

方正县国民经济与社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

二〇二一年一月

# 目 录

第一章 全面建成小康社会，开启建设社会主义现代化 新方正新征程 .....	1
一、 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
二、 我县面临的发展环境.....	4
三、 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标.....	5
第二章 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标.....	7
一、“十四五”时期经济社会发展指导思想.....	7
二、“十四五”时期经济社会发展基本原则.....	8
三、“十四五”时期经济社会发展主要目标.....	9
第三章 实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化.....	13
一、 稳粮增产，为维护国家粮食安全作出方正贡献... ..	13
二、 打造高品质农产品产销基地.....	14
三、 推动农业全产业链融合发展.....	16
四、 深化农业农村改革.....	17
五、 深入实施乡村建设行动.....	17
六、 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	18
第四章 加快转型升级，构建现代产业新体系.....	19
一、 坚持创新驱动产业发展.....	19
二、 推动重点产业扩量升级.....	19
三、 培育发展新兴产业.....	20
四、 实施智慧互联行动.....	21
五、 打造产业集群发展平台.....	21
第五章 创新服务供给，主动融入新发展格局.....	23
一、 打造旅游节点城市.....	23
二、 推进服务业转型升级.....	24
三、 加快培育消费新业态.....	25
四、 畅通城乡消费流通体系.....	25
五、 积极扩大有效投资.....	26

第六章	深化重点领域改革，激发市场主体活力.....	27
	一、持续优化营商环境.....	27
	二、深化要素市场化配置改革.....	27
	三、有序推进国资国企改革.....	27
	四、激发中小微企业发展活力.....	28
	五、强化人才发展保障机制.....	28
第七章	坚持城乡统筹发展，推进新型城镇化建设.....	29
	一、优化发展格局.....	29
	二、提升承载功能.....	30
	三、推进城市更新.....	32
	四、彰显特色风貌.....	32
第八章	放大绿色发展优势，推进生态文明建设.....	34
	一、打造高品质国土空间.....	34
	二、完善生态建设保护机制.....	35
	三、加快形成绿色发展方式.....	35
	四、大力实施生态保护修复.....	35
	五、持续推进生态环境治理.....	36
第九章	扩大交流合作，建设县域双向开放示范县.....	38
	一、加强对外交流合作.....	38
	二、加深国内沟通协作.....	38
	三、深度融入哈尔滨都市圈.....	38
第十章	推动文化繁荣发展，提高整体实力和竞争力.....	39
	一、提高社会文明程度.....	39
	二、繁荣地域特色文化.....	39
	三、提升公共文化服务.....	39
	四、发展现代文化产业.....	41
第十一章	改善人民生活品质，提升社会建设水平.....	42
	一、提高城乡居民收入.....	42
	二、全面落实就业优先政策.....	42
	三、健全多层次社会保障体系.....	43
	四、建设高质量教育体系.....	43

五、	推动健康方正建设.....	44
六、	积极应对人口问题.....	44
第十二章	完善社会管理体系，建设更高水平平安方正.....	46
一、	筑牢安全生产防线.....	46
二、	加强公共卫生安全防控.....	46
三、	加强应急体系建设.....	46
四、	提升基层社会治理水平.....	47
五、	深入推进依法治县.....	47
第十三章	紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委 市委县委坚强领导下，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标 而奋斗.....	48
一、	坚持和加强党的全面领导.....	48
二、	深入推进全面从严治党.....	48
三、	扎实推进社会主义政治建设.....	49
四、	健全规划制定和落实机制.....	49

# 方正县国民经济与社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届五中全会精神、省委十二届八次全会精神、市委十四届九次全会精神，按照党中央、省委和市委关于制定国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标的部署要求，以及方正县委《关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制此纲要。

## 第一章 全面建成小康社会，开启建设社会主义现代化

### 第二章 新方正新征程

#### 一、决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，深入贯彻省委省政府、市委市政府工作要求，聚焦全面振兴全方位振兴的目标定位，保持定力、攻坚克难、砥砺前行，强力推进了一批基础性、全局性、关键性改革，大力实施了一批打基础、强功能、利长远的重要工程，积极应对新冠肺炎疫情严重冲击，“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，全面建成小康社会胜利在望，为开启社会主义现代化新方正建设新征程奠定了坚实基础。

**经济综合实力明显增强。**2020年，全县实现地区生产总值66.12亿元，比2015年提高了15.2个百分点。地方公共财政预算总收入26亿元，按照可比口径计算比2015年增长30%；城镇和农村居民可支配收入分别达到24650元和16616元，比2015年增长28.9%和47.5%。全县9个贫困村摘帽出列，1627户3190名建档立卡贫困人口全部脱贫，提前一年实现脱贫攻坚总目标。

**农业现代化建设稳步推进。**深入实施藏粮于地、藏粮于技

战略，累计推广“三减两增一提升”面积60万亩，建成高标准农田21.71万亩，完成省级现代农业产业园核心区建设和双龙水库除险加固工程。种养结构逐步优化，富硒水稻占水稻种植总面积的80%，“方正大米”品牌价值突破118.64亿元，北药人工种植及野生改培面积22.3万亩，方正银鲫等水产养殖面积4.6万亩。

**重点领域改革成效显著。**承接国家、省、市7大类18项改革试点任务和县级自主创新的改革任务全面完成，制约县域经济社会发展的症结和顽疾加速破解。“放管服”改革深入推进，全县涉及行政许可的28个单位全部实现“前台综合受理、后台分类审批、一个窗口出件”，“最多跑一次”事项比例达97.6%、网上审批开通事项比例达96.7%，网上审批实际办件量居9县（市）首位。

**城镇化建设提档升级。**完成老旧小区改造59个，受益居民住户1.2万户、2.8万人。新基建加快布局，建成5G基站79座。城市发展正式步入“高铁时代”，方正高铁站建成运营，公铁综合交通枢纽项目完成主体建设。完成中央大街东段、站前大街、同安路、农林路及步行街等一批城市道路新建改造工程，新城区道路骨架渐成体系。总投资1.5亿元的二水源及城区老旧供水管网工程改造项目开工建设，县污水处理提标改造及利用工程建成投入使用。农村道路、饮水、住房等基础设施逐年提升，新（改）建等级公路355.246公里，农村公路硬化率达到100%。新增人畜饮水工程设施40处，解决了105个村屯5.4万农村人口饮水困难问题。

**生态环境整治取得突出战果。**全面完成中央环保督察反馈问题整改。深入实施蓝天保卫战三年行动，关停取缔和整合搬迁散乱污企业 15 家，淘汰改造 10 蒸吨以下燃煤锅炉 125 台，建成 25 个秸秆压块站，完成 2500 台生物质锅炉安装。全面实施“河湖长制”，编制完成“一河一策”规划，完成方正镇水源地保护区调整，蚂蚁河国控断面水质实现全面达标。林业建设和森林资源保护全面加强，全县森林面积蓄积和森林覆盖率持续增长。厕所、垃圾、能源、污水、菜园“五项革命”深入推进，村容村貌显著提升，农村人居环境明显改善。

**民生保障水平逐年提高。**五年来，累计实施惠民项目 179 个，民生支出每年保持在 8 亿元以上。养老、医疗、社会救助等保障水平不断提高，城乡居民养老金发放率达 100%，城镇登记失业率控制在 4% 以内。教育、文化、医疗等各项社会事业加速发展，完成全民健身中心、体育场、社区居民活动中心、妇幼保健院和疾控中心等建设。城乡居民生活质量不断改善，生活水平显著提高，获得感、幸福感和满意度持续提升。

**社会治理能力显著提升。**深入开展安全生产“四大”行动和住宅小区消防专项整治，铁路沿线安全隐患整治，涉危涉爆、“大棚房”等重点领域整治，连续 11 年未发生较大以上安全生产事故。扫黑除恶专项斗争扎实开展，连续 9 年被评为全市平安创建达标优秀地区。坚持以“四个最严”抓好食品安全工作，成为全省第二个具备绿色有机食品认证资质的县份。圆满完成全国村民自治试点并通过验收，村民自治全面铺开，“五治融合”的社会治理体系日趋完善。



**政治生态持续净化。**“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展，纪检监察体制改革持续深化，扫黑除恶专项斗争取得明显成效，反腐败斗争压倒性胜利巩固发展，政治生态考核实现常态化制度化，持之以恒纠“四风”、树新风，党员干部作风持续好转，干事创业精气神不断提升。

## 二、我县面临的发展环境

### 1、发展机遇

从国家政策层面看，国家高度重视城乡融合发展，“十四五”期间实施新一轮东北振兴战略，赋予东北地区维护国家“五大安全”战略定位；从发展格局看，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局悄然形成，这为我县激发资源、生态等潜力优势，塑造竞争新优势，培育新的增长点，创造了巨大发展空间。从县域经济发展的资源要素配置空间来看，中日韩俄贸易合作步伐加快，龙粤深哈合作稳步推进，有利于我县依托“侨乡优势”，引资引技引才引智，在更大范围内推介方正特色优质产品，拓展开放合作空间，扩大资源要素配置空间。

