

哈尔滨市阿城区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

哈尔滨市阿城区人民政府  
二〇二一年

# 目 录

|                                       |           |
|---------------------------------------|-----------|
| 前言.....                               | 1         |
| <b>第一章 继往开来,全面开启社会主义现代化建设新征程.....</b> | <b>3</b>  |
| 第一节 “十三五”以来的发展成就.....                 | 3         |
| 第二节 发展中存在的主要问题.....                   | 6         |
| 第三节 “十四五”发展面临的国内外环境.....              | 7         |
| <b>第二章 “十四五”时期发展的指导思想与目标.....</b>     | <b>10</b> |
| 第一节 指导思想.....                         | 10        |
| 第二节 发展原则.....                         | 10        |
| 第三节 发展目标.....                         | 11        |
| <b>第三章 构建现代产业新体系,努力打造工业强区.....</b>    | <b>14</b> |
| 第一节 重点支持主导产业.....                     | 14        |
| 第二节 积极扶持新兴产业.....                     | 17        |
| 第三节 打造现代化产业园区.....                    | 19        |
| 第四节 积极鼓励扶持中小微企业发展.....                | 21        |
| <b>第四章 发展现代特色农业,全面推进乡村振兴.....</b>     | <b>23</b> |
| 第一节 稳步提升粮食综合生产能力.....                 | 23        |
| 第二节 积极发展特色农业.....                     | 24        |
| 第三节 大力发展现代农业服务体系.....                 | 27        |
| 第四节 持续深化农业农村改革.....                   | 29        |
| 第五节 巩固脱贫攻坚成果.....                     | 30        |
| <b>第五章 发展现代服务业,助推经济高质量发展.....</b>     | <b>31</b> |
| 第一节 现代物流业.....                        | 31        |

|            |                                     |           |
|------------|-------------------------------------|-----------|
| 第二节        | 金融服务业.....                          | 32        |
| 第三节        | 养老服务业.....                          | 33        |
| 第四节        | 信息技术应用服务业.....                      | 33        |
| 第五节        | 科创服务业.....                          | 34        |
| 第六节        | 打造哈东文旅康养产业园区.....                   | 34        |
| <b>第六章</b> | <b>贯彻“金山银山”理念，建设旅游强区.....</b>       | <b>36</b> |
| 第一节        | 重点发展历史文化旅游.....                     | 36        |
| 第二节        | 大力发展自然生态旅游.....                     | 37        |
| 第三节        | 全面提高旅游服务水平.....                     | 38        |
| <b>第七章</b> | <b>优化区域布局，推动城乡一体化协调发展.....</b>      | <b>40</b> |
| 第一节        | 努力构建特色化功能区域.....                    | 40        |
| 第二节        | 建设完善城乡基础设施.....                     | 41        |
| 第三节        | 实施乡村建设行动.....                       | 44        |
| 第四节        | 大力提升城乡管理水平.....                     | 45        |
| <b>第八章</b> | <b>融入国内国际双循环，全方位多层次扩大对外开放 .....</b> | <b>46</b> |
| 第一节        | 主动对接国家战略，开展多形式国际交流合作.....           | 46        |
| 第二节        | 加强国内区域合作，承接高水平产业转移.....             | 46        |
| 第三节        | 建设专业交易中心，助推全省经济发展.....              | 47        |
| 第四节        | 全面融入哈尔滨，吸引发展要素集聚.....               | 47        |
| <b>第九章</b> | <b>推动社会事业发展，建设幸福生活强区.....</b>       | <b>49</b> |
| 第一节        | 积极鼓励促进就业创业.....                     | 49        |
| 第二节        | 积极发展教育事业.....                       | 50        |
| 第三节        | 努力满足多层次医疗卫生需求.....                  | 51        |

|             |                              |           |
|-------------|------------------------------|-----------|
| 第四节         | 提升文化体育广播电视工作水平.....          | 53        |
| 第五节         | 完善社会保障体系.....                | 54        |
| 第六节         | 提高社会文明程度.....                | 55        |
| <b>第十章</b>  | <b>保护好绿水青山，建设生态文明强区.....</b> | <b>56</b> |
| 第一节         | 打造高品质国土空间.....               | 56        |
| 第二节         | 推进生态保护修复.....                | 57        |
| 第三节         | 切实加强生态环境治理.....              | 58        |
| 第四节         | 促进资源节约高效利用.....              | 59        |
| <b>第十一章</b> | <b>以创新促改革，激发市场主体活力.....</b>  | <b>62</b> |
| 第一节         | 创新发展模式，推动转型升级.....           | 62        |
| 第二节         | 深化重点领域改革，优化发展环境.....         | 63        |
| 第三节         | 加强人才队伍建设，培养与引进并重.....        | 65        |
| <b>第十二章</b> | <b>防范和化解重大风险.....</b>        | <b>66</b> |
| 第一节         | 建设韧性城市.....                  | 66        |
| 第二节         | 筑牢安全生产防线.....                | 66        |
| 第三节         | 加强公共卫生安全防控.....              | 67        |
| 第四节         | 推动社会治理现代化建设.....             | 68        |
| <b>第十三章</b> | <b>规划实施保障.....</b>           | <b>69</b> |
| 第一节         | 坚持和加强党的全面领导.....             | 69        |
| 第二节         | 坚持推进“法治阿城”建设.....            | 69        |
| 第三节         | 强化重要政策支撑.....                | 70        |
| 第四节         | 强化重大项目支撑.....                | 71        |
| 第五节         | 坚持做好规划实施监测.....              | 72        |

# 前 言

阿城是哈尔滨市下辖的九个行政区之一，位于哈尔滨市中心城区东南 23 公里处，是距离哈尔滨市最近的卫星城。幅员面积 2452 平方公里，人口 54 万。公元 1115 年，女真人首领完颜阿骨打在今阿什河畔建都立国，历 4 帝 38 年，史称“金上京会宁府”。阿城于清宣统元年（1909 年）设县，称阿勒楚喀城，简称阿城。1987 年撤县建市，划归哈尔滨市辖。2006 年撤市设区，成为哈尔滨市辖区。

阿城矿产资源丰富，工业基础较好，文化底蕴深厚，生态资源富集，长期以来一直是哈尔滨市辖区、县（市）中经济社会较为发达的地区之一。

“十四五”时期是我国实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是阿城区重新步入振兴发展快车道的重要时期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制《阿城区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，将对阿城区“十四五”期间乃至更长时期树立新发展理念、构建新发展格局，明确发展思路、调整优化产业结构，建设现代产业新体系，实现经济社会全面发展高质量发展具有重大意义。

规划编制依据：

1. 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；

2. 习近平关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明；

3. 《中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；

4. 《中共哈尔滨市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；

5. 《中共哈尔滨市阿城区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；

6. 《黑龙江省钢铁产业高质量发展规划》；

7. 《阿城区重点招商产业链图谱》。

规划期限：2021——2025 年，并对 2035 年远景目标作出展望。

# 第一章 继往开来，全面开启社会主义现代化建设新征程

## 第一节 “十三五”以来的发展成就

发展基础更加坚实。“十三五”期间，我区既面临前所未有的重大发展机遇，也面对诸多风险和挑战。经过全区上下励精图治，奋勇拼搏，目前已基本走出困境，开始步入振兴发展的轨道。与“十三五”初期相比，发展环境已显著优化，在全市九城区的发展位次逐步上升。2020年，全区地区生产总值实现232.7亿元，同比增长2.1%，列九区第3位；固定资产投资同比增长28.1%，列九区第1位；规上工业总产值实现117.8亿元，比2015年增长188.2%；地方一般公共预算收入实现4.7亿元，比2015年增长21.1%。“十三五”期间，全区共推进建设重点产业项目205个，累计完成投资89.3亿元，为“十四五”期间的振兴发展奠定了坚实基础。

**新旧动能转换加快。**制定并实施《阿城区重点招商产业链图谱》，全区工业已形成了钢铁冶金、新型建材、绿色食品等产业集群，有力促进和推动了全区产业的优化升级。以创建“国家全域旅游示范区”为目标，以打造长江南路新兴旅游经济带为战略突破口，不断加大旅游建设投入力度，打造了金龙山、吊水壶、松峰山、红星湖等一批省内知名景区。积极推进哈东物流产业带阿城园区建设，努力把长江南路打造成连接主城区最为便捷、最具特色的现代物流产业带。红星美凯龙、美丽岛旅游综合体、达仁·印象城等一批重点项目建设并投入运营。

农业现代化建设稳步提升，粮食总产稳定在 12 亿斤以上，标准化养殖场发展到 52 家，无公害、绿色和有机农产品发展到 214 个，获得国家地理标志产品认证 10 个。

**三大攻坚战取得显著成效。**全面打赢脱贫攻坚战，716 户 1521 名贫困人口全部脱贫、4 个省级贫困村全部出列。打好污染防治攻坚战，开展河湖“清四乱”整治行动，阿什河流域“三个清单”26 项任务全部完成。累计完成水土保持生态建设工程 17312.12 公顷，森林覆盖率稳定在 46% 以上。节能减排取得较大进展，烟气脱硝除尘改造、“煤改气”等工程扎实推进，累计淘汰 10 蒸吨以下燃煤小锅炉 413 台，新能源公交车占比达到 75.4%。有效解决秸秆露天焚烧问题，实现全域禁烧。饮用水和土壤质量明显改善，集中式饮用水源地水质达标率、耕地土壤环境质量达标率均为 100%。防范化解重大风险，完善线上监测、线下排查、多方定期会商的风险监测预警机制，强化政府债务管理，防范和处置非法集资，推动农村信用社改制，有力整治金融乱象。

**重点领域改革实现新突破。**全力优化营商环境，深化“放管服”改革和流程再造，规范“并联审批”、“联审联办”等制度，已开通网办事项 564 项，网办率 95.9%。多措并举降低市场准入门槛，全部取消非行政许可审批事项，有效缩短企业登记注册时限，企业市场准入环境更加宽松便捷。全面完成党政机构改革，政府工作部门压缩至 25 个。事业单位改革完成双 20% 精简任务。法治政府建设快速推进，逐步形成制度管权、管事、管人的长效机制。医药卫生体制改革稳步实施，推行改



善医疗服务措施 50 条，医药费用稳中有降，基本实现百姓“看病不求人”。省级空间规划试点顺利推进，为全区统筹各类资源要素服务经济社会发展奠定良好基础。

**城市功能品质显著提升。**城市功能设施更加完善，建设完成金福路、金源世家路等 11 条道路、12.31 公里；维修农村公路 160.9 公里，改造危桥 33 座；建设火车站站前广场、文庙广场、哈牡客专车站配套广场等共 6.9 万平方米；改造老旧小区 116 万平方米。金源文化主题公园和冰上运动中心建设完成。城乡环境综合整治取得较大成效，拆除城区违建 21.46 万平方米，新增绿地面积 34.97 公顷，城区生活垃圾无害化处理率 100%。改造农村泥草房 1447 户。农村人居环境整治取得重大进展，农村生活垃圾收转运体系建设实现全覆盖，卫生厕所普及率达到 38.28% 以上。启动建设商用 5G 网络，现代基础设施网络逐步完善。

**民生福祉持续改善。**社会保险覆盖面进一步扩大，全区享受低保 1.6 万人，职工医保和城乡居民医保参保人数达到 42 万人，养老保险实现全覆盖。基层就业和社会保障服务中心投入使用，城镇登记失业率控制到 2.93%。教育基础设施全面升级，各类教育快速发展，学前三年毛入园率达到 95.18%；小学适龄儿童入学率达到 100%。国家基本公共卫生服务项目扎实推进，重大传染病防控能力继续增强。群众文体活动日益丰富，文体惠民取得扎实成效。乡镇综合文化站实现全覆盖。初步形成以公共汽电车为主体的城市公共交通网络，每万人拥有公交车达 10 标台以上。

## 第二节 发展中存在的主要问题

**产业结构尚需进一步优化。**全区产业结构不尽合理现象仍然存在。一产发展不快、质量有待提升；二产结构不优，矛盾比较突出；三产层次偏低、服务水平不高。当前，支撑阿城经济的仍是矿产钢铁、水泥建材、食品加工、装备制造等行业。传统产业比重过大，新兴产业规模偏小。

**文化旅游尚需进一步深化和扩展。**阿城生态资源富集，文化底蕴深厚，但这些自然生态和历史文化资源优势并没有充分发挥出来。尤其是得天独厚的历史文化优势尚待进一步深入挖掘，努力转化成现实的经济优势。

**城乡基础设施建设水平尚需进一步提升。**随着众多大项目的入驻和城区发展扩张，城市骨架被进一步拉开，建设用地资源与需求之间存在矛盾，亟需与之相适应的城乡发展规划调控引导。城市建设与金源历史文化特色的协调和有机结合上还需进一步深化。信息化、数字化设施建设还应大力加强。村镇供排水、污水处理等基础设施尚须尽快结合乡村振兴做出规划，解决农村环境脏、乱、差问题。

**民生服务水平尚需进一步提高。**中小学等教育资源区域布局不尽合理。教师队伍年龄老化，优秀人才外流日趋严重，胜任教育工作的专任教师严重不足，必须引起重视并积极解决。医养结合工作有待提高。基层医疗机构人员不足、专业素质不高现象比较突出。医疗卫生硬件资源不足，多元化办医环境尚未形成。养老服务亟需提档升级，提高服务质量和专业化水平。

