

巴彦县国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

巴彦县人民政府

二〇二〇年十二月

目 录

第一章 全面建成小康社会 开启全面建设社会主义现代化巴彦新征程	1
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 发展环境.....	5
第三节 二〇三五年远景目标.....	6
第二章 “十四五”时期 经济社会发展战略和主要目标	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 发展战略.....	8
第三节 基本原则.....	11
第四节 发展目标.....	12
第三章 率先发展 打造农业现代化新样板	15
第一节 优质高效发展种植业.....	15
第二节 提档升级发展养殖业.....	22
第三节 创建农业综合示范区.....	25
第四节 积极推进乡村产业振兴.....	26
第四章 产业跃升 建成经济现代化强县	28
第一节 做大做强三大主导产业.....	29
第二节 大力发展现代化服务业.....	32
第三节 发展现代化产业园区.....	35
第四节 培育经济发展新动能.....	38
第五章 创新引领 智慧赋能发展新动力	40
第一节 完善县域创新体制机制.....	40
第二节 培育县域经济发展新动能.....	41
第三节 创建数字化智慧化城市.....	42
第六章 空间优化 提升新型城镇化水平	43
第一节 区域一体化发展.....	43
第二节 城乡发展一体化.....	44

第三节	提升中心城区功能品质.....	46
第七章	共治共享 增进人民群众福祉.....	47
第一节	城乡教育一体化发展.....	47
第二节	基本公共卫生服务均等化.....	49
第三节	完善社会保障体系建设.....	51
第四节	繁荣文化体育传媒产业.....	53
第五节	促进就业与扶贫发展.....	54
第八章	绿色发展 生态文明建设取得新突破.....	55
第一节	建立污染防治新局面.....	55
第二节	大力倡导资源节约.....	57
第三节	加强资源保护性利用.....	59
第四节	建立循环型生产方式.....	60
第九章	优先布局 提升基础设施支撑力.....	61
第一节	推进交通设施提档升级.....	62
第二节	推进“三供两治”提级扩能.....	64
第三节	推进环境卫生设施提标扩面.....	66
第十章	深化改革 全面提升县域治理效能.....	67
第一节	构建县域治理能力现代化的目标举措.....	67
第二节	推进社会治理现代化改革.....	68
第三节	推进县域法治化建设.....	70
第四节	转变政府职能建设服务型政府.....	72
第五节	推进县域经济市场化改革.....	75
第十一章	扎实推进 确保规划目标顺利实现.....	78
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	78
第二节	推进全面从严治党.....	79
第三节	推进社会主义民主政治建设.....	79
第四节	健全规划制定和落实机制.....	80

“十四五”时期是巴彥县全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制并有效实施“十四五”规划和二〇三五年远景目标，描绘巴彥县国民经济和社会发展新蓝图，对于巩固全面建成小康社会成果，深入贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，积极构建现代化基础，奋力谱写新时代巴彥县高质量发展新篇章具有重大意义。

第一章 全面建成小康社会

开启全面建设社会主义现代化巴彥新征程

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，巴彥县以党的十八届五中全会、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神为统领，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，在县委县政府的领导下，积极应对新冠疫情带来的影响。全县各条战线不懈努力，主动作为推进高质量发展，发挥资源、区位、政策优势，以一二三产融合发展为主攻方向，加大重点支撑性项目招商，在延长产业链、提升价值链、打造供应链上实现了重点突破，带动县域经济发展竞争力实现整体提升。总体完成了“十三五”规划制定的发展任务，实现了全面建成小康社会目标。

一、经济综合实力进一步增强

坚持稳中求进工作总基调。全县生产总值预计实现 119 亿元，比“十二五”期末增长 20.46 亿元，年均增长 4.06%；全

口径财政总收入预计实现 7.5 亿元，比“十二五”期末增长 2.24 亿元，年均增长 7.35%，公共财政收入预计实现 2.9 亿元，2016 年-2019 年年均增长 4.45%，2020 年受新冠疫情影响，比 2019 年下降 17%。固定资产投资预计完成 16 亿元，比“十二五”期末增长 6.08 亿元，年均增长 17.27%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别预计实现 26000 元和 16411 元，比“十二五”期末增长 5921 元和 5274 元，年均分别增长 5.3% 和 8%。三次产业结构预计调整到 34:7:59，经济结构得到进一步优化。

二、农业现代化初具规模

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。以深化农业供给侧结构性改革为主线，以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为重点，完成两区划定面积 275.85 万亩，粮食生产功能区 185.09 万亩，重要农产品生产保护区 90.76 万亩。完成黑土地保护试点项目总面积 20 万亩，高标准农田建设项目 20.28 万亩。耕地保有量稳定在 345 万亩，粮食总产量稳定在 34 亿斤左右。全县推广三大作物标准化栽培技术 280 万亩。完成了农作物测土配方施肥技术 20 万亩，农田生物灾害综合防治技术 310 万亩。建成“互联网+农业”省级样板基地 7 个，建设省级现代农业产业园 1 个、市级现代农业产业园 3 个，农业现代合作社发展到 2209 家。全县农机总动力达到 144.2 万千瓦，大中型拖拉机 14345 台，农业综合机械化程度达 97.54%。基本实现了农业生产环节的全程机械化，被国家农业部确认为全国第二批主要农作物生产全程机械化示范县。完成了县级粮

食检验检测站建设任务,实施农户科学储粮装具建设项目 7846 台套,争取农户小粮仓国家统筹补助资金 0.16 亿元。畜牧业克服非洲猪瘟疫情影响,整体竞争力处于上升期,生猪饲养量保持到 200 万头,生猪精深加工项目实现总产值 20 亿元。建成名特优水产品养殖面积 3 万亩。林业增加值保持增长态势。

三、产业项目发展大幅跃升

工业化进程加快。“十三五”期间建设产业项目 87 个,完成投资 53.02 亿元,其中:省市重点产业项目 18 个、竣工 11 个,完成投资 27.3 亿元;县域重点产业项目 69 个、竣工 68 个,完成投资 25.7 亿元。80 个竣工投产项目提供就业岗位 2500 个,新增税收近 0.45 亿元。大项目相继落地。30 万吨燃料乙醇项目、生猪肉制品加工项目、生物质热电联产项目落户园区。产业项目有效推进。围绕“三链协同”,突出“五优联动”,以“中国好粮油”示范项目助推产业项目,纳入八旗粮油、嘉润农业、高氏禾田三家县级示范企业,完成示范项目三年行动计划总投资 1.5 亿元,争取中央财政补助资金 0.45 亿元,撬动社会资本 1.05 亿元。

