 个，实现总投资 528 亿元。谋划重大投资项目 108 个，其中投资额超百亿元项目 13 个，投资额超 50 亿元项目 15 个。永泰城、会展城上城、新松茂樾山、新

合作供销广场等商住综合体建设有效推进，幸福商圈加速形成。凯旋广场完成主体建设，乐松广场完成改造升级，汇雄时代启动 8 万平方米商业综合体建设，安埠商圈、安乐商圈实现品质提升。综合保税区项目启动建设，铁路集装箱中心站、嘉圣物流等项目建设积极推进，物流产业加快发展。国内首家以梦幻与冒险为主题的永泰世界主题公园、省内最大室内儿童主题乐园松松小镇等项目已建成并投入运营，新海都温泉、五洲梦幻城、轴承工业展览馆等项目已开工建设。

基础设施建设成效显著。修建打通道路 26 条，新建车行道面积 561 万平方米，新建人行道面积 107.46 万平方米，区域路网结构进一步完善。完成了三环路、绕城高速路香坊段，进乡高架桥、保健路穿越植物园隧道、公滨路延伸等一批大型路桥基础设施项目建设。同时，加强道路维修和挖道复旧，确保道路完好率达 95% 以上，道路修复率达 100%。实现了乡镇和行政村通硬化路的双百目标，哈同路香坊段、江南中环路哈成路至长江路段等道路进行了拓宽改造并实现通车。

资源节约和环境保护取得新进展。单位生产总值能耗得到有效控制，万元 GDP 能耗累计下降 18.6%。新增绿地 155.44 公顷，新植树木 48.7 万株。绿化覆盖率由 29.73% 增至 30.88%，绿地率由 27.56% 增至 28.71%。中国亭园、丁香科技博览园、松乐公园、三合园等项目已建成开园，城市人居环境明显改善。新建的成高子镇污水处理工程污水处理服务面积达到 1271 公顷，阿什河水质

得到明显改善。

改革开放取得新成效。深入推进行政体制改革，加快政府职能转变，优化机构设置，政府工作部门由原来的 27 个调整撤并为 22 个。稳步推进事业单位分类改革工作。积极推进工商登记改革，全面推行“四证合一、一照一码”商事登记。扎实推进行政审批制度改革，区级各部门权力清单向社会公布。深化财政管理体制改，部门预决算、“三公经费”支出情况实现网上公开。深入推进国企改革，完成了哈尔滨电焊条总厂、哈尔滨林业机械厂等 4 户国有企业的改制工作，哈尔滨轧钢厂政策性破产结案。全力推进农村产权制度改革，土地确权登记基本完成。积极推进农村新型合作经济组织建设，在工商部门注册的农民专业合作社已达 244 家。利用外资质量和水平不断提高，实际利用外资达 37422 万美元。

科技创新能力显著提高。“十二五”时期，科技对全区经济社会的支撑和引领作用日益凸显，两次荣获国家科技进步先进区称号。专利申请总量 15731 件、已授权 7769 件。新增高新技术企业 10 家、总数达到 44 家，增速始终位居四大主城区之首。哈尔滨发电特色产业基地内企业已达 108 户，初步形成新一代信息技术、新材料、生物医药、高端装备制造、绿色食品等高新技术产业集群。2012 年，被评为黑龙江省首批创新型特色产业集群。

社会事业建设和民生发展成绩显著。教育、文化、卫生、体育等社会事业快速发展。教育总投入近 30 亿元，新建、改建风华

中学、工人新村学校等校舍 70 余处，增设公办幼儿园 13 所，设施设备实现了阶梯式的更新，在全市率先完成义务教育学校标准化建设，在全省率先通过国家义务教育基本均衡区验收。“童谣传唱”活动的先进经验经中央文明办的专门批示在全国推广。中高考佳绩频传，区域整体教育教学质量稳居全市前列。“十二五”期间，累计投入卫生事业经费 3.55 亿元，投入 1.5 亿元重建区人民医院。成功创建了全国中医药工作先进单位、省级卫生应急综合示范区和省级性病综合防治模范区。连续 5 年获得省市社区卫生服务先进区，新成社区中心获得国家级示范中心，通乡中心等 4 个中心获得省级示范中心荣誉。新农合参合农民 82105 人，参合率 99%。人口出生率控制在 2‰ 以下。香坊区文体中心建成投入使用，110 个社区文化活动和 46 个村文化室建成，十五分钟文化圈和健身圈初步形成，开展大型文体活动 3000 场（次），文化惠民活动成效显著，文体活动场地建设取得可喜成绩，2013 年荣获全国群众体育先进单位。累计城镇新增就业达到 6.7 万人，城镇登记失业率继续控制在 4.1% 以内。城镇基本养老保险覆盖率提高到 98%。投资 1.08 亿元，新建 300 米以上达标社区 65 处、千米社区 17 处。农村饮水安全得到全面提升，入户率达到 95% 以上，自来水普及率达到 94.8% 以上。启动了 502 地段、通乡街西侧、通乡街东侧等 27 个棚户区改造项目，拆迁面积约 150 万 m²、拆迁户数 17400 户。

二、发展机遇与挑战

“十三五”时期，从国际看，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，地缘政治复杂变化，外部环境不稳定、不确定性因素增多。从国内看，我国经济发展进入新常态，经济长期向好基本面没有改变。同时，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。总体判断，我区既处于可以大有作为的重要战略机遇期，同时也必须着力解决发展中的突出问题和明显短板，机遇与挑战并存，有利和不利因素叠加同在。

发展机遇：

—— 国家实施新一轮东北振兴战略带来重大发展机遇 。国家支持东北振兴发展的战略举措特别是我区被批准为全国城区老工业区搬迁改造试点城区，有助于我区进一步解决好体制性、结构性等深层次矛盾，为我区由工业大区迈向工业强区、文化旅游新区创造了广阔发展空间和重要政策保障。

—— 国家实施创新驱动发展战略带来重大发展机遇 。国家加快推进“中国制造 2025”、“互联网+”行动计划，有利于我区更好地发挥大中专院校科研院所集中优势，加强科技与产业深度融合，改造提升传统优势产业，加快培育发展战略新兴产业，打造产业竞争优势。

—— 国家实施“ 一带一路”战略带来重大发展机遇 。“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带建设纳入国家“一带一路”开放战略，综保区加快建设、铁路集装箱中心站建成运营、哈欧班列开通为我区拓展以俄罗斯为重点的全方位对外新空间，加快实

现从开放末端向开放门户转变，进一步增强利用两种资源、拓展两个市场能力。

——“哈东现代物流产业带”战略带来重大发展机遇。香坊东部部分区域被规划为哈东现代物流产业带核心区，有利于在更多领域争取市政府政策支持，营造优良的政策环境；有利于加快集聚资金、人才、技术等高端生产要素，壮大产业集群，培育竞争新优势。

——“城乡一体化先行区”带来重大发展机遇。市政府确定香坊区为率先实现城乡一体化先行区，有利于我区加快城镇基础设施、综合整治等项目的规划建设和城乡一体化建设进程，促进城乡协调发展。