### 第三节 “十四五”发展面临的国内外环境

在“十四五”期间及今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。正确认识发展环境面临的深刻复杂变化，对于科学制定阿城区“十四五”规划具有十分重要的意义。

#### 1、发展机遇

**国家赋予新使命。**国家加快实施新一轮东北振兴战略，赋予东北地区维护国家“五大安全”战略的新使命，确定深哈对口合作，叠加支持哈长城市群、哈尔滨新区和黑龙江自贸区哈尔滨片区建设等区域发展政策，有力地支持和推动高质量发展，进一步明确了“十四五”时期做好战略承接、政策对接的总遵循，不仅是我区的光荣使命，也是推动全面振兴全方位振兴的现实需要，更是开启社会主义现代化新征程的战略选择。

**创新驱动释放新动力。**顺应全球新一轮科技革命和产业革命趋势，国家深入实施创新驱动战略、大力发展数字经济布局新型基础设施、推动创新体系战略性重构等战略举措，推动协同创新、融合创新、自主创新，加快破解成果落地转化体制机制瓶颈，催生新产品、新企业、新产业、新业态，实现产业转型升级。

**畅通双循环孕育新市场。**以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，建设强大国内市场，依托生态和冰雪两大特色资源优势，发挥老工业基地城市产业基础优势，以供给侧结构性改革为主线，增加高品质产

品和服务供给，增强畅通国内国际双循环的区域战略链接节点功能，积极融入发展新格局，为振兴发展增添新动力。

**治理体系治理能力现代化提供新保障。**党的领导更加坚强有力，有集中力量办大事的政治优势，有万众一心、众志成城的民族精神。新时代全面深化改革纵深推进，开放型经济新体制加快形成，各方面制度更加成熟定型，治理体系和治理能力现代化水平逐步提升，抵御冲击防范风险的韧性进一步增强，为我区“十四五”发展提供坚强的制度保障。

## 2、风险挑战

“十四五”时期，世界正处于百年未有之大变局，新冠疫情对全球经济影响深远、中美战略博弈将长期持续，贸易保护主义力量日益抬头，外部环境更加复杂、不确定。国内区域经济分化态势明显，全国经济重心进一步南移，各地对生产要素争夺更加激烈，对我区振兴发展带来巨大竞争压力。社会结构发生深刻变革，社会矛盾进入易发期，特别是疫情防控常态化下的社会治理体系和治理能力的短板弱项比较突出。

总体判断，我区仍处于长期重要战略机遇期，但内涵随着进入新时代发生了重要变化，机遇与挑战并存。必须要加快适应新时代新要求，把握新特征新变化，突出承接国家战略与发挥自身优势相结合，以贯彻落实《中共中央国务院关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见》为抓手，扬长避短、扬长补短、扬长补短，把资源、产业、生态、区位等优势转化为高质量发展优势，确保党中央、国务院关

于东北振兴的决策部署在阿城落实落地，推动高质量发展，开启全面振兴全方位振兴新征程。

## 第二章 “十四五”时期发展的指导思想与目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中和五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要批示重要指示精神，按照开启全面建设社会主义现代化国家新征程的总体要求，以实现高质量发展为主题，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以钢铁冶金、新型建材、绿色食品、文化旅游四大“立区产业”为依托，努力构建现代产业新体系，持续推动产业结构优化升级，坚持以人民为中心，以产业振兴带动经济社会发展的全面振兴，把握市委市政府对阿城发展的系列要求，“抓重点、补短板、强弱项”，奋力将阿城区打造成省内最大、国内一流的先进钢铁制造示范产业园区、东北地区最大的现代建材产业基地、哈尔滨市独具特色的绿色农产品精深加工基地和省内著名的历史文化旅游名胜区，建设一个宜业宜居宜养宜游的新阿城，统筹经济社会发展，顺利开启全面建设社会主义现代化新征程。

### 第二节 发展原则

**坚持党的全面领导。**要切实将党中央的决策部署转化为全体人民的奋斗方向，切实发挥党的领导在做好全区经济社会发展各项工作中的关键作用，把党的强有力领导贯穿规划实施全过程，始终保持规划的正确方向、有效发挥引领作用。

**坚持以人民为中心。**坚持以人民为中心，以满足人民日益增长的美好生活需要为高质量发展的出发点和落脚点，推动公共服务供给与城市功能提升有机结合，完善统筹城乡的民生保障制度，兜牢基本民生网底，健全基本公共服务体系，改善人居环境，提升百姓幸福感、获得感，使振兴发展成果更多更公平惠及全区人民，建设幸福生活强区。

**坚持新发展理念。**辩证认识和把握经济社会发展大势，从新发展阶段大局出发，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，推动新旧动能接续转换，建设工业强区、旅游强区和生态文明强区。

**坚持深化改革开放。**着力增强改革系统性、整体性、协同性，积极融入国内国际双循环发展新格局和“一带一路”建设、持续深化对口合作，加快规则制度对接，构建以开放促合作、以合作带开放的全方位开放合作新格局，在融入新发展格局方面实现新突破。

**坚持系统观念。**坚持以系统观念谋划和解决经济社会发展面临的问题，统筹推进各领域工作和社会主义现代化建设，突出重点，有序展开、整体推进。

### **第三节 发展目标**

“十四五”期间，是阿城区经济实现战略转型优化升级的五年，也是加速实现全面振兴全方位振兴的五年，更是为实现全面建设社会主义现代化目标奠定坚实基础的五。随着一批重大工程项目的陆续竣工投产，阿城工业将带动全区

经济发展实现重大突破，主要经济发展指标较“十三五”时期有显著提升，初步实现工业强区、旅游强区、生态文明强区和幸福生活强区发展目标。到2025年，全面振兴全方位振兴迈出重要步伐，确保在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

**经济实现高质量发展。**GDP增速实现筑底回升，营商环境持续改善，高效透明的政务环境基本建立。现代产业新体系基本形成，工业强区战略深入实施，工业增加值占全区GDP比重显著提高，钢铁冶金、新型建材、绿色食品等立区产业建设取得重要进展。

**创新能力显著增强。**聚才用才环境大幅改善，高新技术企业数量增加、科技进步贡献率、每万人拥有有效发明专利数显著提高、数字经济占GDP比重、使用5G网络人口占比大幅度增加。

**融入新发展格局实现新突破。**深入融入“一带一路”，融入国内国际双循环发展新格局，实现与主城区深度融合，集聚国内国际消费资源的能力显著增强，提升阿城特色产业品牌影响力，加入哈尔滨对俄和东北亚为重点的全方位对外开放新格局。

**民生福祉改善迈出新步伐。**中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，人民对美好生活的需求得到更好满足，人民群众获得感幸福感安全感明显增强，就业质量不断提高，居民收入增长和经济增长保持同步，全面普及高中阶段教育，基本公共服务均等化水平明显提升，平安阿城、法治阿城建设取得明显成效，美好幸福生活新城区基本建成。



**绿色转型成效显著。**生态文明制度体系基本建成，生态环境质量显著改善，资源能源利用效率大幅提高，大气水体、土壤质量继续提高，统筹山水林田湖草一体化保护和修复机制基本形成，保障国家生态安全能力进一步提升，绿色生产方式和生活方式加快形成，打造高颜值生态环境，建设美丽阿城。

**安全保障基础不断夯实。**深入贯彻落实总体国家安全观，统筹发展与安全，耕地保有量稳定、粮食综合生产能力不断提升，保障国家粮食安全能力进一步增强。社会治理体系健全完善，以基层治理为重点的社会治理水平明显提高，为高质量发展提供更加有力的安全保障。

到2035年，经济实现高质量发展，综合实力显著增强，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化，农业现代化，自主创新能力和主导产业竞争力大幅提升，建成现代化经济体系；治理体系和治理能力实现现代化，建成法治政府、法治社会；新时代文化体系更加完善，国民素质和社会文明程度达到新高度；生态文明建设成果丰硕，基本实现人与自然和谐共生的现代化，建成美丽阿城；全方位开放实现新突破，国内多元区域合作向纵深拓展，形成高水平对内对外开放新格局；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新阿城。

## 第三章 构建现代产业新体系，努力打造工业强区

坚持巩固与提升相结合，充分利用全区资源优势 and 基础优势，坚持做大总量，提升质量，以园区建设为载体，龙头企业为牵动，以招商引资、重大项目建设为抓手，实现工业经济发展新突破。重点发展钢铁冶金、新型建材、绿色食品等立区主导产业，积极扶持壮大信息、现代医药、先进装备制造等新兴产业。

到 2025 年，预计全区规上工业总产值达到 230 亿元，比 2020 年增长 115%；规上工业增加值达到 46 亿元，比 2020 年增长 110%。

### 第一节 重点支持主导产业

**钢铁冶金。**紧紧抓住《黑龙江省钢铁产业高质量发展规划》带来的历史性机遇，大力推进哈尔滨钢铁产业园区规划建设，充分发挥哈尔滨龙头引领作用，以建龙钢铁为核心牵动，立足黑龙江省、辐射东北三省和俄罗斯远东地区，以打造国内一流先进钢铁制造示范产业园区为目标，将钢铁产业园建设成为“绿色、高效、智能”的产城融合、生态宜居的现代化产业园区。发展钢铁冶炼及压延、钢材深加工、技术研发、电子贸易、智慧物流、备品备件超市等业务，高起点、多模块、集群化建设，推动钢铁产业转型升级，做精做强，实现土地利用集约化和资源共享。依托产业园区资源，进一步引进钢延产品、设备制造等下游项目，努力延长钢铁产品

产业链；承接全市钢铁批发市场，打造“互联网+钢铁”的钢铁物流枢纽中心；整合全省钢铁企业技术力量，在阿城建设研发总部基地，推动技术创新升级，加强与高校和科研院所合作，打造钢铁技术人员及大学生实训基地，建设科技产品展示中心。

到 2025 年，预计全区钢铁冶金产业工业总产值达到 130 亿元，比 2020 年增长 160%；工业增加值达到 26 亿元，比 2020 年增长 150%。

黑龙江华明管业有限公司 100 万吨制管项目，总投资 3.82 亿元，主要建设普通直缝焊管车间、镀锌直缝焊管车间、热镀锌焊管车间及配套成品库等。

建龙黑龙江新材料科技有限公司新材料项目，总投资 3.37 亿元，主要建设 2 条连续酸洗机组、2 条冷连轧机组、2 条连续热镀锌机组、16 座罩式退火炉。

哈尔滨古铁市场项目，总投资 35 亿元，主要建设钢铁贸易区、铁路专线公共仓储区、商业综合服务区、智能加工区等。

**新型建材。**依托全区建材产业丰富资源基础和规模优势，以省建投集团黑龙江省建筑产业现代化示范园获批首批国家级装配式建筑产业基地为牵动，抓住装配式建筑推广应用带来的产业转型发展机遇，围绕绿色建筑工程材料、市政基础设施材料两大产品系列，以绿色化、部品化、功能化、轻量化为方向，推动传统建材产品升级换代，提升新型建材产品的供给能力；引导骨干企业从单纯提供材料，向提供研

发设计、采购物流、营销融资、建设维护和技术支持等一体化服务、系统方案业务转变，努力构建绿色建筑节能全产业链；带动板材、管材和节能门窗等配套企业集聚发展。鼓励和支持区内企业充分利用和整合域内水泥、钢铁、运输、建材辅料等优势资源，研发生产新型建材配套产品，降本增效，扩大市场份额，不断延伸新型建材上下游产业链，努力把阿城打造成东北地区最大的新型建材产业基地。

到 2025 年，预计全区新型建材产业工业产值达到 50 亿元，比 2020 年增长 112%；工业增加值达到 10 亿元，比 2020 年增长 110%。

黑龙江省建筑产业现代化示范园项目，总投资 36 亿元，建设高性能特种混凝土生产区、装配式建筑混凝土预制产品生产区、钢结构加工生产区、PC 构件生产区、绿色建材产品区、装配式装修产品区等。

哈尔滨沙河建材有限责任公司活性石灰项目，总投资 1.65 亿元，一期拟建年产 24 万吨烧结用石灰石生产线；二期建设年产 24 万吨烧结用石灰和年产 40 万吨炼钢用优质冶金石灰生产线。

领航管业科技有限公司涂塑复合钢管生产线项目，总投资 0.51 亿元，主要建设涂塑复合钢管生产线及热力管、管件生产线等。

**绿色食品加工。**鼓励和支持开发“名优新特”产品、精深加工产品和安全环保产品，逐步实现绿色食品加工产业由量的扩张向质的提升转变，实现优化升级，把阿城打造成省内品质最优、体系最全的“绿色厨房”、“中央厨房”。做

精做强秋林里道斯、青岛啤酒、玉泉酒业、龙江龙酒业、春华秋实、北大荒等“老字号”和名优企业，塑造阿城高质量安全食品品牌形象。依托域内粘玉米、鲜食玉米等特色农产品资源，支持龙头企业精深加工，巩固和扩展已享盛誉的“阿城玉米”、“阿城粘豆包”等优势特色农产品市场；依托本地优质稻米资源，支持龙头企业做强做大，不断扩大市场占有率，叫响“阿城大米”优质品牌；依托丰富的森林资源，以鹿产品、蓝莓、大果榛子、五味子等林产品精深加工业为重点，推进林畜、林果、林药等产品全面发展，不断提升阿城林下特色食品品牌的市场影响力和竞争力。