四、城乡面貌发生深刻变化

城镇和农村面貌明显改观。投资 2.45 亿元,完成巴彦、兴隆、西集三大镇主干线道路 34 条,完成沿街绿化、亮化工程,极大改善三大镇市容市貌;投资 0.65 亿元,完成新农村整屯推进 38 个。投资 1.2 亿元,完成农村粪污资源化利用和人居环境整治。投资 3.1 亿元,完成城乡道路改造 36 条。投资近 4 亿元,完成 11 个地段棚户区改造、改造户数 1488 户。

投资 6.5 亿元，拓宽农村公路 709 公里、改造危桥 243 座（6598 米）。投资 4.57 亿元，完成农村饮水安全工程，使农村自来水普及率由不足 28% 提升到全面覆盖。通讯事业紧跟时代步伐，巴彦镇部分地区完成 4G 转 5G 工程。

五、百姓幸福指数持续提升

人民满意度不断提升。城镇新就业人员、城镇新增就业人员、失业人员再就业、困难人员就业分别达到 21839 人、20257 人、13793 人、4269 人，全县城镇登记失业率为 3.65%，低于控制目标的 0.65 个百分点。全县各类企业参保职工达到了 43393 人，其中：已经领取养老金的企业离退休人员达到了 22721 人。城乡居民养老保险累计参保人数达到 231959 人，其中：参保缴费人员 135484 人，领取待遇人数 96475 人。完成 22 个文化休闲广场和 4 个标准化五人制足球场建设。完成巴彦县人民医院核酸检测室建设。人民医院儿科楼、中医院综合楼、7 个乡镇卫生院开工建设。完成高级中学宿舍楼和食堂，兆麟小学教学楼建设。吉庆、德化幼儿园开工建设。完成老年大学和综合福利中心建设。殡仪馆、骨灰寄存中心开工建设。

六、“三大攻坚战”成效显著

扶贫领域成绩斐然。“十三五”期间 26 个贫困村脱贫退出，2544 户 5949 名贫困人口全部脱贫，“两不愁三保障”全面实现。深入落实“河湖长制”，完成 23 条河流划界任务，少陵河劣 V 类水体得到有效控制，拆除小锅炉 278 台，全年二级以上良好天数达到 353 天，生态环境进一步改善。自然湿地保护率达到 100%。金融防范风险工作措施得力，完善线上监

测、线下排查、多方定期会商的风险监测预警机制，强化政府债务管理，防范和处置非法集资，完成巴彥县农信社改制组建农商行，有力整治了金融乱象。

七、社会更加和谐稳定

持续开展“清赖行动”。维护政府守信践诺形象。制定了“清赖行动”专项整治工作方案及工作台账。台账涉及金额1390.44万元，目前已偿还1370.44万元。成功举办庆祝建国70周年大型文艺晚会。连续开展全民健身百日系列活动。全面改善营商环境，深入推进“互联网+政务服务”平台建设，平台录入政务服务事项734项，对社会公布“最多跑一次”事项727项，占总事项的99%，开通网办事项697项，占总事项的95%，网上实办率为21%，全程“不见面”审批事项245项，可办率达33.4%，开通乡镇和街道网办事项537项。到2020年底，县政务服务事项基本实现“一网通办”。扎实推动扫黑除恶专项斗争，打掉5个恶势力犯罪集团和2个恶势力犯罪团伙，破获案件141起，抓获团伙成员102人，批捕39人，取保候审5人，已交付审判32人。

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变局深入发展。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。习近平总书

记多次对东北地区和我省做出重要讲话重要指示批示，党中央、国务院出台系列支持东北振兴政策措施，为我省加快振兴发展注入强大政治动力。

国家“五大安全”战略定位，黑龙江“六个强省”发展目标，哈尔滨市全面振兴全方位振兴战略布局，为我县经济社会发展带来了前所未有的政策机遇，提供了稳定的发展预期和良好的发展环境。巴彦作为农业大县、粮食主产区、哈尔滨一小时经济圈、区域发展经济带，对推动地缘优势、资源优势、产业优势等要素转换为经济发展优势占居先机。

我县在前进发展中，还面临着诸多挑战、困难和不确定因素，经济质量不高，产业结构不合理，立县支柱企业经济总量少，财政支出压力大，保障和改善民生任务重，一些涉及体制机制问题的改革还在攻坚，开放合作水平不高、经济速度不快、发展质量不优、内生动力不足等问题还有待认真解决。

总的看，我县处于战略机遇叠加期，政策红利释放期，产业布局调整期，机遇大于挑战，前景十分广阔。要深刻认识我县发展环境面临的新形势和新变化，增强机遇意识、责任意识和风险意识，加快培育壮大新动能，塑造整体竞争新优势，推进经济发展新模式、新产业、新业态，加快推进现代化建设进程，解放思想，开拓创新，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程。

第三节 二〇三五年远景目标

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义

现代化强国。

展望二〇三五年远景目标，我县将与全国同步基本实现现代化。经济实力实现新跨越，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，经济总量和城乡居民人均收入再迈上新的台阶；深入实施“两头两尾主导、两翼三线发力、尚德文化铸魂、区域协同推进”的县域发展战略，坚持农业农村优先发展，大力推进乡村振兴，在全省率先实现农业现代化，打造全省农业现代化发展样板，建成农业强县和畜牧强县，基本实现新型工业化、信息化、城镇化，建成现代化经济体系；强力提升巴彦、兴隆南北两大城镇承载功能，赋能智慧化城市，强化基础功能、平台功能和节点功能作用，推动城市品质提档、产业提级、生态提质、发展提速，形成巴彦县经济社会发展强有力的骨干支撑，打造哈尔滨都市卫星城；努力形成全面开放和绿色发展新格局，以做大做强粮食产业、畜牧产业和新型能源产业为重点，高质量开放合作取得新突破，贯彻国家产业政策，形成一流营商环境，坚持产业发展和生态保护协调推进，实现巴彦产业经济大发展，生态环境更优良，打造绿水青山的高颜值，创造金山银山的高价值；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会、法治巴彦；新时代文化体系基本建成，文化产业加快发展，文化软实力显著增强，国民素质和社会文明程度达到新高度；平安巴彦建设达到更高水平，人民生活更加美好，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 “十四五”时期 经济社会发展战略和主要目标