### 2、面临挑战

从国内看，全国经济重心持续南移，“南升北降”现象凸显，东北振兴发展压力不断加大，县域吸引集聚要素的难度加大，加之疫情防控的常态化，财政支撑经济发展的政策空间将进一步压缩，其发展面临更为严峻的挑战。同时，我县经济总量小、工业比重低、新兴财源少、城乡建设进展不平衡，以及

干部群众思想观念转变不快、市场经济意识不强、驾驭市场经济能力不够、内生动力不足等，也将成为影响我县加快振兴的重要因素。

### 三、到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标

紧紧围绕党的十九大和十九届五中全会的战略安排，依据省委十二届八次全会和市委十四届九次全会提出的振兴发展蓝图，到二〇三五年，经济高质量发展步伐加快，综合实力实现新跨越，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶。产业基础进一步夯实，产业链现代化水平明显提高，建成现代产业体系；农业现代化水平不断提高，方正富硒大米享誉全国。现代化治理体系不断完善，治理能力显著提升，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，形成一流营商环境，建成法治方正、法治政府、法治社会。文化产业加快发展，居民素质和社会文明程度达到新高度。生态文明建设取得丰硕成果，绿色发展体系更加健全。对外合作更加紧密，以对日、对韩、对俄为重点的全方位开放取得新突破。平安方正建设达到更高水平，人民生活更加美好，基本公共服务实现均等化，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性进展。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，政治生态风清气正。方正成为全省县域经济高质量发展示范县、一二三产融合发展示范县、农业农村改革创新示范县、天蓝地绿水清生态发展示范县、宜居宜业宜游和谐发展示范县，与全市同步基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶建成富强

民主文明和谐美丽的社会主义现代化新方正。

### 第三章 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标

#### 一、“十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，持续贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，大力实施“工业富县、农业强县、旅游活县、文化兴县、生态立县”，着力解放思想，着力推动乡村振兴，着力建设现代产业体系，着力推进治理体系和治理能力现代化，着力增进人民福祉，着力聚集各类人才，加快推进全国森林旅游示范县、国家级生态文明县、国家渔业健康养殖示范县、东北特色文化侨乡建设步伐，努力打造哈尔滨都市圈副中心城市，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的全面振兴发展新路。

## 二、“十四五”时期经济社会发展基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、自觉全面融入新发展格局能力和水平，为推动高质量发展、实现全面振兴全方位振兴提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，自觉全面融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，以改革应对变局、开拓新局。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速

度、效益、安全相统一，为振兴发展营造安全稳定环境。

### 三、“十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，突出发挥比较优势，着力厚植后发优势，扬长避短、扬长补短、扬长补短，充分释放发展潜力，显著提高质量效益，县域经济高质量发展迈出重要步伐。到2025年，全面振兴全方位振兴取得新突破。

**产业体系构建新格局。**“工业富县”步伐加快，工业增加值占GDP比重提高5个百分点，产业结构明显优化。“链长制”深入实施，形成稻米精深加工、合金刀具、硅材料、新能源等一批优势特色产业；开发区扩量增容，电子商务、商贸物流、创新创业、农业科技等一批特色园区发展壮大；智慧城市互联提升工程深入推进，数字经济和实体经济深度融合；产学研用取得丰硕成果，产业创新力、竞争力显著增强。

**现代农业实现新突破。**“农业强县”深入实施，高质量构建起以水稻为主体的现代农业产业体系、生产体系和经营体系。农业基础设施进一步完善，综合生产能力稳步提升。农业生产规模化、机械化、智慧化、科技化水平得到提高。农村一二三产业融合发展，富硒稻米全产业链基本形成，优质农产品供应能力进一步提升，成为高品质特色农产品供应基地。

**深化改革取得新成效。**坚持把改革创新和优化营商环境贯穿于发展全过程，推动市场化法治化营商环境进入全省一流行列。要素市场化配置体制机制基本建立，国有企业改革实现突破，民营经济发展壮大，人才发展机制进一步完善，发展活力明显增强。

**融合发展开创新局面。**“以城带乡、以工促农”体制机制更加健全，城乡发展布局进一步优化，城市载体功能进一步完善，“水城共融、蓝绿辉映”的特色城市风貌进一步凸显。“方通”区域融合、“地方+森工+农垦”县域融合、“城乡”融合、“产城”融合、一二三产融合取得显著成效，“一体化”进程步伐加快，开拓县域经济社会发展新局面。

**生态环境呈现新面貌。**“生态立县”稳步推进，生产生活方式绿色转型成效显著，绿色生态体系基本建成，生态环境质量持续稳定改善，生态文明制度体系更加完善；污染防治攻坚战取得重要成果，资源利用率大幅度提高，污染物排放总量持续降低，城乡人居环境明显改善。“旅游活县”取得明显成效，成为哈尔滨东部地区重要旅游节点。

**对外开放打造新高地。**与“长三角、珠三角和京津冀”地区沟通交流更加紧密，招商引资取得明显成效，带动产业结构提质升级。侨力资源优势进一步彰显，对外交流合作不断加深，区域影响力、知名度显著提升，成为全省对外开放的窗口、招商引资的平台、和平友好的教育基地。

**社会文明达到新高度。**“文化兴县”全面推进，社会主义核心价值观深入人心，全民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。方正特色文化元素与地域特色产品深度融合，以方正大米、得莫利炖活鱼为代表的城市名片叫响全国。公共文化服务体系更加健全，“德礼方正”良好形象进一步树立。

**民生事业迈上新台阶。**实现更加充分更高质量就业，居民

收入增长和经济增长保持同步，中等收入群体持续扩大。基本公共服务均等化水平明显提高，义务教育优质均衡发展水平不断提升，公共卫生体系和多层次、可持续的社会保障体系更加完善。一系列惠民利民政策带给人民群众更多获得感、幸福感、安全感，人民生活质量普遍提高。

**社会治理提升新水平。**社会主义民主法制更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高。防范化解重大风险体制机制不断健全，重大突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，生态安全、环境安全、信息安全制度有效落实，有效遏制重特大安全事故，平安方正、法治方正建设取得明显成效，发展安全保障更加有力。



## “十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	指 标	2020 年	2025 年	年均增长(%)	属 性	
经济发展 (3 个)	地区生产总值增长率 (%)	5.1	5.5-6.5	5.5-6.5	预期性	
	工业增加值占 GDP 比例 (%)	12.2	17.2	1	预期性	
	规上工业企业数量 (户)	37	42	2.6	预期性	
	每万人拥有新登记市场主体数量 (户)	662	797	3.8	预期性	
创新驱动 (2 个)	研发经费投入占 GDP 比重 (%)	0.069	0.080	0.0022	预期性	
	高新技术企业数量 (户)	0	1		预期性	
民生福祉 (7 个)	居民人均可支配收入增长率 (%)	城镇	-1.2	6	与同期 GDP 同步增长	预期性
		农村	8	8		预期性
	城镇新增就业人数 (人)	2620	1605	-4.3	预期性	
	人口预期寿命 (年)	77.5	78.5	0.25	预期性	
	每千人口拥有执业医师数 (名)	2.0	3.0	8.4	约束性	
	建成区绿化覆盖率 (%)	30.8	31.54	0.15	约束性	
	每千人口拥有护理型养老床位数 (张)	37	42	2.6	约束性	
	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)	0	1		约束性	
绿色转型 (4 个)	单位 GDP 能源消耗降幅%	3.95	完成市下达指标		约束性	
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅%	--	完成市下达指标		约束性	
	森林覆盖率 (%)	70.1	70.1			
	城市空气质量优良天数比率 (%)	90	90		约束性	
安全保障 (3 个)	耕地保有量 (万亩)	99.79005	99.79005		约束性	
	粮食产量 (亿斤)	7.56	7.6	0.1	约束性	
	亿元生产总值生产安全事故死亡率下降 (%)	--	35		约束性	

## 第四章 实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化

优先发展农业农村，夯实农业基础地位，着力深化农村改革，深入实施乡村建设行动，推动农业全产业链融合发展，叫响“方正富硒大米”品牌，打造绿色农业强县。

### 一、稳粮增产，为维护国家粮食安全作出方正贡献

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实国家东北黑土地保护规划纲要，坚持最严格的耕地保护制度，实现黑土地永续利用。继续推进高标准农田建设，实施中低产田改造、水利现代化、科技兴农、现代育种、智慧农业等重点工程，建立种业数据平台和现代化农作品种综合试验站，推进种业产业化。到2025年，完成高标准农田建设20万亩，在全县各乡镇建设高标准育秧大棚、水稻催芽育苗大棚，耕地面积稳定在99.7万亩，主要粮食总产量力争突破7.6亿斤。

#### 专栏 1 端牢中国饭碗支撑行动

农业机械化	围绕主要作物耕地、种植、收获、植保、烘干、秸秆处理等6个重要环节，实施生产全程机械化行动，推进栽培技术和机械装备集成配套。到2025年，主要农作物实现产前、产中、产后全程机械化，农业机械总动力达72万千瓦以上。提高农机装备智能化水平，做大做强农机装备产业。
水利现代化	松花江沿线新建1处提水灌区（松南），灌区改造配套3处（六合、黑河口、尖山子）；新增有效灌溉面积14万亩，有效灌溉面积达到60万亩；新增节水灌溉面积10万亩，节水灌溉面积达到32.万亩以上；新增旱涝保收田面积15万亩，旱涝保收田面积达到50万亩。
农业科技	加快新技术推广和应用，开展绿色植保、土壤肥料、栽培等新技术8项技术推广。运用移动设备、机器人技术、灌溉技术、物联网、传感器，完善