到 2025 年，预计全区绿色食品加工产业产值达到 30 亿元，比 2020 年增长 82%。

北大荒泰华有机食品股份有限公司农产品配送中心项目，总投资 3.8 亿元，主要建设原料库、成品库、质检中心、加工车间（中央厨房）、饮料车间及综合办公楼等，农产品年综合加工能力可达 15 万吨，冷库保鲜库综合存储量可达 10 万吨。

阿城区小岭山（农）产品加工产业园建设项目，总投资 3.5 亿元，引进国内外先进的山农产品加工企业，生产加工坚果、鲜食玉米、冷冻食品、山货等，建设包装厂、中草药加工集散中心、物流转运中心。

## 第二节 积极扶持新兴产业

面向“十四五”期间和二〇三五年远景发展目标，在重点发展主导产业的同时，积极扶持和培育成长性好、市场潜力大、带动性强的战略性新兴产业发展，补齐产业短板，培

育发展新动能，实现阿城经济的高质量、可持续发展。根据阿城工业的现状，拟将现代医药、先进装备制造和信息产业作为阿城“十四五”期间乃至今后一段时期需要积极扶持发展的战略性新兴产业。

**现代医药产业。**借助“促进中医药振兴发展”的国家战略及相关支持政策，依托丰富的山林药材资源，支持小岭、料甸、蜚克图等镇街大力发展中药种植，积极与相关科研院所、药企等合作，建设依托现代医药技术生产中药产品的项目和企业，支持对原有医药生产企业技术升级改造，叫响阿城医药品牌。围绕黄精、刺五加、鹿茸等资源，着力发展中药饮片、中药配方颗粒；推动药食同源食品和以中药材为原料的保健食品、日化产品等开发和应用；探索发展中药兽药及专用型功能性中药超细饲料添加剂，延伸中药产业链。

到 2025 年，全区现代医药产业产值力争达到 5 亿元。

哈尔滨泰华药业股份有限公司口服固体制剂车间及中药提取车间建设项目，总投资 1.1 亿元，主要建设口服固体制剂车间及中药提取车间等。

黑龙江红豆杉药业有限责任公司 GMP 升级改造项目，总投资 0.4 亿元，主要建设中药提取车间、固体制剂车间、中心化验室、综合办公楼、冷藏仓储库以及配套设施等。

**先进装备制造产业。**坚持以创新为引领，升级改造传统产业。在积极引进先进装备制造业项目的同时，积极主动与装备制造大型国企、军工企业和上市公司合作，着力吸引研

发成果、零部件制造和军民融合产品以及与其上下游相关联的先进装备制造配套企业来阿城投资建厂、落地兴业，建立起上下游和横向配套合作关系，实现装备制造业的战略升级。鼓励扶持哈尔滨阿继电器有限公司发展壮大，加大继电器、微机保护装置、物联网自动化产品、一体化电源等具有高新技术产品的研发和升级换代，促进区域内先进装备制造业健康发展，力争把阿城建成全市先进装备制造业的重要集聚区。

到 2025 年，全区先进装备制造产业产值力争达到 5 亿元，比 2020 年增长 85%。

**信息产业。**紧紧抓住国家大力发展信息技术实现数字化转型的重大历史机遇，主动融入并积极参与到国家和地方在工业互联网、5G、物联网、智能装备等领域的新一代产业布局当中，积极吸引信息装备制造等“新基建”项目进入经开区投资办厂，填补我区工业在信息产业领域的空白，实现在信息技术装备与产品领域的战略性突破和先进制造领域的历史性跨越。

到 2025 年，力争培育 1-2 户规模以上企业。

### **第三节 打造现代化产业园区**

积极推进产业园区的现代化建设，不断提升和增强产业园区的承载能力和服务水平，吸引更多主导产业和新兴产业项目集聚，带动阿城区经济加快发展和振兴。

**阿城经济开发区。**适应哈尔滨钢铁产业园和一批重点项

目落户园区的现实需求，加快建设和完善园区基础设施，不断提高园区产业承载能力。进一步理顺和优化阿城经开区管理体制，建立精简、高效的运营机制，重塑投资营商新环境。积极建立和打造各类创新创业平台，培育创新主体，引进高水平创新创业领军人才、企业家和高技术人才，推动经开区转型升级。积极培育发展交通、物流、商贸、金融电子商务、信息化应用等服务业，不断提升对经开区发展的现代化服务水平。建设绿色食品加工主题产业园区。

到 2025 年，预计经开区规上工业总产值达到 160 亿元，比 2020 年增长 145%；规上工业增加值达到 32 亿元，比 2020 年增长 130%；力争引进 2 个投资超 20 亿元的产业项目。

**新华园区。**充分借助紧邻主城区和平房经开区的优势，按照“设计标准化、生产工厂化、装备机械化”的方向，打造现代建筑产业交易中心、构建粗加工、细加工和高新材料三大板块，以省建投集团、中信路桥等重点企业和重大项目为依托，逐步引进现代建筑装备制造、建筑涂料、环保管材、建筑废弃料综合利用等项目，发展商贸物流、新型建材研发设计等新兴服务业，建设集新型建材制造、服务、商贸、仓储、物流一体的主题产业园区。

到 2025 年，预计新华园区新型建材产业园区规上工业总产值达到 20 亿元，比 2020 年增长 100%；规上工业增加值达到 3.5 亿元，比 2020 年增长 100%；力争引进 2 个投资超 20 亿元的产业项目。

|   |
|---|
| 经济开发区基础设施建设项目，总投资 3.16 亿元，建设道路、电力、供热、排水等工程。 |
|---|



哈尔滨钢铁产业园基础设施项目，总投资 6.06 亿元，主要建设孵化基地标准化厂房、园区道路和新建铁路专用线等。

哈尔滨钢铁产业园增量配电网试点项目，总投资 0.45 亿元，新建 66KV 变电站 1 座，供电面积约 11 平方公里。

#### **第四节 积极鼓励扶持中小微企业发展**

**建立梯度培育体系。**按照“初创期—成长期—壮大期”成长路线，加快建立完善中小微企业梯度培育体系，分阶段给予重点支持和倾斜，帮助企业顺利发展壮大。支持具有高技术、高附加值、高成长性、高市场预期的创新项目和中小微企业发展，对已具备一定规模，市场发展空间大、处于高速成长期的企业，在研发投入、品牌建设、管理提升等方面给予重点支持，培育一批高成长型企业。

**强化中小微企业创新主体地位。**依据我区主导产业和新兴产业发展技术路线图谱，开展关键共性技术的协同创新和联合攻关。鼓励大型企业建设面向中小企业的云创新平台，支持中小企业沿产业链和价值链为大型企业集团提供配套服务，提高协同创新发展能力。

**促进中小微企业集聚发展。**依托全区产业布局，通过建设创业基地、孵化器及产业化示范基地等，推动中小企业向产业园区集中，重点集聚一批中小企业配套产业，鼓励中小企业作为骨干企业的原料基地、生产车间、加工环节，促进企业间以分包经营、特许经营、持股、联合销售等多种形式合作。

**推动产业特色品牌建设。**支持阿城粘玉米、阿城大蒜、

交界木耳、阿城建材等特色产业集群打造区域品牌，以品牌共享为基础，大力培育地理标志、原产地注册等阿城品牌，扩大集群综合竞争优势和影响力。

**推进发展“互联网+中小微企业”。**引导有基础、有条件的中小微企业进行生产线智能化改造，完善支持中小微企业应用新技术的工作机制，提升企业数字化、网络化、智能化、绿色化水平。

## 第四章 发展现代特色农业，全面推进乡村振兴

稳步增强粮食综合生产能力，积极发展现代特色农业，大力发展农业现代服务体系，加快推进农业现代化进程。持续推进和深化农业农村改革，巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。

### 第一节 稳步提升粮食综合生产能力

实施“优质粮食工程”，优化粮经饲三元种植结构。通过改善灌溉条件、推广优良品种、改进耕作方式、推广重大农业技术以及人工影响天气等措施，推进高标准农田建设，逐步增强粮食综合生产能力。

稳定水稻种植面积，调优水稻种植品种，水稻标准化栽培推广面积达到 20 万亩，占水稻总种植面积的 95%。适当调减玉米产能，积极发展高淀粉、高蛋白玉米。鼓励增加种植青贮玉米、苜蓿等优质饲草饲料规模，玉米标准化栽培技术推广面积达到 75 万亩，占玉米总种植面积的 95%。重点抓好 10 万亩玉米和 4 万亩水稻两个高产示范区建设。继续推进中低产田改造，力争每年改造 1 万亩。

到 2025 年，粮食作物面积稳定在 120 万亩左右，粮食产量稳定在 13 亿斤以上。

高标准农田建设项目，总投资 1.5 亿元，建设高标准农田 10 万亩。

农田灌溉配套与改造工程，总投资 0.66 亿元，涉及 9 个镇街，4 个灌区。主要建设内容为桥、涵、闸、坝、提水站等工程 136 处。

## 第二节 积极发展特色农业

集聚资源、集中力量，建设富有特色、规模适中、带动力强的特色产业集聚区。到2025年，培育40个产值超5000万元特色产业专业村。

**现代蔬菜产业。**冷暖棚建设相结合，积极发展设施蔬菜，重点打造“一园三带四十个基地”蔬菜产业基地。“一园”为金源现代农业示范园；“三带”为蜚拉公路料甸街道北红村至双丰街道的椴树村两侧、阿城至横头山公路两侧和料甸街道新乡村经阿什河街道城建村至红星镇北赵村两侧。规划建设40个蔬菜基地村，实现阿城区蔬菜产业的规模化、标准化、产业化和可持续发展。

到2025年，蔬菜产业规模力争达到9万亩，总产量达到35万吨，产值实现13亿元。

**特色玉米产业。**以“中国粘豆包第一镇”、“亚沟粘豆包”和“阿城粘玉米”地标品牌为亮点，重点发展粘玉米产业。积极推动基地生产技术标准化、绿色化，生产水平显著提高，提升阿城粘玉米地理标志区域公共品牌影响力，以天一等绿色食品企业为龙头，带动周边镇街农户发展粘玉米生产，扩大阿城粘玉米、粘豆包市场销量。到2025年，粘玉米种植面积发展到20万亩。以金龙山镇岭西村、于店村，舍利街道丰收村玉米加工厂为依托，建设硬粒型玉米高标准种植示范基地。主要向市场提供能生产大碴子、中碴子、小碴子、微粉、细粉、精粉等深加工产品的特色玉米，力争产品订单销售占51%。

顺达农副产品加工有限公司速冻鲜食黏玉米加工项目，总投资 1.1 亿元，建设冷藏库、生产车间、产品包装车间及附属设施。

**食用菌产业。**稳定食用菌种植规模，建设全国重要区域性食用菌产品优势区、加工基地和集散地，扩大“交界木耳”品牌影响力，使食用菌成为阿城绿色农产品新的增长点。

到 2025 年，食用菌力争稳定在 650 万袋，食用菌总产量（鲜品）达到 1000 吨。

**大果榛子产业。**依托小岭、蜚克图大果榛子前期发展优势，建设一批标准化、规模化、产业化的生态大果榛子园区。蜚克图重点建设 1 个大型大果榛子产业园区；小岭、平山、松峰山、红星、金龙山、交界等地，重点扶持一批集中连片的生产基地。

力争到 2025 年，大果榛子面积发展到 6000 亩，产量 1000 吨，产值 4000 万元。

**中药材产业。**以小岭、蜚克图为重点发展黄精种植；以红星林场为重点发展刺五加种植；以双丰、杨树、平山、松峰山为重点发展板蓝根、平贝和红豆杉种植。发挥天问山农业综合开发股份有限公司带动作用，建设小岭中药材特色小镇。推进陆英农作物种植专业合作社中药材初加工项目，带动发展道地北药种植。

到 2025 年，中药材生产面积发展到 2 万亩以上。实现每亩效益 5000 元以上，实现产业收益 1 亿元。

小岭天问山中药材基地建设及药食同源系列产品开发生产项目，总投资 0.6 亿元，主要建设黄精、百合、林下参、刺五加等加工基地。

北药刺五加培育推广项目，总投资 0.38 亿元，从事繁育、科研、种植等。

双丰中药材种植基地药材产业园区，总投资 0.2 亿元，建设 1 万亩中药材种植基地，建设中药材加工厂，集晾晒、烘干、冷冻、加工、销售一体化。

蜚克图中药材种植基地药材产业园区，总投资 0.3 亿元，主要以黄精种植为主，建设中药材生产基地。

**畜牧业。**以肉牛、生猪、家禽为重点扩大养殖规模，扶持发展育肥黄牛、大鹅、山绵羊、梅花鹿等特色养殖。提高草食动物比重，稳定猪禽生产发展。完善畜禽良种繁育体系，提高畜禽良种生产能力及质量水平；加快动物疫病防控体系建设；提升生猪饲养管理和粪污资源化利用水平。

到 2025 年，预计畜牧业总产值实现 29 亿元，规模化标准化养殖场达到 58 个，肉牛、生猪、家禽、山绵羊饲养量分别达到 15.5 万头、46.7 万头、497.4 万只、4.2 万只，比 2020 年增长 5%左右。

**林下产业。**以野生梅花鹿、林蛙、鸵鸟驯养为主，促进林下养殖业发展；支持蓝莓、蓝靛果浆果加工及红豆杉、松针深加工，加快蓝谷食品有限公司、红豆杉药业等食品加工龙头企业发展；以食用菌、鹿产品的发展为依托，招商引资一批预包装、森林速冻肉、食用菌加工龙头企业进驻产业园