第一节 指导思想

“十四五”时期，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，围绕落实国家“五大安全”战略定位，“六个强省”发展目标，以稳中求进为工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为源泉动力，以顺应全县人民群众对美好生活的新期待为根本目的，充分发挥我县资源禀赋和区位优势，抢时间、抢机遇、抢要素，积极实施“两头两尾主导、两翼三线发力、尚德文化铸魂、区域协同推进”的县域发展战略，打造粮食生产现代农业区、畜牧产业现代标准示范区、绿色农产品加工新高地、生态宜居祥和富饶哈尔滨都市卫星城。努力实现综合实力迈上新台阶，改革开放赢得新优势，社会文明步入新高度，生态建设取得新成效，民生福祉达到新水平，县域治理效能得到新提升，为开启全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

第二节 发展战略

“十四五”期间，聚焦高质量发展新目标、新任务和新要

求，积极实施“两头两尾主导、两翼三线发力、尚德文化铸魂、区域协同推进”的县域发展战略，加快构建全县高质量发展动力系统。

“两头两尾主导”：深入推进“农头工尾”“粮头食尾”，立足玉米、大豆、生猪等优势农牧资源，大力发展绿色食品和农产品加工业，叫响巴彦玉米、巴彦大豆、巴彥生猪产业三张“金名片”，培育成县域龙头企业。全力开展产业链招商引资，加快谋划一批打基础、管长远、惠民生的重大项目，加快项目落地见效。

“两翼三线发力”：以巴彦、兴隆两镇为区域中心、两翼核心，把两个园区作为项目建设的主战场，不断提升园区载体平台功能，聚焦效能、蓄积动能，辐射带动周边乡镇整体产业发展。中线以富江乡—巴彦镇—华山乡—龙庙镇—兴隆镇—万发镇现有产业优势为基础，依托便利的公路铁路交通，发展壮大绿色食品加工、畜牧养殖加工、清洁能源等主导产业。西线发挥松花江乡—西集镇—丰乐乡—红光乡连接哈尔滨主城区的区位条件，形成设施农业发展带，建设哈尔滨“中央厨房”。东线以巴彦港—龙泉镇—镇东乡—洼兴镇—黑山镇—德祥乡—天增镇—山后乡南北连通的带状区域为基干，发展肉牛养殖、特种养殖、特色种植、林下经济和文化旅游产业。

“尚德文化铸魂”：大力弘扬尚德文化，激活“德培中兴”奋斗基因，传承“德塞千古”优良传统，立根塑魂，正本清源，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，营造“巴彦能人”“巴彦好人”辈出的优良环境，促进社会全面

进步、人的全面发展。深入挖掘以张甲洲为代表的中华民族天下兴亡、匹夫有责的担当精神，以我县走出的奋斗在祖国各方的优秀人士为代表的精忠报国、振兴中华的爱国情怀，以昭肃皇后为代表的崇德尚礼、见贤思齐的社会风尚。不断加强传统文化的传承与保护，创新开展乡贤文化，推进红色文化、社区文化、乡土文化、校园文化、企业文化、军旅文化、家庭文化建设，培育积极健康、多姿多彩的尚德文化形态。

“区域协同推进”：坚持定位明晰、发挥优势、区域融合的一体化发展原则。主动融入哈尔滨一小时经济圈，进入哈大绥一体化发展格局，县域南部、西部借助哈尔滨新区、自贸区的载体作用，加快形成优势互补、高质量发展的经济布局。县域北部深度融入绥化经济社会生活圈、休闲圈、物流圈，统筹生产、分配、流通、消费各环节，打通堵点、连接断点，形成供需互促、产销并进的良性循环。建成哈尔滨市域内猪肉制品、玉米大豆深加工基地，成为哈尔滨市的米粮仓、果菜园和肉基地，打造哈尔滨“加工厂”。打通大顶山—巴彦港滨水道路，以沿江地带为依托，延伸松花江沿岸休闲观光长廊，围绕驿马山、壹台山、黑龙江省民俗博物馆、抗联遗址等旅游资源，打造哈尔滨“后花园”。打好农业牌，走好工业路。抓住农业发展的“牛鼻子”，同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，推动形成农工互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。着力推进农业产业链、价值链、供应链建设，推动一二三产融合发展，实现一产强、二产优、三产活，为县域经济高质量发展注入强大动能和活力。

第三节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持党的集中统一领导，全面贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，贯彻好党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，不断提高贯彻新发展理念，构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向、始终做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。激发全体人民积极性、主动性、创造性、增进民生福祉，以满足人民日益增长的美好生活需要为高质量发展的出发点和落脚点，提升百姓幸福感、获得感、安全感，让改革发展成果更多更公平惠及全县人民。

坚持新发展理念。把“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念贯穿于发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革。提高全要素生产率，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，将改革开放作为破解发展难题、推进更高质量发展的巨大动力，加快破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍，以改革应变局、拓新局，以开放促改革、促发展、促创新，推动有效市场和有为政府相协调，完善激励相容机制，坚持创新第一动力，强化资源配置效率，增强发展新功能，持续激发社会创造力和市场活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，为振兴发展营造安全稳定发展环境，实现经济行稳致远、社会安定和谐。

第四节 发展目标

“十四五”时期，以二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标为前进方向，以改革开放创新为根本动力，以推动高质量发展为主题，全面贯彻发展原则、发展定位和发展战略，坚持目标导向和问题导向相结合，充分发挥比较优势，大力培植后发优势。抓住国家和省市发展战略机遇、政策红利机遇、布局优化机遇，发掘潜能、蓄积动能、迸发势能，整体推进全县经济社会取得新突破。

经济发展总量实现新突破。全县地区生产总值年均增长5.5%，达到154亿元左右，规上工业增加值年均增长8%，固定资产投资额年均增长7%左右，社会消费品零售总额年均增长7%，一般公共预算收入年均增幅预计达5.5%。产业结构进一步升级，全员劳动生产率年均增长10%。

产业发展实现新突破。高质量构建起现代农业产业体系、生产体系和经营体系，农业生产机械化、科技化、智慧化水平进一步提升，种植业生产结构和布局进一步优化，标准化、规模化、集约化养殖业进一步升级，创建一批农业综合示范区，积极推进乡村产业振兴，在全省率先实现农业现代化。全力做大做强生猪加工、绿色食品加工和清洁能源三大主导产业，发展现代化产业园区，培育经济发展新动能，工业产业增速增量，

县域工业竞争力明显提升，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战。实现农业大县向农业强县、畜牧富县跨越，实现工业弱县向工业立县、工业强县跨越。

民生福祉保障水平实现新突破。城乡居民生活品质全面提升，城镇居民人均可支配收入与农村常住人口人均可支配收入年均增长 6.5%和 8.5%；民生支出占一般公共预算支出的比重不低于 55%；公共服务均等化程度明显提升，城乡社会基本养老保险和基本医疗保险实现全覆盖，居民文化、教育、医疗水平大幅提升。