	农田监测+农业专家技术指导+航空施药的服务体系，改造农业种植、畜禽养殖、渔业生产，打造现代农业“升级版”。
现代种业	以现代农业科技示范园区为平台，依托方正水稻研究所，新建 2000 亩水稻良种繁育基地，深入开展“南繁”育种工程，培育方正水稻当家品种。扶持哈尔滨汉正种业有限公司、春糯种业等育繁推一体化种业企业，提升种业产业化水平。接市级种业数据平台，建立县级种业数据平台。

## 二、打造高品质农产品产销基地

编制富硒大米产业规划，制定方正富硒大米标准，努力提升为国家标准。推进德善安乐园提档升级，打造集观光、农耕、科普、体验、生态为一体的现代农业产业基地。推进富硒稻米“种、收、储、加、销”生产全环节标准化，加快“数字赋能农业”推广应用，不断提升富硒功能稻米品质和附加值，实现全域水稻富硒化种植，全力打造全国优质富硒稻米供应基地。坚持政策引导、龙头带动、园区示范，大力发展“林菌鱼药牛”等特色经济，推动发展以刺五加培育为代表的林下经济，在集体林中扩大以森林猪为代表的林畜养殖规模，建设一批专业村屯、养殖园区，打造龙江特色渔业县和全国最大林下刺五加基地。

### 专栏 2 高品质农产品生产基地建设工程

水稻	推广鱼稻共生、蟹稻共生等稻田综合种养技术；实施富硒战略工程，生物有机肥应用技术，生产有机水稻，提升水稻产品附加值。到 2025 年，完成富硒水稻 75 万亩，实现全域水稻富硒。
蔬菜	保持蔬菜种植 3 万亩地基础，2021 完成秋菜储藏 500 吨；计划建设一村一品蔬菜专业村屯 10 个，建设得莫利果蔬冷库、高楞蔬菜存贮冷藏库 2 个项目。

食用菌	<p>以中科院·方正东北林下经济研发中心为平台，瞄准国内外市场，加强菌种的引进、驯化、提纯和繁育，扩大茶树菇、榆黄蘑等优质高附加值菌种生产规模。推进食用菌基地升级改造，推行标准化生产、商品化销售。到 2025 年，食用菌栽培总量 7500 万袋。计划以大罗密镇、宝兴乡、天门乡食用菌产业设施化、园区化、工厂化、标准化区域发展为主线，形成“一带四区”产业发展格局。</p>
北药	<p>推动局县、场县共建充分发挥县域森工、农垦企业资源优势，扩大北药种植规模。推进加工企业、种植合作社、科研机构联合，发展订单种植、强化技术服务。到 2025 年，北药种植培育面积达 34 万亩。其中陆地种植 2 万亩，林下培育 32 万亩，打造 1 个 16 万亩高标准刺五加种植培育基地，建设刺五加深加工厂 1 个。</p>
红松果林、大果榛子	<p>按照“一年示范、二年推广、三年打基础、四年上台阶、五年见成效”。力争到 2025 年，在全县建设 500 亩以上标准化种植基地 2 个，300 亩以上的标准化基地 9 个，全县大榛子面积发展到 2 万亩。红松果林达 4 万亩（含高楞 2 万亩）</p>
方正银鲫	<p>推动方正银鲫原种场基础设施和育繁一体化建设，总投资 2 亿元。依托原种场，提高苗种繁育能力。坚持政府主导，社会资本合作，创新国有水面养殖模式。加大方正银鲫商品鱼渔业园区建设，扩大规模，提高商品量。到 2025 年，夏花 1 亿尾以上，商品鱼产量达到 50 万斤以上，形成以方正银鲫原种场为核心，大罗密镇龙山湖水产养殖合作社、天门乡龙凤银鲫养殖合作社、宝兴学伟养殖场为主体的方正银鲫专业集群，8 个乡镇为重点的方正银鲫现代渔业园区 2000 亩。方正银鲫占领江苏、上海等地市场，形成强县富民的支柱产业。</p>
其他养殖业	<p>以提高规模化、专业化、标准化和养殖加工一体化水平为重点，推进标准化规模养殖场建设，到 2025 年，禽类出栏 250 万只，生猪出栏量达 10 万头，牛 1.3 万头，羊 1.1 万只；狐貉养殖户 100 户，存栏 15000 只，年出栏 10000 只；肉类总产量达 2.5 万吨以上，蛋类总产量达 0.5 万吨以上，畜牧业产值预期达 7.7 亿元以上；大型规模养殖场资源化利用设施配套率达 100%，规模化、标准化养殖有较大提升。</p>

### 三、推动农业全产业链融合发展

以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，突出龙头企业作用，联合带动合作社、家庭农场、种粮大户，推动“产加销”一体化全产业链发展，实现农产品多层次、多环节转化增值，打造一批超亿元、超十亿元的水稻产业化联合体。围绕“农业+”促进农业转型升级，大力发展休闲农业、观光农业、体验农业等新产业新业态，推广“基地种植+产品加工+电商营销”等新模式，推动农村一二三产业融合发展。实施“方正大米”质量提升工程，加大与国内区块链公司的合作，推行农产品追溯管理，构建一条从生产者到消费者的“端到端”全链路溯源链，提升品牌影响力和市场占有率。推行品牌培育计划，围绕“方森”“会发恒”“罗勒密”“得莫利”“天福门”“松楠香”，重点打造一批知名度高的区域品牌。到 2025 年，力争方正大米品牌价值突破 200 亿元，加入省级农产品质量安全追溯平台企业 20 家，追溯面积 30 万亩。绿色食品和有机农产品认证面积达 50 万亩、4 万亩。

专栏 3 “农业+”全产业链融合重点项目

农业种养殖	完成县水稻标准化示范园区项目建设，预计总投资 5000 万元；推动实施县大果榛子种植加工一体化项目，预计总投资 1.1 亿元；县蔬菜种植、储存基地项目，预计总投资 1.2 亿元；县北药种植基地项目，预计总投资 1 亿元；县银鲫原种场项目，预计总投资 2 亿元；银鲫食品开发项目，预计总投资 1 亿元。
农业+工业	完成益海嘉里（方正）粮油工业有限公司 30 万吨稻米精深加工项目，总投资 1.05 亿元；推动东方集团高水分植物基人造肉生产项目实施，预计总投资 1.3 亿元；推动方正富硒大米精深加工项目建设，总投资 1.5 亿元；方正

	县方便食品项目，预计总投资 1.8 亿元；山特产品深加工项目，预计总投资 1 亿元；肉鸡养殖加工项目，预计总投资 1.3 亿元；山野菜精深加工项目，预计总投资 8000 万元。
农业+旅游	谋划实施得莫利特色小镇旅游开发项目建设，实施自驾营地、观光民俗、采摘果园、美食品鉴等旅游项目，预计总投资 2 亿元；推进方正县乡村旅游开发项目，预计总投资 1.5 亿元。

#### 四、深化农业农村改革

贯彻落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置，稳慎推进宅基地制度改革，开展农民住宅合作社试点。对接省产权交易中心平台，实现土地流转信息全省共享，引入优质社会资本进入土地市场。稳步推进“三位一体”合作社组建，完善生产、供销、信用服务体系。提升农村土地社会化服务水平，推广农村土地托管服务。落实省“百村千社万户”示范典型三年培育计划，培育壮大新型农业经营主体。持续深化农村集体资产股份权能改革，有效增加村级集体收入。

#### 五、深入实施乡村建设行动

做好村庄规划编制，完成以行政村为单元的实用性村庄规划和村庄布局，完成村庄规划编制试点 67 个，稳妥有序实施撤并整合“空心屯”。加大乡村公共基础设施投入，建设美丽农村路 300 公里，推进农村电网巩固提升工程，巩固提升农村饮水安全。统筹村容村貌整治提升、生活垃圾、污水治理、厕所革命、龙江民居建设等重点任务，持续整治农村人居环境。加强民族、民俗特色村建设，注重传承农村手工艺，保护代表性

建筑，发扬良好习俗，实现“看得见山、望得见水、记得住乡愁”目标。开展美丽宜居示范村建设工程，打造一批特色村庄。到2025年，改造农村室内冲水式卫生厕所3100个，建设农村垃圾中转站7个，新建“菜园革命”示范村2个以上，完成农村绿化0.2万亩，创建省级清洁村庄行动示范村27个以上，力争全县村庄绿化覆盖率达15%，建设省级美丽宜居示范村8个。

#### 六、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，加强对易返贫致贫人口后续扶持。突出产业支撑，建立就业扶贫、产业扶贫为主的长效增收机制，支持贫困家庭发展庭院经济。完善民生基础保障，健全农村社会保障和救助制度，坚决防止返贫和新的贫困发生。坚持将乡村产业振兴作为巩固脱贫成果的基础保障，结合基础设施配套建设，以农业优势为切入点，打造对接哈尔滨的高品质中央厨房产业基地，带动相关产业发展，形成乡村振兴与乡村创业致富的良性循环。