区；以中和林场、吉兴林场为试点，推进森林体系认证，提高林产品附加值。到 2025 年，辖区内林场森林体系认证全覆盖。

阿城区梅花鹿野生驯化基地建设项目，总投资 0.24 亿元，主要建设梅花鹿养殖场。

阿城区浆果种植基地建设项目，总投资 0.3 亿元，建设浆果种植基地。

**休闲观光农业。**在红星湖、金龙山、松峰山、平山、玉泉等景区构成的农业经济圈内，紧密结合旅游资源，大力发展休闲观光农业，形成乡村旅游产业链。大力发展设施农业、农耕体验、乡野垂钓等休闲观光农业特色项目。建设以智能温室和连栋大棚为主体的现代化生产设施。开展反季节蔬菜种植，发展特色品种引进种植，营造新奇特瓜果栽培，特色小浆果采摘，搭建四季常绿摄影基地，营造冰天雪地中的南国风光。开辟中小学生学习农耕科普教育基地和市民自耕自种自留地，体验劳动收获的乐趣。选择环境条件优雅的自然景观建设成为集休闲娱乐垂钓于一体的旅游景点。

到 2025 年，预计农业休闲服务业创造营业收入达到 20 亿元。

### 第三节 大力发展现代农业服务体系

**加强农业科技成果转化推广服务。**完善农业标准化体系，加强良种良法配套、农机农艺融合、主导技术和关键技

术的推广应用，着重推广病虫害综合防治、统防统治、测土配方施肥和节地节水节能等技术。完善农技推广服务体系，引导鼓励各类社会力量开展农技推广服务。强化农业科技队伍建设和院企对接、校地合作，培训培育基层农技推广骨干。

**提高农业机械化水平。**调整优化农机存量结构，重点引进大型综合耕作作业机械，加快推进主要作物全程机械化，智能化水平。落实农机购置补贴政策，以粮食、蔬菜生产机械为补贴重点，加快推进水稻生产全程机械化发展。优化农机技术与装备结构，促进农机与农艺融合，提高耕种、灌溉、植保等作业机械装备水平。鼓励个人、合作社、企业和社会资本成立专业化农机服务合作社或公司，面向各类农业经营主体开展农机应用服务。

**加快建立农业社会化服务体系。**围绕农产品生产和经营，依托供销e家平台和村级（基层）供销社网点，建立健全生产资料供应、技术服务、信息服务、电商服务、金融服务、保险服务以及农产品运输、加工、贮藏、销售等为一体的农业社会化服务体系。建立和完善气象灾害、生物灾害等防灾减灾体系，强化预测、预警和应急处置功能。加快产权交易、农经信息、水利服务、畜牧服务、物流服务等服务平台建设和公共服务机构转换机制。推进108个行政村的益农信息社建设，到2025年覆盖率达到100%。

**积极开展农业信息化服务。**建立和完善农业信息化服务体系。推进数字农业新基建建设，加快物联网、区块链、人工智能、5G、智慧气象等现代信息技术在数字农业、精准农业、产业化经营等领域的应用；重点推动温室大棚、规模养



殖厂、育种车间的数字化改造；提高农业生产设备和农机装备的数字化、智能化水平，推进智慧农业发展。

#### **第四节 持续深化农业农村改革**

**巩固和完善农村基本经营制度。**坚持家庭经营基础性地位，保持土地承包关系稳定并长久不变。完善农村承包地“三权分置”制度，进一步放开土地经营权，提高土地规模化经营程度。全面推开农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地入市改革，健全城乡统一的建设用地市场。

**稳妥推进宅基地制度改革。**落实宅基地集体“所有权、资格权、使用权”三权分置，建立和完善宅基地各项管理制度和办法，实现管理规范化。发挥用益物权作用，提高农村土地资源利用效率和财产性价值，切实增加农民财产性收入和村集体经济收入，实现土地节约集约化。着力创新放活宅基地使用权，整合优势资源，全方位吸纳社会资本，全力打造特色产业经济，实现土地开发利用高效化。

**提升新型经营主体带动农户能力。**完善生产、供销、信用“三位一体”农民合作经济组织体系，发展土地入股、土地流转、土地托管等多种经营方式，推动种植大户向家庭农场发展，支持农民合作社向农业产业公司转变，培育现代农业上市公司，实现农业大规模种养和全产业链经营。落实财政补助形成的资产转交合作社持有和管护政策。

**发展新型农村集体经济。**深入推进农村集体产权制度改革，构建“归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的集体产权制度，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，

完善农村集体经济产权权能。组建符合市场经济要求的集体股份经济合作社，发展多种形式的股份合作，创新集体经济组织实现形式。

**推进农村创新创业。**实施农村创新创业带头人培育行动，建设各类农村创新创业园区和孵化实训基地。优化乡村营商环境，强化政策扶持，吸引有资金积累、技术专长和市场信息的在外农民工返乡创业；引导大中专毕业生、退役军人、科技人员和工商业主等入乡创业；培育文化能人、手艺人等能工巧匠在乡创业。

到 2025 年，建设农村创业园区和孵化实训基地 50 处，带动农村企业家队伍 1000 人，培育 1 万名农村致富带头人。

## 第五节 巩固脱贫攻坚成果

推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，稳步实现减贫战略和工作体系平稳转型。继续坚持“五级书记”抓扶贫，严格落实“四个不摘”，保持现有帮扶工作体制机制不变，政策不断、力度不减，贫困村第一书记和驻村工作队不撤，保持财政专项扶贫资金投入力度。做好“三保障”和饮水安全增量解决和变量应对，扎实推进危房改造，整治农村生活环境，确保医疗保障、教育扶贫等政策等得到精准执行。对“老、病、残”等无法依靠产业就业、帮扶脱贫的特殊贫困人口，通过政策兜底，做到应保尽保。突出抓好就业扶贫、消费扶贫等工作，稳步推进产业扶贫项目实施，加大扶贫项目后续管理，全力确保脱贫人口收入持续稳定，完善防止返贫监测和帮扶机制，不断提高脱贫稳定性。

## 第五章 发展现代服务业，助推经济高质量发展

高水平的现代服务业是实现经济社会高质量发展的助推器和加速器。“十四五”期间重点发展现代物流、金融服务、养老服务、信息技术应用服务、科创服务等现代服务产业，积极打造哈东文旅康养产业园区。

### 第一节 现代物流业

围绕阿城钢材贸易中心、新华建材交易中心等重大项目的物流需求，重点加强相应的仓储、公路运输、铁路货运等物流项目建设，积极吸引大中型物流企业进驻，大力发展专业化程度高的第三方物流，推动物流业制造业深度融合。

依托域内丰富的农副产品资源，建设特色农产品、林产品、地道药材等区域性物流集散中心和交易中心，积极发展服务外包和连锁配送。打造省内重要的蔬菜、林果、北药等农副产品采购目的地和淘宝、京东等网络实体店铺集散地。

加快发展电子商务物流，健全智慧物流公共平台建设，完善以配送为主导的城市终端物流和完整的物流供应链，着力发展物流总部为代表的集约型物流形态，引领物流产业发展新方向，逐步形成哈尔滨东南方向重要的物流中心节点。

阿城钢铁物流配送基地项目，总投资 5 亿元，主要为建龙阿钢提供原燃料、钢材配送物流业务。

阿城区第二粮库仓储冷链物流项目，总投资 3 亿元，建设 12 万吨粮食储备库、冷库 4 栋。

## 第二节 金融服务业

**有效拓宽企业融资渠道。**积极引进股份制商业银行和地方性商业银行、证券、保险、信托、基金等各类金融机构，有效拓宽企业融资渠道。健全政银企合作长效机制，引导银行业金融机构加大对基础设施和重点项目建设、资产重组、产业升级项目的中长期信贷与支持，推动产业结构优化升级。培育发展融资租赁、消费金融、第三方支付、供应链金融等金融新业态，支持互联网金融发展，建设互联网金融创新服务平台。

**加快完善融资服务体系。**积极落实国家、省市相关政策，搭建投融资服务平台和信息共享平台。逐步扩大中小企业发展专项资金规模，鼓励金融机构按照国家要求相应提高对中小企业的贷款比例，进一步降低中小微企业融资利率和综合成本，帮助中小企业渡过难关。

**推动银保合作。**建立“政府+银行+担保+保险”多方参与、风险共担的融资模式，扩大中小企业担保融资规模。大力培育创业投资市场，建立健全创业投资激励和退出机制，引导天使基金、私募股权、创业（风险）投资等股权投资基金，更多地投长、投早、投小、投创新。

**培育中小企业上市。**积极承接省“紫丁香计划”，完善中小企业上市培育机制，支持我区更多优质中小企业登陆沪深交易所、新三板、科创板、区域股权市场、港交所等境内外资本市场，扩大直接融资比重。

### 第三节 养老服务业

加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。实施普惠养老城企联动专项行动、特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程。加强养老机构在运营管理、生活服务、健康服务、社会工作服务、安全管理等五个方面提档升级力度。加快发展养老产业，推动医养结合，鼓励健康养老示范企业发展，积极发展候鸟式养老服务等新业态。

到 2025 年，全区养老机构护理型床位占比不低于 55%。每个街道建设 1 个具备综合功能的养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达 90%以上；每个涉农镇街建有 1 所以农村特困高龄、失能、残疾老年人专业照护为主的特困人员供养服务设施。

### 第四节 信息技术应用服务业

抢抓“新基建”政策机遇，加快信息技术设施建设，大力支持工业互联网、物联网、5G、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术的普及和应用，积极推动各领域的融合集成应用，提升“互联网+”综合集成应用水平。积极培育各类新型服务模式和业态，促进信息技术服务资源的共享和利用。

优先发展面向重点产业和新兴产业的信息技术服务，围绕生产、经营和市场流通各环节，积极支持相关应用软件、智能控制系统、产品质量安全追溯系统以及大数据应用、电

子商务等行业发展。加快政务云平台及行业云平台建设，积极推广政务、交通、城市管理、文旅、医疗、教育等领域应用场景的 APP 应用，不断提升智慧城市、智慧农业、智慧产业园区等领域的智能服务水平。

## 第五节 科创服务业

从服务全区经济发展和产业结构调整需要出发，积极引进和发展科技咨询、信息服务、风险投资、融资担保、会计税务、法律服务、人才中介、广告会展、电子商务、专业技术服务等咨询服务机构，弥补我区发展的空白和短板。积极吸引高校院所、企事业单位专业技术人员和有实力有影响力的知名咨询服务公司来阿城创业，不断提高中介咨询服务业的发展水平，助力阿城区经济的整体加快发展。创新实施“雏鹰计划”，精准培育科技型中小企业、高新技术企业和创新型领军企业，在钢铁冶金、新型建材、绿色食品、先进装备制造等特色优势领域培育一批民营科技企业。

到 2025 年，全区科创服务业增加值达到 20 亿元，比 2020 年增长 239%，成为阿城现代服务业新的经济增长点之一。

## 第六节 打造哈东文旅康养产业园区

充分发挥哈东阿城园区位于阿城区与主城区连接点的区位优势，按照园区产业发展定位，引进拉动力强，投资强度大的文旅、康养产业项目。把哈东园区打造成基础设施相对完备，宜居宜游的现代康养商住园区。通过医养游产业对

人口吸引和产业联动的特性，吸引周边城市消费者集聚，带动区域生活性服务业扩张，促进哈东阿城园区以文化旅游和休闲养生为特点的产城融合发展，形成与主城区融合配套、优势互补、资源共享的发展格局。

到 2025 年，哈东园区总面积力争达到 10 平方公里。

北大荒及达仁集团中国知青城项目，总投资 43 亿元，对原美丽岛项目地块内建筑改造 10 万平方米，主要建设北大荒纪念馆、北大荒知青博物馆、北大荒知青精神研究院等。

哈尔滨捌陆投资有限公司融创·捌陆体育小镇项目，总投资 30 亿元，主要建设观光农业园、萌宠乐园、农耕博物馆、国际体育运动培训基地、球类培训基地、冰上项目培训基地以及配套社区等。

哈尔滨盛邦基业旅游发展有限公司阿什河畔国际健康文旅小镇一期项目，总投资 10 亿元，主要建设 8 层电梯洋房 20 栋，叠拼别墅 18 栋，平层别墅 3 栋以及配套幼儿园等。

## 第六章 贯彻“金山银山”理念，建设旅游强区

积极落实“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”战略，以“金朝故都，美丽阿城”为城市的品牌形象，创建“国家全域旅游示范区”为目标，建设旅游强区。

到2025年，预计全区接待旅游人数达到560万人次，比2020年增长96%；旅游收入24亿元，比2020年增长128%。

### 第一节 重点发展历史文化旅游

深度挖掘和研究金上京考古遗址历史文化内涵，开发和建设一批既有鲜明金源文化特色又有较强市场吸引力和竞争力的重要文旅项目，在国内外叫响“金都阿城”品牌。

继续推动金上京国家考古遗址公园建设，完成《金上京国家考古遗址公园总体设计》的深化设计工作。继续进行考古发掘工作，为金上京遗址申报世界文化遗产打好基础。以遗址和金上京历史博物馆为中心，力争将周边区域按金都特色统一规划，通过旧城改造或老旧小区改造、乡村振兴建设的契机，有序对原有城乡建筑进行改造，合理复建金代特色建筑，成片打造金代建筑群落，逐步形成“金都”形象。不断推出以金源历史文化为特色的旅游精品，将阿城逐步打造成金源文化展示基地和历史文化旅游名胜区。加强非物质文化遗产的保护与传承，保护少数民族优秀传统文化。