面临挑战：

——改革攻坚面临严峻挑战。政府与市场关系尚未完全理顺，市场化改革不到位，市场配置资源的决定性作用没有有效发挥，多年积累的体制机制矛盾有可能进一步凸显。国有企业活力不强，非公经济发展不充分，部门履职尽责不到位等现象依然存在，从根本解决制约我区发展的体制性问题复杂而艰巨。

——优化结构面临艰巨挑战。工业大而不强，三产比重偏低。工业生产形势严峻、传统产业比重高但增长后劲不足，战略性新兴产业总量较小，结构刚性问题短期内难以化解。科技与经济发展融合度不够，集聚资金、人才、技术能力不强，产业迈向中高端水平面临严峻挑战。投资拉动经济增长的效应递减，消费增长

趋于平稳，对外贸易规模偏小，保持中高速增长面临严峻挑战。工业反哺农业作用不突出，统筹城乡一体化发展面临严峻挑战。

——改善民生面临艰难挑战。城乡居民收入有待提高，基本公共服务供给不足，人口老龄化趋势明显，财政收入增速放缓与民生支出快速增长的矛盾突出，统筹协调各方利益关系难度加大。

积极应对“十三五”时期面临的各项挑战，必须坚持以发展理念转变推动发展方式转变，牢牢把握发展机遇，聚焦突出问题，以改革创新促进结构调整和产业升级，确保完成全面建成小康社会各项任务，努力实现全面振兴。

第二章 未来五年发展蓝图

一、指导思想：深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，以“五大发展理念”为统领，主动适应经济发展新常态。坚持上项目调整结构，抓创新促进转型升级，深化改革释放发展活力。统筹推进三次产业融合发展，完善公共服务体系。全力建设工业强区、文旅新区、生态好区、智慧城区，力争提前全面建成小康社会。

二、发展理念

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展新理念，以发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升。

——**坚持创新发展**。把创新作为内生发展动力主要生成点，形成大众创业、万众创新的良好环境，创新型城区建设取得实质性进展。

——**坚持协调发展**。把协调发展作为推动经济社会持续健康发展的着力点，促进三次产业、城乡等协调发展。

——**坚持绿色发展**。把生态保护与建设作为加快发展的必要条件和前提，坚持生态环境持续性建设，倡导绿色消费，推进绿色发展。

——**坚持开放发展**。把加快开放作为推动经济社会发展的外生动力，全力落实“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带等发展战略，以综保区、铁路集装箱中心站为平台，构建开放型产业体系。

——**坚持共享发展**。把保障和改善民生作为一切工作的根本目的，加快推进以保障和改善民生为重点的社会建设，扩大公共产品供给，提升基本公共服务均等化程度，抓好脱贫攻坚，维护社会公平正义，全面促进社会和谐进步，在推动全体市民共建共享发展上实现新突破。

三、发展目标

围绕全面建成小康社会，努力推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平，在提高发展平衡性、可持续性的基础上，力争提前实现地区生产总值、城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻番目标。

经济保持中高速增长。地区生产总值年均增长 7%左右。转变发展方式和经济结构战略性调整取得较大进展，农业现代化水平进一步提升，制造业竞争力进一步加强，服务业比重进一步上升。固定资产投资年均增长 10%左右，地方公共财政预算收入年均增长 10%左右，经济质量效益明显提高。

民生福祉稳步提高。促进居民增收，城乡居民人均可支配收入年均增长 8%左右。积极扩大就业，城镇登记失业率控制在 4.3%以内；社会保障、义务教育、医疗卫生、住房保障、公共文化、全民健康等基本公共服务体系更加健全，基本公共服务水平稳步提升，实现贫困人口全面脱贫，人民生活更加富裕和谐。

创新驱动能力显著增强。创新型城区建设全面加快，自主创新能力 and 经济增长的科技含量明显提高，在关键产业领域，核心技术创新取得突破性进展，创新成为经济发展的核心动力，“大众创业、万众创新”的新局面逐步形成，新增高新技术企业 15 户左右。

改革开放迈出新步伐。深化改革取得决定性成果，国企改革取得重要进展，营商环境更加优良，基本建立比较完善的社会主义市场经济体制。开放型经济实现突破，外贸进出口总额年均增长 3%以上，利用外资年均增长 10%左右。

生态文明建设取得明显成效。城乡生态环境质量全面改善，单位生产总值综合能耗进一步下降，生态建设和环境保护进一步加强。

区域协调统筹发展。积极构建“一核、一带、两区、四轴、五心”的发展布局，实现空间上的同步发展。统筹发展现代工业、现代物流业、文化生态旅游业、现代商贸业、现代农业，实现产业的互补融合发展。大力发展镇域经济，强力实施村屯改造，实现城乡一体发展。

香坊区“十三五”经济社会发展指标

序号	指标名称	2015 年 实际	2020 年 目标	备注
1	地区生产总值年均增长 (%)	7.9	7 左右	预期性
2	地方公共财政预算收入年均增长 (%)	10.35	10 左右	预期性
3	固定资产投资年均增长 (%)	16	10 左右	预期性
4	社会消费品零售额年均增长 (%)	13.9	10	预期性
5	服务业增加值比重 (%)	43.5	48	预期性
6	实际利用外资年均增长 (%)	26.2	10 左右	预期性
7	进出口总额年均增长 (%)	4.2	3 以上	预期性

8	农民人均收入年均增长	14.1	10 左右	预期性
9	城镇居民人均可支配收入年均增长(%)	13.1	8 左右	预期性
10	城镇登记失业率(%)	4.1	4.3 以内	预期性
11	单位地区生产总值能源消耗累计降低(%)	18.6	完成市下达指标	约束性

第三章 空间布局与功能分区

“十三五”期间，我区将按照“一核、一带、两区、四轴、五心”的产业空间布局，推动形成功能定位清晰、空间结构高效合理、人与自然和谐相处的协调发展新格局。

一、产业空间布局

根据香坊区产业结构及其空间布局的现状和未来发展的趋势，遵循产业发展与产业空间布局的规律，强化香坊区的产业带动能力，注重节点和轴带作用的发挥，最终形成“一核、一带、两区、四轴、五心”的产业空间布局。

一核：将香坊东部建成哈东现代物流产业带核心区。

一带：打造阿什河生态文化景观经济带。

两区：老城区和发展区。改造完善提升老城区，加快建设发展区。

四轴：以贯穿香坊区的四条交通干道为轴即哈平路-哈五路发

展轴、三大动力路-进乡街-哈红公路发展轴、公滨路-哈成路发展轴、长江路-哈阿快速路发展轴，大力发展现代工业、现代农业、商贸物流产业和文化旅游产业。

五心：在既有安埠、安乐区域商业中心的基础上，幸福区域商业中心初步形成，加快形成黎明、朝阳区域商业中心。

二、功能分区

以国家加快推进“中国制造 2025”、“互联网+”行动计划为引领，以智慧城区建设为平台，香坊区未来产业发展分为五大功能区，包括现代工业区、现代物流区、文化生态旅游区、现代商贸区、现代农业区。

