

**哈尔滨市道外区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

2021年1月

目 录

第一章	全面建成小康社会，开启全面建设社会主义新道外现代化新征程	1
	一、全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
	二、发展环境.....	7
	三、二〇三五年远景目标.....	8
第二章	总体要求和发展目标	11
	一、指导思想.....	11
	二、基本原则.....	12
	三、“十四五”时期经济社会发展主要目标.....	13
第三章	突出转型发展，构建现代产业新体系	16
	一、建设特色都市农业示范区.....	16
	二、建设寒地产业示范区.....	19
	三、强化消费经济为特色的现代服务业.....	21
第四章	提升城市品质，建设宜居宜业新城区	25
	一、加快城市功能重构.....	25
	二、提升宜居品质.....	28
	三、加快建设智慧城区.....	30
	四、加快推动乡村建设.....	31
	五、提升基础设施建设水平.....	32
	六、提高城乡管理水平.....	34
第五章	突出改革创新，打造最优营商环境	36
	一、持续改善营商环境.....	36
	二、优化涉企政策供给.....	37
	三、培育壮大民营经济.....	37
	四、强化企业创新主体地位.....	38
	五、建设高质量创新创业平台.....	38
第六章	突出开放合作，融入双循环发展新格局	39
	一、提升开放平台能级.....	39
	二、打造双循环的重要区域节点.....	39
	三、深入开展区域合作.....	40

第七章	坚持以人为本，全面增进民生福祉	41
	一、全面落实就业优先战略.....	41
	二、提高城乡居民收入.....	42
	三、健全多层次社会保障体系.....	43
	四、全面提升教育质量.....	44
	五、优化医养服务体系.....	46
	六、推动高品质公共文体服务体系建设.....	48
第八章	深挖文化底蕴，打造文化品牌城区	50
	一、提升历史文化特色风貌.....	50
	二、保护弘扬非物质文化遗产.....	51
	三、做优做强城区文化品牌.....	51
	四、丰富城区公共文化生活.....	52
第九章	坚持绿色发展，建设美丽城区	53
	一、加大生态系统保护修复力度.....	53
	二、推进重点领域污染防治攻坚.....	54
	三、推进绿色低碳发展.....	55
	四、创新生态价值转化实现机制.....	55
第十章	完善社会治理体系，建设更高水平的平安道外	57
	一、提高应急处置能力.....	57
	二、加强重大风险隐患防范.....	58
	三、实现治理能力现代化.....	58
第十一章	强化保障实施 确保规划目标任务落实落地	60
	一、坚持和加强党的全面领导.....	60
	二、建设高素质干部队伍.....	60
	三、强化三个重大支撑.....	61
	四、突出发挥投资拉动作用.....	61
	五、创新规划实施机制.....	62

哈尔滨市道外区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制并有效实施《哈尔滨市道外区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，对于立足新发展阶段，贯彻落实新发展理念，全面融入新发展格局，加快实现全面振兴全方位振兴，建设社会主义现代化新道外具有重大意义。本规划依据《中共哈尔滨道外区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是建设社会主义现代化新道外的蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程

一、全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对严峻复杂的国际国内发展形势，道外区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会，特别是习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，认真落实高质量发展要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，全面深化改革开放，在新动能培育、新产业体系构建、城市品质提升、社会民生改善等方面成效显著，顺利完成“十三五”确定的主要目标任务，如期全面建成小康社会。

疫情防控取得重大战略成果。疫情发生以来，区委、区政府坚决落实党中央决策部署和省市工作要求，始终把疫情防控作为头等大事和最重要工作，把人民生命安全和身体健康放在第一位，启动应急响应机制，构建“三大片区、五大防线、一办十一组”工作体系，在全市率先推进“三长”队伍建设，建立基层党建网格 360 个，严格落实“四早”要求，

坚持“内防输入、外防输出”，坚持生命至上，不惜一切代价救治患者。投入资金 1.4 亿元，实施“九类人员”“封控单元”等四大核酸检测清零战役，检测人数达 26.85 万人，千方百计筹集防疫物资，主动服务企业，有力有效减少疫情对人民群众生产生活的影响。

经济综合实力实现新增长。“十三五”时期以来，面对错综复杂的国内外形势和经济下行压力，坚持笃定前行，道外区经济运行基本面持续改善，呈现稳中提速、稳中增效、稳中向好的发展态势。全区地区生产总值由 336.2 亿元预计增加到 416.7 亿元，年均增长 3.2%；区级一般公共预算收入累计实现 89.5 亿元，按可比口径年均增长 8%，财政支撑能力持续提高；固定资产投资预计年均增长 10.9%；社会消费品零售总额预计年均增长 7.0%；万元 GDP 能耗累计下降 13.9%，区域经济综合实力迈上新台阶。居民生活水平显著提高，城乡居民可支配收入分别由 30308 元、14472 元预计增加到 39931 元和 21618 元，年均分别增长 5.6%和 8.3%。产业结构不断优化，三次产业比重由 2.7：29.9：67.4 预计发展为 2.1：24.7：73.2。

经济发展动力实现新突破。总部基地、中华巴洛克历史文化街区、商贸物流产业园区、寒地产业园等重大平台带动产业加快转型升级。商贸物流产业园区完成投资 316.7 亿元，寒地工业产业园区列为省百大项目启动实施。实施华南城商

贸综合体、传化智能公路港、HBP 总部基地等 86 个重点产业项目，累计完成投资 145 亿元；累计签约项目 80 个，签约金额 1310 亿元，富力、万达、融创等行业领军企业成功入驻，与广州市花都区缔结战略合作友好区。高新技术产业项目快速发展，新增科技企业 45 户。

乡村振兴建设实现新进展。稳步提升综合生产能力，全区农业机械保有量达 5252 台，综合机械化率发展到 92.96%。争取市水利专项资金 6261 万元，完成新仁灌区 16.7 公里干渠续建与节水改造。新型经营主体由 511 家发展到 1127 家，土地规模化经营面积由 7.5 万亩发展到 11.29 万亩，绿色食品认证面积发展到 2.73 万亩。预计生猪存栏量 7.55 万头。持续建设美丽宜居乡村，围绕治脏、治乱、治污主攻方向，下大力气推进村容村貌清理整治，累计清理各类垃圾杂物 5300 吨。实施农村饮水安全工程 15 处，改造农村危房 407 户、厕所 184 个，道路硬化率达 90%，农村居民生活环境大幅改善。

城区建设水平实现新提升。累计完成主城区 12 片棚户区 and 12 个“城市疮疤”项目改造。稳步实施老旧小区改造，新建公园、街心游园 16 个，大力实施沿江区域综合改造，城区绿化率达 23.17%。打造标准化市场摊区 22 个，拆除违建 15109 处 90 余万平方米。哈尔滨港务局三棵树港区综合

整治全面完成，九大老旧市场全部外迁，实施南十四道街、南勋街等 26 条街道结构性升级改造，供热并网改造 101 处，维修改造二次供水设施 15 处。哈东新区开发建设取得新进展，启动实施松浦大桥至水泥厂段滨江开发改造。

生态环境实现新改善。严格落实重污染天气减排要求，及时启动应急响应预警。持续推进燃煤锅炉整治，拆并燃煤锅炉 568 台，实现建成区内 35 蒸吨以下燃煤锅炉全部清零。严格落实河湖长制，加强对松花江、阿什河等水资源、水环境和水生态保护。清理河湖四乱点位 27 个 155 万平方米，销号省市级河流松花江流域问题 5 个，总销号率 100%。阿什河污水截流工程竣工投入使用，东风沟黑臭水体治理卓有成效，被评为全省先进典型。投入资金 1.27 亿元，实施韩家洼子和东部地区垃圾处理场污染防渗治理工程，阿什河区域达到Ⅳ类水质标准。严格落实农业“三减”要求，完成蜚克图河沿岸 500 米范围内耕地农药废弃物回收及无害化处理。扎实推进森林草原执法整改，还林 930 亩。

深化改革实现新突破。开展省级现代商贸物流园区各项试点工作，产业集聚效应明显，示范引领作用日渐显现。实施政府机构和事业单位改革，探索成立综合执法大队，推动执法重心下移、力量下沉，农村产权制度改革取得重大进展，土地确权颁证率达 97%。推进“证照分离”“照后减证”“多

证合一”。市场准入条件进一步放宽，新增各类主体 50400 户，企业和个体工商户分别新增 10003 户和 40397 户，增长率达 14.95%和 20.8%，市场配置资源的基础性作用初步显现。

民生福祉实现新改善。民生领域财政支出占比由 16.4 亿元增加到 20.9 亿元，办成民生实事 100 个。医疗保险参保人数达 56.85 万人，城乡居民养老保险养老金发放率达 100%，累计发放各类救助和社会福利资金 5 亿元。大力扶持规范化养老服务场所建设，新增养老机构 15 个、床位 1152 张。教育服务水平显著提升，维修、改造、新建中小学和幼儿园 46 所，办学水平和教学质量稳步提升。文体生活更加丰富，完成足球场、气膜馆等文体设施建设任务，新增健身器材 900 余件。全区就业形势保持稳定，5 年累计新增就业人员 6.9 万人，城镇登记失业率控制在 4.1%以内。城乡居民生活质量不断改善，城镇居民人均可支配收入高于同期 GDP 增速。

社会治理能力实现新提升。平安道外建设取得积极进展，群众安全感不断提升，安全生产责任压实落靠，食品、药品和特种设备安全监管水平明显提升，持续推进安全生产三年专项整治行动，开展“大体检大执法大培训大曝光”行动，重拳整治南极地区管理乱象，全区火灾起数和安全生产事故同比下降 74.8%和 53.8%。应急救援和防灾减灾能力大幅提高，有效应对台风、暴雪、洪水等自然灾害和新冠疫情