## 第五章 加快转型升级，构建现代产业新体系

围绕做好“三篇大文章”、抓好“农头工尾、粮头食尾”，发挥现有产业基础和相对优势，优化产业结构，培育壮大稻米、硅材料、刀具、银鲫等优势特色产业，加快推动产业链转型升级、做优做大做强，打造产业强县新标杆。

### 一、坚持创新驱动产业发展

坚持科教兴县、人才强县，创新驱动发展，加快推进产学研用深度融合，制定成果转化激励政策，形成“大众创业、万众创新”的良好局面。围绕培育发展重点优势产业，支持县内企业加强与哈工大、哈工程、哈理工、东北农大、东北林大、省农科院等高校、科研机构合作，针对产业发展的核心和关键环节开展科技攻关，引进新技术，开发新产品，提升新产能。聚焦现代产业发展需求，及时跟进和对接国家、省、市科技项目，建设科技成果转化服务平台，实现高新技术企业零的突破。创新柔性引智，按照“户口关系在外地、平时工作在方正”的引智模式，支持企业引进“假日工程师”“银龄工程师”。

### 二、推动重点产业扩量升级

深入实施链长制，编制产业链图谱及招商图谱，积极对接国内外龙头企业，谋划和生成一批重大项目。培育壮大本土龙头企业，打造十亿级企业、百亿级产业。深入挖掘产业链延长潜力，有效打通产业链堵点、连接产业链断点，带动产业整体规模提升，迅速形成产业集群，努力把方正打造成全国知名的稻米全产业链示范县、北方刀具之乡、东北最大的硅材料产业



基地。

#### 专栏 4 重点产业扩量升级

稻米精深加工	重点推进方正县宝兴新龙米业有限公司 40 万吨有机富硒稻米加工建设项目建设；秋然米业 20 万吨富硒稻米及恒温库项目；益海嘉里 30 万吨稻米精深加工项目等。完成盛禧米业 4000 扩产升级智能化改造项目。谋划新龙公司、东方粮油、工程北米胚芽米等项目迅速落实。
合金刀具	完成方正经济开发区刀具产业园及其标准化厂房二期项目建设，预计总投资 1.21 亿元，推动中村精密刀具有限公司合金刀具加工项目建设，预计总投资 1.08 亿元。以中村刀具、荣群刀具为龙头，以商招商，引进上下游相关配套企业，重点发展金属冷锯锯片、PCD 金钢石锯片、机床刀具、五金工具、合金锯片等产品，推动刀具产业原材料、设备、制品等全产业链项目共同发展，建设哈东地区最大的集锯片研发、生产、销售于一体的大型刀具产业园。
硅材料	推动方正县硅材料产业园项目建设，预计总投资 10 亿元，推动广富山硅石、高纯石英砂生产项目建设，预计总投资 3.5 亿元。依托优质富集的硅石矿资源，建立省级硅材料检验检测中心，以晶宝硅业有限公司、广富山石英矿资源为基础，培育一批低碳绿色、创新能力强、产业链一体化的硅材料精深加工企业，建设东北最大的硅材料产业基地，开发高纯石英砂、硅微粉、球型硅微粉、高纯度金属硅、单晶硅、多晶硅等高端、高附加值系列产品，打造新的工业主导产业和一批税源型企业。到 2025 年，年处理能力力争达到 8 万吨以上。

### 三、培育发展新兴产业

大力发展新能源、绿色环保等新兴产业，培育新增长点。争取省能源局、省电网支持，扩大新能源产业规模。实施“光伏+”工程，吸引一批光伏项目投资落地。加快风能资源开发，打造“百万千瓦风力发电基地”。推进生物质热电联产项目扩产，扩大生物质育秧盘、秸秆压块生产规模，引进生物质燃气项目，提高生物质资源利用率。探索发展乡友经济、侨友经济、高铁经济、碳汇经济、平台经济，培育新增长点。

## 专栏 5 重点新兴产业项目

风电产业	推动江湾风力、协合风电、上海之恒、黑龙江华电、中宇瑞丰、方正县方南变分散式风力发电以及方正县“十四五”期间分散式风电等 7 个风电产业项目实施，预计总投资 42.87 亿元。
绿色环保	推动方正县生物质天然气、生物质肥料、上海英泰复合材料管道、中科先丰环保设备项目建设，预计总投资 6 亿元。
包装产业	推动国有资产公司包装袋生产加工、温州朗图、丝芙特家纺针织梭织类服装服饰及防疫物资生产加工项目建设，预计总投资 2.23 亿元。
其他产业	推动德润木业、方正县高档铅笔生产、同一堂药业终极动力功能含片项目建设，预计总投资 2.6 亿元。

### 四、实施智慧互联行动

把握数字经济发展新机遇，充分运用物联网、云计算、大数据等前沿技术，促进全县各重点产业链互通互联，实现信息化与产业化深度融合。引导企业开展数字化、网络化、智慧化改造，建设数字车间、智能车间。深入实施智慧城市互联提升工程，整合医疗、教育、城管、农业等领域，提升信息化应用水平。开展与中信国安等智慧城市运营公司合作，对方正县重点产业链提供互通互联建设，实现信息化与产业化的深度融合，发展数字经济，助力产业发展。依托龙哈工业云平台，争取省市支持建设 1—2 个数字车间。

### 五、打造产业集群发展平台

以特色化、专业化、集约化为方向，调整完善开发区功能分区布局。盘活园区关停企业，加强存量土地二次开发，建设一批标准化厂房，提高基础设施建设水平。引导稻米、合金刀具、硅材料、中成药加工等生产企业和关联项目向经济开发区集聚。统筹建设林区和乡镇工业园区以及电子商务产业园区、

商贸物流园区、文创园区、农业科技示范区等一批特色园区，引导人才、信息、土地、原料、资金等要素资源集聚，降低产业融资、人工、物流等成本，助推产业转型升级和做大做强。

专栏 6 重点建设 5 大产业集聚区

工业集聚区	不断盘活关停企业和土地，加强稻米循环经济产业园、合金刀具产业园、硅材料产业园等集聚区建设，实现“集团化、基地化、链条化”发展。到 2025 年，实现园区开发面积达到 300 公顷左右，园区工业产值预计达到 16 亿元左右，规上企业户数达到 12 户左右，规上企业工业总产值达到 13 亿元左右。
方正电子商务产业园区	不断完善县乡村三级电商服务体系，运行好电子商务运营服务中心、O2O 产品展示体验中心、孵化创业中心、培训中心，2025 年园区企业入驻率达到 100%。
商贸物流园区	进一步完善接驳运输体系，推进方正县快递物流中心项目和方正、高楞高铁站商贸物流园区项目建设，通过县乡村公交客运辐射到会发镇西物流园区，彻底打通物流的“最后一公里”。
双创园区	推进青年创业孵化基地建设，逐步搭建创新创业高质量平台，不断降低创业门槛，吸引创业人群集聚。
农业科技示范区	充分体现水稻研究所、德善安乐村水稻种植示范基地作用，不断繁育新的具有地方特色的水稻品种，实施农业科技示范达 XX 项、农业项目研究 XX 项。应用、示范、推广无人机、5G、大数据等新技术，打造空天地一体化的现代农业科技示范区。

## 第六章 创新服务供给，主动融入新发展格局

依托公铁交通枢纽、得莫利交通节点和侨力资源、旅游资源等优势，以融合发展、品质提升为主线，发展旅游业，升级服务业，培育新业态，畅通新渠道，提高融入新发展格局能力和水平。

### 一、打造旅游节点城市

全面落实旅游强省战略，推动生态旅游、文化旅游、康养旅游以及户外运动的融合发展，开发一批“必游必到”高品质旅游节点和旅游打卡地，促进旅游产业高质量发展。重点推进方正湖公园、双子山森林公园、得莫利特色小镇开发建设，整合县域旅游资源，规划精品旅游路线。办好莲花节、稻作文化节等节庆活动，叫响以得莫利炖活鱼为代表的特色美食品牌。以双子山国家级森林公园、罗勒密景区为依托，深入挖掘森林旅游业态，打造“森林旅游城市”名片。

#### 专栏 7 文化旅游产业发展重点

加快旅游产品开发	围绕双龙湖、方正湖公园、龙江特色民居、双凤湖、双子山森林公园、高楞新村、红光鲜族特色村、响水河漂流、鸳鸯峰九个特色景点，开发“两线九点”特色旅游产品。推动全域旅游概念落实，实现均衡四季旅游发展，形成“生态+文化”“景区+乡村”“游购+养生”等旅游全域化、融合化、智能化发展模式。探索开发冰雪旅游产品，创新发展冰雪观赏、气候体验、冰雪节庆、冰雪赛事、冰雪运动、冰雪度假、冰雪风情、冰雪民俗、冰雪研学、冰雪游乐、冰雪演艺等特色旅游产品，打造冰雪旅游目的地，扩大冬季体育运动群众基础，融入哈市精品冰雪旅游路线，将绿水青山和冰天雪地变为强县富民的“金饭碗”。谋划实施
----------	---