（一）现代工业功能区

依托哈电集团及其辐射作用，同时利用传统产业转型升级和新兴产业的发展契机，依托沿公滨路、哈成路、江南中环路、哈阿公路老道已初步形成的工业产业带，以现有的工业园区为载体，重点建设完善哈尔滨机电工业园区、哈南香坊食品工业园区、香坊工业新区等工业园区，形成以朝阳镇为主，向阳乡和黎明办为辅的现代工业功能区。重点增强装备制造、食品、医药等传统优势产业的市场竞争力，培育壮大新能源装备、新材料、电子信息等战略性新兴产业。同时，围绕区内工业发展的需要并面向哈南新城，着力发展生产性服务业。

（二）现代物流功能区

利用我区的区位条件，现代物流功能区主要布置在幸福镇和朝阳镇地域内。一方面围绕“东部陆海丝绸之路经济带”的建设，

进一步放大哈欧、哈俄国际班列、中亚班列开行的带动效应，依托哈尔滨综合保税区，重点围绕对俄出口加工区、铁路集装箱中心站，打造面向东部以铁路运输为主的国际物流通道。另一方面，围绕“哈长城市群”建设，重点围绕龙运物流园区，打造面向南部以公路运输为主的国内物流通道。着力发展东北亚绿色能源交易中心、哈尔滨铁路局煤炭交易中心园区、商德金属物流园区、嘉圣物流园区、诺林化工物流园区、和平物流园区及废旧汽车拆解区等，形成物流产业的集聚。同时，借助已建和新建电子商务平台，促进电商和物流的协同发展与融合，重点发展电商总部平台和跨境电商项目，形成“仓配一体”配送网络，把现代物流业发展成为香坊区的支柱产业之一。

（三）文化生态旅游功能区

结合我区旅游资源优势，文化生态旅游功能区围绕不同的主题，重点建设核心项目并辐射周边形成特色旅游组团。包括以位于乐松广场的“松松小镇”为核心的儿童文化旅游组团，以香坊火车站、慈云观、霍尔瓦特将军府为核心的哈尔滨百年历史文化旅游组团，以哈尔滨啤酒博物馆、轴承工业展览馆为核心的独具特色的工业观光旅游组团，以永泰主题乐园、五洲梦幻城为核心的娱乐休闲游组团，以宝玉石小镇、天汇小镇，海都温泉小镇及配套的哈尔滨东南向阳热电联产项目为核心的特色温泉品牌展示购物游组团，以伏尔加庄园、普罗旺斯庄园为核心的休闲度假游组团，以东北农大设施农业、北大荒现代农业园为核心的农业观光旅游组团。围绕上述组团打造具有竞争力的旅游线路和旅游产品。

以成高子镇为中心延阿什河流域，适时引进养老旅游项目，从而突出特色并与其他区形成错位和互补，形成品牌旅游项目和独具特色的旅游文化。

（四）现代商贸功能区

建设完善以安埠商业中心、安乐商业中心为区域级商业中心，重点发展以永泰城、五洲国际动漫城、会展城上城等为支撑的幸福商业中心，建设完善凯宾斯基，喜来登等商服项目，并在各乡镇建立不同层次的商业中心和专业化市场，以带动各镇城乡一体化建设和商贸水平的提升，促进我区现代商贸业的发展，提高我区现代商贸业的影响力和辐射力。

（五）现代农业功能区

现代农业功能区主要集中于向阳镇和朝阳镇。依托农业基础条件，同时借助东北农大技术优势，在东北农业大学实验基地发展设施农业并建设高新农业示范园区，大力培育特色农产品和深加工项目，建设农业和旅游相结合项目，延伸农业产业链。在东方红农场保护现有湿地资源并建设普罗旺斯庄园，培育种植业与旅游业相结合的现代农业，培育花卉基地，薰衣草种植体验基地。同时在朝阳镇、黎明街道大力发展设施农业和以秋林云宴为重点的规模养殖业和以白氏民族风味食品厂为重点的农产品加工业。大力发展优质、安全、高效的饲料加工业。利用现代农业功能区把我区农业发展为集科普、休闲、餐饮、经贸于一体的全市现代农业先行区。

第四章 加快推进农业现代化

“十三五”期间，将以推进“两大平原”现代农业综合配套改革实验为引领，以转变农业发展方式根本途径，走粮为根本、农牧结合、优特并举、三产融合的发展道路，进一步调整优化农业和农村经济结构，大力推进农业产业化进程，逐步实现由传统农业向现代都市农业转变。到 2020 年，农业总产值达到 17.55 亿元，年均增长 10%左右。农民人均收入达到 23990 元，年均增长 10%左右。

一、加快农业结构调整

大力发展优质、高效、精品、特色生态农业。建设蔬菜及经济作物产业群，以东北农大农业示范基地露地蔬菜（经济作物）示范项目为标杆，推进成高子镇红旗村等设施蔬菜、露地蔬菜基地建设，推进向阳镇东胜村等大果榛子，黎明街道花卉市场周边花卉生产、形成标准化生产、模式化栽培、规模化经营等生产管理新模式。加快畜牧业发展，大力发展生态、安全畜禽养殖，重点发展生猪、家禽养殖业，以东农三花猪等畜牧产业化龙头企业为依托，引进先进畜牧养殖技术及优良品种，带动畜牧业向规模化发展。发展都市农业，加快农产品加工业和休闲农业发展步伐，引导和扶持和粮现代农业有限公司、嘯山林食品加工厂、冰城牧业等粮食及农副产品、饲料加工企业尽快做大做强，重点推进东

方红农场普罗旺斯庄园等项目的快速发展，打造一批集生产、生活、生态功能于一体的观光休闲农业园区。

二、提升农业生产水平

积极贯彻落实国家标准和行业标准，继续加大政策扶持力度和科技投入，重点推进蔬菜和畜牧养殖标准化生产基地建设，打造一批集约化程度高、辐射带动能力强的标准化生产基地，其中，种植业、养殖业标准化生产基地分别达到 10 个和 20 个以上。健全农产品质量安全体系，强化产地准出管理，建立产地质量证明和质量安全追溯制度，实现规模生产基地、企业农产品质量安全全程可追溯。充分发挥香坊区寒地黑土特有的生态资源优势，大力推进农产品认证工作，到 2020 年“三品一标”认证产品不少于 200 个，不断增加认证产品数量并加强认证后监管，确保认证产品在制度规范、技术标准、全程控制、档案记录、包装标识、质量安全追溯等方面的示范效应。

三、发挥科技服务作用

创新农业科技推广体系，在进一步完善基层农技推广服务体系的基础上，吸纳合作化、社会化服务机构加入农业推广体系，支持新型经营主体参与农业技术推广，开展政府购买社会组织的农业科技推广服务试点。支持和鼓励科研部门、公益性农技推广机构和科研推广人员，以技术承包、技术入股分红等形式开展经营性服务和科技创新创业。开展“互联网+”现代农业行动。利用智慧城区中的智慧农业发展平台，推进遥感技术、物联网技术在设

施农业、畜牧养殖、畜禽产品加工、农产品储运、重大动物疫病疫情及质量安全追溯等领域的应用，建立对产前、产中、产后全过程的现代信息采集和远程控制信息系统，提高农业生产智能化和精准化水平。继续加大农业农村信息化基础设施建设力度，大力实施信息进村入户工程。