严峻考验。扫黑除恶专项斗争战果居全市前列。确保新中国成立70周年及全国“两会”等敏感节点和重点时段保持稳定。

政治生态持续净化。着力加强思想政治建设，认真开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续加强区管领导班子和干部队伍建设，坚持围绕干事创业选人用人，大力培养选拔年轻干部，党员干部精神面貌实现大变化。牢固树立大抓基层的鲜明导向，软弱涣散党组织整顿、经济薄弱村整治、村党组织书记主任“一肩挑”大力度推进，基层组织政治功能和组织力全面提升。坚持一体化推进不敢腐、不能腐、不想腐，政治生态持续净化。

“十三五”时期，全区上下攻坚克难、砥砺前行，经济社会发展取得显著成效，规划确定的主要指标进展顺利，与全省全国同步全面建成小康社会，为推动“十四五”高质量发展奠定坚实基础。但“十三五”时期道外区发展仍然存在一些问题与不足。一是城市能级亟待提升。城区功能品质有所欠缺，要素聚集和辐射带动能力体现不够充分。城区内部污水处理、石化加工等邻避项目制约城市发展建设。道路、水利等基础设施建设短板较为突出。二是产业支撑能力有限。缺乏大企业大集团支撑，产业链条较短、产业关联度不高，商贸物流、石化等传统优势产业发展亟需注入新的活力。三

是科技创新转化不够。产学研用结合不够，对创新型人才吸引力不强，创新资源优势与产业发展需求对接不足，促进创新的体制机制有待完善。四是民生短板仍然存在。城乡居民收入较低，教育、医疗、卫生、养老等公共服务供需矛盾较为突出，防范化解各类风险的任务依然艰巨。五是生态环境优势并未充分发挥，尚需依据“两山”理论指导合理利用生态资源。对这些问题必须高度重视，并采取切实有效的措施加以解决。

二、 发展环境

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有变。国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实施新一轮东北振兴战略，开展深哈对口合作，支持哈长城市群建设。省级政府进一步强化哈尔滨现代都市圈重要地位，“一江居中、南北互动、两岸繁荣”成为城市建设主题。我区是哈尔滨市主城区东部分区，承接全市商贸物流、文化旅游、生态服务等产业功能，重点推进松花江道外段 30 公里沿岸综合改造工程。我区谋划建设具有国际水准的集商业购物、游憩娱乐、创意办公、文化康养等为一体的江湾新城，叠加既有区位、产业优势，借助 5G、云计算、物联网、区块链等高新技术，将极大拓展我区开放合作空间，集聚更多的资源要素，推动了一二三产交互动，促进产业转型升级，加快城

区整体发展进程。同时，当今世界正处于百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。疫情对世界经济格局产生冲击，全球供应链调整重构，国际产业分工深度演化，对道外区持续扩大开放，提升产业能级带来挑战。城市空间进一步向北、向西拓展，道外区在吸引集聚要素方面难度加剧。尤其存在城区基础设施建设、人居环境等突出短板。资源要素瓶颈依然突出，在土地、劳动力、资本等生产要素成本不断攀升的背景下，提升道外产业能级和城市能级，对环境承载能力、资源配置效率、要素保障能力和完善市场化配置机制提出了紧迫要求与严峻挑战。

综合研判，“十四五”时期，道外区仍将长期处于重要战略机遇期，但其发展内涵已经发生了深刻变化。当前的道外区正处在经济结构转型升级的爬坡期、深化改革开放的突破期、提升社会治理能力的关键期，必须要加快适应新时代新要求，把握新特征新变化，在重要战略机遇叠加中寻觅发展先机，在区域竞争加剧中脱颖而出，扬长避短、扬长补短、扬长补短，把资源、产业、生态等优势转化为高质量发展动力，开启建设现代化新道外的新征程。

三、二〇三五年远景目标

紧紧围绕党的十九大和十九届五中全会的战略安排，依据省委十二届八次全会提出的我省振兴发展蓝图，以及哈尔

滨市委十四届九次全会，展望二〇三五年，支撑道外区全面振兴全方位振兴的市场体系、产业体系、城乡区域发展体系、生态环境体系、开放合作体系、改革创新体系、民生保障体系基本健全，都市农业、寒地产业、商贸物流、文旅康养产业体系进入现代化发展新阶段，富有历史文化韵味的哈尔滨东部生态城区形象更加凸显，与全市同步基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶建成“安全、稳定、干净、幸福”的社会主义现代化新道外。

——城区综合实力实现新跨越，经济进入高质量发展阶段，独具特色的寒地产业蓬勃发展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶。

——新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，现代化经济体系基本建成。

——治理体系和治理能力实现现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，一流营商环境形成，法治道外基本建成。

——新时代文化体系更加完善，城区文化产业加快发展，文化软实力显著增强，国民素质和社会文明程度达到新高度。

——生态文明建设成果丰硕，绿色发展体系更加完善，人与自然和谐共生的现代化城区环境基本实现。

——高水平对内对外开放新格局基本形成，国内国际全

方位开放合作取得新突破。

——平安发展环境达到更高水平，人民生活更加美好，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，全体人民共同富裕取得实质性进展。

——党的全面领导落实到各领域各方面，高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

第二章 总体要求和发展目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，持续贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，认真贯彻省委、省政府、市委、市政府要求部署，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，自觉全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力解放思想、深化改革，推动更高水平开放，建设现代化经济体系，着力推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，着力推进治理体系和治理能力现代化，着力增进人民福祉，着力集聚各类人才，深入实施“老城更新、新区崛起、乡村振兴”发展战略，围

绕推动大发展，强力推进大规划、大项目、大改造、大开发“四大举措”，持续建设安全、稳定、干净、幸福“四个道外”，努力把道外区建设成为全市有重要影响的商贸物流中心、文化生态旅游目的地、寒地产业示范区、绿色高效农业先导区和人民群众安居乐业新城区，为建成社会主义现代化新道外奠定坚实基础。

二、 基本原则

坚持党的全面领导。充分发挥党的领导这一最大政治优势，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的各方面，确保党把方向、谋大局、定政策、促改革，为推动振兴发展提供坚强政治保证，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。以满足人民日益增长的美好生活需要为高质量发展的出发点和落脚点，实施老城更新、新区崛起、乡村振兴三大发展战略，推动公共服务供给与城市功能提升有机结合，改善人居环境，提升百姓幸福感、获得感、安全感，使振兴发展成果更多更公平惠及全区人民。

坚持新发展理念。把“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念贯穿于振兴发展全过程和各领域，切实转变发展方式，提高全要素生产率，推动质量变革、效率变革、动力变革，持续建设安全道外、稳定道外、干净道外、幸福道外，

奋力推动道外实现全面振兴全方位振兴。

坚持深化改革开放。将改革开放作为破解发展难题、推进更高质量发展的巨大动力，对标深圳，复制推广国家级新区、自由贸易试验区先进经验，加快破除深层次体制机制障碍，以改革应变局、拓新局，以开放促改革、促发展、促创新，推动有效市场和有为政府相协调，完善激励相容机制，持续激发社会创造力和市场活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，为振兴发展营造安全稳定发展环境，实现经济行稳致远、社会安定和谐。

三、“十四五”时期经济社会发展主要目标

到 2025 年，聚焦聚力高质量发展，着力破解发展不平衡不充分问题，全面振兴全方位振兴取得新突破。

——经济高质量发展取得新突破。大开发深入推进，园区平台聚集效应突显，大项目支撑作用持续增强，都市农业、寒地工业、商贸物流、生态旅游等主导产业全面提档升级，形成较大规模。

——重点板块建设取得新突破。中华巴洛克历史文化街区、商贸物流园区、寒地产业园区和江湾新城等重点区域开发建设实现重大成果，多极驱动、多点支撑的发展格局全面

形成。

——**城乡协调发展取得新突破。**大改造有序进行，老城区逐步完成更新，乡村振兴扎实推进，产业、人口和服务逐步向东部地区集聚，实现城乡融合发展。

——**全面深化改革取得新突破。**事业单位、综合执法、集体土地、放管服等重点领域改革取得决定性成果，营商环境全面优化，充满内在活力的新机制建立健全。

——**对外开放合作取得新突破。**以产业园区、江湾新城为重点的开放平台搭建形成，深哈合作不断深入，开放型经济发展实现从无到有、由小变大。

——**生态文明建设取得新突破。**污染防治攻坚战取得决定性胜利，山水生态资源有效保护利用，生态文化旅游初步形成品牌，干净道外全面建成，城乡人居环境明显提升。

——**民生福祉改善取得新突破。**社会保障体系更加健全，社会事业加快发展，依法治区全面推进教育医疗体系建设，幸福道外建设成效显著。

——**社会文明程度提高取得新突破。**社会主义核心价值观深入人心，加强家庭、家教、家风建设，全区的商业文化、建筑文化、餐饮文化、中医药文化等特色文化更加繁荣，文化产业培育壮大，打造形成新的名片。

——**基层社会治理效能提升取得新突破。**新时代“东莱精神”全面弘扬发展，社会治理现代化试点扎实推进，网格党建引领基层治理模式不断深化拓展，重大突发公共事件应

急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，安全道外、稳定道外建设实现重大胜利，区域更加和谐稳定。