	双龙湖、双凤湖、双子山国家森林公园以及方正县温泉旅游度假村项目的开发建设，预计总投资 6.58 亿元。
办好系列节庆活动	扩大莲花节、稻作文化节、登山节、丰收节、美食节知名度和影响力，策划汽车越野拉力赛等高品质节庆活动项目，探索异地办节模式，借深哈合作契机，在哈尔滨、深圳设立节日分会场，深挖节庆活动文化内涵、商业价值，做好节庆活动的主动营销。
完善涉旅设施	旅游交通更为便捷，旅游公共服务更加健全，全县重点旅游区(A级以上旅游景区、旅游度假区、全域旅游示范区内)旅游厕所 AAA 级率达到 90%以上，市场秩序显著好转，文明旅游，主客共享旅游环境更加优美。
叫响地方特色美食	加大得莫利炖活鱼等地方特色名吃宣传力度，注册地方特色品牌，结合媒体推广、节庆活动提升特色美食知名度，探索地方美食的产业化路径，发掘商业价值，探索通过半成品、即食品、调味料包等模式推广地方美食的新方式，让更多人了解方正特色美食、品尝方正特色美食。
开发旅游纪念品	开发以方正剪纸、方正彩玉、方正莲花等一批有特点、有记忆、有价值的精巧便携、富有地域特色和民族特色的工艺品礼品，增加地域辨识度。
积极推动文化“走出去”	积极参加哈夏音乐会、哈尔滨冰雪节、亚布力论坛等国内外重要文化产业展会，主动向外界宣传方正、推介方正，借深哈合作契机，对接深圳设计之都发展需求，开展文化创意产业跨地域深度合作。

## 二、推进服务业转型升级

发挥“存款大县”优势，加大金融服务支持产业发展力度，为生产领域提供更多长期融资，降低融资成本。推动生产性服

务业与制造业、农业深度融合，现代物流等服务业与制造业跨界融合。加快生活性服务业向高品质和多样化升级，促进健康、养老、育幼、体育、培训、家政、物业等产业提质扩容。推动服务标准化、品牌化建设，培育一批具有较强市场竞争力的服务品牌。

### 三、加快培育消费新业态

挖掘侨力资源潜力，构建多层次消费平台。优化商业网点布局，打造以莲花街、团结路、北四街为代表的美食一条街、以中央大街为代表的服装一条街、以步行街为代表的娱乐一条街、日式消费体验一条街等特色商业街区。升级得莫利特色农产品交易市场，设立“日韩俄”商品专营店，打造哈佳中段特色消费节点。大力发展“夜购、夜娱、夜健”等夜间经济，培育新型消费。扩大绿色消费、健康消费、安全消费、节假日消费，提升传统消费。深入实施放心消费行动，全方位优化消费环境。

### 四、畅通城乡消费流通体系

完善现代商贸物流、冷链物流体系，建设高楞黑木耳交易市场、会发镇黄牛交易市场，打通农副产品交易渠道。采取“互联网+农村客运+邮政快递+农村电商+现代农业”模式，整合县乡村物流资源和供销站点、邮政快递网点，完善县乡村三级电商服务体系，畅通农产品上行和工业品下行物流渠道。着力培育农村消费增长点，支持连锁商业企业进县城、进乡镇，开展城乡高效配送专项行动，释放农村消费潜力。

## 五、积极扩大有效投资

突出产业政策导向，聚焦消费新增长点，持续扩大制造业、服务业、新兴产业投资。紧盯国家和省市投资方向、重大项目、短板弱项、资金缺口、项目覆盖、项目落地等方面，完善相关政策和实施机制。抢抓国家支持东北振兴、实施乡村振兴战略等政策机遇，谋划储备实施投资一批超亿元、超十亿元的重大工程项目。发挥政府投资撬动作用，积极运用多种融资模式，引进战略投资者，形成市场主导的投资内生增长动力，激发民间投资活力。

## 第七章 深化重点领域改革，激发市场主体活力

坚持发挥改革的突破和先导作用，把深化重点领域改革作为推动方正全面振兴全方位振兴的关键举措，以改革破除体制机制障碍，打破发展“壁垒”，打造营商环境先进县。

### 一、持续优化营商环境

深化政府职能转变，用改革的办法优化营商环境。全面实行“双随机一公开”执法，打造公开透明的执法环境。持续深化“放管服”改革，推进“办事不求人”“最多跑一次”等工作，优化审批流程、精简审批要件、压缩审批时限、提升服务水平。加快“一网、一门、一次”改革，推动“一网通办”，提高群众办事效率。加快推进数字政府建设，解决政务信息化堵点问题。完善个性化、定制化审批服务，推出“承诺即开工”方正标准。探索推广“企业首席服务官”制度，建立常态化政企沟通联系机制，健全县级领导与企业家沟通协商机制，保证企业进得来、留得住、发展好。

### 二、深化要素市场化配置改革

充分发挥市场主体作用，健全完善政府调节和监管机制、市场化运行机制。提升要素市场化配置水平，支持国有、民营经济参与要素平台建设。整合县属国有资产，盘活闲置资源。推进供热、供气、供水、排水、物业服务等领域价格改革和企业成本信息公开，着力降低税费、融资、用能、物流、人工和制度性交易等企业要素性成本。

### 三、有序推进国资国企改革

落实国资国企改革政策，坚持攀大做强、多元持股、转让



出售、打捆招商、关闭破产等原则，强化调查分析、分类排队、因企施策、试点运行等举措，全面完成国有企业改革任务，同步做好国有企业退休人员社会化管理移交工作。深化混合所有制改革，做好晶宝硅业增资扩股。进一步完善现代企业制度，增强国有企业竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。到 2025 年，全面完成全县 12 户国有企业改革。

#### 四、激发中小微企业发展活力

全面落实“非禁即入”，建立负面清单信息公开机制，精简市场准入行政审批事项，做到门好进、脸好看、事好办。健全支持中小微企业发展的制度和政策体系，为中小微企业发展壮大创造有利条件，鼓励扶持民营经济转型升级，促使民营经济比重不断提升。探索建立企业信用等级制度、融资担保平台，搞好银企对接，有效解决民营企业融资难融资贵问题。

#### 五、强化人才发展保障机制

加强党对人才工作的全面领导，创新人才评价和政策激励机制，鼓励和引导人才向基层一线流动，促进人才资源优化配置。优先支持青年人才，落实《黑龙江省中长期青年发展规划》，实施农村青年致富带头人培训工程、青年电商培育工程、青年网络文明发展工程。深入挖掘侨务、电商、剪纸、农村实用人才，发现和培养一批“土专家”“土博士”。开展校县合作，吸纳优秀高校毕业生在方正创业就业。逐年加大公务员考录和事业单位招聘人员力度，改善人才队伍结构。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，加快推进知识型、技能型、创新型新时代产业工人队伍建设。

## 第八章 坚持城乡统筹发展，推进新型城镇化建设

立足“方正—通河”作为哈尔滨都市圈副中心城市的职能地位，科学谋划全县空间布局，完善高质量基础设施体系，补齐城市功能短板，构建全新生态景观和城市功能分区，打造生态宜居城市。

### 一、优化发展格局

以生态优先、绿色发展为导向，统筹城市建设、产业布局、人口分布和生态保护，重点推进县城主城区提档升级，加快打造高楞县域东部副中心，分步建设哈佳铁路、哈同高速公路为依托的一级城镇发展轴和城镇旅游经济带，统筹建设会发镇、大罗密镇、得莫利镇、天门乡、松南乡、德善乡、宝兴乡以及沙河农场等产城融合节点，着力构建“一主一副、轴带支撑、多点拱卫”的城乡发展格局。

专栏 8 县域发展格局

一主	即方正镇。充分发挥哈尔滨都市圈副中心职能，提升核心支撑能力，交通、区位、人文、品牌、生态五大优势，通过打造“一带、两区、两园”五大版块，加快城镇发展步伐，提升城市品位，做精一产，做强二产，做活三产，促进一、二、三产业融合发展，努力将方正镇打造成城镇优美、村庄秀丽、社区生态、产业特色，宜居、兴业、聚商的现代化滨湖小镇。
一副	即高楞。借高楞建镇契机，依托优良的生态环境、科学的城镇规划布局、规范的城市管理，打造东北康养小镇品牌，吸引消费人流聚集，将高楞建设成为集农业生产、绿色食品加工、生态旅游于一体的县域东部副中心。
一轴	指以哈佳铁路和哈同高速公路为依托开发的一级城镇发展轴。
一带	指以松花江为城镇发展生态带，发展沿江生态文化景观带。

多点拱卫

即会发镇、大罗密镇、得莫利镇、天门乡、松南乡、德善乡、宝兴乡以及沙河农场。会发镇，以北药种植和乡村旅游为特色，建设3个千亩药材基地，并大力发展乡村旅游，打造农业产业融合发展示范镇；大罗密镇，依托自然资源优势和产业基础，大力发展食用菌、大榛子、红松果和生猪、肉牛等特色产品，借助靠山、临水独特自然环境，建设独具特色的原生态乡镇，成为县域东部山特产品集散中心；得莫利镇，科学有序推进得莫利村节点驿站、东山生态恢复开发、交投集团服务区商贸物流中心、转山林场登山露营等乡村振兴项目，打造特色餐饮文化旅游目的地；天门乡，立足稳住粮食产量，加大招商引资步伐，扩大食用菌、大榛子种植面积和银鲫、黄牛养殖规模，推进家庭农场、庄园规模化，打造宜居、宜业、宜游的山水田园生态乡镇。；松南乡，建设绿色蔬菜供应基地，打造全国乡村治理示范镇、田园综合体；宝兴乡及德善乡以发展农工农贸旅游为主，形成农村地域生产、集散中心；沙河农场，重点打造现代绿色农业生产示范区及跨境农产品交易中转地。