## 第二节 大力发展自然生态旅游

**推进森林生态避暑养生游。**依托自然生态资源和交通优势，开发森林生态养生避暑旅游，以中国知青城、大金都温泉水世界、金龙山观光塔、龙鸿山庄康养等项目为重点，实现从观光旅游向康养度假旅游的转型升级。进一步完善由红星湖、金龙山国家森林公园、松峰山旅游区、森工平山旅游区、玉泉国际狩猎场、北方森林动物园等景区、景点串联的160公里生态休闲旅游环线，叫响“哈尔滨后花园”品牌。

**打造滑雪狩猎休闲游。**发挥冬季冰雪旅游历史悠久、资源富集的优势，重塑“中国滑雪之乡”品牌，实现冰雪旅游从单一的滑雪，向冰雪休闲、冰雪体验、冰雪观光和冰雪养生转型升级，完善平山神鹿滑雪场、上京国际滑雪场、玉泉国际狩猎场滑雪场、霜雪滑雪场基础设施，提升服务档次；培育金龙山、红星湖等冬季冰雪观光旅游市场；利用阿什河冬季冰上资源开展群众性趣味性冰雪体育活动。

**开展美丽乡村体验游。**依托阿城森林生态、田园风光，突出地域特色、民族特色，发展农家乐、民宿等乡村旅游。发挥龙鸿山庄汽车营地、丽水庄园、料甸海古寨等省级乡村旅游示范点的引领作用，建设料甸纳葛里满族风情园、小岭天问山等乡村旅游项目，打造哈尔滨近郊乡村旅游胜地。同时发展东北抗联红色旅游和青岛啤酒工业旅游。

松峰山景区旅游及配套设施建设项目，总投资 11.29 亿元，主要建设游客服务中心、森林度假酒店、海云观改造升级、慢生活休闲综合体、森林童话小镇、丛林穿越等；加强松峰山景区内基础设施建设。

金龙山拈花谷项目，总投资 5 亿元，主要建设禅心院、温泉养生度假区、温泉酒店（安梵酒店）、森林氧吧、冰雪文化体验区及林间温泉康养中心木屋区、滨水景观区、停车场等。

龙鸿山庄一期项目，总投资 2 亿元，主要建设集旅游、度假、养老、绿色食品种植养殖为一体的综合性度假区。

中超古今情文化旅游一期项目，总投资 6 亿元，主要建设金源文化风情演艺大厅及附属配套设施等。

小岭天问山旅游综合开发项目，总投资 1.5 亿元，以天问山问天石为重点，打造生态观光和特色观赏为主体的旅游板块。

阿什河文化创意产业园项目，总投资 50 亿元，利用原阿城糖厂遗留的场地和部分历史建筑，以文化产业为核心，以艺术博览、旅游度假及娱乐休闲为支点，打造成为集文化创意产业、艺术人才聚集的文化旅游目的地和时尚购物天堂，涵盖“吃、住、行、游、购、娱”六大旅游要素的大型旅游综合体。

### 第三节 全面提高旅游服务水平

**加强旅游基础设施建设。**加强旅游交通道路建设，完善景区游客中心、旅游标识指示系统等基础设施，提升旅游综合服务能力。提高智慧旅游服务水平，实现对旅游景区尤其是重点景区智能化管理和服务。

**提高智慧旅游服务水平。**加强对旅游景区尤其是重点 A 级景区的智能化管理和服务，推进旅游信息化基础设施建设，加快建设旅游景区监控系统，增强对旅游景区突发事件和自然灾害的掌控力度，缩短救援反应时间。

**打造金源文化特色餐饮。**开发金源特色美食资源，将满族“全猪宴”、满族“八大碗”与金源文化有机融合，创新特色美食品牌。深度开发具有地方特色和金源文化的方便食品产品，开拓线上线下销售渠道，打造金源文化旅游特色饮食名片。

## 第七章 优化区域布局，推动城乡一体化协调发展

坚持新发展理念，统筹推进乡村振兴战略实施和以人为核心的新型城镇化建设，健全城乡融合发展体制机制，补齐县域发展短板，构建区域分工明确、功能定位恰当、发展优势明显、个性特色鲜明的城乡一体化协调发展新格局。

### 第一节 努力构建特色化功能区域

依据全区每个镇街的区位交通条件、人口分布特点、资源禀赋状况、产业发展特色等因素，突出重点，分类施策，大力支持发展特色重点产业，以区域发展促进全区经济的总体发展。

**综合性经济重点发展区域。**主要包括中心城区金城、金都、河东、通城等街道，是全区经济、社会、文化中心，重点发展食品加工、商贸物流、交通、金融、教育、医疗、商服等产业。

**工业经济重点发展区域。**主要包括阿城经济开发区、新利（新华园区）、舍利、杨树、玉泉、小岭、亚沟等镇街，重点发展钢铁冶金、新型建材、食品加工、先进装备制造等产业，发展钢铁、建材交易中心以及与之配套的仓储、物流、智能化管理等生产性服务业。蜚克图街应充分利用与宾西国家级经开区紧邻的区位优势，主动在经济发展上与宾西经开区紧密融合，统一规划，统一布局，吸引更多项目落户，实现互利共赢，共同发展。

**农业经济重点发展区域。**以双丰、料甸、平山、小岭、杨树、亚沟等镇街为中心，发展水稻、粘玉米、硬粒玉米、中药材等特色农作物种植；在环阿城中心城区周边和邻近哈尔滨各镇街，发展蔬菜种植、设施农业；在北部、东部、南部山区半山区镇街，发展林下产品、畜牧养殖、食用菌栽培等产业。重点规划建设平山、红星、松峰山、金龙山四个特色小镇，完善基础设施功能，提升服务水平和承载力，带动周边乡村地区发展。

**旅游经济重点发展区域。**以中心城区为中心，重点发展金源历史文化旅游。以红星——金龙山——松峰山——平山——小岭——玉泉——亚沟等镇街为主线，重点发展自然生态旅游。以料甸为中心，发展民族风情游。以各景区和旅游线路为依托，周边地区和沿途镇街大力发展农家乐、寄住民宿、特色美食等乡村旅游服务。

## **第二节 建设完善城乡基础设施**

**推进现代化交通网络建设。**积极推进我区与哈尔滨地铁2号线相连通的轻轨项目前期工作，力争早日开工建设。逐步优化提升公路网络，重点推进哈红公路绕行线、哈亚公路、绥满公路阿城绕行线、吉黑高速互通区建设，解决重载车辆通过城区问题。完善城区内部交通网络，实施民权大街北段、诚信路中段、金涤路南段打通工程。持续推进静态交通工程建设，强化停车设施配建，推进公共停车场建设。改善镇街、林场、旅游景点的交通可达性，旺季时开设从哈尔滨主城区、

阿城中心城区通往各主要景区的往返公交班车。加快对破损农村公路升级改造，实施国有林场道路硬化和危桥改造工程。重视对革命老区村屯交通基础设施的升级改造。强化公路养护管理，提高交通设施的技术装备水平、管理水平和服务水平，提高整体通行能力和服务功能。

到 2025 年，初步实现干线公路高等级化，农村通畅率达到 100%。

**推进城市基础设施建设和升级改造。**加强供排水设施建设，完善供水厂及配套设施建设，加大城市供水管网及调压设施建设；全面推进老旧小区供水管网改造和居民小区二次供水设施改造，解决居民城市供水“最后一公里”水质安全问题。推进海绵城市建设，重点消除城区内主要低洼易积水路段；建立以雨污分流为主的城镇污水系统，加快城区污水收集管网建设和雨污分流管道改造。

加强供热设施建设。大力发展以热电联产为主的集中供热，推进智慧供热和分散清洁能源供热，科学规划热电联产项目建设选址，探索将中水回用技术应用于供暖；实施老旧供热管网改造，新（改）建供热管网 100 公里以上，新增供热能力 480 万平方米。

落实“气化龙江”战略。推进 5 万立方米 LNG 储气调峰设施工程，建设中压燃气管线及更新改造老旧管线 178 公里，为 5 万用户安装燃气工程，形成更安全、更稳定的城市燃气源网系统。

推进城市环境整治及预警救援体系建设。加快推进老旧

小区人居环境整治，推进诚信小区、中都大街北、粮食二库、钢厂南、铁道北棚户户区改造。开展地下管网改造和垃圾压缩中转站及配套基础设施建设。加强防灾减灾设施建设，加快建设反应迅速的城镇灾害预警监测和紧急救援系统；健全城市与乡村气象灾害防御组织体系；完善排水防涝和防洪设施，提升预报预警、指挥调度、应急抢险等防洪减灾能力。

到 2025 年，城区污水处理率达到 100%以上，城市集中供热普及率达 99%以上，市政设施完好率达到 98%以上，城区燃气普及率力争达到 90%。

**推进智慧城区建设。**加快信息基础设施建设，探索开展城市道路、桥梁“互联网+”模式的公众化、市场化、智能化维护管理。构建智慧政务公共服务体系，开展环境监测监控和网络为一体的智能化平台硬件设施建设及既有监控硬件设施的升级改造，完善智能化城市公共安全体系和安全生产体系。以道路、桥梁设施为依托，以城市应急平台为基础，完善城市公共设施信息数据库与管理系统，整合部门平台资源，统筹管理使用大数据，推动信息公众服务平台对公众合理开放。以“新基建”推动全区数字化转型，建设新一代信息基础设施工程，提升信息网络服务能力。布局建设一批具有充电、智能管理功能的停车场。

到 2025 年，力争城区和重点街镇实现 5G 网络全覆盖。

阿城区轨道交通项目，总投资 55.5 亿元，阿城境内长 25.9 公里，设站 4 座，全部高架。

哈尔滨市 LNG 应急储气调峰储备站项目，总投资 4.6 亿元，新建

1座5万立方米双金属全容罐、5000立方米罐箱堆场和相应增压气化设施，以及配套的公用工程和辅助生产设施。

阿城区中压燃气管道基础建设项目，总投资1亿元，配合阿城区老旧小区改造项目，进行小区配套安装燃气工程。

哈东园区基础设施配套工程项目，总投资6亿元，主要建设园区内6条道路及排水、管网、照明、绿化等工程。

黑龙江岁宝热电有限公司阿城热厂新建1×130t/h锅炉项目，总投资0.69亿元，主要建设内容为拆除原有3×75t/h立式旋风蒸汽锅炉，于原厂房内新建1×130t/h中温次高压循环流化床蒸汽锅炉等。

阿城区供水改造项目，总投资2.27亿元，对二水厂的水处理工艺、水厂化验室检测设备仪器等进行改造，同时对城区二次供水泵站、小区供水管网等进行改造。

### 第三节 实施乡村建设行动

实施乡村建设行动，统筹城乡规划，保护传统村落和乡村风貌，改善农村人居环境，推动乡村振兴发展。继续加强农村人居环境整治工作，持续改善村屯的公共服务设施条件，优先发展乡镇道路、给排水、电力、通讯、供热及垃圾收集处理等基础设施建设。继续实施农村饮水安全工程，新建水源工程5处，水厂5处，输配水管网600公里。加快城乡环卫一体化进程，规范乡村垃圾“户集、村收、镇运”处理模式，建设农村污水收集处置系统。继续推进农村“厕所革命”。推进村屯道路硬化、绿化、亮化、饮水、庭院改造、新能源和公共服务设施等项目建设，集中打造美丽乡村新亮点。



到 2025 年，乡村主干道和公共场所路灯安装率达到 95% 以上，改厕率达到 90%。

#### 第四节 大力提升城乡管理水平

**推进城市综合管理体制。**加快城市管理规范化、标准化、数字化，建立权责明晰、执法规范、安全有序的体制。加大城市管理力度，提升综合执法水平，推进和谐城管、法治城管、智慧城管建设，提升城市管理现代化水平。坚持网格化、精细化、机械化长效管理，提升全区洁化、绿化、序化、亮化、美化水平，打造一批美丽宜居社区和特色田园乡村。推进市政设施管理养护市场化改革，提高城区基础设施科技化管理水平。

**强化常态长效管理。**完善城市综合管理机制，健全城市综合管理法规标准体系，加快基础配套设施建设，进一步提升环境卫生管理、扬尘污染防治、道路桥梁管养、广告招牌监管、城市照明维护、市容秩序管控等城市常态长效管理水平，努力打造洁净的环境卫生、完好的市政设施、规范的城市秩序。

**突出薄弱区域环境管理。**强化城郊结合部、出入城通道、交通场站、校园周边、背街小巷等薄弱区域环境治理和日常管理，确保环境质量明显改善、城乡容貌更加优美、环境品质有效提升。

## **第八章 融入国内国际双循环，全方位多层次扩大对外开放**

主动融入国内国际双循环经济体系，依托哈尔滨市、立足东北、服务全国、联通国际，构建面向省内外、国内外的多层次、全方位对外开放新格局，吸引各类生产要素向阿城区集聚，推动和促进全区经济高质量发展。

### **第一节 主动对接国家战略，开展多形式国际交流合作**

主动对接国家“一带一路”战略和东北亚“丝绸之路经济带”、“中蒙俄经济走廊”建设，努力开拓俄罗斯和东北亚国际市场。在巩固原有外销产品的基础上，通过了解国际市场需求变化，争取有更多阿城产品走向国际市场。