“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	指 标	2020 年	2025 年	年均增长(%)	属 性	
经济发展 6 个	地区生产总值增长率 (%)	1	——	5.5-6**	预期性	
	规上工业增加值占 GDP 比例 (%)	19.4	25	——	预期性	
	规上工业企业数量 (户)	37	61	——	预期性	
	限上服务业企业数量 (户)	34	62	——	预期性	
	民营经济增加值占 GDP 比例 (%)	73	81	——	预期性	
	每万人拥有新登记市场主体数量 (户)	243	361	——	预期性	
创新驱动 2 个	研发经费投入占 GDP 比重 (%)	1.2	2.0	——	预期性	
	高新技术企业数量 (户)	41	79	——	预期性	
民生福祉 5 个	居民人均可支配收入增长率 (%)	城镇	5.6	——	与同期 GDP 增速基本同步	预期性
		农村	8.3	——		预期性
	城镇新增就业人数 (万人)	[7.4]	[5]	——	预期性	
	每千人口拥有执业(助理)医师数(名)	1.4	2	——	预期性	
	每千人口拥有护理型养老床位数(张)	3.0	7.5	——	预期性	
每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数(个)	0.2	1	——	预期性		
绿色转型 3 个	单位 GDP 能源消耗降幅%	[-13.9%]*	完成市下达指标	——	约束性	
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅%	[-16.28%]*	完成市下达指标	——	约束性	
	城市空气质量优良天数比率 (%)	83.3*	84 以上	——	约束性	
安全保障 2 个	耕地保有量 (万亩)	44.98	50	——	约束性	
	亿元生产总值生产安全事故死亡率下降 (%)	6*	4 以上	——	约束性	

注：带 [] 为累计数据；带 * 为截至 2019 年数据；带 ** 数据具体数值根据市政府确定数值调整。

第三章 突出转型发展，构建现代产业新体系

一、建设特色都市农业示范区

高质量落实乡村振兴战略，在稳定传统粮食及优质经济作物的基础上，优化农业产业结构，重点发展设施农业、都市农业、观光农业、订单农业，培育高附加值农产品品牌，伸长农产品产业链，向生产、加工、仓储、物流、销售为一体的经营模式转变。到2025年，第一产业增加值年均增长力争达到6%，农村居民人均可支配收入年均增长与同期GDP增长保持同步。

1、推动高效特色都市农业发展

以优质、高效、精品、特色为重点，优化种养结构，推进我区特色农产品区域化布局，打造服务城市的高品质农产品生产基地。调整优化种植结构，扩大鲜食玉米、绿色有机水稻种植面积，稳定秋菜、胡萝卜等经济作物面积，积极发展反季节棚室蔬菜，蔬菜种植面积稳定在3万亩；推进渔业转型升级，依托松花江沿江两岸滩涂湿地，以“两品一标”为重点，发展冷水鱼、河蟹等特色水产品；壮大特色林产品生产，以近郊林业为主攻方向，重点发展北药、林果等作物。因地制宜发展北药、高产大豆等，促进农业生产增产增收提质；提高畜牧业发展质量，适度提高规模化养殖水平，重点发展万头猪场、万羽鸡场等养殖基地，盘活永胜养殖场，加

快永源镇黑龙江龙盛牧业养殖园、合浦牧业养殖园建设。

专栏 1 种植结构调整重点项目

粮食。建设民主镇沃香水稻种植合作社 3 万亩有机水稻种植基地、团结镇 2000 亩优质大豆种植基地。

经济作物。建设沃乡蔬菜专业合作社 1.5 万亩蔬菜种植基地、养殖。150 亩永源镇食用菌基地，团结镇 600 亩蔬菜大棚项目。

中药材。完成民主镇中药材种植基地项目，大规模种植中药材、地道北药（人参、黄芪、丹参、芍药、串地龙、龙胆草）；团结镇果蔬、中草药种植培育基地项目。

2、建设生态高标准农田

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持最严格的耕地保护制度，承接落实东北黑土地保护性耕作行动计划，实施耕地轮作休耕，推广秸秆覆盖还田免耕和秸秆覆盖还田少耕保护性耕作技术，促进土壤有机质恢复提升，保护好“耕地中的大熊猫”。统筹推进农业机械化、水利现代化、农业信息化建设。到 2025 年，新建生态高标准农田 10 万亩左右；耕地保有量达 50 万亩。

专栏 2 高标准农田支撑工程

农业水利设施。实施巨源镇蜚克图河流域水土流失农田保护项目、永源镇永平村段蜚克图河重点流域治理项目、永源镇小流域治理项目、跃进水库消险加固项目等项目，完成民主、巨源涝区综合治理工程，新仁灌区续建配套与节水改造民主镇光明村二级提水泵站新建工程。

农业信息化。推广全球卫星导航系统、移动设备、机器人技术、灌溉技术、

物联网、传感器、变量播种、天气建模、氮建模、标准化 10 大精准农业技术，建设“互联网+农业”高标准示范基地 10 万亩。

3、强化农业科技支撑

推动省农科院现代农业示范园区与东北农业大学等院校联合创建农业科技研发平台和成果转化平台，开展生物育种、智能农机、智慧农业项目研发，大力发展高端种业，加强种子资源的利用和保护，完善良种繁育基地设施条件，加快关键技术研发，培育和推广新品种，建设都市现代农业产业科技高端要素集聚区。

4、推动“农业+”全产业链融合发展

推动农业种养与农产品精深加工紧密衔接，探索人工智能农业、大数据农业和智慧农业应用途径，确保“米袋子”“菜篮子”供给安全。积极培育农商文旅体融合发展新业态新模式，推进黑龙江哈东沿江湿地自然保护区保护及修复，依托民主镇沃乡家庭农场发展休闲农业，打造松花江沿岸荷花节、沿江大堤“稻田画”、天恒山登高赏花节等特色项目。加强农产品产地直配、电商直采直供等供应链模式应用，完善农业生产仓储物流体系建设，发展冷链物流强化农产品一体化集配，重点推进民主镇新立村冷库及巨源镇冷冻厂建设项目。

5、健全现代农业经营体系

稳定农村土地承包关系，依法推进土地承包经营权有序

流转，支持发展专业大户、家庭农场、合作农场、农民合作社、生产经营性公司等多种形式的适度规模经营，到 2025 年，全区土地流转 15 万亩以上，全区家庭农场达到 500 个以上，农民合作社 600 个以上；初步建立村级集体经济收入稳定增长机制，村平均经营收入达到 10 万元以上。支持发展农业龙头企业，重点扶持省级以上农业产业化龙头企业，培育新型职业农民。集中打造 3-5 个标志性龙头企业，培育和认证新型职业农民 1000 人；创新经营形态，大力发展一村一品、村企互动的产销对接模式，推广“公司+基地+农户”、“期货+订单”等经营模式，发展农村电子商务。鼓励创办小微企业，推广“基地种植+产品加工+电商营销”等新型农业经营模式。

到 2025 年，农产品地理标志登记保护数量达到 2 个，加入省级农产品质量安全追溯平台企业 5 家，追溯面积 5 万亩。国家农产品地理标志产品达 2 个以上，绿色食品和有机农产品认证面积达 10 万亩、1 万亩。

二、建设寒地产业示范区

支持发展实体经济，扶植壮大现有的红光锅炉、哈一机等特色装备制造企业，重点发展冰雪装备制造业，推进寒地产业园区建设，打造全国寒地产业示范区、中国寒地冰雪经济发展新样板。

寒地产业园区重点发展寒地装备制造业产业链，提振动

力设施、电气设备等传统制造产业发展，并升级发展寒地新能源以及智能供热装备等寒地制造产业。积极推进爱科德科技、风雷电力、道外嘉能生物质发电等项目落地，引进国内著名互联网企业、哈尔滨工业大学、703 研究所等研究机构，发展寒地智慧产业集群。落实《省产业园区培育提升行动计划》，聚焦市场服务、园区服务、政务服务重点领域，依托哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学等科研力量，建立科技成果转化平台，发展智慧供热、特种运输、极地装备、新型材料等特色寒地产业，引进带动能力强的龙头型、基地型、补链型项目。建设高标准集约型核心配套服务区和 18 万平方米标准工业厂房，以“七通一平”为重点提高基础设施建设水平。编制寒地产业专项规划，建立“园区+专班”招商引资新机制，完善功能区产业招商地图、产业招商图谱和招商指引，合理运用政府引导基金等招商工具，加快园区建设进度。

同时，加快特色食品加工业发展，培育发展都市工业。发挥近原料产地优势，谋划建设特色食品加工园区，挖掘道外区特色餐饮文化，引入龙头企业，推动绿色农副产品加工，开发半成品生鲜净菜，推动冷链物流、农产品配送、食品安全工程、商业业态创新融合发展，打造服务城市需求的食品加工与供应配送的城市中央厨房。推动“工业上楼”，把发展都市型工业与发展科技孵化器、楼宇经济有机结合，搭建都市型工业发展平台，以精品制造为重点，积极发展旅游纪

念品、服装服饰广告印刷与包装、创意设计等都市工业，增强城市经济活力和技术创新动力。

三、 强化消费经济为特色的现代服务业

发展壮大现代商贸、现代物流、文化旅游等特色服务业，培育科技信息、人力资源、医疗康养、社区家庭等成长型服务业，建设哈尔滨现代服务业示范区。

1、 打造国家级商贸服务型物流枢纽

依托华南城、乾龙物流园区、传化智能公路港、禧龙综合批发大市场物流园打造哈尔滨东部集传统商贸、电商、制造、仓储、物流、配套于一体的集成服务平台。推动“大数据+”新型智慧型物流服务模式发展，探索供应链物流服务模式，积极谋划多式联运物流、城市中央厨房冷链物流等项目，驱动物流产业转型升级。

2、 建设哈东现代商贸中心

借助毗邻香坊自贸区地理优势，承接老城区专业市场转移，形成市场集聚效应，加快产业发展、配套建设和城镇改造，引导省内外商贸要素汇聚流通，建设大型商贸展示交易和市场拓展中心，完成城区内批发市场搬迁项目。推动电商产业发展，打造多个电商产业基地。将华南城打造为“总部+商贸+居住”国际型特色专业市场集聚区、东北亚商贸展销

中心、商贸电商融合示范基地。积极推进乾龙、传化公路港等电商产业园项目建设。依托传化智慧物流平台，打造智慧物流；以省农科院现代农业示范区为平台，打造数字农业应用场景；以新技术推进生活性服务和体验升级为重点，布局新零售和建设智慧商圈，打造新型居民消费应用场景。