## 二、提升承载功能

推进国省干线改造升级，加强农村公路路网建设，促进高铁、高速、农村公路多网融合，强化高铁、高速公路与县域主要景区、乡镇的交通接驳体系建设。加快城区过境路、环路扩建，改造提升老城区主次干路。改造建设小区及周边适老设施、无障碍设施、电动车及汽车充电设施、智能快件箱、体育健身设施、便利店、邮政快递末端综合服务站等配套设施，加强供排水设施建设，推进居民小区二次供水改造和老旧供热管网改造。强化电力、燃气等能源保障，形成更安全更稳定的源网系统。规范物业企业市场，提升物业服务质量。坚持智慧管城，提升城市管理水平。到2025年，建成区道路机械化清扫率达到95%。

专栏 9 重点基础设施项目

公路	<p>县域国省县乡级公路路面全部完成硬化。“两横、两纵、两射、一环”的骨架网更加完善，服务水平显著提升。规划建设公路总里程 696.7 公里，总投资 14.58 亿元。其中：建设改造国省道 7 条 65.18 公里；升级改造农村公路 10 条 126 公里；建设撤并建制村道路 25 条 59.34 公里；专用公路 1 条 9.79 公里；规划建设森工林区道路 122 条 442 公里；沙河子农场养殖基地道路 1 条 4.0 公里；新建电子公交站牌 260 个；电子报站系统终端 109 个；新建建设 6000 平方米方正县快递分拣中心项目以及 30 个充电车位。</p>
水利工程	<p>完成蚂蚁河、桶子河、石头河、东亮珠河、得莫利河治理工程，新建堤防岸线、排洪闸、生态护坡等，总投资 2 亿元以上</p>
医疗废弃物	<p>在方正县各乡镇卫生院和社区卫生服务中心新建 9 个污水处理站，完成县基层医疗机构医疗废物处置建设项目，总投资 300 万元。</p>
城市道路工程	<p>实施市政道路升级改造工程，总投资 4000 万元。到 2025 年，县城道路总长度达到 89.19 公里，县城路网密度达到 5.58 公里/平方公里，县城道路面积达到 101.36 万平方米，县城人均拥有道路面积达到 17.33 平方米，新增停车泊位 0.08 万个。新建 6000 平方米新能源公交场站 1 处及充电桩 30 个，总投资 1200 万元。在方正镇、高楞镇建设完成电子公交站牌 260 个，公交车辆终端 109 个，总投资 2100 万元。</p>
供水排水工程	<p>方正县第二水源供水工程及供水管网改造工程、供水计量智能化改造工程、排水改造工程、污泥深度处理工程，至 2025 年新建和改造供水管线 45 公里，新（改）建排水管线 18.7 公里，排水管网总长度达到 74.7 公里。重点建设方正镇易涝区段城市排水防涝设施、城关镇防洪排涝和排水管网雨污分流项目，总投资 5974 万元。建设高楞净水厂处理项目日处理能力 8000 立方米，投资 3802 万元；高楞污水处理厂建设项目日处理能力 6000 立方米，投资 8173 万元。</p>
垃圾处理工程	<p>完成建筑垃圾消纳场建设项目，新建库容 22 万立方，总投资 800 万元；完成粪污餐厨垃圾深度处理工程项目，总投资 3000 万元，计划实施城镇生活垃圾收运一体化项目。至 2025 年，城区生活垃圾无害化处理率达到 100%。</p>

供热工程	重点实施天然气中压管网及配套设施、辰能热电与市政管网连接工程、供热老旧管网改造工程、供热管线建设等工程，总投资 1.24 亿元。至 2025 年，新（改）建供热管网 6.32 公里，新增供热能力 25 万平方米，县城集中供热普及率达到 100%。完成高楞镇集中供热污染防治项目，投资 1100 万元。
燃气工程	实施天然气 LNG 储气设施及管网改造工程、LNG 汽车加气站工程，至 2025 年燃气管网总长度达到 80 公里，供气量力争达到 0.023 亿立方米/年，燃气普及率力争达到 100%。
新型基础设施	推广 5G、人工智能、物联网等新型基础设施建设，推动新型基础设施与产业、市政项目深度融合。推动建设智慧农业、智慧工业、智慧旅游、智慧水务、智慧市政等现代化、信息化基础服务项目。

### 三、推进城市更新

在满足居民基本生活和安全需求前提下，以提高居民生活品质为目标，实施老旧小区改造精致行动，加快推进历史遗留棚户区改造项目，依法拆除违建，全面整治流动摊点、违规占道等顽疾。推动城区老旧道路提档升级，坚持“宜绿则绿、还绿于民”，通过增绿、补绿等一系列行动，打造“一街、一路、一树、一景”，让百姓实现“推窗见绿、出门见景”，尽享绿色与美好。到 2025 年，重点完成老旧小区、东市场组团棚户区、高楞棚户区等改造项目及其天然气管网改造工程，总投资 2 亿元以上；城镇绿化覆盖率达到 30%以上，城镇人均公共绿地面积、人均公园绿地面积分别达到 40 和 20 平方米以上。

### 四、彰显特色风貌

充分依托水系资源，以方正湖为眼，以同安路、物华街为轴，以城西壕—方正湖—小方正湖水系为带，以夕阳红公园、城西壕带状公园、主题教育文化园、方正湖公园、站前广场公

园为环，构建“水城共融、蓝绿辉映”的全新生态景观。挖掘侨乡文化底蕴，突出侨乡风貌，打造哈尔滨东部节点性生态宜居城市和侨乡文化城市。

## 第九章 放大绿色发展优势，推进生态文明建设

深入践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念，保护好绿水青山，巩固提升良好生态环境，建设天蓝地绿水清的美丽方正。

### 一、打造高品质国土空间

落实国土空间规划制定工作，确定农业空间、生态空间和城镇空间，并划定生态保护红线、永久基本农田红线和城镇开发边界，有效配置各类空间资源。加强空间管控，调控经济社会发展与生态环境承载之间的关系，强化国土空间用途管制，提升国土空间治理能力。

专栏 10 三大空间管控策略

农业空间	落实国家粮食生产功能区和重要农产品生产保护区制度，坚持保护与发展并重，保障农产品种植区土壤环境、灌溉用水水质安全，引导畜禽养殖区合理布局，改进农业生产方式，加强农业生产废弃物回收与资源化利用，发展绿色农业。
生态空间	以山脉、水系等为骨架，以山、林、河、田、湖泊等为要素，构建以松花江、蚂蚁河、大罗密河、小罗密河流域生态景观带、东西部山体生态区、道路林网、水系林网、农田防护林网为主的生态安全屏障。严守生态保护红线，落实农产品主产区和重点生态功能区产业准入负面清单制度，强化综合治理，加强对蚂蚁河三角洲省级自然保护区等重点生态区域的保护与生态修复，加大森林草原防灭火人力、物力投入，大力开展森林管护、实施封山育林，加大松花江、蚂蚁河、大罗密河、小罗密河等水系水环境治理，发展生态经济。

按照资源环境承载能力和可持续发展要求，科学实施开发强度管控，完善联通高效的区域综合交通体系，明确各城镇之间区域职能与分工，确定区域基础设施布局，保证城镇空间建设与自然资源禀赋、产业发展水平和人口发展水平相适应。

## 二、完善生态建设保护机制

落实主体功能区战略，强化空间功能分区管控。围绕筑牢生态安全屏障，坚持生态优先，坚决守住生态空间利用底线。健全生态文明制度体系，严格生态保护责任。实行最严格水资源管理制度，有效提升生态环境治理水平。

## 三、加快形成绿色发展方式

强化秸秆综合利用，建立完善秸秆“收、储、运、用”体系。加快促进循环低碳发展，推进燃煤锅炉提标改造，积极发展生物质能等可再生能源供暖。实施全民节能行动计划，加强节能技术改造，单位 GDP 能耗降幅达到国家和省市要求。落实国家节水行动，建立农作物节水灌溉机制。到 2025 年秸秆综合利用率达到 95%。

## 四、大力实施生态保护修复

加快制定全域生态修复规划，开展山水林田湖草生态保护修复试点。重点推进水土保持治理、饮用水源地保护、地下水综合治理等工作。充分发挥长白山北部生态保育区的生态功能区位优势，打造生态廊道和生物多样性保护网络，构建生态公益林和森林防火应急体系。加强蚂蚁河三角洲省级自然保护区资源保护与修复，加快城乡污水处理设施建设进度，全面截污控源，减少入河排污总量。加大森林资源培育和生态系统保护力度，实施中央财政森林生态效益补助、天然林停伐管护补助