新型城镇化建设实现新突破。加快城市建设步伐，增强城市供水、排水、供电、供热、供气、电信通讯服务能力和智能化水平。城乡基础设施承载能力大幅提高，推动 5G、大数据、工业互联网等新型基础设施建设。巴木通庆绥宾一体化交通网络联结更加紧密，与哈尔滨联通更加便捷通畅，城镇水务设施建设和农村供水保障能力进一步加强，供电供热设施提质扩能，老旧小区改造有序推进，城乡面貌显著改善。乡村振兴战略取得实效，美丽乡村建设提档升级。全面融入哈大绥一体化，高质量建设都市圈卫星城。

治理体系和治理能力实现新突破。治理体系和治理能力现代化建设取得重要进展，治理体系全面优化，开放合作，强力深化，营商环境得到明显改善，招商引资质量实现大幅提升。基层社区治理能力和突发应急处置能力不断增强，全方位立体化公共安全网初步形成，人民安居乐业，社会安定有序。

生态文明建设实现新突破。资源利用效率进一步提高，建设用地、能源和水资源消耗、碳排放总量得到有效控制，主要

污染物排放总量持续降低，自然生态加快修复，黑土地得到有效保护，绿色经济、文化旅游等低碳产业形成一定规模，绿色生产方式和生活方式逐步形成。

“十四五”规划主要经济社会主要指标表
(指标体系和指标值将根据省市规划调整)

类别	序号	指标	2020年(预计)	2025年	年平均增长率(%)	属性
经济发展	1	GDP总量(亿元)	119	154	5.5%	预期性
	2	三次产业结构比例	34:7:59	30:13:57		预期性
	3	全口径财政收入(亿元)	7.5	9.80	5.5%	预期性
	4	地方财政收入(亿元)	3.84 (2019年为基数)	5.00	5.5%	预期性
	5	固定资产投资额(亿元)	16	22.45	7%	预期性
	6	社会商品零售总额(亿元)	107.44	150.70	7%	预期性
	7	城镇居民可支配收入	26000	35600	6.5%	预期性
	8	农村居民可支配收入	16411	24700	8.5%	预期性
绿色转型	1	万元GDP综合能耗		完成市下达指标		约束性
	2	万元GDP用水量(吨)		完成市下达指标		约束性
	3	水污染物排放总量		完成市下达指标		约束性
	4	工业废水处理率	83%	完成市下达指标		约束性
	5	城镇生活污水集中处理率		完成市下达指标		约束性
	6	化学需氧量	[]	完成市下达指标		约束性
	7	大气污染物排放总量		完成市下达指标		约束性
	8	氨氮排放量	[]	完成市下达指标		约束性
	9	二氧化硫排放量	[]	完成市下达指标		约束性
	10	氮氧化物排放量	[]	完成市下达指标		约束性
	11	烟粉尘排放量	[]	完成市下达指标		约束性
	12	垃圾处理率	100%	完成市下达指标		约束性
	13	造林面积(万亩)	[2]	完成市下达指标		约束性
	14	森林覆盖率	13.70%	完成市下达指标		约束性
民生	1	总人口	642241	640000		预期性

福祉	2	人口自然增长率	0.9%	0.9%	预期性
	3	拆迁改造棚户区户数	[1488]	[1900]	预期性
	4	拆迁改造棚户区完成拆迁面积 (万平方米)	[16.4]	[30]	预期性
	5	完成商品房住宅面积(万平方米)	[182.0]	[100]	预期性
	6	新增城镇就业人口(人)	[20000]	[20000]	预期性
	7	城镇登记失业率	3.62%	4%	预期性
	8	新型合作医疗覆盖率	95.91%	100%	预期性
	9	新型养老保险覆盖率	100%	100%	预期性

注：[]内为5年累计数

第三章 率先发展 打造农业现代化新样板

保持优势，提质增效，立足玉米、大豆、生猪等优势农牧资源，突出种养结合、农牧循环、绿色发展，依托龙头企业发展绿色食品、农产品加工业，统筹布局休闲农业产业，率先打造全省农业现代化发展样板。

第一节 优质高效发展种植业

优化种植业生产结构和布局，提升要素质量，创新组织模式，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，坚持科学发展和可持续发展，稳步提升粮经作物综合生产能力，增强农户对接市场能力，提升种植业质量效益。

一、优化种植业生产结构和布局

调整结构，优化产业布局。以市场为导向，因需而变，配合轮作和休耕，动态调整农作物种植结构和布局。在稳定提高粮食生产能力的基础上，稳水稻、扩大豆、适度调整粮经饲作

物面积，玉米种植面积 200 万亩、大豆 80 万亩，采用米豆轮作方式，水稻面积控制在 40 万亩以内，形成玉米大豆水稻为主栽品种，蔬菜杂粮药材食用菌大果榛子等经济作物补充的种植业生产结构。立足资源禀赋优势，突出区域特色，因地制宜，形成南部地区主打玉米，北部地区种植大豆，在沿江沿河沿库的近水区域种植水稻的“南米北豆沿河稻”粮食生产基本格局。玉米主产区南部片区以西集镇为中心生产鲜食玉米，北部片区以兴隆镇为中心生产老玉米（即食大碴粥），形成“南鲜北老”的玉米生产格局；中部乡镇大豆产区以八旗粮油为龙头，种植高蛋白大豆；杂粮杂豆主要在龙庙、德祥、山后等乡镇种植；黑山镇种植中药材、食用菌，形成道地药材基地；沿交通干道乡镇发展南菜北运和农业采摘。

主要任务：

1. 扩大杂粮种植面积。依托米业加工企业的市场优势，在华山乡、龙庙镇、丰乐乡、龙泉镇、镇东乡、山后乡、黑山镇等乡镇发展绿色小杂粮种植基地 2 万亩。以冬青农民种植专业合作社“张杂谷”种植与加工项目为基础，提档升级，打造 5000 亩谷子种植与加工规模。在适宜种植区域，鼓励农户利用零散地块种植杂粮作物。

2. 发展北药种植。北药种植基地——黑山、龙泉林场种植 100 公顷。

3. 发展食用菌栽培。在龙泉镇至镇东乡区域，洼兴镇至黑山镇区域，利用现有的森林资源打造 2 个食用菌栽培产业带；在巴彦镇红星村永发屯建设一个食用菌基地；在县域内适宜的区域建设一个食用菌菌种扩繁中心（菌包厂）。