开展多种形式的国际交流合作，积极吸引有竞争力的对外合作项目来我区建设。在旅游、文化、体育等方面积极开拓国际市场，开发更多交流合作领域。

### **第二节 加强国内区域合作，承接高水平产业转移**

主动对接京津冀、粤港澳大湾区、长江经济带三大国家区域战略，在产业、项目、产品等方面，探索与长三角、珠三角、环渤海等重点区域的合作方式。

充分利用龙粤合作、深哈合作的有利契机，努力加强与发达地区尤其是广东、深圳地区合作，学习先进发展经验，吸引企业和项目投资或建设产业园区，开展多形式、多层次

的交流合作。

针对发达地区近年来市场扩张型、资源加工型、科技人才依赖型产业发散式转移的趋势，利用哈洽会、上海进博会、中国国际投资贸易洽谈会、中国国际高新技术成果交易会等平台，加速推动“走出去”与“引进来”并行的开放模式。

积极参与哈长城市群互动发展，依托哈大、吉黑等交通干线，构建连接长春、松原、吉林等城市南北向基础设施通道和产业合作大通道，在产业、科技、生态、基础设施、文化、开放等领域开展务实合作，实现优势互补、共赢发展。

### **第三节 建设专业交易中心，助推全省经济发展**

积极争取落实《黑龙江省钢铁产业高质量发展规划》，力争钢铁产业园区建设和谋划的重大项目早日竣工投产，成为拉动全区经济增长的新动力。阿城钢材贸易交易中心建成线上线下交易平台，面向全省提供一站式钢材交易服务，为全省实现钢铁产业产量千万吨、产业规模千亿元的“双千目标”做出贡献。

巩固发展省建投集团新型建材产业园、新型建材交易中心等重大项目，围绕绿色建筑工程材料及市政和基础设施材料两大产品系列，为全省建筑行业尤其是装配式建筑推广应用提供绿色化、部品化、功能化、轻量化新型建材产品。

### **第四节 全面融入哈尔滨，吸引发展要素集聚**

贯彻省市打造“以哈尔滨为中心的一小时、两小时经济

圈”部署，以哈尔滨主城区为核心，依托哈牡高速、长江路、绥滨铁路、哈牡高铁等快速交通网络，融入沿哈尔滨都市圈环线。积极吸引哈尔滨主城区的技术、人才、投资、项目等要素向阿城区集聚。重点吸引主城区尤其是平房、香坊制造业集中区的央企大厂、上市公司、民营企业的产业外溢；着力吸引研发成果、零部件制造和军民融合产品来阿城区投资建厂、落地兴业，建立起上下游和横向配套合作关系。积极吸引大专院校、科研院所的智力外溢。鼓励阿城区与高校、科研院所和大型企业建立战略合作，开展科学研究和技术攻关，建设成果转化平台，建立实验室和实践基地，对阿城相关重点产业发展提供技术支持，对相关重要科研成果进行落地转化。

## **第九章 推动社会事业发展，建设幸福生活强区**

坚持以人民为中心，把改善民生、增进人民福祉作为一切工作的出发点和落脚点，加快补齐民生短板，办好民生实事，筑牢安全稳定屏障，营造和谐稳定新局面，努力实现全区人民群众对美好幸福生活的向往，把阿城建设成为幸福生活强区。

### **第一节 积极鼓励促进就业创业**

**深入实施就业优先战略。**多形式拓宽就业渠道，完善公共就业信息服务平台，推进就业信息开放共享，推动政府、社会协同提升公共就业服务水平。建立健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系，促进劳动者自主创业和灵活就业。推动产业人才需求与职业教育专业机构有效契合，做好高校毕业生、退役军人、农村转移劳动力和适龄残疾人、就业困难人员等重点群体就业援助工作，加大公益性岗位开发力度，着力解决好零就业家庭就业问题。完善失业监测预警机制，有效化解失业风险，构建和谐劳动关系，健全劳动关系矛盾调节机制。

**积极鼓励就业创业。**加强创业孵化基地、返乡农民工创业园建设，积极做好劳务输出和返乡农民工、院校毕业生、城镇青年等人群的就业创业工作。科学整合域内培训资源，建立政府培训为主体、专业和市场培训为依托的培训机制，高标准抓好农民工技能培训基地建设。加大创业担保贷款政

策扶持力度。鼓励高校、科研院所等事业单位专业技术人员在岗创业、离岗创业。

到 2025 年，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内。

## 第二节 积极发展教育事业

**积极推动各类教育优质均衡发展。**配齐配全学前专业教师和教育教学设备，到 2025 年，学前三年入园率达到 96%，普惠性幼儿园覆盖率超过 90%，公办园在园幼儿占比达到 53%。新建扩建和改造提升一批中小学校，巩固率保持在 100%。推进特殊教育随班就读工作，到 2025 年，残疾儿童入学率保持在 100%。改善少数民族学校办学条件，继续提高少数民族教育水平。高中阶段教育普及与完成水平达到国家要求，城乡新增劳动力普遍接受高中阶段教育。到 2025 年，高中阶段毛入学率达到 95% 以上，实现普及高中阶段教育。建设好中等职业教育示范性专业，毕业生合格率达 100%；学生升入本、专科院校率达 80% 以上；学生就业率达 95% 以上。

**积极鼓励和扶持民办教育发展。**优化政策环境，规范民办学校办学行为，不断提高办学水平。到 2025 年，力争所有民办教育培训机构都能依法依规办学。

**加强学校制度和教师队伍建设。**坚持立德树人根本任务，构建以爱国主义为核心的新时代学校德育工作体系。建立有效预防和控制学校内传染病的公共卫生管理机制，积极推进人工智能、大数据等技术在教学、教研、管理中的有效应用。落实并强化政府促进教育公平的主体责任，逐步缩小城乡、区域、校际差距，提高教育教学质量。积极营造尊师

重教的社会氛围，维护教师的合法权益，完善中小学教师待遇保障机制。扎实推进义务教育教师“区管校聘”改革，加强对农村学校、薄弱学校、特殊教育教师和少数民族地区“双语”教师培养。提高校长综合素质，培养和造就一支政治坚定、业务精湛、作风优良的高素质校长队伍。

**健全教育投入保障机制。**加大教育经费保障力度，保证国家财政性教育支出占国内生产总值比例不低于4%；确保一般公共预算教育支出逐年只增不减。

黑龙江卫生健康服务职业学院项目，总投资6亿元，按照国家高等职业学校设置标准建设行政教学楼、宿舍及食堂等。

义务教育优质均衡发展保障项目，总投资3亿元，异地新建改建第八中学、第五中学，新建新利先锋学校、哈东九年一贯制学校，新建四中、六中艺体馆，为义务教育迎接优质均衡发展维修校舍并购置教学设备。

第三期学前行动计划，总投资0.5亿元，新建七幼，扩建二幼，改建六幼、交界中心园、玉泉中心园、双丰中心园。

职业教育改革提质项目，总投资1.17亿元，新建综合实践教学楼、艺体馆、展示馆，综合实践校区专用场地，并配备教学设备。

### 第三节 努力满足多层次医疗卫生需求

**加强体制机制创新。**加快建立现代医院管理制度，推行分级诊疗，逐步建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度。推进医疗联合体建设，试点并逐步推开区人民医院、区中医医院与乡镇卫生院，乡镇卫生院与村

卫生室的一体化管理，提升基层卫生服务能力。

**完善医疗服务体系建设。**推进“互联网+健康医疗”，依托区人民医院发展远程医疗、移动医疗，提高优质医疗资源利用效率和辐射带动作用。异地新建区中医院，建成中医专科特色突出，综合功能完善的区域医疗保健中心和中医技术推广中心，充分发挥中医药在预防保健、医疗、康复等方面的特色和优势。加强医疗卫生队伍建设，提高千人口执业医师比例，健全巩固区、乡、村三级妇幼保健计划生育服务网络。加强区人民医院、区中医院能力建设，打造成集医疗、保健、教学于一体的区域医疗中心，将平山中心卫生院建设成农村区域医疗中心。推进医养结合服务体系建设，鼓励和支持社会资本开办医养结合机构及老年康复、老年护理等专业医疗机构。

**加强公共卫生服务能力建设。**做好事故灾难、自然灾害的紧急医学救援与救治、重特大突发公共卫生事件的防范与应对和重大活动卫生应急保障工作。加强院前医疗急救体系建设。加强重大传染病和新发急性传染病防控工作。规范实施国家基本公共卫生服务项目，健全经费监管、绩效考核和监测评估机制，不断提高项目实施质量。

**加快健康阿城建设。**全面推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，大力普及健康知识、倡导健康行为、提供健康服务。干预健康影响因素，实施健康知识普及行动、合理膳食行动、全面健身行动、控烟行动、限制过量饮酒行动、心理健康促进行动、健康环境促进行动。维护重点人群健康，



实施妇幼、中小学、老年健康促进行动和职业健康保护行动。实施心脑血管疾病、癌症、糖尿病、传染病及地方病防治行动。加强正面宣传，努力营造人人共建共享健康的良好社会氛围。

哈尔滨第六医院迁建项目，总投资 9.1 亿元，主要建设综合楼、住院部、负压病房楼、医技楼、垃圾处理间、净化站及相关配套工程。

中医院异地新建项目，总投资 1.2 亿元，建设综合楼一座，发热门诊楼一座，设置床位 192 张。

区人民医院心血管介入治疗中心综合楼项目，总投资 0.41 亿元，主要建设心血管介入治疗中心综合楼及用地范围的配套工程等。

#### 第四节 提升文化体育广播电视工作水平

推进文化馆图书馆、村级文化活动场所标准化、农家书屋规范化建设等公共文化服务设施，提高文化公共服务供给能力。提升文艺作品创作质量，扩大阿城版画影响力度，实施文艺作品质量提升工程，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。广泛开展群众性文体活动，丰富群众业余文化生活，增强广大群众幸福感、获得感。建设覆盖区、镇（乡）、村三级群众的全民健身场所，完善气膜馆、体育场等场馆运营机制，全面实施“10 分钟体育健身圈”。加强文化遗产保护与传承，推动文化遗产利用开发建设。推动广播电视事业制作、播出全面实现数字化，完成全区数字高清改造，打造全媒体融合发展。

## 第五节 完善社会保障体系

全面落实“保基本、兜底线、救急难、可持续”社会救助总体要求，切实建立起体系完备、运转高效、保障到位、人民满意的社会救助发展新格局。做好最低生活保障与新扶贫标准的衔接，有效利用各类政策工具提升扶弱济贫助困政策的精准度，将低收入等贫困群体整体纳入贫困预警监测范围，推行“一证（身份证）一书（承诺书）”社会救助办理新模式。推进社会救助服务窗口从人工服务向移动端延伸，实现救助事项“掌上办”“指尖办”新状态。强化各项救助制度衔接，整合政策资源，实现部门信息互联互通；加强基层经办能力建设，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作，健全完善社会救助协调和政府购买服务新机制。全面落实《中华人民共和国退役军人保障法》，继续夯实退役军人服务保障体系建设，加强退役军人教育管理、优抚安置、服务保障、权益维护工作，扎实做好双拥共建工作。加强妇女儿童工作发展，优先建设妇女儿童发展服务中心、“0-3岁托育机构”、“城乡社区儿童之家建设”，开展“家庭教育支持服务计划”，不断增强妇女儿童的安全感、获得感、幸福感。

到2025年，城乡生活不能自理特困人员集中供养率达到70%，分散供养特困人员集中供养需求满足率达到100%；临时救助人均达到1200元以上。

## 第六节 提高社会文明程度

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化大区建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，推进公民道德建设，实施文明创建工程，加强新时代文明实践中心建设。全面落实《国防教育法》，大力弘扬爱国主义精神，开展全民国防教育，增强全民国防观念，尤其是各级领导干部参建国防意识，进一步巩固军政军民团结。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

## 第十章 保护好绿水青山，建设生态文明强区

坚定不移地贯彻生态文明发展理念，保护好绿水青山，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，努力将生态优势转化为发展优势，把阿城建设成为生态文明强区。

### 第一节 打造高品质国土空间

编制高品质的“多规合一国土空间规划”，落实主体功能区战略，统筹城乡建设、产业布局、人口分布和生态保护，优化空间功能分区，维护国家粮食战略安全，筑牢生态安全屏障，明确我区主体功能定位，实施分类指导，以生态优先，绿色发展为导向，严守生态红线，细化落实国土空间管控单元，依次确定农业空间、城镇空间范围，并划定永久基本农田红线和城市开发边界。

**生态空间。**以山脉、水系等为骨架，以山、林、河、田等为要素，构建生态安全屏障，严守生态保护红线，落实农产品主产区和重点生态功能区产业准入负面清单制度，保护修复生态，开展退耕还林、封山育林，加大水环境治理，发展生态经济。

**农业空间。**落实国家粮食生产功能区和重要农产品生产保护区制度，坚持保护与发展并重，维护好农产品种植区土壤环境、灌溉用水水质安全，引导畜禽养殖合理布局，改进农业生产方式，加强农业生产废弃物回收与资源化利用，发展绿色农业。

**城镇空间。**按照资源环境承载能力和可持续发展要求，科学实施开发强度管控，增强自主创新能力，培育特色产业集群，提升城市功能和品质，高效集聚经济和人口。

## 第二节 推进生态保护修复

**优化城乡生态保护格局。**坚持用生态的办法保护生态环境，统筹推进山、水、林、田建设，提升中心城区绿地系统，严守全域生态保护红线，加强松峰山、金龙山生态屏障建设，完善环城生态带和全域水网，积极打造生态功能保护区。

**加强生态系统修复与保护。**开展山水林田湖草生态保护修复试点，对全域废弃矿坑实施生态保护修复、矿山地质环境恢复治理等生态修复工程，以及地质灾害防治、侵蚀沟、坡耕地综合治理工程。保护森林生态系统，注重苗圃、管护设施等基础设施的建设。巩固退耕还林成果，继续推进天然林资源保护工程。加强自然保护地管理，完善产业园区整合优化预案。提升城乡绿化水平，规划布局城乡一体的绿地系统，有序推进公园绿地、附属绿地、防护绿地和生产绿地等建设。加强城区道路的绿化改造，营造丰富多彩的城区生态景观，强化公共场所和建筑物周边的绿化配套，森林覆盖率达到46%以上。