和森林草原植被恢复工程。不断增强优质生态产品有效供给的能力，培育壮大优势生态产业链，叫响“森林人”“方森”等品牌。到2025年，全县森林覆盖率稳定在70.1%。

### 五、持续推进生态环境治理

实施水污染防治行动，严格落实河湖长制，巩固河湖划界成果，推进主要支流、中小河流水系综合治理、水土保持、生态建设，实现“有河要有水，有水要有鱼，有鱼要有草，下河能游泳”。实施“蓝天工程”，严格落实秸秆露天禁烧，持续推进燃煤锅炉淘汰改造和城市扬尘污染等治理，空气质量优良天数占比达到90%以上。实施土壤防治行动，加强对土壤环境质量监测和管控类耕地的用途管理。加大农业面源污染治理、病死畜禽无害化收集处理力度，推进畜禽养殖废弃物资源化利用。

专栏 11 生态环境治理重点行动

<p>水污染防治 行动</p>	<p>推进蚂蚁河等水系综合治理，持续做好双凤水库及上游黄泥河环境治理。完成县黑龙江蚂蚁河三角洲省级自然保护区植被恢复工程，县双凤水库水环境综合治理和生态建设项目，总投资 2550 万元。落实水源地保护规划，规范水源地水质监测工作。完成国家水质考核任务。实施农村污水治理规划，推广先进适用的污水处理技术，开展农村生活污水治理。推进饮用水源地保护区内村屯的污水收集处理。</p>
<p>“蓝天工程” 行动</p>	<p>持续推进燃煤锅炉淘汰、清洁供暖、城市扬尘污染等治理工作。推进燃煤锅炉提标改造和拆并，实现城关镇建成区 35 蒸吨以下燃煤锅炉清零，推进秸秆禁烧和综合利用。加强空气质量预测预报预警，妥善应对重污染天气。</p>
<p>土壤防治行 动</p>	<p>推进落实全省黑土地保护重大工程建设，推进土壤法和“土十条”贯彻实施，深入开展土壤环境质量调查，划定农用地土壤环境质量类别，加强对严格管控类耕地的用途管理。实现土壤环境质量监测点位全覆盖，推进规模养殖场粪污处理设施装备配套建设。</p>
<p>农业面源污 染治理行动</p>	<p>探索农膜、农药瓶、食用菌菌糠回收利用站和无害化处理站试点建设。强化畜禽养殖废弃物资源化利用的指导和服 务，坚持以市场化手段为主，通过政府购买服务等方式，加大病死畜禽无害化收集处理力度，鼓励在乡村养殖密集区域建立粪肥集中处理中心和有机肥制造厂。到 2025 年畜禽粪污综合利用率达到 87%以上，农膜回收率达 100%。</p>

## 第十章 扩大交流合作，建设县域双向开放示范县

依托侨乡优势，利用好国内国际两种资源，加快构建开放型经济新体制，打造全省知名的对外开放友好城市。

### 一、加强对外交流合作

以打好侨牌、借好侨力、用好侨资、聚好侨智为目标，立足我县丰富的侨力资源，发挥统战、侨务部门以及商会组织的桥梁纽带作用，加强对日韩俄沟通交流，深化产业、科技、文化、人才等多领域合作，积极吸引国外工商资本、人才、技术，助推县域经济社会高质量发展。

### 二、加深国内沟通协作

以深哈合作为契机，学习借鉴深圳体制机制和政策经验，形成产业对接互补、重点园区共建、重大项目合作成果。借助对外委托招商机构，加强与“长三角、珠三角和京津冀”地区沟通交流，争取引资引智同步进行，积极承接发达地区产业转移，带动产业结构提质升级。

### 三、深度融入哈尔滨都市圈

立足交通区位和资源禀赋优势，主动承接市委关于“方正—通河”哈尔滨都市圈副中心城市、中央厨房优质粳稻板块、中日产业园、富硒稻米基地、森林北药基地等建设任务，进一步推进“方正—通河”一体化建设步伐，加强与延寿等周边县市合作关系，全方位融入哈尔滨经济圈，努力将方正打造成为哈尔滨优质农产品供应基地、原生态旅游康养基地、产业项目转移承接基地。

## 第十一章 推动文化繁荣发展，提高整体实力和竞争力

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，不断满足人民群众精神文化需求。突出方正地域文化特色，挖掘文化品牌价值，打造现代文化产业。

### 一、提高社会文明程度

以道德建设提升文明，加强新时代中国特色社会主义思想宣传教育，深化“七进七促”主题活动，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面。大力开展文明单位、文明窗口、文明企业、文明村镇、文明家庭等评选活动，推动移风易俗，摒弃陈规陋习，弘扬时代新风、倡导传统家风。深化国家新时代文明实践中心试点县建设成果，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。创建省级双拥模范县。

### 二、繁荣地域特色文化

持续广泛宣传红色文化、侨乡文化、稻作文化、莲花文化、饮食文化等方正特色文化，编写方正侨史，挖掘整理方正抗联、抗美援朝等史料。将方正特色文化元素与地域特色产品相融合，打造以方正大米、方正剪纸、方正莲花节、方正银鲫、得莫利炖活鱼、原始森林为代表的城市名片，增加方正知名度。讲好方正故事，塑造“德礼方正”良好形象。

### 三、提升公共文化服务

繁荣发展新闻广播、文学艺术事业。推动媒体深度融合，实施全媒体传播工程，加强广播电视、官方网站等主流媒体及传播手段的建设和创新，建强用好县级融媒体中心。创新实施

文化惠民工程，加强博物馆、图书馆、剪纸艺术馆和乡镇综合文化站、篮球场、足球场等建设，各类城市乡镇街道综合文化站，行政村（社区）文体活动室（文化广场）实现全覆盖，推进城乡公共文化服务体系一体化和数字化建设，开展群众性文化活动和全民健身活动，打造百姓身边“15分钟健身圈”“30分钟冰雪健身圈”。鼓励开展全民健身志愿服务，普及体育健身文化知识，统筹健身全民健身场地设施，增强健身意识。各级医疗卫生机构开展运动风险评估，提供健身方案或运动促进健康的指导服务。

#### 专栏 12 重点文化体育设施

建设四大文化场馆	完成文史（包括：展览馆、档案馆、文化馆）、图书馆、博物馆、剪纸艺术馆建设。
打造两处主题游园	完成方正县主题教育文化园以及方正湖城市公园升级改造项目，总投资2亿元左右。
开展十大文化活动	开展“城市之光、金色田野”、“榫卯工艺展”、“农民文化艺术节”、“社区文化艺术节”、“书香方正全民阅读”、“我们的节日”主题活动、“结对子种文化”、“莲花节”、“丰收节”、“方正剪纸展”等活动。
参加五大会展活动	积极参加深圳文博会黑龙江文化产业展、哈洽会时尚文化展、黑龙江国际文化博览会、东北亚文化艺术博览会、中俄文化大集等国内外著名会展活动。
建设全民健身场地设施	建设2个体育公园、10家社区健身中心，6处5人制标准化足球场，实现乡镇全覆盖，推进建设城市慢跑步行绿道；在高楞新建全民健身中心1座，标准足球场1处。
发展中国特色健身项目	开展民族、民俗、民间体育活动。推广普及太极拳、健身气功等传统体育项目。推进全民健身进家庭。推广普及广播体操等工间操。推行国家体育锻炼标准和运动水平等级标准，举办全民运动会。

#### 四、发展现代文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，提升文化影响力和创造力。实施“文化振兴与传承工程”，加快方正剪纸、东北大鼓若水派等国家级、省级非物质文化遗产产学研融合，引入市场主体，以适当方式推动非遗产品保护、传承与发展。深度开发方正剪纸、方正榫卯、方正大米画、方正彩玉、戏曲等特色文化产品，提升产品艺术性和市场价值。推动得莫利炖活鱼等特色饮食文化的传承与创新，加快推进稻作文化、侨乡文化、红色文化等与旅游产业融合发展，不断增强方正文化产业竞争力吸引力。保护利用好中日友好园林等历史遗址。制定实施方正文化遗产保护与利用规划。开展“方正剪纸展”“榫卯工艺展”“农民文化艺术节”等大型文化活动；积极参加国际、国际文化大展，推介方正文化品牌。

## 第十二章 改善人民生活品质，提升社会建设水平

坚持以人为本，把提升人民获得感、幸福感、安全感作为工作出发点和落脚点，聚力用力办好民生实事，补齐民生领域短板，全力打造幸福方正。

### 一、提高城乡居民收入

拓宽居民增收渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。提高技能人才和专业技术人员工资水平，严格执行公务员工资正常增长政策，全面改革事业单位工资政策措施。把促进农民增收摆在更加突出位置，加快农业结构调整，加强农民就业服务，用好农村各项政策，提高农民经营业收入、工资性收入、财产性收入，实施农民收入倍增行动，推动农业、就业、创业、物业“四业”富民。开展交通富民行动，鼓励农民依托交通干线，发展花园、菜园、果园、田园、家园经济五园经济。保持城乡居民可支配收入增速与 GDP 增速同步。

### 二、全面落实就业优先政策

做好援企稳岗工作，大力开发就业岗位，统筹做好失业人员、复转退役军人、城镇就业困难人员、高校毕业生、农民工等群体创业就业。不断完善创业服务体系，逐步加大创业扶持力度，实现鼓励创业与促进就业并重。建立覆盖对象广泛、培训形式多样、保障措施健全的职业培训机制，加强就业信息监测和失业监测预警体系建设，稳定并适当降低失业率。到 2025 年，城镇登记失业率低于 4.3%。