3、做优“老道外”新型消费商圈

发掘老道外文化基因，打造主题性商业、体验式商业等新型业态，高质量实施核心商圈培育工程，重点推进靖宇商圈、太平桥商圈、三马商圈、玛克威商圈、红旗家具城、北环灯饰商业街、先锋路汽车文化产业街、中马路商业综合体、大新鞋城等提档升级工程，以“业态创新、设施改造、品牌集聚、功能升级”为重点，建设新型消费商圈。改造靖宇大街、中马路等一批老旧街区，建设一批彰显国际范、哈尔滨味道的特色文化街、美食街。结合中华历史文化街区、江湾新城、沿江景观带建设，将道外区打造成为国内外知名高频消费区、新晋网红观光区。

4、推动文旅康养产业发展

加速旅游产业与相关产业的跨界融合，创新文旅融合新模式。提速中华巴洛克历史文化街区、啤酒文化旅游小镇等文旅综合体建设，加快哈东沿江湿地、天恒山为主线的郊野

公园体系及道外区文化体育发展中心项目建设步伐。建设松花江-阿什河区域江湾新城，打造集“江、河、港、湾、湖、岛、山”于一体，形成生态活力营城的新示范、北国水乡的新名片和培育新型经济的发展区。高起点谋划，继续办好湿地节等特色节庆，促进全域旅游、文化创意、健康医养产业升级发展。

专栏 3 特色精品文旅线路

郊野生态康养游。依托滨江湿地（胜利村）、白鱼泡湿地、天恒山、知青公园、现代农业示范园、以及团结、巨源、永源、民主四镇建设，开发都市郊野休闲康养产业及都市生态观光游。

都市历史风情游。依托中华巴洛克历史文化街区、松花江沿岸、靖宇公园，并与周边城区旅游资源整合（例如：哈尔滨中东铁路历史文化公园），发展都市历史风情游。

特色冰雪观光游。联合香坊、阿城打造长江路沿线特色冰雪文化旅游廊带。

5、繁荣夜经济

打造“一核、两带、三片区”夜间经济集聚区。以“老城夜肆”为主题，依托现有资源，打造中华巴洛克历史文化街区核心区、松花江沿线和哈东沿江湿地夜间经济产业带、草市街、宏伟路及百盛商圈几片区的夜间经济发展空间格局，通过关东文化展示、生态旅游观光、餐饮购物、休闲娱乐等活动，力争到2025年，培育出道外“夜经济”的新品牌和靓丽的“城市会客厅”，让更多人了解道外、感知道外，不断提高道外的知名度和美誉度，打造繁荣发达、健康文明、

特色鲜明的“夜道外”。

第四章 提升城市品质，建设宜居宜业新城区

争取省市相关政策支持，多方筹措资金，实施大规划、大项目、大改造、大开发“四大举措”，围绕城市功能完善，加快城区更新改造，积极塑造现代化城市形态，优化城市基础设施布局，着力提升区域宜居宜业功能，加快建设智慧城区，全面推动城市品质提升。

一、 加快城市功能重构

根据自然条件、发展基础和区位优势，顺应产业发展新特色、城区功能新定位新特点、生态建设新特性的客观要求，紧密衔接哈尔滨新区、自贸区建设，与周边区县的经济社会发展布局相协调，构建“两城引领，两带拓展，四区协同，多点支撑”的全域发展新格局。

1、 统筹老城有序更新与新城迅速崛起

道外老城。按照降低开发强度、降低建筑尺度、降低人口密度的原则，根据产业结构调整方向与城市品质提升方向，有序疏解核心区域的一般性制造、一般性仓储物流、低端商业市场等低产出、对城市交通具有较大负外部效应的产业形态。

哈东新城。以区行政中心东移为契机，带动哈东新城迅速崛起。以完善公共基础设施和区域品质提升为重点，加快完善商务和生活配套设施建设，推动城区由单一商贸功能向

综合型城区政务中心转型。采取“名校+新校”“名院+分院”等方式布局教育医疗等公共服务设施。

2、高品质打造精致两带

两带即以沿松花江展开的沿江经济产业带和沿地铁线路展开的地铁新经济产业带。

沿江生态经济产业带。以松花江、阿什河岸线综合整治工程为牵动，推动华能热电、石油库整体搬迁，提速哈港地区、水泥厂地区综合开发进程，有序推进沿岸地区老旧小区更新改造。利用绿道、生态廊道串联白渔泡、天恒山、金源遗址等重要生态、文化节点，高品质打造江湾新城城市生态创意生活中心、民主湿地郊野公园、农田大地景观观光区等功能节点，形成集居住、休闲、养老、都市农业于一体的，将生态优势不断转化为经济活力的新型示范城市片区。

地铁新经济产业带。依托地铁1号线、3号线对经济产业的吸附和传导作用，对接黑工程、哈工程两所大学的创新创业需求，结合TOD开发理念，采取“地铁+”模式，以地铁上盖物业为核心，布局科技服务、总部经济、楼宇经济、主题购物等新业态；谋划智轨系统，紧密东部新城组团和老城区联系，形成新老城区协同发展新格局。

3、推动四区协同发展

四区即现代商贸物流园区、省农科院现代农业示范区、中华巴洛克历史文化街区、道外寒地产业园区。

商贸物流区。建设以华南城、传化物流为依托的省级现

代商贸物流园区试点区，承接全市三环以内商贸物流批发市场搬迁项目。优化存量，鼓励华南城、传化物流园利用互联网构建新型商业模式；集聚增量，引进国内头部新零售电商平台落地，引领全市商贸物流产业转型升级。放大商贸物流优势，强化与哈尔滨新区、哈尔滨综保区的协同发展，打造高效完善的产业链和供应链。

省农科院现代农业示范区。以省农科院现代农业示范区等为依托建设全省农业科技示范区，围绕保障国家粮食安全，发展具有寒地黑土特色的技术研发、科技推广、技术转移、创业孵化、知识产权、科技信息、科技金融、检测认证和科普综合等服务，提升科技服务业对我区农业科技创新和现代农业发展支撑能力。带动全区农业转型升级，推动都市农业发展，发展设施农业、订单农业、创意农业等新业态，打造全省都市农业示范区。

中华巴洛克历史文化街区。传承发扬百年历史文化基因，保护中华巴洛克的原有风貌和传统特色，推进综合改造，引进战略投资者，盘活独特建筑文化资源，建设特色美食街区、特色文化商业街，打造高频消费区、新晋网红地，塑造具有历史文化特色的都市旅游景观和哈尔滨城市记忆名片。

道外寒地产业园区。聚焦寒地装备产业，依托资源和科技优势，重点打造产学研用科技成果转化平台。面向国际科研领域、面向国内重大需求，吸引一批高科技人才，引进一批高科技成果，建立一批寒地装备实验基地，举办国际寒地

产业经济论坛，打造引领国内寒地产业发展的集研发、制造、展示于一体的创新高地。

4、强化多点支撑

多点即民主、巨源、团结、永源四镇。民主镇依托环境优势和近郊区位特点，重点发展生态田园观光休闲及康养服务产业；巨源镇依托金源文化优势，重点发展特色文创产业；团结镇依托道外产业园区，重点发展现代商贸物流产业；永源镇依托寒地产业园区，重点发展特色先进装备制造制造业。

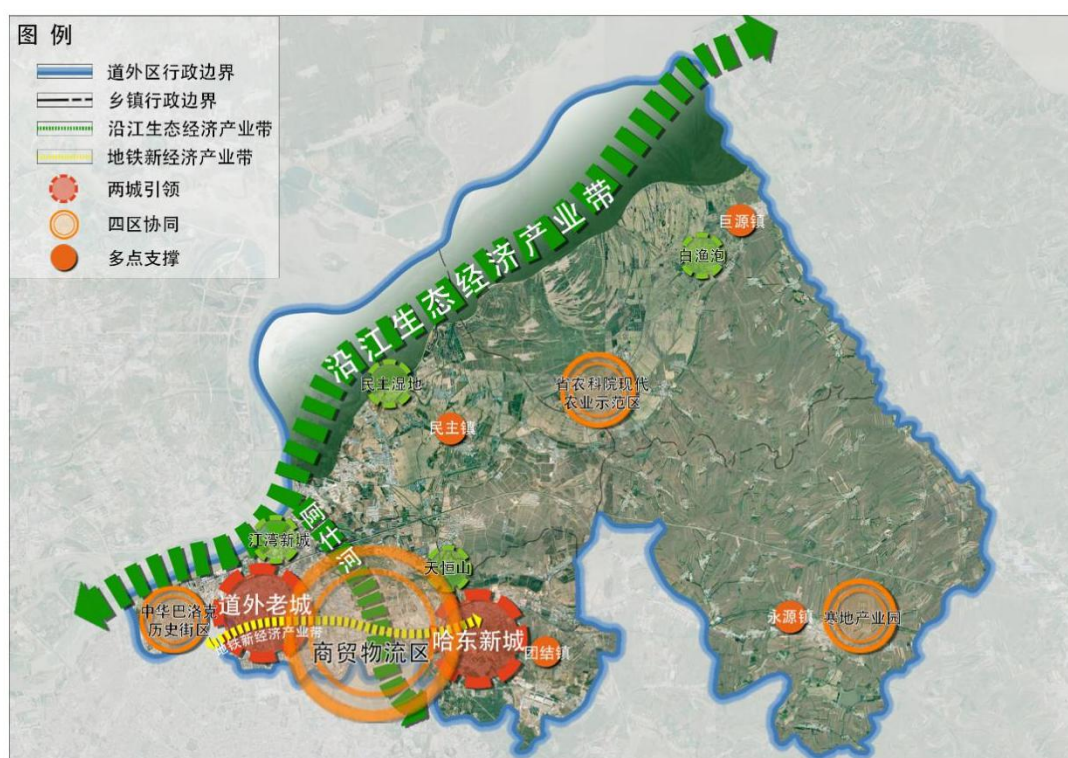


图 1 道外区城区功能结构图

二、提升宜居品质

推进老城更新。以老道外传统商贸文化为特质、以新兴

业态为载体，保护历史文脉、推动文商旅融合，高品质推进城区有机更新，促进老城区焕发新生。加快推进老旧院落、老旧市场、棚户区改造，促进城市业态升级和品质提升，有效改善旧城区居住条件。到2025年前，全面清理城区规划范围内7片棚户区、15片“城市疮疤”，完成征收面积151.12万平方米。