**实施水生态建设工程。**加快阿什河、海沟河、冒西河流域生态修复，对全区水系进行保护、利用、整治、开发及提升。合理开发和利用地下水资源，实施地表水、地下水联合调度，建立和完善城乡水务一体化管理体制。增强水源应急

监测及应急供水能力建设，不断提升饮用水安全保障水平。在持续做好现有水利工程维修、改造、配套和提高效益的同时，建设一批防洪、除涝、供水、引水骨干工程，加大水利工程建设力度，逐渐由工程水利向资源水利转变。推进水土保持工程建设，统筹实施水土流失治理及生态综合防护。

### 第三节 切实加强生态环境治理

**实施“蓝天工程”。**持续改善大气环境质量，提高城市空气质量优良天数，实现重污染天数大幅度减少。继续推进二氧化硫、氮氧化物治理，实施供热企业超低排放及重点行业烟粉尘和挥发性有机污染物总量控制，强化脱硫、脱硝、除尘设施稳定运行。巩固燃煤小锅炉治理成果，实现煤炭消费总量零增长。有效控制秸秆露天禁烧，加大城市扬尘和餐饮油烟等防治力度。采取清洁能源替代等方式，加强机动车尾气治理。推进大气污染物协同控制、协同减排，健全区域大气污染联防联控机制，完善落实重污染天气应急预案。

**实施水污染防治行动。**以保护和改善水环境质量为核心，以控制和削减氨氮、总磷等主要水污染物为重点，系统开展水环境综合整治。按照“一河一策、多措并举”原则，重点开展阿什河、海沟河、冒西河、马家沟等主要支流的水污染综合整治工作，确保全区主要河流水质稳步提升。加强集中式饮用水源地保护，确保水质安全。加强工业废水、生活污水、农业农村污染治理，推动清洁生产和水循环利用，控制地下水超采，加强地下水污染防治。

**实施土壤防治行动。**全面开展土壤污染普查，对重金属污染重点区域探索实施重金属排放总量控制，加大治理力度。严格环境准入管理，防止新建项目对土壤造成新的污染。加强危险废弃物、放射性废物等处理处置设施建设。推进农业生产投入物质减量控害，建立主要粮食生产基地土壤环境监测网络。开展工业废弃地、矿山生态修复，加强砂石土资源管理，推进绿色矿山建设。建立城市生活垃圾分类收运、处理和信息化监管体系，加大城乡生活垃圾处理及转运设施建设力度，提高城乡生活垃圾无害化处理率。

**推进农村环境综合整治。**建立完善农村污染防治机制，重点抓好生活垃圾、畜禽养殖、农药化肥、农作物秸秆、内膜残留等面源污染。加快农村生活污水处理设施建设，全面推行“村收集、镇街运输、区处理”的农村生产、生活垃圾处理方式，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化处置水平。加强农村集中式饮用水水源保护区划定工作，建立健全农村饮用水水源地环境监测体系，打造清洁家园、清洁水源、清洁田园。

#### **第四节 促进资源节约高效利用**

按照“再利用、减量化、资源化”原则，大力推进重点领域节能降耗和水、土地资源的集约高效利用，强力推进城乡居民“垃圾分类”制度的实施和普及，促进废弃物资源化综合利用，加快建设资源节约型社会。

**深入推进节能降耗。**强化约束性指标管理，全面实行能

耗总量和强度双控行动。严格节能评估审查，突出抓好工业、建筑、交通和公共机构等重点领域节能，强化监管重点用能单位。以燃煤工业锅炉（窑炉）改造、余热余压利用为重点，强力推进重点节能工程项目建设。推广绿色建筑和建材，支持既有建筑节能改造。推行合同能源管理等节能新机制，支持节能技术、产品研发和推广应用，加快发展节能低碳产业。实施全民节能行动计划，强化资源环境和生态价值观教育，培养市民环境意识，推动全社会自觉形成绿色消费的理念。通过深化竞争机制，鼓励开展增量配电业务改革，有效解决电力行业产能过剩、效率不高、供需矛盾突出等问题。

**促进土地资源集约利用。**规范管理工业用地，加强存量挖潜，清理和盘活工业用地存量，优化产业园区空间布局。提高企业和项目用地的投资强度、容积率和产出效益指标约束。加强城镇集约高效用地管理，完善监督管理机制。提高土地利用效率，按照地上、地面与地下空间“三位一体”的理念，科学有序开发和利用地上地下空间。落实好土地征收成片开发方案，加快古铁市场一期、国金供销静脉产业园等项目用地申请工作，推动项目尽快投达产、见实效。

**强化水资源节约利用。**实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，量水而行，建设节水型社会。持续推进企业节水改造和农业高效节水、生活节水。加大非常规水源利用力度，建设生态湿地、透水地面及下沉式绿地。鼓励再生水利用，加大中水回用和雨水利用力度，构建以河道生态用水为主，市政绿化用水为辅的污水回用体系。建设工业



用水、建筑用水、市政设施用水等再生水利用系统，逐步推进新建小区、宾馆、饭店、学校等配套建设再生水利用系统。

光大哈电环保能源（哈尔滨）有限公司玉泉垃圾焚烧发电项目，总投资 14 亿元，主要建设 3 座 750 吨机械排炉、2 座 25 兆瓦凝汽式汽轮发电机组及应急处理库区等。

先本风力发电有限公司阿城区 20 万千瓦风电平价上网项目，总投资 14.45 亿元，建设总装机规模 20 万千瓦集中式风电机组及配套设施，新建一座 220kV 升压站等。

哈尔滨辰能生物质发电有限公司阿城区热电联产项目，总投资 3.2 亿元，主要建设 130 吨每小时高温高压生物质直燃锅炉及 30 兆瓦机组等。

冀东水泥黑龙江有限公司环保综合提升改造及智能工厂项目，总投资 1.14 亿元，主要建设内容为增加回转窑热能回收系统，同时对场内电机加装变频器和进相器等。

古铁集团智慧能源项目，总投资 3 亿元，装机 6 万千瓦。

## **第十一章 以创新促改革，激发市场主体活力**

以创新促改革，以改革促发展。积极推动发展模式创新，实现经济发展转型升级。大力推进重点领域改革，努力营造市场化法治化国际化营商环境，进一步激发市场主体活力。

### **第一节 创新发展模式，推动转型升级**

**管理运营模式创新。**在理顺和完善政府、经开区及各产业园区机构、职能和运营的基础上，积极引入“第三方”机构参与治理，探索开展重点产业园区建设、运营、招商、管理和服务市场化模式试点工作。鼓励和支持国内优质企业投资建设、运营管理产业园区，同时给予配套政策。鼓励社会资本在阿城投资建设、运营管理特色产业园区，探索合作办园区的发展模式。

**项目决策模式创新。**对拟引进阿城发展的项目要依据产业发展规划的要求进行科学论证。组建引进项目审查专家组，随机或常态化聘请国家、省、市相关领域的专家，对引进项目的经济、技术、市场价值和可持续发展能力进行详细论证，为审批决策提供科学依据。

**技术支持模式创新。**落实国家创新驱动发展战略，建设成果转化平台或成立专业研究机构，指导区域内产业发展技术方向，对科研项目进行专题研究和技术攻关，对重大科研成果进行落地转化，不断输入战略性新兴产业，为产业转型升级提供强有力的技术支持。

**土地利用模式创新。**效仿学习深圳模式，改变政府传统土地出让模式，积极鼓励利用多种有效方式，吸引专业的工业地产投资商、运营服务商入驻产业园区，负责建设公共基础设施、标准化厂房和公共服务设施。进区企业只需“租用”即可入住。贯彻落实国家和省市土地管理制度改革，深化产业用地市场化配置改革，加大创新型产业用房和供地供应力度，根据工业项目产业类型、生产经营周期等因素，灵活确定工业用地供用方式和使用年限。

**招商引资模式创新。**围绕主导产业链精准化招商，优先瞄准国家大力发展的“新基建”项目重点招商。努力向国内外大企业、行业龙头企业和上市公司招商大项目，积极吸引本地或外地正在寻找投资机会的民间资本投资创业。通过与独立或专业招商公司合作，实施多元化招商、全产业链招商、优势品牌和项目招商，实现产业结构优化整合，完善产业链，提升总体实力。

## **第二节 深化重点领域改革，优化发展环境**

**全面履行政府职责。**坚决落实简政放权的国家部署，深化落实“放管服”任务，加快向服务型政府转型。加强部门间的横向联动，形成政府工作合力。健全工作责任考评体系，完善政府行为事中事后的法律监管。

**深化审批制度改革。**进一步优化审批流程，推行并联审批、集中审批和网上审批，创新网络化、智慧化的审批形式。完善投资项目审批制度，加强投资项目监管。深化商事制度

改革，全面推行一证一照，方便企业办事。强化行政服务中心职能，提高服务效能。

**深化投融资体制改革。**大力引入社会资本，探索搭建新的融资平台；加强重点领域基金建设；创新投资运营模式，建立和完善投资运营回报机制。

**深化财政体制改革。**全面推行预算绩效管理，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益，提高预算管理水平 and 政策实施效果。完成预算管理一体化建设，将制度规范与信息系统建设紧密结合，为完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度提供基础保障。进一步推动财政信息公开，在做好政府预决算和部门预决算信息公开的基础上，进一步扩大除涉密以外财政信息公开力度，打造阳光财政。加强政府债务管理，对财政可承受能力进行评估，严格控制新发生政府隐性债务，确保不发生系统性债务风险。全面落实《阿城区国企改革三年行动实施方案》（2020-2022），深化国资国企改革，坚持和加强党对国有企业的全面领导。完善现代企业制度，推进国有经济布局优化和结构调整，深化“三项制度”改革取得突破，完善国有资产监管体制，国有企业党的领导全面加强。

**深化城市管理改革。**改革城市建设管理体制，遴选一批行业专家，对区内重大项目建设的技术标准、安全性以及风貌外观等进行专业性、技术性审查。不断提高城市智能化管理水平。建立政府和社会共同参与城市管理的体制机制，处

理好政府和市场的关系。

**完善科技创新资源配置方式。**坚持目标引领，强化成果导向，建立健全多元化支持机制。支持区内有条件的企业承担国家重大科技项目，给予资金、政策、土地等要素支持。探索建立市场化社会化的科研成果评价制度，修订技术合同认定规则及科技成果登记管理办法，健全科技成果常态化路演和科技创新咨询制度。

### **第三节 加强人才队伍建设，培养与引进并重**

**深化人才体制机制改革。**改革人才管理体制，保障和落实用人主体自主权，建立引进人才编制周转使用制度。创新人才评价机制，完善各行业人才分类评价实施方案。建立“岗位能上能下、待遇能高能低”的动态调整机制。完善人才激励机制，大力表彰和广泛宣传各类人才创新创业的先进典型，营造尊重人才的良好氛围。

**加大人才引进力度。**以立区产业为核心，将招商引资和招才引智相结合，通过产业带动引进人才，围绕产业基础、产业分类，突出产业引领、人才驱动，不断发挥产业发展对人才吸引的集聚效应。充分发挥人才引领支撑作用，以人才带动项目落户，推动产业结构优化升级，促进区域经济发展。

**优化人才服务保障机制。**进一步创新人才服务模式，建立便捷高效的人才服务通道和服务机制。畅通引才“绿色通道”，加强政府部门对人才公共服务能力建设，全面放开城镇落户限制，实行“零门槛”落户政策，在引进人才家属随迁就业、子女入学入托、医疗保险、住房保障等方面提供优

先优惠。

## **第十二章 防范和化解重大风险**

全面贯彻落实总体国家安全观，坚持安全第一、预防为主、综合治理的指导方针，坚持问题导向、源头治理、本质安全原则，积极推动城市安全管理理念、体制机制创新，完善城市应急管理体系，推动更高水平“平安阿城”建设。

### **第一节 建设韧性城市**

全面提升城市救灾应急保障能力，落实国家应急管理体制改革，建立以大数据为支撑的应急管理系统。探索政府与市场有效合作的协调机制，建立食品、医疗等应急物资生产能力储备与实物储备、社会储备为一体的应急物资储备体系，完善政府、救援机构、社会慈善机构、企事业单位、家庭及应急物资生产企业的全方位、多层次物资储备和管理体系，建设医疗应急物资储备库、应急物资储备库救灾物资储备库。优化避灾、抗灾、救灾和防灾的城市疏散空间单元结构布局，建设紧急避难疏散场所。强化城市供水、供气保障，加强对西泉眼水库等城市水源地应急预案，建设一批天然气应急调峰储气设施。