四、创新多种经营方式

大力培育新型农业经营主体，建立以农户为基础，专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业为骨干，其他组织形式为补充的新型农业经营体系。到 2020 年各类专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业分别达到 100 户、15 户、300 个和 15 个以上。发展多种形式的适度规模经营，在农村耕地实行所有权、承包权、经营权“三权分置”的基础上，按照依法自愿有偿原则，充分利用土地流转平台，引导农民以多种方式流转承包土地的经营权，以及通过土地经营权入股、托管等方式，发展多种形式的适度规模经营。加强产销衔接，充分哈尔滨世界农业博览会和哈尔滨绿色食品（上海、广州、成都）展销会平台，不断拓展农业品牌的知名度和市场覆盖率。支持品牌生产企业（合作社）在全国大中城市建立直营店或加盟网点。开展农产品电子商务示范，鼓励农副产品加工企业、农业合作社、家庭农场主等经营主体与大型电商平台合作，共同探索“田头市场+电商企业+城市终端配送”、“实体店+网店”、农产品拍卖等多种营销模式，加强产销衔接。

第五章 加快推进现代制造

“十三五”期间，通过技术创新、结构调整和转型升级，为我区由工业大区向工业强区发展，奠定坚实基础。

一、加快传统产业转型升级 重点培育发展支柱产业

产业结构从低附加值的一般加工业为主向高附加值的先进制造业和高新技术产业为主转变，支持传统企业转动力、转方式，促进工业提质增效、升级扩量。积极发展高端装备制造业，大力推动装备制造业技术创新、产品创新，按照《中国制造 2025》的发展方向，创新发展重点产业，加快新一代信息技术与制造业深度融合，积极推进智能制造，支持企业开展关键核心技术研发和瞄准国际同行业标杆推进技术改造，促进生产方式向柔性、智能、精细转变，促进装备制造业高端化。围绕我区支柱产业和优势企业，重点培育发展机电配套、包装印刷、食品加工、新材料等行业。对于行业龙头企业加快扩张其经济规模，在发展上给予帮助，在资金、土地、项目上实行重点倾斜，为规模工业企业快速成长壮大提供条件，进一步增加工业经济总量和经济运行质量，重点促进支柱企业健康快速发展。加大企业技术改造力度，鼓励企业利用现有厂房、土地或通过淘汰落后生产能力腾出空间开展技术改造。围绕两化融合、节能降耗、质量提升、安全生产等传统领域改造，推广应用新技术、新工

艺、新装备、新材料，提高企业生产技术和效益，推进传统产业向高端化、智能化转型升级。

二、壮大食品产业

围绕粮食加工、肉类加工、蔬菜加工、饮料制造和食品制造等重点领域，促进产业集聚，延伸产业链条并提高产品加工深度和附加值，积极发展绿色食品、特色食品、营养食品和名牌产品，加快建成哈南香坊食品工业园区，提高食品工业的专业化水平和集聚化程度。依托龙头企业，通过品牌共享整合现有的小型粮食加工企业，重点发展以油脂、稻米、面粉为主的粮食深加工和生猪、肉制品深加工；发挥区内农业基地的优势，通过集约化经营建立面向哈尔滨市的绿色蔬菜、果品、菌类产品的生产、加工、配送和销售体系；以秋林、德氏等哈尔滨名优食品为牵引，通过专业化的物流建设吸引地方知名品牌集聚，建成规模化的食品生产基地。

三、加快发展高新技术产业

按照重点突破、跨越发展、掌握核心技术的原则，加快培育高新技术企业，做大做强通信与网络设备、软件研发等重点产业，大力培育智能工业机器人、北斗卫星配套等项目。加快发展生物工程，打造区域特色生物产业集群，依托区域内的农大、林大、中医药大学、哈药生物疫苗等部门的技术优势，重点发展生化药品、生物疫苗、现代中药和环保型生物农药、生物有机肥、生物肥料缓释技术与装备、生物饲料及添加剂等产品，将生物产业逐

步培育成为我区新的支柱产业。新材料要重点研究林业大学阻燃材料、省石化院高分子特种材料与粘接剂、玻璃钢研究所树脂材料等项目，条件具备的项目，要尽快产业化。使香坊区的工业由现有的传统装备制造业向高科技、新一代信息技术等战略性新兴产业发展，改变我区工业以传统装备制造业为主的格局。

第六章 大力发展现代服务业

依托现有的商业、交通和基础优势，把我区建设成为商贸流通业、餐饮服务业、电子信息业、金融服务业繁荣，集居住、行政办公、文化科技、休闲旅游为一体的新城区。

一、现代物流业

以铁路集装箱中心站建设为契机，围绕面向本省和俄罗斯及欧洲的铁路物流，依托香坊区较为发达的道路交通网络，大力发展以陆路交通为载体的物流业，与大连、营口等沿海港口无缝链接；继续发挥龙运物流、嘉圣物流等龙头企业的牵动辐射作用，重点发展以综合型与专业型、集中型与非集中型相结合的物流项目，扩大物流规模，完善配套产业和功能，提升物流园区的辐射范围。同时，加强物流园区的信息化平台建设，建立跨区域、跨境的电子商务平台和电子金融平台。重点建设东北亚绿色能源交易中心项目、德国欧博跨境电商项目、哈尔滨铁路局煤炭交易中

心项目、综保区中韩快消品项目、嘉圣国际物流城二期、龙运保税物流园区和大连港冷链物流等项目。

二、现代商贸业

以安埠商业中心、乐松广场商业中心两个区域级商业中心的升级改造建设为契机，进一步整合乐松广场商业中心周边地区的空间资源，聚合现代会展业、高档商服业、新兴创智和电子信息业以及银行保险、文化旅游业等，丰富商圈业态。通过松松小镇和安乐街周边棚改等项目的实施，打造集休闲购物、文化餐饮、高端居住等复合功能为一体的都市时尚文化休闲街区。推进哈尔滨五洲国际动漫城、会展城上城、新合作供销广场等项目建设，加快区域商圈的形成。同时，发展商贸服务全新业态，形成集大型金融、物流、商贸和会馆等为一体的主题式高档商务区。

三、文化旅游业

结合哈尔滨市世界冰雪名城、中国避暑名城和中西文化名城的旅游发展定位，以哈亚冰雪生态黄金旅游带城区段的建设为重点，注重自然风光、历史文化和工农业资源的整合，突出特色并与其他区形成错位和互补，打造“一带二组团”的旅游业格局，形成独具特色的旅游文化。“一带”即构建以松松小镇、香坊火车站、中国亭园、永泰城、北大荒采摘园、五洲国际动漫主题公园等文旅景点为核心的都市休闲旅游带。“二组团”即以伏尔加庄园、普罗旺斯薰衣草庄园、天汇健康小镇、新海都温泉为核

心的休闲养生旅游组团，以劳动公园、植物园、黛秀湖公园、远大生态园为核心的生态旅游组团。同时，全力打造以工业遗产为依托，以历史文脉为承载，集工业文化、开埠文化、生态文化于一体的哈尔滨东南板块的“旅游金廊”。