4. 发展大果榛子栽培。在黑山林场、双鸭山林场、龙泉林场及 18 个乡

镇共规划种植大果榛子面积 2450 亩。各山区乡镇主要是将承包的“五荒”地退耕还林种植大果榛子，每乡镇年种植 10 亩；各平原乡镇主要是将采伐迹地更新种植大果榛子，每乡镇年种植 5 亩；各国有林场主要是将以往皆伐迹地、小开荒回收种植大果榛子，每林场年均种植 115 亩。

建设高标准农业基地。以建设优质高效农产品基地为重点，提升农产品质量，加强品牌建设，提高经济效益，增加农民收入。重点建设 35 万亩绿色（有机）水稻基地、10 万亩高品质非转基因大豆示范基地和 3000 亩哈尔滨一小时经济圈果蔬基地，打造绿色农产品品牌，推动现代农业发展。充分发挥哈尔滨一小时经济圈的区位优势，抓好路边经济、庭院经济和大棚蔬菜种植，发展果蔬产业带和果蔬产业园区。利用山区地域优势，扩大杂粮种植面积，壮大林下经济，发展绿色食品种植和北药产业。

主要任务：

1. 建设绿色（有机）水稻基地。依托“一江（松花江）、两河（少陵河、泥河）、四库（江湾水库、丰农水库、东风水库、少陵水库）”水资源，在沿江的巴彦港、富江乡、松花江乡、巴彦镇、西集镇等 5 个乡镇巩固提升 30 万亩绿色水稻生产基地。在洼兴镇、万发镇、华山乡、红光乡等沿河乡镇建设 5 万亩分散式绿色水稻生产基地，全县水稻种植面积稳定在 40 万亩。依托现有水稻加工企业，在巴彦港、富江乡、洼兴镇、松花江乡等地，加快建设优质高效水稻产业带。

2. 建设高品质非转基因大豆基地。依托“巴彦大豆”品牌优势，强化龙头企业对基地拉动发展，进一步完善黑龙江八旗公司的非转基因绿色食品大豆生产基地建设。在龙泉镇、龙庙镇、黑山镇、山后乡、天增

镇、德祥乡等6个乡镇建设10万亩绿色非转基因大豆示范基地。

3. 建设综合性玉米基地。食用玉米—以兴隆健康农牧业生产大碴子项目为基础,种植高品质玉米5000亩。依托名溪种植合作社的龙头引领,发展特色绿色有机鲜食玉米产业,在西集镇、巴彦镇、松花江乡、巴彦港镇、富江乡、丰乐乡、兴隆镇、红光乡等交通便利的8个乡镇,建设3万亩绿色有机鲜食玉米基地。工用玉米—依托兴隆工业园区年产30万吨玉米燃料乙醇项目、巴彦巨龙生物饲料加工有限公司、哈尔滨丰源饲料加工有限公司等玉米加工企业,在松花江乡、西集镇、丰乐乡、华山乡、龙庙镇、兴隆镇、红光乡、万发镇等8个乡镇打造乙醇原料基地和饲料玉米基地。高产量玉米基地70万亩。

4. 建设绿色蔬菜基地。在全县建设3000亩绿色有机农产品基地。依托巴彦少陵河农民蔬菜专业合作社等产业化龙头企业,在西集镇繁荣村、松花江乡五四村等乡镇,集中连片打造规模化、标准化、集约化设施蔬菜生产基地,建设大顶山至巴彦镇产业带、哈肇路巴彦段产业带、兴隆镇红光乡(哈绥公路附线)绿色蔬菜产业带。

打造优质粮食工程升级版。贯彻国家粮食安全战略,落实粮食安全县长责任制,坚持粮食产业高质量发展,突出抓好“五优联动”“三链协同”,充分承接和运用优质粮食工程既有实施成果,大力开展粮食绿色仓储提升,粮食品种、品质、品牌提升,粮食质量追溯提升,粮机装备加工提升,粮食应急保障能力提升,节约减损、健康消费提升的“六大行动”,实现高质量的粮食安全。

二、加强农业基础设施建设

加强农田路网建设和改造，加快农田水利和节水工程建设，建设高标准农田。加大基本农田保护和农业基础设施投入力度，加强黑土地水土流失综合治理。建设高标准农田 60 万亩，“十四五”期末，全县高标准农田达到 165 万亩，投资 10 亿元兴建 12 项农田水利工程。

主要任务：

1. 高标准农田建设项目。高质量完成土地平整、农田水利、田间道路等建设内容（清淤排水沟、排水沟生态防护、喷灌设备、涵洞和农桥、砂石路 and 水泥路、输电线路、实施有机肥、种植银中杨防护林、信息化工程），提高土地的利用率、生产率，提升粮食播种面积、综合生产能力。2021 年红光乡丰农村、丰裕村、建成村、建新村；2022 年巴彦港镇五星村，红光乡先锋村、新富村、榆树村；2023 年兴隆镇民主村、中兴村和庆隆村、建华村、兴乐村；2024 年天增镇福兴村、庆胜村、古山村、耕丰村、宝龙村；2025 年龙庙镇彦龙村、向阳村、为民村、和平村。

2. 黑土地水土流失综合整治项目。流域治理工程（少陵河、五岳河、泥河、漂河、猪蹄河、泉眼河）；水库除险加固工程（少陵、丰农、东风）；水系连通及农村水系综合整治项目（少陵河）；侵蚀沟治理工程（龙庙镇得利村王宫屯、德祥乡春荣村、华山乡联明村、龙庙镇向阳村德安村冬青村、黑山镇胜山村民乐村、龙泉镇仁和村、西集镇荣誉村、天增镇立功村爱民村）；水毁修复工程（东乐灌区）等。

3. 农田水利工程。松花江引水工程；涝区治理工程（松永、兴红）；应急抗旱取水工程（巴彦沿江、巴彦港）；提水灌区二期续建工程（松花江乡）；节水配套改造项目（江湾灌区、松花江乡提水灌区、丰农灌区、东风灌区）等。

三、加强耕地质量保护

坚持最严格的耕地保护制度，建立数量、质量、生态“三位一体”的黑土耕地保护目标管理体系，实行黑土地保护管理“田长制”，设置县、乡、村、网格、户级田长。推进工程与生物、农机与农艺、用地与养地相结合，深入实施黑土地保护工程，改善黑土耕地设施条件、内在质量和生态环境；推行土地科学轮作深耕，扩大有机肥施用，推行深松（耕）整地、秸秆还田；整合高标准农田建设、测土配方施肥、畜禽粪污综合利用等项目，配套实施、协同推进黑土地保护和利用；开展绿色农田建设，推动耕地质量保护、生态涵养、农业面源污染防治和田园生态改善有机融合，提升农田生态功能。