建设精致新区。坚持精品城区发展导向，紧密结合哈东新区的区域功能优化，开展城市修补和生态修复，针对重点区域、重点街道，统筹城市设计、立面设计、环境设计，打造一批具有景观效果和文化元素的精品街区、精品社区。着力提升长江路沿线街区形象品质，高质量、高标准推进区域立面综合整治工作，打造长江路沿线特色冰雪文化旅游廊带。切实落实“小街区规制”理念，深入推进商圈及特色商业街提升工程和城市特色街道打造工程。

突显城区特色风貌。坚持人、城、境、业和谐统一，提升城市生态价值、文化价值、生活价值，把风貌设计与产业植入、历史文化、城市精神相结合，有序特色风貌塑造。加强城市天际线规划管理，建立集开发强度、建筑高度、外部形态和色彩管控于一体的城市空间管控体系，注重城市历史文脉的延续，并针对寒地城市气候特点，塑造城区特色风貌。

提升公共空间品质。加强公共空间与轨道交通、公交枢

纽等城市重要交通节点的联系，强化与城市重要商业、文化、体育类设施的互动，在整体空间品质提升中，拓展公共空间服务范围。综合开发利用地下空间，加强区域地下空间的深度开发和综合利用，加快推进城市基础设施地下化、综合化，结合地下空间开发，建设地下停车场、地下管线、地下交通干线、连通通道等市政基础设施。

三、 加快建设智慧城区

坚持信息技术全面融入，以智慧型城市生活、智能化城市产业和信息化政府服务为重点，围绕新型智慧社区建设，全面启动政务中心智能自助服务系统运行，全力构建城市发展的智慧环境，建设面向未来的智慧城区形态。

推广城市智慧生活。聚力完善智慧城市基础设施建设，积极配合省市推进 5G 网络、城市宽带网络建设等项目，推动智慧城市建设，提升城市公共服务质量和效率。鼓励引导商贸、物流、汽配等传统优势产业建设第三方电商平台，大力支持禧龙综合批发大市场、华南城、中华巴洛克历史文化街区等大型商贸企业及重点餐饮娱乐集聚区域实现线上线下一体化运营，打造与实体商圈相配套的“网上商圈”“移动商圈”和“智慧商圈”。积极推行“智慧生活”，促进医疗、教育、文化、社保、社区服务、食品安全等社会公共服

务智能化，加快建设智慧服务示范区。引导建立一批智能社区、智能建筑和智能家居示范点，发展基于信息网络的全方位社区服务，营造安全、高效、舒适、便利的智能化人居环境。

推进政府服务智慧转型。加快推广信息技术在全区城建、市政、环保、社保等领域深化应用，构建政府智慧管理新平台，推动政务管理智慧化。继续推进“数字化城市管理”建设，建立完善大数据平台，运用大数据分析和物联网先进技术优化城市管理，实现城市管理的精细化、智慧化。打造市民融合服务信息系统、网上 3D 实景政务大厅系统、智能综合管理系统、移动终端语音服务系统，建立健全网络行政审批、信息公开、网上信访、电子监察和审计体系，全面推进审批服务信息化。

四、 加快推动乡村建设

加快乡村公共基础设施建设，推进农村老旧饮水安全工程维修养护，巩固提升农村饮水安全，对新仁灌区下游供水干渠及渠系构造物进行新建配套与节水改造，新建续建供水主干渠总长 27.01 公里；开展“数字乡村”建设，加快农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展，提升 5G 网络覆盖水平，探索人工智能、物联网等新型基础设施建设和应用。持续推进农村人居环境整治。2025 年，新

建、改扩建、改造供水工程、铺设供水管网约 220 公里，安装净化消毒设施 10 台套。

五、提升基础设施建设水平

推动新型基础设施网络建设。积极承接国家“智慧城市”城市创建功能，在 5G 层次上打造绿色发展样板城区，建设新时代智慧道外。大力推进城镇 5G 覆盖工程、光缆新干线和天空地一体化通信网络建设，完善景区和旅游交通沿线通信基础设施配套，全面实施信息“进村入户”工程，构建泛载普惠的信息网络。推进城市管理、交通、医疗、教育、养老、商贸、物流等各领域数字化建设。到 2025 年，完成智慧水务信息平台建设。

优化城区交通基础设施。提升道路微循环水平，有序实施打通“断头路”、提升瓶颈路段工程；升级改造化工路、东三环快速路，推进北门街高架、宏图街贯通工程，谋划实施先锋路高架、闽江路延长线建设，全线达到快速路标准，缓解中心城区交通压力。配合推进哈东新一地区水泥路、水源路等道路工程建设，实现片区道路的外部贯通、内部连通。积极配合推进地铁 3 号线建设，加强地铁建设与道路建设整体协调，增加立体化交通节点，规划设计与周边办公楼、商场、大型公建设施、酒店等主要建筑直接联通的地下通道、空中连廊，加快实现区域内商业资源互通互动互用。实施松

江湿地旅游通道提升工程，提升沿江湿地整体旅游服务水平和可达性。

推进公交都市建设。建立轨道交通和快速公交为骨干、常规公交为支撑的现代都市公交系统。适时推动连接哈东新城和地铁一号线的智轨交通设施建设。

构建内外衔接的绿道网络。重点推进江畔路、松江湿地旅游通道、阿什河沿线绿道建设。研究制定长江路沿线绿道系统方案。开展城区慢行环境提升研究，打造通畅便捷的慢行环境，提升城区整体可步行性。

完善静态交通设施。推进智慧立体停车场、小型立体停车设施建设，充分利用桥下空间改建停车场，探索采取政府引导、市场运作、企业经营、个人参与等方式，加强数据利用，盘活既有泊车资源，探索社区有偿错时共享停车和“互联网+停车”，缓解“停车难停车乱”难题。

水电气热基础设施建设。提高水电气热供应保障能力，完成中华巴洛克历史文化街区保护更新、道外区东部地区及天恒山周边基础设施建设项目；实施哈东区域泵站项目，重点推进阿什河污水处理项目。推进建设民主热电（华能热电厂整体搬迁）工程，实施老旧供热管网改造三年计划。完成农村饮水巩固提升工程，保障团结镇、民主镇、永源镇、巨源镇 2.5 万人饮水安全。

加强水利基础设施建设。保障河道行洪畅通和防洪安全，

强力攻坚河湖“清四乱”专项行动，完成阿什河沿岸 110 个违点位的清理拆除任务。同市气象、水文、水务等有关部门协调配合，建立智慧水务信息平台，对水旱灾害、水文水质、水资源、水土保持、水利工程管理维护进行实时动态监测，降低各种灾害发生的可能性。完成蜚克图河河道整治工程、新仁灌区续建配套与节水改造工程、农村饮水安全工程以及民主、巨源涝区综合治理工程。

六、 提高城乡管理水平

推动环卫作业城乡一体建设。建立完善城区网格治理管理体系，加快推动城乡一体化改革，完善四镇环境卫生管理体系和作业模式，主干街路机扫率 50%工作目标。

推动垃圾分类普及。按照“政府推动、全民参与，因地制宜、循序渐进”原则，调整完善“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”标准规范和工作流程，大力推动居民小区标准化、封闭式分类箱房建设，启动实施镇村垃圾分类普及推广，扩大分类规制覆盖范围，全面提升生活垃圾资源化、减量化、无害化处理水平。实现建制镇生活垃圾分类率 60%； 废弃产品规范回收与循环利用率 35%。

提高督导服务水平能力。系统梳理城市管理中各领域、各环节易发难管问题，加快建立建设管理、检查监督、考核

评价、奖惩激励标准体系和制度框架，不断创新协调配合、事项转接和问题整改机制流程，全面提高治理水平。

第五章 突出改革创新，打造最优营商环境

聚焦破解体制和思想观念短板，对标深圳中国特色社会主义先行示范区，以体制机制创新为突破，推进要素市场化配置改革，以“人人皆为环境”理念，推动政府职能转变和思想观念转变，增强法治意识、规则意识、信用意识，构建市场化法治化国际化营商环境。

一、持续改善营商环境

围绕降低企业制度性交易成本，聚焦市场主体关切的商事登记、工程建设项目审批、市政设施接入服务、企业融资、政务服务、市场监管等重点领域，持续深化改革，打造“办事不求人”特色政务品牌。转变政府职能，以数字政府建设为牵动，构建政务集成服务新平台。完善政务公众信息服务体系，完善“互联网+政务”支撑平台，增加共享应用政务数据数量，打造“城市服务大脑”，实现政务服务事项“一网通办”“全城通办”“就近能办”“异地可办”“办事不求人”清单全覆盖。深化商事制度改革，对市场主体实施全生命周期信用监管，推行企业开办全程网上办，完善企业简易注销机制，建立强制退出机制。优化再造投资项目前期审批流程，推进优环境、减材料、缩时限、降成本改革，推行投资项目承诺制、“区域能评”。健全部门协同工作机制，深化落实“一会三函”容缺审批、办事不求人“八办”