四、生产性服务业

围绕区内和哈南新城制造业发展的需要，以促进生产性服务业与制造业相互融合、集聚发展为主线，通过老工业基地搬迁改造的机遇，积极发展生产性服务业。依托中国海外人才基金会创建归国人才创业园，大力发展汇智创客产业。重点发展产品设计、科研及技术服务、人力资源外包、电子商务、融资租赁、商务服务等区内外制造业急需的现代服务业产业，从而解决制造业发展中涉及的关键服务和薄弱环节，并促进生产性服务业向高端化、智能化、融合化转型升级。大力谋划招商项目，使其为我区及我市现代工业和现代农业发展提供服务保障。

第七章 开发建设哈东香坊核心区

哈东地区作为我市重要发展板块，是实施新战略的重要承载地和未来哈尔滨新区的重要支撑。哈东地区总规划面积 114.6 平方公里，其中香坊区规划占地面积 25.24 平方公里，处于核心区位置。哈东香坊核心区的发展目标是坚持现代化、国际化的发展方向，以现代物流、国际商贸为核心，都市旅游、生态宜居、综合服务

等关联产业为拓展的功能复合型和产业聚合型核心区。将哈东地区核心区建设成为辐射东北亚的国际商贸物流中心、产业集聚发展的现代产业新城、可持续发展的产城融合发展示范区。“十三五”期间，重点建设和完善综合保税区、铁路集装箱中心站及五洲动漫文化旅游等项目。落实以石材展示、销售为主的良基北方石谷项目，以文化、旅游、体育、保健、汽车文化为产业的天汇小镇项目，以养老社区服务为主的“太阳城”综合项目等重点项目。积极配合市政府做好哈东第一大道、哈东第二大道、区域电网建设及给排水管网等基础设施建设项目。破解土地供应问题，实现每年有一定数量的土地供应批次，分批分期推进项目的落地工作。

第八章 加快老工业区搬迁改造步伐

“十三五”期间，认真贯彻落实《国务院办公厅关于推进城区老工业区搬迁改造指导意见》和《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》等文件精神，按照市规划院编制的《哈尔滨市香坊老工业区搬迁改造区总体规划》和各分项规划精心组织实施，加快老工业区搬迁改造步伐。

积极推进建成集团兵器工业集团航空弹药研究院项目、通普信息产业有限公司黑龙江北斗智能位置服务支撑平台项目等创新能力建设项目；充分利用老厂区老厂房老设施改造和工业遗产保护利用，重点建设哈尔滨轴承制造有限公司哈尔滨工业轴承展览

馆项目、“624”文化艺术创意产业园项目。重点建设成高子污水处理厂污水处理工程配套截流管网项目、哈尔滨热电有限责任公司供热管网改造工程项目等市政基础设施建设改造。积极推进老工业区搬迁改造新产业培育和社会事业建设，重点建设哈尔滨新海都国际温泉旅游度假投资有限公司海都温泉项目、香坊区人民医院原址改扩建项目等。同时，积极开展老工业区搬迁改造土地污染治理项目，重点推进香坊区园林办工业废弃地生态修复项目等环保搬迁改造项目。

到 2020 年，香坊老工业区整体搬迁的企业完成搬迁新建与转型升级，区内绿色生态系统环境基本形成，道路、管网、电力、绿化等城市功能设施以及学校、医院、社服中心等公共服务设施得到完善，工业遗迹得到有效的保护与开发利用，为全省城区老工业区整体搬迁改造提供科学具体的示范。

第九章 加快推进城乡一体化建设

紧紧围绕“一个主导、两个驱动、三个聚集、四个保障”的发展思路和“产城融合”模式，按照《香坊区城乡一体化建设工作推进方案》，坚持“规划先行、项目带动、集中连片、典型示范”的原则，实施“示范村、商圈带动”工程，增强辐射力，使我区城乡一体化建设向纵深推进，成为哈尔滨市城乡一体化示范区。

一、推进城中村升级改造建设

加快朝阳、黎明、幸福近郊镇城中村改造建设。依托区位优势，建设新城区、拓展发展空间。通过产业项目牵动、棚改平台带动、配套基础设施联动、升级改造促动、政策扶持推动的“五动”方式，积极推进城中村改造。到 2020 年，力争实施城中村改造 13 个，占城中村总数约三分之二，涉及改造村民约 1.23 万户 4.3 万人，近郊城中村区域全部升级改造成新的城郊商圈。

二、推进城乡一体化示范村建设

坚持“物的新农村”与“人的新农村”并重，加快推进村庄规划、村庄建设、生态环境、经济发展、公共服务、乡风文明、基层组织、长效管理等八大项重点工作，充分发挥资源、地缘和产业优势，着力打造一批带动能力较大，辐射能力较强，集中连片、各具特色的城乡一体化示范村。依托温泉带、民族村、成熟名牌风景旅游区域、大学实验基地、大项目周边改造区域两侧延展部分的村屯，打造城乡一体化示范村。到 2020 年，使远郊三分之一以上村屯成为城乡一体化示范村。实现科学发展布局美、创业增收致富美、设施完备服务美、村容整治环境美、乡风文明身心美、管理民主和谐美“六位一体”建设目标。

三、推进公共服务体系建设

按照《香坊区城乡一体化公共服务设施建设实施意见》要求，统筹城乡基础设施建设，推进城乡基础设施一体化。加快城市基础设施向农村延伸，推动城乡配套设施对接、互联、融合，强化城乡一体化发展的基础设施保障。强力推进教育、卫生、文体、

民政和社会保障等公共服务体系建设。到 2020 年，基本实现农村公路硬化、绿化、亮化、美化，排水系统配套，公共设施完备，已改造的村屯实现产业项目有发展、生活品质有提升、公共服务均等化，村民基本享受与市民同等的待遇。

第十章 提升城乡建设和管理水平

加强城乡建设，优化交通网络，进一步提升城市管理水平，建设现代化城区。

一、加强城乡建设

城乡交通网络建设。规划完成红旗大街延长段打通、油坊街拓宽打通、军民街拓宽等 16 条道路建设，改建 4 条村级公路，完善区域路网连通体系。加强道路养护，到 2020 年城区道路完好水平达到优等级，达到全市主城区中上游水平，城市道路综合完好率达到 95%，其中次干路完好率 95%，支路完好率 90%。

园林绿地建设。提高城区绿化覆盖率，重点绿化大庆副路、拥军路等区域，城区新增绿地面积 5 公顷，新植树木 5 万株，绿化覆盖面积达到 2741 公顷，绿地面积达到 2549 公顷，公园绿地面积达到 398.46 公顷，实现建成区绿化覆盖率 30.93%。继续推进中国亭园、劳动公园等项目建设。