四、优化农业生产经营模式

提高农业经营组织化程度。壮大多种类型的农业经营主体，完善利益联结机制，提升农业规模效益水平。通过土地经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式，加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营，塑造新型农业经营主体，实现农业合作社土地流转覆盖80%耕地。大力扶植农业产业化龙头企业，引导农民以土地经营权、林权、设施设备入股家庭农场、农民合作社或龙头企业，完善利益联结机制，探索“保底收入+股份分红”分配方式，保护合作双方利益。鼓励组建“公司+农民合作社+家庭农场”的农业产业化联合体，促进家庭经营、合作经营、企业经营协同发展。

主要任务：

1. 推进土地流转。依托村级经济合作组织，支持农民组建农民合作社，鼓励发展种粮大户、家庭农场等生产模式，进一步加大土地流转、带地入

社力度。

2. 提升经营主体抵御市场风险的能力。有序发展农民种植养殖合作社，加快土地流转。积极探索“公司+基地+农户”“公司+协会+农户”和订单生产等农业产业化经营模式，大力发展农业合作社，提高生产组织化程度，增强主导产业抵御市场风险的能力。

3. 培育新型职业农民。强化农村劳动力转移培训服务体系，建设县乡村屯四级劳动力转移信息服务网络，鼓励农村富余劳动力外出务工。扶持有技术、有信息和有实力的“小能人”回乡创业，发展乡域经济。培养农村“学得精、用得着、留得住”的实用人才。

完善农业社会化服务。优化农业生产、经营、服务、科技推广体系。扩大农村土地规模经营，提升农机化水平。推广农业托管服务，鼓励龙头企业将农资供应、技术培训、生产服务、贷款担保与订单相结合。着力构建多元化科技服务体系，推广先进技术、模式和实用科技成果，加强农民农业技术培训，促进小农户和现代农业发展有机衔接。加强果蔬基地棚室、冷链物流设施和信息化建设，提高农业设施现代化水平。

主要任务：

1. 提升农业推广社会化服务水平。推广合作式、托管式、订单式服务，提高服务能力和水平。

2. 加大农业技术推广的力度。加强农村专业技术（经济）合作组织的支持和规范；引导和扶持民间科技服务组织从松散型向紧密型、单一型向复合型、低层次向高层次发展。实现村有技术指导员，组有科技示范户，户有致富能人的技术传播网络。组建由农业专家、信息员、网络平台应用技术骨干等组成的农村信息服务队伍，整合各村涉农信息资源，建立县、

乡、村、农户四级农村信息网络平台。继续做好科技特派员工作。

3. 净化涉农产品市场环境。加强种子、化肥、农药和农用薄膜等涉农产品市场的监督管理，打假护农。

创新农业产业新业态新模式。依托设施农业、生态农业、绿色农业、休闲农业等现代农业发展模式，不断创造生成新产业新业态。发展定制农业、创意农业。实施农产品加工业提升行动，推广“基地种植+产品加工+电商营销”、OEM等新模式，扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、小农户参与的农业产业化联合体，建设一批产加销贯通、贸工农一体的产业平台，促进地产资源产业化。

主要任务：

实施“互联网+”农产品出村进城。完善农村电子商务基础设施和产业生态，深化电子商务进农村综合示范，打通农产品线上线下营销通道。建设冷藏库、保鲜库等农产品冷链物流设施。

第二节 提档升级发展养殖业

全面加快以标准化为基础、适度规模为主导的养殖小区建设，努力构建生态化、规模化、无疫化的现代养殖体系。重点发展生猪、肉牛养殖，统筹发展禽类、鱼类及毛皮动物等特色养殖，大力发展绿色、特色畜产品，形成省域最大生猪养殖和肉产品加工基地。全力打造三产融合生态养殖大县，实现生猪产业由数量型向质量效益生态型转变，实现产业链延伸价值链增值，重点推进生猪、肉牛养殖高品质畜牧产业发展，推进屠宰深加工、冷链运输、饲料等产业纵向联动发展，打造巴彦畜牧产业“332”工程。2025年，重点推进30个年出栏5000头

以上的标准化生猪养殖场建设，饲养量达到**300**万头（其中生态有机猪5万头以上），肉牛饲养量达到**20**万头，畜牧业产值占农业总产值50%以上，土特绿笨畜产品比重达到40%。

一、加快发展现代化畜牧业

大力发展现代畜牧产业，推进一二三产业深度融合，构建大粮食大畜牧大加工的产业格局。扶持生猪养殖小区扩大生产，全面落实优惠政策，强化“贷、防、保、育”措施，推进畜禽的规模化养殖。推进集约规模养殖，加快龙头企业建设，带动村内散户养殖迁出；节约土地资源，探索立体化养殖模式；加强畜牧业核心技术推广应用，深入推进品牌及畜产品质量安全监管建设，塑造“巴彦生态猪肉”品牌。以大东北牧业集团、万润肉类加工有限公司、兴泰农民养殖专业合作社为依托，采取“公司+合作社+农户”的方式，形成种养加结合、产加销一体化的发展体系。

东部山区乡镇以大东北牧业集团为依托，打造生猪高科技养殖基地、种猪繁育基地、绿色有机猪品牌生产基地，同步推进肉牛和蛋禽养殖；南部乡镇以万润肉类加工有限公司为依托，着力建设一批标准化的生猪养殖小区，打造生猪养殖和生猪产品深加工基地；西部乡镇以大板房地域品牌为依托，打造全国毛皮动物养殖和交易重要集散地，推进产业集群发展；北部乡镇以兴隆金锣为依托，提档升级合兴、丰源、红光种猪基地建设，打造生猪屠宰加工、种猪繁育和饲料产业基地。以德祥、天增等乡镇为示范带动，发展肉牛养殖。在巴彦港镇设立畜禽交易市场。

主要任务：

1. **产业集群建设。**种猪繁育基地、生猪高科技养殖基地、绿色有机猪品牌生产基地、饲料产业基地、交易集散中心。

2. **龙头企业带动提升项目。**大东北牧业集团、万润肉类加工有限公司、兴泰农民养殖专业合作社种养加结合、产加销一体化发展项目。

3. **三产融合项目试点。**兴隆林业局建设原生态森林有机食品项目，建设10万头养猪场、屠宰分割车间、20万吨有机肥车间、有机酱菜厂及粮油加工车间。

二、加强生态养殖业建设

坚持以现代技术为支撑，以农户分散养殖和企业规模养殖为基础，以资源节约利用、三产融合发展、环境生态循环净化、质量效益提升为目标，积极发展农牧结合、种养循环的特色规模养殖业。加强畜禽排泄物无害化处理与资源化利用，强化生态养殖及循环经济模式应用。在现有移位处理粪污的基础上，试验推广无水处理、粪尿原位分解的粪污处理模式。推广生态型水产养殖生产模式，实现种植+养殖一体化发展。有机结合水稻种植与水产养殖，实现“一地多用、一举多得、一季多收”。