VIP 服务、专班“三员”等联动精准服务，加快项目落地。

二、 优化涉企政策供给

贯彻落实国家、省市涉企扶持政策，梳理排查、研究制定支持企业发展的综合性政策体系，形成顺向政策合力。健全和完善商会、行业协会、企业等政府服务对象参与涉企政策文件制定的具体操作办法，切实做到问需于企、问计于企。依托在线政务服务平台，及时公开制定涉及市场主体的规划、产业、税费、融资、奖励、补贴、创业、创新、人才、市场等政策，建立多元政策解读咨询解答辅导机制，提高政策知晓度。将企业纳入重大政策性文件落实效果第三方评估机构库，推动重大政策措施有效实施。

三、 培育壮大民营经济

推进国家民营经济发展试点，完善民营经济公共服务体系，全面落实“非禁即入”，建立负面清单信息公开机制。实施民营企业梯度培育计划，针对企业不同成长阶段，完善捕捉寻找、孵化培育、扶持壮大机制，健全支持中小企业发展的制度和政策体系。推动民营企业建立现代企业制度，加大信贷、税收及工商注册登记等支持力度，引导个体工商户转型升级为企业。实施企业家成长工程，采取“企业+院校”“名师带徒”等培养模式，开展名企名家名牌培育行动，到2025年，民营经济增加值占GDP比重达81%。

四、 强化企业创新主体地位

完善以企业为主体、市场为导向、政产学研用相结合的产业创新体系。以地铁1号线、3号线为骨架实现地铁网络与经济流向、产业空间布局、人口聚集分布与要素的有机叠加，积极争取一批国家省市级科研院所到我区设立机构，吸引一批科技人才自主创业。承接落实市校科技合作第二轮试点，开展政校企对接，加快科技成果产业化，促进工业设计发展。建立健全财政专项资金对创新型企业研发补助新机制，整合利用科技专项扶持资金，鼓励引导龙头企业、重点企业设立工程技术研究中心、企业技术研究中心等科技创新平台，推进产业技术创新。

五、 建设高质量创新创业平台

采取“基地+众创”新模式，建设创业创新集聚区，打造哈尔滨城区东部工业设计中心、云创智谷、高新技术园等载体，构建一批便利化、全要素、开放式的众创空间，积极引进国内外知名创客运营机构。与哈工大、哈工程等著名科研创新机构开展合作，加速形成以软件信息、文化创意、商务服务、科技服务等产业为主的创新产业和新兴产业集聚区，推进大众创业、万众创新，打造经济发展新引擎。重点建设黑科技、创库等5家孵化器。到2025年，孵化器达到12家，高新技术企业数量达到79家。

第六章 突出开放合作，融入双循环发展新格局

服务“一带一路”建设，对标省“打造一个窗口、建设四个区”战略部署，落实市建设对俄合作中心城市工作任务，实施开放活区战略，积极营造开放合作制度环境，将“引进来”与“走出去”有机结合，实现“引资”与“引智”并重，形成全方位、宽领域、多层次的开放格局。

一、提升开放平台能级

主动融入“一带一路”建设，积极参与哈尔滨对俄合作中心城市建设，充分发挥华南城项目的引领作用，推动道外产业园区与内陆港、综合保税区、铁路集装箱中心站良性互动，实现相互借力共赢发展。实施“走出去”战略，鼓励区内企业向外寻找新的商机和市场，培育壮大一批跨区域、跨行业的本土大型企业，使道外既有铺天盖地的小企业，又有顶天立地的大集团。

二、打造双循环的重要区域节点

以传化物流园等为支撑，以多式联运物流和智慧现代物流为重点，推进“空铁公”多维立体运输无缝对接，打造多式联运“一站式”综合物流服务业。推动传化物流等企业打造城乡高效配送中心，建设协同配送企业示范网点，促进物流规模化、信息化、标准化、智能化建设和链式化发展，打

造辐射东北亚的国际商贸物流枢纽。充分利用中国国际进口博览会“6+365”常年展销平台、中俄博览会等省内外开放平台，依托华南城等龙头企业，与跨国企业共同建设面向泛欧泛亚的国际物流供应链，多渠道扩大适应国内消费升级需求的特色优质产品进口，发展转口贸易、跨境电商、贸易展示、国际采购和分销等业态，增强对生产供给和全球消费资源的配置运用能力。

三、 深入开展区域合作

以深哈合作为样板，以央企合作为重点，深入开展京哈、长哈、珠哈等区域合作，积极对接 500 强企业，加快引入外部增量。围绕主导产业和重点领域建立北上广深等特定区域和央企、民企、外企以及行业龙头企业等特定企业的项目信息库，强化日常联系和信息推送，开展项目对接合作，主动进行选商引商，推动产业有效集聚和合理布局。

第七章 坚持以人为本，全面增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想和价值追求，深入落实高品质公共服务设施体系建设改革攻坚计划，提高公共服务供给质量，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，促进公共服务均衡配置，推动公共服务资源向哈东新城等区域延伸，打造人民群众安居乐业的幸福道外。

一、全面落实就业优先战略

开展就业服务提能行动，强化区、街镇、村居三级基层公共服务平台功能，健全经济发展与扩大就业联动机制，完善“供给+需求”有效对接机制，打造“线上+线下”全时服务平台，构建高效就业服务体系；开展职业技能提升行动，全面实施“技能人才培养计划”，聚焦主导产业、新兴经济、重点人群开展职业技能培训，创新“菜单式”培训机制，深化“订单式”合作模式，探索“师徒制”培养途径，提高市民就业能力和水平。深化创业带动就业引领行动，完善创业载体平台建设，广泛开展创业培训，积极推进创业担保贷款工作，深入挖掘培育创业典型，引领带动更多劳动者创业、就业。有效控制失业风险。到2025年，全区实现城镇新增就业5万人，下岗失业人员再就业3.5万人，城镇登记失业率控制在4.3%以下。完成城镇登记失业人员培训2万余人，创业培训3000人以上。

支持返乡创业集聚发展。结合我区四镇区域特点，支持返乡创业人员因地制宜围绕休闲农业、农产品深加工、乡村旅游、农村服务业等开展创业，依托我区农民工综合服务中心、人力资源市场、小额担保贷款中心等基层公共平台集聚政府公共资源和社会其他各方资源，组织开展“三送三帮”“贷款政策下基层”等专项活动，为农民工等人员返乡创业提供服务。

强化市场导向的人力资源服务。加快建立统一开放、竞争有序的人力资源市场体系，着力推进人力资源市场信用体系、标准体系和管理信息平台建设。实施“互联网+人力资源服务”行动，健全人力资源市场供求信息监测和发布制度。

二、 提高城乡居民收入

拓宽居民增收渠道，培育壮大中等收入群体。设立街镇创业大本营、创业社区、服务驿站等创业孵化载体，鼓励居民创新创业。实施农民收入倍增计划，落实国家和省市强农惠农富农政策，推动农业、就业、创业、物业“四业”富民，因地制宜发展花园、菜园、果园、田园、家园“五园”经济。实施新型职业农民培育计划，持续开展“工会技能培训促就业行动”“巾帼家政服务专项培训工程”等培训行动，提升从业人员技能水平，培育劳务输出品牌。到2025年，城

镇、农村居民人均可支配收入年均增速与同期 GDP 增速同步。

三、健全多层次社会保障体系

实施全民参保计划。坚持以实现法定参保人群全覆盖为目标，促进灵活就业人员、新就业形态人员等群体全面参保，推动中小微企业、进城务工人员等持续参保，确保财政资助的贫困人员、重度残疾人、低保对象应保尽保，实现人人享有基本社会保障，到 2025 年城乡居民养老保险覆盖率达到 100%，城乡居民医疗保险参保率达到 98%。

创新多元养老服务。完善社会养老服务体系，加快构建多层次、普惠制的养老服务体系，优化居家养老、社区养老和机构养老服务，探索社区嵌入式和医养结合型养老模式，实施普惠养老城企联动专项行动、特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，建立健全社区养老服务设施骨干网。鼓励健康养老示范企业发展，积极发展候鸟式养老等新兴业态。到 2025 年，力争所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达 90% 以上，护理型床位占养老床位比重达 60% 以上。

保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等基本国策，实施《妇女儿童发展规划》，保障妇女儿童合法权益。提高妇女参与国家和经济文化社会事务管理水平，充分发挥妇女在全面建设社会主义现代化国家中的“半边天”作用。严厉打击侵害妇女儿童合法权益的违法犯罪行为。全面贯彻落实儿童优先

原则，缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，全面提升儿童综合素质，预防未成年人违法犯罪。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。

四、全面提升教育质量

扩大优质教育资源普惠化。优化学校布局和师资配置，持续加大普惠性公办、公益幼儿园和中小学学位供给，推动学前教育普惠公平、义务教育高质均衡、高中教育特色多元、职业教育优质领先。支持和规范社会力量兴办教育，支持品牌学校打造名校集团，输出优质资源构建名校联盟，不断缩小校际差距，培育教育品牌集群。做好义务教育学校国家级优质均衡发展先进区创建准备工作。切实缓解“入园难”、“择校热”、“大班额”等突出问题。计划推进全区中小学校舍改扩建、操场新建、校园回迁等项目。严厉打击无证无证的非法办学机构，进一步优化办学环境。到2025年，新开工建设中小学、幼儿园2所，普惠性幼儿园覆盖率达80%以上，学前教育毛入园率达85%。

加强教师队伍建设。强化师德培训，落实全员教师培训，推动信息技术2.0培训，全方位推进校本研修工作，创建校本研修示范校。有效促进教师专业化发展。到2025年构建

规模适当、结构合理的名优骨干教师队伍，市级学科带头人180人左右；市级骨干教师达到1000人左右；区级骨干教师达到1200人左右，优化教师队伍整体结构；全员教师接受专业培训不少于360学时；争取市级示范校达到25所，区级示范校20所；打造全省面积最大功能全面的校外教育综合活动实践基地。