人防建设。按照国家“战时防空、平时服务、急时救援”方针要求，加强人防建设。到 2020 年，城区整体防护面积达 100 万平

平方米以上，人均防护面积达 1.2 平方米，平战结合利用率达 95% 以上，多功能防空警报发布平台覆盖主城区。

二、提升城市管理水平

数字城管建设。进一步拓展数字城管的管理服务功能，实施顶层设计，在智慧香坊的总体框架下，充分利用政务云中心的云存储、云计算、GPS、GIS、大数据应用、物联网等现代化信息技术，实现“互联网+城市管理”的融合贯通，努力推动城市管理工作向智能化管控、向社会化服务转变，全力构建高效、便民的智慧城管新模式。

城乡市容环卫一体化建设。推行环卫设施建设与城乡开发建设同步规划、同步实施。全面落实城市管理精细化、长效化机制，深入整治背街背巷、居民庭院、市场摊区、基建工地、城乡结合部等脏乱差环境，持续提升城乡机械作业覆盖率，精细化管理由城区向村镇延伸，达到可操作的全覆盖。建立闲置设备交流平台，持续提升机械设备使用率，推进村镇公厕、压缩转运站等现有环卫设施的升级改造，探寻、完善垃圾收运体系，达到无缝对接，垃圾不落地，不断提高环境卫生保障能力。

市容环境公共服务保障建设。强化城市管理示范街区建设，提高户外广告和牌匾设置水平和质量，建立健全户外广告管理制度、资源开发、安全监测体系。完善城市夜间灯饰亮化建设，强化城市夜间灯饰亮化环境管理。加强城市管理配套设施的设计和建设，方便社会各方经常性参与城市管理，逐步养成良好的文明

习惯。

三、棚户区改造

继续加快棚户区改造进程。全力做好已启动项目的征收净地、土地注销登记和土地招拍挂等各项工作，加快回迁房建设进度，确保被征收居民顺利实现回迁入住。在此基础上，坚持量力而行的原则，按照国家和省、市对棚改工作的要求，适时启动主城区内棚户区改造项目。同时，根据新型城镇化建设和城乡一体化建设的安排部署，积极推进城乡结合部的棚户区改造工作，不断提升城乡居民的幸福指数和满意度。力争到“十三五”期末，完成已启动和遗留项目的建设。

四、加强节能减排与环境保护

加强资源节约利用。加强节水、节材、节地、资源综合利用充分挖掘资源潜力，提高资源利用率。加快实施节能减排。大力推广节约能源资源的新技术、新工艺、新设备和新材料，抓好重点耗能行业和重点企业的节能技术改造。坚持污染防治和生态保护并重，以水污染防治和大气污染防治为重点，重点治理超标排放的锅炉和除尘设施，推进集中供热。加强对新建项目的监控，引导企业走清洁生产之路。积极推进香坊老工业区搬迁改造土地污染治理、曹家沟黑臭水体整治等项目建设，同时加快农村饮水安全建设步伐，保证农民吃上放心水。

第十一章 深化改革开放

深化改革开放，以增添发展活力和发展动力为目标，全面提升改革开放水平。

一、推进行政审批改革

全面推进落实权力清单、责任清单制度，建立权力清单、责任清单长效管理机制。进一步规范行政审批事项，简化办事流程，压缩并明确审批时限，约束自由裁量权。建立区级中心大厅综合性行政审批服务体系，实行一口受理、联合办理、规范管理。推行“互联网+政府”，积极建设行政审批服务云平台，推广智能化行政审批模式，逐步实现各类行政许可审批事项网上预约、网上提报和网上预审功能，最大限度提高审批效率。

二、深化商事制度改革

扎实推进“四证合一、一照一码”登记制度改革。进一步放宽登记注册条件，加快推进工商登记便利化。探索开展企业名称自主选择，实现简化企业登记程序和优化营商环境的目的。积极开展简易注销，简化注销手续、缩短办事时间。落实国务院《关于“先照后证”改革后加强事中事后监管的意见》，坚持“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的基本原则，切实履行“双告知”职责，严格执行“双随机”抽查机制，加快国家企业信用信息公示系统建设，积极运用大数据加强事中事后监管。

三、建设智慧城区

构建智慧政务公共服务体系。重点依托已建成的基础公共信

息平台，不断提升全区政务云中心和政务大数据中心建设水平。全力实施智慧城区管理、智慧民生服务、智慧产业发展三大应用体系建设。积极探索 PPP 建设模式，大力推进智慧社区、智慧教育、智慧医疗等多领域建设。加快建立农业数据云计算中心、物流公共信息平台、农产品溯源配送系统等项目建设，提升智慧产业建设水平。到 2020 年完成人口、法人、GIS 三大基础数据库覆盖率大于 90%；建筑物、宏观经济、不动产基础数据库覆盖率大于 80%；全区各部门，包括城管、城建、民政、园林、政务、应急等业务系统数据共享程度大于 95%。

四、深化国有企业和国有资产管理体制改革

积极发展国有资本、集体资本、非公有制等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。进一步健全现代企业制度，形成有效的法人治理结构。推进哈尔滨化工四厂、省石化机厂等政策性破产企业通过资产或股权变现，妥善安置职工，最终结案；推进砂轮厂、钢板弹簧厂等企业通过招商引资，变现资产，安置职工；推进哈纺公司依法破产立案工作。完善国有资产监管体制，进一步提高国有资本运行效率，落实国有资产保值增值责任，切实解决国有资产流失问题。

五、深化农村改革

全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。分类实施农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。加强土地承包经营权流转的管理与服务，逐步建立农村土地承包经

营权有偿退出机制，全面推进区、镇（街）、村“三级”农村土地流转服务平台建设，积极培育土地经营权流转市场。开展土地股份合作，促进农村土地向合作社集中。推进农村产权制度改革，探索农村集体所有制有效实现形式，建立符合市场经济要求的农村集体经济运行新机制。稳步推进农村集体产权制度改革试点，探索建立农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保和继承机制。

六、实施多元开放战略

依托黑龙江陆海丝绸之路经济带国际货运通道和主要交通干线，积极打造承接国内外产业转移聚集区，发展跨境产业链。积极参与国内外大型投资贸易洽谈会，宣传我区政策、交通区位、产业、资源、投资环境等优势，紧盯规模大、影响力大、税收大、科技含量高、外向度高，拉动性强的项目。加强国内合作，围绕哈尔滨香坊区老工业区发展及布局规划，创新理念、突出重点，引进一批科技研发、现代商贸、生态旅游、文化创意和运动休闲等具有地域特色的高端大型产业项目，为老城区的产业升级、旧城改造、生态修复、历史文物保护和文化旅游产业之崛起奠定坚实基础。

第十二章 科技创新与人才兴区

实施“大众创业、万众创新”战略，将科技创新作为转变发展

方式的重要支撑。实施人才兴区战略，为我区经济和社会发展提供重要保障。

一、提高自主创新能力

围绕我区重点产业发展和战略性新兴产业培育，着力打造以企业为主体、产学研紧密结合的产业技术创新平台。依托具有较强研究开发和技术辐射能力的大中型骨干企业，集成区内各高等院校、科研机构等创新力量，整合、重组、提升和新建一批以企业为主导的国家、省、市级重点实验室、工程技术研究中心、中试基地和企业技术中心。政府科技资金对平台创新研发项目给予优先支持及加大扶持力度，加快先进适用技术、共性技术和关键技术的研发，提高重点产业、行业、企业和产品的创新力与竞争力。突破一批提升产业竞争力的关键共性技术和配套集成技术，形成一批拥有自主知识产权的核心技术和战略产品，研制一批对重点企业有重要影响的技术装备和主导产品，原始创新能力和产业竞争力显著提高，在部分领域占领核心技术和技术标准高地，在一些重点领域达到世界先进水平。