主要任务：

1. **生态养殖项目试点。**兴隆林业局建设益生菌发酵床养猪场，利用生物技术优化解决种养产业有机产出、秸秆转化、畜禽饲料、粪污处理、发酵床余热应用等现实问题，在共同环境空间内实现动植物和谐共存、循环发展、生态友好，实现无抗养殖、污染无水处理、粪尿原位分解。

2. **畜牧业污染无害化治理工程。**提高现有粪污移位处理能力利用率，试验推广粪污原位处理模式。

三、加强动物防控体系建设

健全动物防疫检疫体系，建设无规定动物疫病县。以县动物疫病预防控制中心为核心，以乡村振兴发展服务中心为骨干，以村、屯防疫员为触角，建立县、乡、村三级防疫网络，承担全县动物防疫、检疫、监测、疫情预警预报，提供全方位服务等职能。到 2025 年，全县建成无规定动物流行传染病免疫无疫区。

主要任务：

1. **完善县动物疾控基础设施建设。**改造升级县动物疫病预防控制中心。
2. **建设非洲猪瘟无疫小区。**建设大东北牧业集团、康宇养殖有限公司、双利农民养猪专业合作社等非洲猪瘟无疫小区。
3. **健全重大动物疫病预警预报体系。**完成全县乡村振兴发展服务中心、燊缘无害化处理有限公司改造升级、丰源种猪育种有限责任公司清洗消毒中心和巴彦大东北牧业集团有限公司清洗消毒中心等建设项目。

第三节 创建农业综合示范区

实施特色示范工程，加快农业科技和先进模式推广。依托农业示范园区，应用推广投入品减量增效、废弃物综合利用、农产品加工储运等先进实用科技成果，推介生态循环种养、农机农艺融合、资源高效利用等技术模式。实施项目牵动战略，发展有特色、有规模、带动能力突出的合作社，示范引导种植业向优精特方向延伸、畜牧业向规模效益延伸，形成示范带动效应。发挥示范区综合带动功能，围绕“一乡一业，一村一品”，推广特色养殖、生态循环种养、设施农业、渔业作业、体验农事等现代农业成果。应用物联网、云计算、大数据、移动互联、

电子商务、区块链等现代信息技术，发展互联网+农业，推动农业全产业链改造升级，创建智慧农业产业园区，引领示范智慧农业发展。

主要任务：

1. 生态种养示范区。 畜牧种养结合示范—发展种养结合循环农业，促进养殖废弃物就近资源化利用。稻渔综合种养示范—基地 5000 亩，带动辐射 5 万亩。分布在松花江乡、富江乡、巴彦港镇、西集镇、红光乡等水田发达地区。

2. 现代渔业示范基地建设。 在松花江乡、富江乡、西集镇、红光乡等地建设出口基地 1000 亩、苗种培育基地 4000 亩；建设特色养殖基地 1000 亩、大水面渔业增殖基地 3 万亩。

3. 休闲农业示范区。 依托设施农业、渔业基地、森林草原湿地等，谋划建设千亩花海等项目（西集镇），发展休闲农业。

4. 农业新技术新模式示范区。 依托现代信息技术，发展数字农业和智慧农业；发展众筹农业、订制农业等基于互联网的新业态；创新发展共享农业、云农场等网络经营模式。

第四节 积极推进乡村产业振兴

大力发展“一乡一业，一村一品”，深入推进一二三产业融合发展，振兴乡村产业。统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。围绕玉米种植加工、生猪养殖加工、水稻种植加工、大豆种植加工、特色养殖加工五大产业链，提高加工深度，加强交易市场建设，以流通和加工带动种植养殖，提升组织化程度，各乡镇实现产业规模化特色化发展。建设一批乡土经济活

跃、乡村产业特色明显的农业产业市场主体，创新农民利益联结共享机制，集中打造一批主导产业突出、经济实力雄厚、绿色生态宜居、产业特色明显的产业强村、产业强镇。

巴彦港镇、富江乡、松花江乡、巴彦镇、西集镇等沿江乡镇及洼兴镇、万发镇、华山乡、红光乡、丰乐乡等沿江沿河乡镇主打绿色水稻生产。丰乐乡、红光乡、龙庙镇、山后乡、天增镇等乡镇种植优质大豆，提高大豆品质，与市场需求深度融合。临近哈尔滨经济圈交通便利的西集镇、松花江乡、巴彦镇，兴隆镇、龙泉镇等大力发展路边经济、庭院经济和棚室经济，发展旅游采摘。红光乡利用高铁优势，发展棚室经济、粘玉米加工、旅游休闲和粮食集散。西集镇、兴隆镇发展欧李、龙泉镇发展沙棘果和辣椒、德祥乡发展食用菌、华山乡和龙庙镇发展杂粮、巴彦港镇发展大蒜等特色种植。龙泉镇和西集镇发展山野休闲旅游，巴彦港镇、松花江乡发展亲水休闲游，洼兴镇、镇东乡和富江乡发展文化休闲游。

天增镇、华山乡、镇东乡、德祥乡和龙泉镇等中东部和北部乡镇发展肉牛养殖。红光乡、德祥乡、洼兴镇、镇东乡和华山乡等中部和西北部乡镇发展生猪养殖。龙庙镇发展肉驴养殖，德祥乡和巴彦港镇发展鸡鹅养殖，丰乐乡发展狐貉养殖，巴彦港镇发展蟹稻养殖。天增镇发展酸菜加工，龙庙镇发展酱菜加工，红光乡发展粘玉米加工，天增镇、山后乡和龙庙镇发展大豆加工，丰乐乡发展服装加工。

1. 玉米加工产业链。围绕龙头企业四川鸿展生化（年加工玉米 90 万

吨)和粮食交易市场,根据品类组织多元化玉米种植。

2. 生猪加工产业链。围绕龙头企业大东北牧业集团、万润生猪肉制品深加工及金锣兴隆分公司、哈尔滨丰源农牧业有限公司、哈尔滨海龙种猪育种有限公司、黑龙江巴彦润康牧业有限公司等链上企业(产业链年加工生猪能力为300万头)和牲畜交易市场,大力发展规模化、生态化生猪养殖。