### **第二节 筑牢安全生产防线**

认真实施企业安全生产专项整治三年行动，持续抓好企业安全生产标准化建设，深入开展危险化学品、非煤矿山、消防安全、交通运输、工业园区、仓储物流企业(场所)、城

镇燃气输送管道、建筑施工、特种设备等领域安全专项整治，严防各类安全生产事故发生。按照“四个最严”的要求，狠抓食品药品安全监管，建立健全产品编码管理追溯体系，形成“来源可查、去向可追、责任可究”的监管体系。加强消防安全综合治理，实施《全市住宅小区消防设施完善三年规划》，完善基础消防设施建设，提高火灾扑救和应急救援能力。健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制，强化企业主体责任、部门监管责任、属地管理责任。到2025年，亿元生产总值生产安全事故死亡率比“十三五”期末下降10%以上。

### **第三节 加强公共卫生安全防控**

强化数字化、智能化公共卫生安全信息系统建设，进一步加强卫生应急机制、体制和卫生应急管理体系、预案体系建设，健全突发公共卫生事件监测预警和信息报告网络体系，提高突发公共卫生事件监测和应对能力，完善新型冠状病毒肺炎等重大传染病疫情监测预警系统。加强防治专业队伍培训和应急演练，强化应急物资储备，全面提升城市对公共安全事件的响应能力、应变能力、抗压能力和恢复能力。加强公共卫生环境的彻底排查整治，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易。构筑生物安全防御防控体系，提升全民生物安全意识，筑牢生物安全的群众基础。强化生物医药行业监管，加强实验室建设与运营管理规范，防止交叉污染、泄露等发生。

#### 第四节 推动社会治理现代化建设

积极推动全国市域社会治理现代化试点建设，加强法治政府建设，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。建设人民满意的服务型政府，优化政务运行机制，提升行政效能。推进相关专项领域事权和支出责任划分改革，深化强区放权改革。加强农村基层组织建设，探索基层治理有效途径，推进编制资源向镇街倾斜，赋予镇街更加灵活的用人自主权，健全完善镇街社会治理“一张网”。规范发展社会组织，推进政府治理和居民自治良性互动，实现全区90%以上村(社区)可直接办理或代办政府服务事项，城区社区综合服务设施全覆盖，村级综合服务设施覆盖率不低于90%。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，完善诉调对接、仲裁、法律服务和司法救助、教育与惩罚等机制。加强社会治安综合治理，持续保持扫黑除恶、防毒禁毒等专项行动的高压态势，严密防范打击各类违法犯罪活动，积极营造安定祥和的社会环境。积极引导宗教与新时期社会主义社会发展相适应，坚决遏制邪教和非法宗教活动。健全社会治安防控体系，推进区、街道(镇)、村三级综治中心规范化建设，继续实施“雪亮工程”，推动城乡公共视频监控建设与联网应用，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。持续整治互联网金融风险，严厉打击非法金融活动。打击网络违法犯罪活动，提升重大网络安全突发事件和网络舆情处置能力，营造清朗网络空间。



## 第十三章 规划实施保障

为保障规划任务顺利实施，规划目标如期完成，必须切实加强党的领导，凝聚各方力量，带领全区人民勇于实践、奋勇拼搏，加速实现阿城区振兴腾飞的伟大梦想。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持党的集中统一领导，积极贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，增强“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平，为振兴发展提供坚强政治保证。

推动党组织向基层延伸，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党的领导落实到阿城经济社会发展各个方面，推动阿城的全面振兴和全方位振兴。

### 第二节 坚持推进“法治阿城”建设

**加强民主政治建设。**坚持人民当家作主，支持和保证广大群众通过人民代表大会行使国家权力。健全协商民主制度，充分发挥统一战线和人民政协的重要作用，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能。完善基层民主制度，推进基层选举、议事、公开、述职、问责制度化，促进群众在公共事务和公益事务中依法自我监管管理。健全以职工代表

大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。

**加强法治政府建设。**推进依法行政，构建职能科学、权责法定、执法严明、守法诚信的政府治理体系。完善依法决策机制，严格执行重大行政决策法定程序。深化行政执法体制改革，推行综合执法，理顺各层级间、各部门间执法工作机制，全面落实执法责任，强化执法监督。健全法治政府建设考核评价体系。

**加强法治社会建设。**推进多层次多领域依法治理，提高社会治理法治化水平。开展“八五”普法，加强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。优化公共法律服务供给，以“知晓率、首选率、满意率”为评价指标，大力推进公共法律服务网络平台、实体平台、热线平台融合发展。加强法制机构和队伍建设，扩大法律援助范围，健全司法救助体系。

### **第三节 强化重要政策支撑**

根据国家政策和相关专项，结合哈尔滨市上位政策，依据阿城区实际，系统谋划各重点领域需要向上争取并纳入国家和省市规划的重大政策；借鉴复制先进地区在优化营商环境、促进产业发展等领域的经验做法，确保规划顺利实施。

**强化财政保障。**加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能，合理安排财政支出规模和结构。坚持保障基

本民生、工资发放和机构运转“三保”支出在财政支出中的优先顺序，兜牢“三保”底线。合理把握收支盘子，实施大财政大统筹管理，探索争取建立重大项目资金保障全域统筹机制，确保财政收支平衡和平稳可持续发展，守住收支平衡底线。积极拓展符合专项债券发行要求的重大项目，做实债券申报项目储备，争取特别国债和地方政府债券。完善财政资金全流程监管和绩效评价，守住资金安全底线。

**强化要素保障。**引导金融机构落实扶持中小微企业融资政策，鼓励金融机构为优先发展、迫切需要的项目提供信贷支持。完善中小微企业融资（再）担保体系。强化集约节约利用土地，将重大项目建设用地纳入土地利用总体规划和年度计划，做好列入规划的重大项目建设用地保障。加强人才队伍建设，建立以能力和业绩为重点的人才评价体系及培养选拔任用机制和激励机制，营造尊重人才的管理机制、舆论氛围和社会环境。

#### **第四节 强化重大项目支撑**

聚焦省百大项目和市重点产业项目建设，“补短板、强弱项、提质量”，抢抓政策机遇谋划重大项目。围绕政府专项债券、中央预算内投资、中央特别国债重点支持的领域和专项，特别是在维护国家五大战略安全，激发制造业投资和民间投资活力以及推动消费扩容提质等领域，以及提升应急医疗救治能力、完善疾病预防控制体系，城镇老旧小区改造、应急物资储备体系建设等短板弱项，谋划筛选出一批重大工

程项目。扎实做好前期工作，精心抓好项目的调度，落实项目建设责任制，解决好项目建设中的实际困难和问题，促进项目早日开工、建设和投产。对“十四五”规划项目库实行动态管理，根据实施情况进行调整、补充，形成滚动开发机制，及时推送国家重大建设项目库和省市重点项目库。

### **第五节 坚持做好规划实施监测**

建立规划实施监测制度，完善综合评价考核体系。定期对主要预期性指标和相关约束性指标跟踪分析和督促考核，形成规划实施的激励与约束机制。加强规划提出的各项重大举措与省、市全面深化改革领导小组年度工作要点的对接。

认真做好经济普查工作，在深入分析规划实施进度的基础上，准确把握宏观政策方向、内外部环境和发展中遇到的问题，并以此及时调整年度国民经济和社会发展目标进度，分阶段、分步骤、分时序保障规划纲要内容的最终落实。进一步健全规划的中期评估制度，全面持续的评估指标完成情况和规划实施的总体效果，及时发现问题、及时调整问题，提高规划的科学性。

## “十三五”期间阿城区主要经济指标完成情况

| 类别   | 指标                   | 2015 年 | 2020 年 | 增减%        |
|------|----------------------|--------|--------|------------|
| 经济发展 | 地区生产总值（亿元）           | 291.27 | 232.73 | 统计口径调整     |
|      | 规上工业总产值（亿元）          | 38.64  | 117.8  | 204.8      |
|      | 规上工业增加值（亿元）          | 9.15   | 24.2   | 164.5      |
|      | 地方一般公共预算收入（亿元）       | 3.88   | 4.7    | 21.1       |
|      | 社会消费品零售总额（亿元）        | 115.77 | 131.3  | 13.4       |
|      | 固定资产投资（亿元）           | 316.5  | 41.8   | 统计口径调整     |
|      | 服务业增加值比重（%）          | 67.7   | 72.8   | --         |
|      | 接待游客人数（万人）           | 375.22 | 285.48 | -23.9      |
| 民生福祉 | 城镇居民可支配收入（元）         | 28535  | 39600  | 38.8       |
|      | 农村居民可支配收入（元）         | 14671  | 21628  | 47.4       |
|      | 城镇登记失业率（%）           | 4.12   | 2.94   | -1.18      |
|      | 老旧小区改造（万平方米）         | 30     | 116    | 287        |
|      | 农村饮水安全普及率（%）         | 80     | 98.3   | 18.3       |
|      | 农村贫困人口脱贫（人）          | 391    | 0      | 2018 年全部脱贫 |
| 创新驱动 | 科技进步贡献率（%）           | 11     | 18     | 7          |
|      | 高新技术产业增加值占 GDP 比重（%） | 4      | 7.4    | 3.4        |
| 城市建设 | 户籍人口城镇化率（%）          | 40     | 45     | 5          |
|      | 建成区绿化覆盖率（%）          | 36     | 36.32  | 0.32       |
|      | 互联网普及率（%）            | 26     | 62     | 36         |
| 生态文明 | 耕地保有量（万公顷）           | 7.71   | 8.32   | 7.9        |
|      | 森林覆盖率（%）             | 46     | 46     | 0          |
|      | 空气质量达标率（%）           | 70     | 83     | 13         |
|      | 城区生活污水日集中处理（万吨）      | 5      | 10     | 100        |
|      | 城区生活垃圾无害化处理率（%）      | 95     | 100    | 5          |
|      | 主要污染物排放减少（%）         | 8      | 19     | 11         |

## “十四五”规划主要发展指标表

| 类别              | 指标                       | 2020年 | 2025年   | 年均增长(%) | 属性        |     |
|-----------------|--------------------------|-------|---------|---------|-----------|-----|
| 经济发展            | 地区生产总值(GDP)增长率(%)        | 2.1   |         | 5.5-6   | 预期性       |     |
|                 | 工业增加值占GDP比例(%)           | 15    | 20      |         | 预期性       |     |
|                 | 常住人口城镇化率(%)              | 45    | 50      |         | 预期性       |     |
|                 | 海关进出口总额(亿元)              | 1.5   | 2.3     | 9       | 预期性       |     |
|                 | 每万人拥有新登记市场主体数量(户)        | 903   | 1260    | 7       | 预期性       |     |
| 创新驱动            | 研发经费投入占本级财政支出比重(%)       | 0.7   | 1.2     | 0.1     | 预期性       |     |
|                 | 国家高新技术企业户数(户)            | 26    | 60      | 20      | 预期性       |     |
|                 | 每万人口拥有有效发明专利数(件)         | 15    | 25      | 13      | 预期性       |     |
|                 | 数字经济增加值占GDP比例(%)         | 1     | 2       | 15      | 预期性       |     |
|                 | 使用5G网络人口占比(%)            | 15    | 60      | 7       | 预期性       |     |
| 民生福祉            | 居民人均可支配收入(元)             | 城镇    | 39600   | 52900   | 高于同期GDP增速 | 预期性 |
|                 |                          | 农村    | 21628   | 30300   | 7         | 预期性 |
|                 | 城镇新增就业人数(万人)             | 0.55  | 0.55    |         | 预期性       |     |
|                 | 城镇登记失业率(%)               | 2.94  | 4       |         | 预期性       |     |
|                 | 人均预期寿命(年)                | 81.65 | 82.47   | 0.01    | 预期性       |     |
|                 | 每千人口拥有执业(助理)医师数(名)       | 2.28  | 2.87    | 0.04    | 约束性       |     |
|                 | 学前教育毛入园率(%)              | 95.18 | 96      | 0.16    | 约束性       |     |
|                 | 建成区绿化覆盖率(%)              | 36.32 | 37.79   | 0.29    | 预期性       |     |
|                 | 基本养老保险参保率(%)             | 97    | 100     | 0.6     | 预期性       |     |
|                 | 每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数(个)      | 0.51  | 0.59    | 3       | 预期性       |     |
| 绿色转型            | 单位GDP能源消耗降幅(%) 2019年数据   | -2.27 | 完成省下达指标 |         | 约束性       |     |
|                 | 单位GDP二氧化碳排放降幅(%) 2019年数据 | -4.7  | 完成省下达指标 |         | 约束性       |     |
|                 | 单位GDP用水降幅(%)             | 27    | 10      | 2       | 约束性       |     |
|                 | 城市PM2.5平均浓度(微克/每立方米)     | 45    | 35      | 2       | 约束性       |     |
|                 | 达到或好于III类水体占地表水比例(%)     | 43.5  | 60      | 3.3     | 约束性       |     |
|                 | 森林覆盖率(%)                 | 46    | 46      | 0       | 约束性       |     |
|                 | 废弃产品规范回收与循环利用率(%)        | 回收    | 35      | 80      | 9         | 约束性 |
|                 |                          | 利用    | 90      | 95      | 1         |     |
| 城市空气质量优良天数比率(%) | 33                       | 90    | 1.4     | 约束性     |           |     |
| 安全保障            | 耕地保有量(万公顷)               | 8.32  | 8.52    | 0.6     | 约束性       |     |
|                 | 粮食综合生产能力(亿斤)             | 12.6  | 13.6    | 1.55    | 约束性       |     |
|                 | 亿元生产总值生产安全事故死亡率(%)       | 12    | 10      |         | 约束性       |     |