深化青少年社会主义核心价值观教育。加强德育工作，深入贯彻落实《中小学德育工作指南》，全面落实“立德树人”根本任务。创新活动载体，抓好价值观养成教育，让社会主义核心价值观在“五育”中全面融合贯通，引导学生扣好人生“第一粒扣子”。

推动青年成长发展。落实党管青年原则，完善道外区青年发展政策体系和工作机制，优化青年成长环境，促进青年发展事业与经济社会同步发展。实施青年发展规划，着力提升青年思想政治素质和全面发展水平，充分发挥青年在全面建设社会主义现代化国家新征程中的生力军和突击队作用。

推进教育系统安全管理。落实安全主体责任，巩固“三防”成果，发挥应有作用。加强消防安全教育，强化日常监督管理，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，强化标本兼治，确保实现安全校园建设。

推动智慧教育探索。加快线上教育中心和教育大数据中心建设，开展人工智能教育应用，深化“互联网+智慧课堂”

“互联网+国际交流” “互联网+教育帮扶”探索，整体提高区域教育的信息化、现代化水平。

五、 优化医养服务体系

优化医疗资源布局。加强基层医疗卫生服务机构的规范化建设，推动全区 17 个社区卫生服务中心、24 个社区卫生服务站纳入一体化管理，形成覆盖全区的社区卫生服务网络。借助互联网“云医疗”系统，构建分级诊疗、合理诊治、有效辐射周边乡镇的就医新格局。完成中医院、市四院、市六院等异地新建项目。到 2025 年，实现每千人执业(助理)医师达到 2 名，每万人全科医生达到 2 名，城区初步建成均衡协调、快捷高效的“十五分钟健康服务圈”。

推进公立医院改革发展。实施《“健康哈尔滨 2030”发展规划》，坚定不移地推进医改任务落实，积极协助各基层医疗卫生服务机构和公立医院重新确定发展定位，走小综合、大专科的发展道路。鼓励社会力量参与设立规模化、差异化的医疗服务机构，引导社会资本进入儿科、康复、老年护理等基本医疗领域以及发展相对薄弱且需求潜力大的专科领域。

加强健康危害因素监测能力建设。调整充实疾控机构职能，提高专业能力水平。加强分子生物学（P2）实验室、100 级净化实验室、化学毒物与职业危害检测实验室、病原微生物实验室、艾滋病确证实验室建设。推动新型冠状病毒肺炎

疫情防控常态化，加大禽流感、艾滋病等重大传染病以及地方慢性病防控力度，建立起政府领导、部门合作、社会参与、职责明确、协同配合的综合防治机制。

建立健全妇幼保健工作体系。继续加强妇幼保健服务，以基本公共卫生服务项目考核为抓手，抓实、抓细、抓好孕产妇、儿童健康管理服务。加强妇幼保健专门队伍建设，提高儿保技术人员业务素质，充分发挥村级保健人员作用。重视健康教育工作，确保孕产妇死亡率和5岁以下儿童死亡率控制在18/10万以下和9.5%以下。

加快发展医养融合事业。支持和鼓励医疗卫生服务机构跨界融合发展，推进健康养老产业发展，支持社会力量参与医养结合事业，以哈尔滨龙信达宜康旅游及养老度假颐养中心项目建设为带动，推进“文化旅游+健康养老”产业融合发展，积极探索医疗旅游、健康疗养、医养结合等新兴业态、建成集治病、防病、运动、康养等于一体的现代卫生与健康综合服务体系，打造全国知名的治未病的“样板区”。

加强基层医疗机构信息化建设。以哈尔滨市“健康医疗云”全面上线为契机，充分运用大数据、云计算、物联网等新一代信息技术手段推动“互联网+健康医疗”服务，全面推广使用“智医助理”人工智能诊断系统项目。到2025年，为全区90%以上居民建立电子健康档案。

加强卫生监督机构能力建设。建立健全综合监管协调机制、督查机制、医疗卫生行业信用机制和黑名单制度，全力推进医疗卫生行业综合监管制度实施。深入开展医政卫生监督执法工作，持续规范医疗市场秩序。保护合法、打击违法、服务企业和人民群众，积极回应社会关切，持续开展卫生监督“蓝盾行动”，严厉打击各类违法违规执业行为。

六、 推动高品质公共文化服务体系建设

健全现代公共文化服务体系。健全与全区经济社会发展水平、人口状况、人民群众需求相匹配的现代公共文化服务体系，区、街道（镇）、社区（村）三级公共文化设施网络全面覆盖、互联互通，公共文化服务的内容更加丰富，人民群众基本公共文化服务权益更为均等，公共文化管理、运行和保障机制进一步完善，政府、市场、社会共同参与公共文化服务体系建设的格局逐步形成。培育骨干文化企业和战略投资者，鼓励和引导非公有制经济进入，发展新型文化业态，增强区域文化产业的核心竞争力。大力发展文化创意产业，带动相关产业创新发展，加大物联网和创意文化等文化企业扶持力度，增强区域文化产业实力和竞争力。发挥道外区作为哈尔滨的开埠之地、民族工商业和关东文化发源地独特优势，充分发掘老道外中西合璧的建筑文化、餐饮文化、民俗文化、曲艺文化等非物质文化遗产资源，加快中华巴洛克历史街

区文化产业发展。通过开展文化活动进景区、非遗创意旅游商品展等特色活动，打造哈尔滨文化新名片，传承哈尔滨建埠百年历史。

推进体育运动蓬勃发展。整合基层体育、文化资源，推进基层公共文体设施共建共享。加大健身场地设施建设，建立健全管理新机制，鼓励和支持社会资本参与全民健身场地设施建设。实现健身路径全覆盖，整合现有体育场馆和社会足球场地资源，开展形式多样的群众体育健身活动。挖掘冰雪文化内涵，推进冰雪体育运动发展，以冬奥会为契机，全力推进“百万青少年上冰雪”活动，推动阳光体育运动和体育“2+1”项目建设。积极探索体育产业发展思路，做大体育产业规模。高度重视社会体育指导员队伍建设，为全民健身提供优质服务。实施道外区文化体育发展中心、气膜冰上运动中心等项目，加快推进文化体育产业园区和项目建设，大力发展体育休闲度假产业项目，探索天恒山夏季滑翔、滑草以及民主、巨源垂钓项目。到2025年，街道、镇、社区、村（屯）100%建立全民健身组织领导机构；培训各级社会体育指导员1100人左右，健全完善全民健身志愿服务制度。

第八章 深挖文化底蕴，打造文化品牌城区

以“人文道外”建设为统领，坚定文化自信，坚持以文化人、以文化城，全面推动文化创造性转化、创新性发展，把文化资源转变为区域发展的动力源泉，全力打造全域特色文化旅游品牌，把道外区建设成为独具人文魅力的品牌城区。

一、提升历史文化特色风貌

突出“道外商市文化”特质和“精致、悠闲、慢生活”品位，充分保护街区历史文化底蕴与特色的基础上，通过多元激活、时尚注入、活动举办，引导汇集文化创意、休闲娱乐、特色餐饮、精品民宿等业态集聚发展，把历史文化遗产贯穿于老城更新全过程，实施景区面貌改造提升工程，挖掘特色文化资源，传承创新历史文化，建设有历史记忆、文化内涵、地域风貌和民族特点的人文城区。加快推进总用地面积 49.53 公顷的中华巴洛克更新改造工程、松花江道外段 30 公里综合改造工程、人民体育场改造工程等重点工程，打造一批新地标建筑。强化城市设计，通过改造锅炉房、旧厂房

等既有闲置空间，建设市民文创馆、博物馆、商业综合体等，打造具有道外特色的城市文化承载空间，提升城市综合形象。

二、 保护弘扬非物质文化遗产

依托道外区独特的历史文化资源优势，深度挖掘哈尔滨开埠“活化石”、地方民俗文化传统生活方式“活态”博物馆文化资源宝库，传承发扬富有浓郁传统气息的商业文化、餐饮文化和民俗文化等非物质文化遗产，开展多种形式的宣传，传承并发挥非物质文化遗产的艺术魅力。谋划推出老道外非遗“时尚秀”“生活秀”等系列活动，融合创意创新智慧，打造“生活秀”品牌，深耕传统商市文化的创新传承和时代表达，提升城区国际形象和现代文化影响力。建立“非物质文化遗产”生产性保护孵化机制，切实保护城区历史文脉。

三、 做优做强城区文化品牌

融入哈尔滨建设东北亚区域消费中心城市发展战略，深入挖掘以现代意识、创新精神、时尚理念和国际视野为特征的时尚文化和创意文化内涵，支持文化创新创造创作，在城区建设中注入现代文化元素，促进传统文化与时尚潮流交相辉映，历史沉淀与现代文明和谐共生，推进打造人文道外、魅力道外。整合、开发区内文化资源和文化载体，以产品、企业、街区、景区为支撑，结合商业区、地铁、公交站点等

人流密集节点进行主题式文化植入，构建文态品牌体系，加快文商体旅融合发展，推动商务商贸特色与文化、文脉传承结合，提升旅游品质、做优消费体验、做优文创产品，做到连点成线、连线成片，全力打造道外全域旅游品牌。

四、 丰富城区公共文化生活

提高基本公共文化服务设施建设标准，加大资源整合力度，形成以区级设施为骨干，街道、社区、学校和社会单位多层次、多形式相配套的全区文化基础设施格局。深化“区-街道-社区”三级文化网络，形成多层次、多形式的文体基础设施配套，打造“10分钟公共文化圈”。鼓励私人展览馆、私人艺术馆等新兴文化载体建设，探索具有民间特色和市场效益的公共文化供给方式。加快培育一批文化传播、艺术博览、演出演艺类文化企业。