### 三、健全多层次社会保障体系

加强社会救助体系建设，扩大基本养老、医疗、失业、工伤、生育等保险覆盖面，提高保障水平。落实国家基本养老保险政策，健全城乡居民养老金正常调整机制。深化医疗保险制度改革，扩大药品和医疗耗材集中采购，切实解决“看病难、看病贵”问题。完善退役军人工作体系和保障制度。加强对妇女儿童、老年人、残疾人、优抚对象及退役军人的关爱和服务，提升退役军人生活保障水平，构建完善的社会求职、慈善事业、优抚安置、住房保障等制度体系，织密扎牢民生兜底保障安全网。优化特困供养人员服务设施，提升集中供养保障能力，谋划建设方正县失能特困供养管护中心。到2025年，力争特困人员集中供养率提升至50%以上基本养老保险法定人员覆盖率达100%。

### 四、建设高质量教育体系

坚持立德树人，促进学生德智体美劳全面发展。提高学前教育普惠水平，多渠道增加普惠性幼儿园供给。到2025年，学前教育毛入学率达85%以上，普惠性幼儿园覆盖率巩固在80%以上，公办园在园幼儿占比达50%以上。推进县域内城乡义务教育一体化发展，促进城乡优质均衡发展，巩固高中阶段教育普及成果，提高办学水平。推进产教融合，增加职业教育与县域经济发展良性互动。支持和规范民办教育发展，发展社区教育。完善教师激励机制，强化师德师风建设，提高师资队伍水平，提升教育教学质量。



### 专栏 13 教育设施建设重点项目

幼教	新建方正县方林幼教中心、方正县城北幼教中心各 1 个，总投资 5000 万元；完成 2 所幼儿园维修改造，总投资 400 万元。
中小学	新建方正县第三、第四小学，总投资 1.1 亿元；完成 4 所中学维修改造，总投资 2500 万元；完成 4 所小学教学及附属用房改扩建，总投资 4000 万元；完成县第三中学、新世纪学校移址新建，总投资 8500 万元；完成 2 所高中教辅楼及运动场改扩建，总投资 4000 万元；完成县特殊教育学校室外运动场建设项目，总投 200 万元。

## 五、推动健康方正建设

坚持预防为主，强化大健康理念，全方位全周期保障人民健康。加快推进公共卫生机构基础设施建设和服务能力提升。优化疾病预防控制中心机构职能，增强疾病预防控制能力。深化公立医院改革，推进县域医共体建设，完善分级诊疗制度。加强基层医疗卫生信息化建设，提升县级医院综合服务能力和中医药服务能力。深入开展爱国卫生运动，养成全民健康生活方式。推进方正县人民医院应急医疗救治中心综合楼和传染病区及附属设施建设项目、方正镇社区卫生服务中心移址新建项目、突发公共卫生事件应急处置中心、高楞医院发热门诊等项目建设。到 2025 年，每千人拥有执业医师 3 名、每万常住人口全科医生数达 2.5 人。

## 六、积极应对人口问题

提升优生优育、妇幼保健、生殖健康等服务水平，贯彻城乡生育补贴制度，增强妇女生育保障能力，提升生育水平。坚持以托幼一体化方向增加托育服务供给，降低生育、养育、教育成本。到 2025 年，每千人拥有 0—3 岁婴幼儿托位数 1 个。

健全社区养老服务场所，开展短托、日托服务。提升农村养老服务能力，建设1所农村特困高龄、失能、残疾老年人专业招呼为主的特困人员供养服务设施（敬老院）。推动居家和社区养老服务改造试点。推动高楞松花江南岸新建沿江养老享老康养小镇就按设。优化人口综合管理，建立健全拴心留人政策体系，留住劳动资源。推动农民户籍变动与农村“三权”脱钩，吸引更多农民成为城镇居民。

实施妇女儿童发展规划，促进妇女全面发展，全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，充分发挥妇女在全面建设社会主义现代化国家中的“半边天”作用。保障儿童优先发展，缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利，提升儿童营养及食品用品质量安全水平，贯彻落实农村幼儿园幼儿营养改善计划，预防和控制儿童伤害。支持家庭发展，倡导家庭、家教、家风建设，深入实施“家家幸福安康工程”，从基层角度探索完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。

## 第十三章 完善社会管理体系，建设更高水平平安方正

全面贯彻总体国家安全观，树立安全发展理念，把维护城乡安全作为发展的基石和最大的民生，抓好隐患排查整治，夯实基础支撑，提升监督管理效能，完善平安体系建设，着力打造平安方正。

### 一、筑牢安全生产防线

严格落实安全生产责任制。实施企业安全生产标准化建设行动，深入开展危险化学品、消防安全、交通运输等领域安全专项整治，严防各类安全生产事故发生。建立健全防汛抗旱机制，全面提高防灾减灾能力，严防森林火灾事故，落实“四个最严”要求，建立健全食品药品产品编码管理追溯体系。到2025年，亿元生产总值生产安全事故死亡率比“十三五”期末下降35%以上。

### 二、加强公共卫生安全防控

强化数字化、智能化公共卫生安全信息系统建设，完善新冠肺炎等重大传染病疫情监测预警系统。加强防治专业队伍培训和应急演练，强化应急物资储备，全面提升对公共安全事件的响应能力、应变能力、抗压能力和恢复能力。加强公共卫生环境的彻底排查整治，提升全民生物安全意识，严格执行野生动物保护法，依法打击非法野生动物市场交易行为，坚决革除滥食野生动物的陋习。

### 三、加强应急体系建设

建设县应急指挥中心，加强部门协同机制，成立政府综合

性救援队伍和专业森林消防队伍，强化装备物资保障，提高专业化装备水平。推动得莫利服务区高速救援专职队伍建设，在德善乡和天门乡组建乡镇政府专职消防队，在较远乡、村、屯全面建设消防水源设施。建设县物资储备库。在全县范围设置紧急避难疏散场所。强化源头治理，建立完善安全风险评估制度，着力提升灾害风险预警能力，筑牢保护人民生命安全的第一道防线。加强气象监测预报预警能力建设，提升人工影响天气服务水平。重点完成全县涝区治理、中小河流治理、山洪灾害防治、病险水库除险加固等防洪减灾工作。

#### 四、提升基层社会治理水平

积极推进“五治融合”社会治理模式，着力提升县域社会治理现代化，不断完善乡镇和社区（村屯）社会治理“一张网”。优化社区设置，强化队伍建设。推广松南乡和大罗密镇中兴村乡村治理经验做法，提升乡村治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，开展“学东莱”活动，健全矛盾纠纷多元化解机制。畅通社会组织和各类主体参与社会治理制度化渠道，更好发挥群团组织、自治组织、社会组织等在社会治理中的作用。

#### 五、深入推进依法治县

加强法治政府建设，形成党委领导、人大政协监督、政府实施、全社会共同参与的依法治县工作体系。弘扬法治精神，深入推进“八五”普法，大力开展宪法宣传活动，提高全民法治意识。强化信用体系建设，形成“诚信光荣、失信可耻”的社会导向。深化司法体制配套改革，严格规范执法行为，推进科学用法，打造优质法治环境。

## 第十四章 紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委市委县委坚强领导下，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

全县各级党委要深入贯彻落实党中央和省市委决策部署。按照县委要求，抓好规划实施，统一思想、凝聚力量，团结带领广大党员干部群众，奋力推进方正全面振兴全方位振兴。

### 一、坚持和加强党的全面领导

坚持党的集中统一领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党统揽全局、协调各方作用，全面落实党管武装制度，健全各级党委（党组）工作制度，完善党领导各项事业的具体制度，提高贯彻新发展理念，融入新发展格局的能力和水平。

### 二、深入推进全面从严治党

深入落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，严格执行党的政治纪律和政治规矩，落实全面从严治党主体责任、监督责任，把党的建设得更加坚强有力。坚持新时代党的组织路线，健全完善干部担当作为的激励和保护机制，建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。牢固树立大抓基层的鲜明导向，以提升组织力为重点，切实增强基层党组织政治功能。持续深化作风整顿，建立和落实基层减负长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义。巩固反腐败斗争压倒性胜利，一体推进

不敢腐不能腐不想腐，推动形成正气充盈政治清明的良好政治生态。

### 三、扎实推进社会主义政治建设

坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”监督，推动人大工作更好体现实践发展和人民要求。坚持党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，推动协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，发挥群团组织作用。全面贯彻落实党的民族政策，依法保障少数民族合法权益。健全完善基层群众自治制度，丰富完善基层民主实践形式，保证人民依法参与经济社会治理，推进法治政府、法治社会、法治方正建设。

### 四、健全规划制定和落实机制

按照党的十九届五中全会精神和省委十二届八次全会、市委十四届九次全会、县委十六届七次全会部署要求，科学制定各类专项规划和方案，形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。强化政策协同和工作协同，提升规划实施效能，全面保障党中央和省、市、县委的决策部署落到实处，确保全面振兴全方位振兴取得新突破。