二、完善创新服务体系

培育和完善的科技中介服务体系，开展知识产权创造、运用、保护和管理等环节的服务，构建服务主体多元化的知识产权服务体系，促进专利信息利用、专利许可转让、专利诉讼维权、专利质押融资等高端化服务业发展。建立具有技术咨询评估、成果推介、融资担保等多种功能的技术转移服务机构，提高专业化、市

场化的科技成果转化服务功能。逐步完善科技扶持政策，进一步加快创新服务平台建设，新建科技企业孵化器3家，新增孵化面积3万平方米。明确各区域科技平台的功能定位，规划建设一批符合行业发展现状、具有专业特色、适应战略性新兴产业创新发展需要的科技改革服务平台。

三、 实施人才兴区战略

实施“凤舞香坊”人才培养计划，进一步提高人才的创新创业精神，树立专业技术人才团队品牌，提升人才工作者的服务能力，在全区营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围，为人才搭建“梦想阶梯”。开展“走近人才、服务人才”活动，全面提高服务人才质量，让我区“梧桐飘香”。完善人才流动配置机制，畅通人才流动渠道。改革人才选拔使用方式，形成有利于各类人才脱颖而出、充分施展才能的选人用人机制。以区域经济社会发展需求为导向，重点对高层次人才和急需紧缺人才的吸引和培养，努力建设起规模较大，结构合理，素质优良，具有较强创新能力的专业技术人才队伍。以提高专业水平和创新能力为核心，加大高层次创新创业人才和团队的培养引进力度，大力推进落实技能振兴计划、高技能人才引进计划、创新创业计划，建立健全技能人才多元化评价体系。加快校企合作深度融合、产教结合。加强创新实践基地、专项公共实训基地等人才载体建设。

四、 鼓励创新创业

发挥金融创新对大众创业的助推作用，培育壮大创业投资和资本市场，完善科技创业的信息平台和投融资服务平台功能建设，积极引导创投基金在内的各类风险投资进入区内支持有前景的创业项目。大力倡导敢为人先、宽容失败的创业创新文化，培育企业家精神和创客文化，组织多领域、多方式的创业创新活动。充分发挥市场配置创业创新资源的决定性作用，依托区内东北农业大学、东北林业大学、黑龙江中医药大学等大专院校，焊接研究所等 30 多个单位在科技创新创业中优势，充分利用区内现有的 8 家孵化器及其 8 万平方米孵化面积的资源，发挥孵化基地作用，提高科技合作创新服务平台的服务功能，大力发展网络虚拟孵化器、创新工场等新型孵化业态，推广创业广角、创客空间等新型孵化模式，推动香坊区创业创新工作优化升级。

第十三章 社会事业建设与改善民生

坚持以人为本，大力发展各项社会事业。以解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题为重点，努力促进社会事业充满生机、协调发展。

一、发展教育事业

以教育现代化建设为目标，以立德树人、全面推进素质教育为根本，以加快学前教育发展、推进义务教育优质均衡发展、促

进高中教育跨越发展为重点，加快师资队伍梯队建设步伐、加强中小学生法制教育、深化童谣传唱、大力发展集团化办学、拓宽信息化建设项目、全力推进启迪学校等校舍工程建设、科学配置设施设备，扎实推进特色学校创建工作，进一步巩固国家级义务教育基本均衡区创建成果，教育总体水平位居全市前列。到2020年，教育质量和普及水平稳步提高。学前三年毛入园率达到80%，学前一年入园率达到98%以上；九年义务教育巩固率保持在99%以上，初中毕业生升学率达到100%；三类残疾儿童义务教育普及率达到90%，其他类别残疾儿童入学率明显提高；普及高中阶段教育，毛入学率保持在95%以上，中等职业教育与普通高中招生比例大体相当；职业教育基础建设水平不断提升，初步建立起具有区域特色的现代职业教育体系。全区办学条件进一步改善，教育发展水平趋于高位均衡，全区教育结构更趋优化协调，学校布点更趋科学合理，优质教育资源进一步发展壮大，基本满足人民群众对优质教育的需求。

二、提高卫生医疗水平

“十三五”期间，要构建与香坊区经济和社会发展相协调、与居民医疗卫生服务需求相适应、与城区功能相匹配，基本满足居民多层次健康需求的医疗服务体系、公共卫生体系、农村医疗保障体系和卫生监督体系。落实“健康中国”国家发展战略，深入开展“健康香坊”行动，把构建和谐医患关系活动向纵深发展，打造平安医院。创建省级妇幼健康优质服务示范区。加大全科医生执

业方式与服务模式试点力度，率先成立农村卫生服务指导中心，推进城市家庭医生和农村乡村医生签约服务，为城乡居民提供契约式健康管理。推进中医药服务能力提升工程和“治未病”健康工程。强化区医院内涵建设，引进人才，发展重点专科建设，探索医疗机构内部医养结合模式。完成区卫生监督所、区医院等项目建设。落实“两孩”生育政策，以同城服务卡为切入点提升流动人口卫生计生服务水平。

三、加强文化体育工作

“十三五”期间，进一步加强文化建设力度，不断满足广大群众日益增长的文化需求。继续加大公共文化体育活动场所建设，建设区级文体活动中心一处，完善 4 个镇级、110 个社区文化活动和 46 个村文化室设备设施，建设和完善 200 个户外文化体育活动场地，进一步推动基本公共文化服务标准化和均等化。加大文化体育设备设施投入力度，安装健身路径 150 套，完善十五分钟文化圈和健身圈。广泛开展群众文化体育活动，举办大型文体活动 3500 场（次），进一步扩大香飘万里文化艺术节和生态养生文化节影响力。合理调整图书馆布局，推动全民阅读活动开展。加大文化产业建设步伐，重点推进新海都温泉、哈尔滨龙坤啤酒博物馆、哈尔滨工业博物馆和五洲国际梦幻城等项目，把我区建设成为在全国有一定影响力的文化旅游区。