第九章 坚持绿色发展，建设美丽城区

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，统筹实施生态资源保育与生态价值转化，协同推进生态产业化与产业生态化，持续释放绿色发展红利，促进生态资源与城区建设充分融合和协调发展，全面彰显宜人城区生态品质，全力打造生态低碳、美丽绿色的干净道外。

一、加大生态系统保护修复力度

以建好“山水田林湖城”生命共同体为目标，分类有序实施生态保护与修复，筑牢绿色生态屏障。坚持生态保护与修复并重。加快湿地综合治理，推进退耕还湿、湿地植被恢复、人工湿地减污及河岸带水生态保护与修复。严守生态保护红线，严格水域岸线用途管制。统筹“山水田林湖城”综合治理。高质量推进“绿化道外”行动，加大松花江道外段绿色生态走廊建设。做好重点区域水土流失治理和保护，推进土壤治理与修复试点示范项目，强化天恒山生态修复。加强自然保护地体系建设，推进自然保护区、湿地公园的保护与建设，依托沿江湿地、天恒山、白渔泡、阿什河沿线打造贯通道外连接全市的郊野公园体系。

二、 推进重点领域污染防治攻坚

1、 加强大气污染防治力度

严格项目环保审批，推进化工等重点行业企业开展强制性清洁生产审核，推进工业、建筑、交通和公共机构等重点领域节能减排。实施大气污染区域联防联控联治，加大力度开展扬尘、机动车尾气等专项整治行动，最大限度减少大气污染物排放总量。

2、 加强水环境综合治理

深入推进阿什河整治工程，加强城乡污水整治，完善污水配套管网。加强重点排污企业监管，实现产业园区污水全部达标排放和建制镇污水处理设施全覆盖，全面消除黑臭水体。到 2025 年，达到或好于 III 类水体占地表水比例达 80%。

3、 加强土壤与固体废物污染治理

建立土壤污染源头预防和风险管控体系，以工业园区为重点推进大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长，强化重金属污染防治，完善医疗废物处置体系建设，推进生活垃圾分类处理体系建设，推动生活垃圾源头减量和资源化利用，积极推进“无废城市”建设工作。

4、 加强农业农村污染治理

推广农业清洁生产技术，持续保持化肥农药使用量负增长，加强农业废弃物回收综合利用，规范处置农药包装废弃物。在畜禽养殖区全面建设粪污集中处理和资源化综合利用

设施，规范处置病死畜禽，防止土壤污染，严格控制农业面源污染。以垃圾治理、污水处理、厕所革命、村庄清洁为重点，深入推进农村人居环境整治。大力推动农业循环经济，积极进行秸秆综合利用，完成永源镇生物质热电联产项目。

三、 推进绿色低碳发展

全面实施能源消费总量和强度双控制度，推行清洁生产，发展循环经济，提高资源利用效率。深入开展“建筑节能”活动，加大重点领域和重点用能单位节能管理，强力推进重点节能工程项目建设。加大绿色建筑和绿色基础设施推广力度，积极应用低碳、节能、绿色环保、智能信息等新技术、新材料、新工艺和新设备，以老城改造和环城生态区建设为重点，开发建设绿色低碳住宅和生态低碳智能住宅小区。完善环保基础设施，积极发展低碳农业、低碳园区、低碳企业、低碳楼宇、低碳商场等“低碳细胞”，倡导绿色、低碳、节能、环保的生产生活方式，建设具有国内一流水平的“绿色低碳示范区”。大力创新废物利用方式，实现资源可再生效益。到2025年，单位GDP能源消耗、单位GDP二氧化碳排放降幅完成市下达指标。

四、 创新生态价值转化实现机制

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，促进

生产生活方式绿色化，推进生态资源多层次、多维度转化增值，增强区域生态产品供给能力。创新生态资源产业化开发模式。发展生态绿色有机农业，开展生态农产品质量认证及标准化建设，打造生态农产品品牌，实现农产品价值倍增。结合松花江、阿什河道外段绿色生态廊道建设，探索“流域+旅游”“流域+文创”等具有水岸经济特点的多元模式，依托滨江湿地、城市公园等营造绿色消费场景，植入运动、休闲、文创等新业态。

第十章 完善社会治理体系，建设更高水平的平安道外

着力推进韧性城市建设，强化风险防控，力争在社会治理重点领域和关键环节取得突破性进展，社会治理体系基本健全、社会治理能力明显提升、社会风险有效化解，建设防控有力的安全道外，建设和谐有序的稳定道外，打造更高水平的平安道外。

一、 提高应急处置能力

全力稳住安全生产基本盘。结合安全生产专项整治三年行动，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和应急管理工作的重要论述，全面落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，严格执行安全生产约谈和考核制度，确保地方党政领导安全生产责任上肩；通过推进安全生产隐患排查治理，做实做细风险分级管控和隐患排查治理，筑牢生产安全管控的双重防火墙；加强监管执法，继续推行计划执法、专项执法，全面执行“双随机、一公开”，全面推广行政执法系统，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。

着力防范化解重大风险。继续深入推进城市风险管控评估成果转化工作，督促负有安全生产监督管理职责的部门建立完善本行业领域重大事故隐患清单，实行台账制、销号制管理，建立重大安全隐患整改闭环机制，加大重大安全隐患

整改常态监管力度，对重大安全隐患整改实施闭环管理。

着力加强应急救援能力建设。加强应急救援队伍建设，形成以综合性消防救援队伍为助力、以专业救援队伍为协同，以社会力量为辅助的应急救援体系。加快建立完善应急管理专家库，为应对全灾种、实施大救援提供能力保障和技术支持。强化区域化应急救援资源共享，不断提升重大事故应急救援能力。完善应急预案修订工作，强化应急预案实战演练。加强应急装备和物资储备，提高物资快速保障能力。

二、 加强重大风险隐患防范

完善公共卫生应急管理和重大疫情防控救治体系，健全卫生应急和传染病联防联控协作机制。加大落实金融风险防范政策力度，推动房地产持续健康发展。健全覆盖城乡的食品药品安全、安全生产、交通安全的公共监管体系。加强社会和网络舆情监测，提升政府应对复杂、突发事件的能力。加快建设立体化、信息化治安防控体系。加强城市安全源头治理，积极创建国家安全发展示范城区。到 2025 年，亿元生产总值生产安全事故死亡率下降 8%。

三、 实现治理能力现代化

扎实做好全国市域社会治理现代化试点，构建“一核三治、共建共治共享”的新型城乡社区治理机制，健全社会组织参与机制，推动社会组织规范化发展、社工服务体系专业

化发展、社区工作者职业化发展。建立老旧小区改造后续长效管理机制。做好合村并镇“后半篇”文章，加大乡镇（街道）扩权赋能力度，鼓励有条件的镇探索以产业功能区模式优化城镇行政管理体制。弘扬新时代“枫桥经验”，强化多元调解和网格化服务保障。扎实推进严格规范公正文明执法，深入推进“法律七进”、基层法治示范创建和法治乡村建设。

第十一章 强化保障实施 确保规划目标任务落实落地

一、 坚持和加强党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，管全局、管方向、管政策，完善党领导各项事业的具体制度，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为振兴发展提供坚强政治保证。完善教育培养制度，促进各级领导干部增强“八种本领”，发扬斗争精神，增强斗争本领。完善担当作为激励机制，健全容错纠错机制。

二、 建设高素质干部队伍

全面贯彻新时代党的组织路线，坚持以正确用人导向引领干事创业导向，切实把真心干事、善于干事、干净干事的干部发现出来、任用起来。持续加大优秀年轻干部培养选拔力度，多渠道充实基层工作力量，全力保证一线攻坚需要。坚持以“日常考核责任区”为依托，深入推进分战线、分层级、分指标、分时段考核，不断提升干部考核精准度。强化培训锻炼，弘扬工匠“精神”，全面提高党员干部特别是领导干部的专业素养、落实能力和化解重大风险矛盾的本领。完善干部担当作为激励保护机制，坚持为敢于担当、敢抓敢

管的干部撑腰壮胆。严明纪律规矩，构建监督体系、完善治理体系，以“两个体系”建设的贯通融合，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。把监督融入“十四五”建设各方面全过程，加强对规划执行情况的监督检查，推动各项目标任务落到实处。

三、 强化三个重大支撑

根据省市政策和相关专项，“补短板、强弱项、提质量”，围绕规划目标任务，抢抓政策机遇，系统谋划策划各重点领域需要向上争取，并纳入省市规划的重大政策、重大工程和重大项目。强化“发展是第一要务，项目是第一支撑”的思想意识，不遗余力谋划项目、推进项目、服务项目，以大项目引领重点区域大开发，持续激发新动能，坚持招商引资，聚焦实体经济、城乡融合和社会民生等领域，汇集更多大项目、好项目，以优质增量助推转型升级，推动道外实现跨越式发展。

四、 突出发挥投资拉动作用

持续推动省百大和市重点产业项目建设，聚焦重点产业提档升级，着力引进一批投资规模大、技术含量高、带动能力强的龙头项目。聚焦“两新一重”、生态环保、公共服务等领域，谋划建设一批打基础、强功能、利长远的重大项目。提高道外产业园区、寒地产业园区等重点区域投资强度。多

措并举拓宽项目融资渠道，盘活存量资产、广泛募集各类资金，以高质量投资推动高质量发展。

五、 创新规划实施机制

加强规划提出的各项重大举措与省市全面深化改革领导小组年度工作要点、政府工作报告对接，强化规划实施跟踪分析和监督评估。加强规划分工落实，分解规划的主要目标和重点工作，明确实施责任主体、时间表和路线图，强化领导责任和实施职责，确保全面完成本规划提出的各项任务。强化规划监测评估，建立规划“编制—实施—评估—调整”的滚动循环机制，开展规划实施情况年度评估、中期评估和总结评估。创新评估方式，引入第三方评估机制，增强规划评估的客观性和科学性。