四、加强社会保障体系建设

进一步落实省、市各项就业优惠政策，不断提高劳动者的就

业、创业能力。努力营造更加良好的劳动力合理流动、自主创业和鼓励企业吸纳就业的社会环境。健全城乡统一，内外开放、合理竞争、规范有序的人力资源市场，完善制度化、专业化、社会化的就业服务体系。到“十三五”期末，累计新增就业6万人以上，区域城镇登记失业率控制在4.3%以内。进一步落实各项保障制度，扩大社会保险覆盖范围，“十三五”期末，城镇基本医疗保险参保率达到98%以上，失业保险、生育保险、工伤保险参保职工达到在职职工的90%以上。城乡养老保险适应的政策及养老人员的退休待遇差异逐渐缩小。统筹城乡社会救助体系，实现救助一体化，不断提高困难群众生活标准，努力实现城乡困难群众社会救助率达到100%。深入发展社会养老服务，基本建成以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，实现城市社区养老服务设施覆盖率100%，65%以上农村社区建有养老服务设施和站点，采取政府与社会资本合作的模式建设一所100张以上床位的区级综合性社会福利中心，新增养老床位3000张，全区社会养老床位数达到每千名老人40张。积极发展残疾人事业，切实解决残疾人生产生活中的困难和问题。坚持男女平等基本国策，实施妇女儿童发展规划，保障妇女儿童合法权益。继续开展送温暖活动，尽心竭力为困难职工排忧解难。建立资金、物资筹集的长效机制，吸引社会参与，努力扩大救助领域。建设覆盖全区的档案服务民生共享平台，到2020年，全区综合档案馆馆藏量比2010年翻一番，馆藏民生档案达到馆藏总量的60%以上。

五、持续推进创城工作

建立健全长效机制，进一步巩固全国文明城市创建工作成果，推动创建工作制度化、规范化、常态化发展，不断提高城市文明程度和市民文明素质。把实现人民群众的根本利益作为深化创建的第一准则，把人民群众的需求作为深化创建的第一信号，把群众的满意程度作为检验创建成效的第一依据，使创建工作成为关注民情、倾听民意、改善民生和全民参与、共建共享的过程，充分调动全区人民参与创建的积极性、主动性和创造性。

六、加强社区建设

全面推进社区建设，逐步建立党委领导、政府负责、民政部门牵头、相关部门履职、街道统一管理、社会力量衔接、社区居民有序参与的多元社区治理体制，实现政府、社区、社会组织和居民在社区治理中的主体职能归位。完成社区公共服务信息平台建设，分级建立社会组织孵化基地，实现社区、社会组织、社工三者互联互通。推动社区管理和服务项目化、专业化、标准化、信息化，打造出“以社区为平台、社区社会组织为载体、专业社工人才队伍为支撑”的新型社区管理和服务运行模式。完善城乡社区基础设施建设，建设千米社区 6 处，实现每个街道建有一处千米社区，深入开展“和谐示范社区”创建活动，“十三五”末全区星级以上社区达到 80%。加强基层政权建设，完善规范民主选举制度，搞好村（居）民委员会换届选举。换届前，实现村、社区基层党组织活动场所全部达标。不断增强社区应急救援能力建设，深入开展“减灾示范社区”创建，

创建国家级 4 个、省级 5 个、市级 25 个。

第十四章 创造良好的发展环境

着力改善优化经济发展环境，加强政府自身建设，强化公共安全和稳定体系建设，塑造推广环境就是生产力的理念，全力营造亲商、爱商、助商、留商社会氛围，确保“十三五”期间各项工作任务顺利完成。

一、改善经济发展环境

优化经济发展环境、提高发展质量和效益。全面推进依法行政，着力解决影响和制约我区经济发展的突出问题，为经济建设提供强有力保障。按照政府转变职能要求，规范机构设置，科学界定部门职能，强化政府公共服务、市场监管、社会管理等职责，理顺权责关系和运行机制，解决部门职责交叉和分散设置问题，不断提高行政效能。积极推进“三张清单”制度落实，为企业营造廉洁高效的政务环境。加大涉企执法监督力度，规范涉企执法行为。认真贯彻“六项禁令”，依法履职，坚决杜绝涉企“四乱”行为的发生。

二、强化公共安全和稳定体系建设

依法加强社会治安综合治理，深入开展平安香坊建设，完善立体化社会治安防控体系，打造全市最具安全感中心城区。全面深化全领域、多层面群众性创安活动，切实维护人民生命财产安全

全。

加强安全生产监督管理。认真落实“两个责任主体”的责任，加强区、街镇、社区（村）三级五覆盖建设，严格落实企业安全生产责任体系五落实五到位，加强执法队伍和执法能力建设。严格安全目标考核和责任追究，健全联动执法机制，加强重点行业领域的安全生产监管，防范重大事故发生。加强公共基础设施安全运行，建立“条、块、点”相结合、全覆盖的应急管理网络。全面贯彻食品安全战略，积极创建食品安全城区，推进质量安全准入制度，强化对食品、药品、医疗器械、保健食品和化妆品的检验检测、安全评价，加强市场监管，确保全区人民饮食、用药安全。

推动信访工作管理创新，利用“互联网+”新模式，借助我区“智慧城区”平台，提升信访工作整体水平。加快打造“阳光信访”、“法治信访”、“服务信访”。大力加强信访工作改革创新，妥善处理人民内部矛盾，依法维护群众的合法权益。在办局、镇、街道和村屯、社区健全完善信访评估机制、群众诉求表达和反馈机制、群众利益协调机制、社会矛盾调处机制、网络舆情监测预警机制、信访和社会矛盾研究机制，实现信访渠道畅通有序、信访事项依法处理、信访突出问题有效化解。

三、加强法制建设

以建设法治政府为目标，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，推进各级政府事权规范化、法治化。深化行政执法体

制改革，全面落实行政执法责任制，根据事权和职能，合理配置执法力量。健全行政执法机制，推进综合执法。全面组织实施“七五”普法规划，进一步提高全区公民特别是各级领导干部的法律素质，积极推进各项事业的依法治理，不断提高全社会法治化管理水平，为全区经济发展和社会稳定营造良好的法治环境。

第十五章 规划纲要的实施保障

本《规划纲要》是未来五年香坊区经济和社会事业发展的行动纲领，是政府履行职责的重要依据。要举全区之力，确保《规划纲要》的发展目标和任务全面完成。

一、完善党对经济社会发展工作的领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党组织领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用。提高决策科学化水平，完善党委（党组）研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高决策科学化水平。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级党员干部工作积极性、主动性、创造性。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大党员干部开拓进取、攻坚克难，更好带领群众全面建成小康

社会。

二、 强化大项目支撑

突出大项目在经济社会发展中的支撑作用，组织实施一批具有全局带动性和目标导向性的重大工程以及基础设施、产业发展、科技创新、社会民生、生态环保等重大项目。健全项目推进协调服务机制，完善重大项目“绿色通道”制度，为重大项目策划、推进实行全过程、全方位的协调服务，提高项目推进效率。发挥企业主体作用，积极引导和帮助企业，在延伸、拓展上下游产业链上多策划生成项目。构建重大项目开发策划体系，加大重大项目开发策划前期经费投入，落实项目前期条件。

三、 健全规划实施机制

完善规划体系，构建以国民经济和社会发展规划为统领，以主体功能区规划为基础，以专项规划、城市规划、土地利用规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化规划目标任务落实，区政府组织本规划的实施，分解发展目标、主要任务，明确牵头单位、工作责任，加大绩效考核力度。做好规划实施的中期评估和实施完成后的总结评估，年度计划要反映规划实施进展情况。各有关部门负责对规划相关领域及专项规划实施情况进行跟踪分析。各有关部门要自觉接受区人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。创新评估方式，探索引入社会机构参与评估。采取多种方式，加强规划宣传，动员社会参与，提高规划实施的民主化和透明度。