3. 水稻加工产业链。围绕哈尔滨市荣华绿色农业、高氏米业、新力米业、穰穰满家米业、巴彦翰特米业等龙头企业(产业链年加工水稻15万吨),依托粮食交易市场,开展绿色(有机)水稻种植。

4. 大豆加工产业链。围绕黑龙江八旗粮油、雨禾田豆制品加工等龙头企业(产业链年加工大豆能力为25万吨),依托粮食交易市场,发展非转基因大豆种植。

5. 特色养殖加工产业链。发挥“大板房”在小动物毛皮业内的影响力,发展狐、貉、貂、兔等小动物毛皮养殖,力争养殖量达到300万只。

第四章 产业跃升 建成经济现代化强县

以大农业、大畜牧、大加工为突破口,发挥园区的要素集聚功能和政策的引导作用,以三大主导产业提档升级、提规扩量、提质增效为工作重点,做好一二三产融合发展。坚持科技引领,实施技术创新、技术引进措施,加快数字信息技术赋能三大产业,提升企业工业化信息化融合能力,增强主导产业综合竞争力和发展后劲。发挥市场竞争作用,鼓励企业自主发展,落实相关扶持政策,促使三大产业步入良性发展轨道。大力发展商贸物流业、旅游休闲业、康养产业、电子商务产业等现代

服务业，为工农业发展和城乡居民生活提供支撑和服务。实现产业全面跃升，经济现代化强县初步建成。

第一节 做大做强三大主导产业

坚持“两头两尾主导”战略，全力做大做强清洁能源、生猪加工和绿色食品加工三大主导产业，打造“532”产业集群。依托30万吨燃料乙醇项目的整体拉动效应，重点推进相关配套上下游产业的落地建设，形成玉米深加工全产业链条；依托万润、金锣、大东北等生猪产业化项目，不断加强基地建设、产品开发、市场营销等工作，形成生猪深加工产业全链条；依托八旗粮油、高氏禾田、嘉润农业等绿色食品深加工企业的拉动作用，扩大优质绿色农产品种植规模，加强产品研发，形成绿色食品深加工产业全链条。到2025年，培育1个50亿级产业，1个30亿级产业，1个20亿级产业。规模以上工业企业达到40户，增加值达到20亿元，年均增速19%，实现由工业弱县向工业立县、工业强县的跨越。

一、重点打造清洁能源产业

以鸿展30万吨/年燃料乙醇项目为牵动，推进哈尔滨玉米深加工产业基地建设。积极发展玉米乙醇、食用酒精、生物发酵系列等工业精深加工产品，适度发展青贮饲料、生物有机肥和生物质发电等玉米秸秆综合利用产品。

引进生物天然气、风电等清洁能源项目，扩大新型能源产业。发挥秸秆和风力资源优势，着力培育规模发电企业，形成以兴隆生物质发电为核心，国能生物质发电和风电资源开发等项目为辅助的新能源产业集群。

主要任务：

1. **生物质能源开发。**玉米燃料乙醇—重点保障四川鸿展生化 30 万吨燃料乙醇的落地实施；玉米秸秆能源化利用—推进兴隆镇生物质热电联产项目；围绕燃料乙醇上下游产业谋划项目加大招商引资力度。

2. **生物化工开发。**玉米蛋白加工和玉米副产品开发。

3. **仓储物流等配套建设。**重点围绕四川鸿展生化 30 万吨燃料乙醇项目谋划仓储、物流等生产性服务业基础设施。

4. **风力发电。**巴彦县远景能源和阳光电源 50 万千瓦平价风电场项目。

二、重点打造生猪加工业

提升产能，延伸产业链。依托资源优势 and 已经形成的产业链上游集聚优势，通过实施集群化发展战略，重点在猪肉制品加工及猪毛、猪血、猪肠衣等副产品深加工上拉伸产业链条，促使产业快速向中下游延伸和拓展，实现产业由初加工型向精深加工型转变，由传统单一产品向多样化、工业化产品转变，大幅提高产品附加值，把巴彦打造成哈尔滨生猪产业带的核心，同时拉动呼兰、木兰、通河、方正等周边县发展生猪产业，实现区域一体化发展。到 2025 年，全县要引进一批生猪产业链中下游精深加工项目，实现由生猪养殖大县向生猪产业加工强县跨越。

主要任务：

1. **提升生猪深加工产业产能。**以万润生猪肉制品深加工项目为龙头，以扩大生猪屠宰加工产能、开发系列产品为核心，引导并增强企业自主研发或联合科研院所研制开发能力，推进产品向高、精、深方向发展，

延伸产业链条，壮大加工龙头，打造“饲料—育种—养殖—屠宰—肉食品深加工—副产品提炼加工”的全闭合生猪产业链条，形成畜产品深加工产业集群，叫响巴彦绿色生猪品牌。

2. 延伸生猪加工产业链。通过龙头带动从低端的冷鲜肉分割向肉食品加工，猪血、猪脑、猪脾、猪小肠、猪骨等生物制药延伸，提高附加值。

三、重点打造绿色食品加工产业

实施大企业带动、大项目拉动战略。通过扩大规模、整合资源、技术改造和科技创新，重点发展粮、豆深加工企业，提高全县粮、豆加工业的专业化水平和集聚化程度。实现全县粮、豆加工企业由资源拉动型向技术带动型转变，由传统产品向营养、安全、方便、绿色、有机、休闲产品转变。重点打造以绿色和有机为特征的特色鲜明、优势突出的区域性品牌，培育1个全国知名品牌、3个省级名牌、10个市级名牌。

主要任务：

1. 鲜食玉米开发。稳固现有基础，提高加工深度。借鉴西集名溪合作社鲜食玉米种植、加工、销售的经验，引进国内知名龙头企业，开发鲜食玉米速溶粉、鲜食玉米羹、复合营养玉米糊、鲜食玉米沙拉、鲜食玉米饮料、鲜食玉米休闲食品等深加工产品。

2. 粮食加工。水稻加工、杂粮加工、玉米加工（玉米碴）。

3. 大豆精深加工。在豆皮、豆干、冷压榨大豆油等产品的加工基础上，以巴彦工业园区八旗粮油现有加工基地为依托，围绕大豆食品级豆粕为原料重点，引联合作开发10万吨豆制品深加工项目，生产半未脱脂活性大豆粉、纤维化大豆蛋白、拉丝蛋白、人造肉、植物基素肉休闲食

品等。

四、积极培育新兴产业

围绕高端金属、新型材料、机械装备、生物医药、新型肥料等具备一定发展基础、市场前景良好的潜力型产业，积极招商引资，加快品牌塑造，加强规模化运营，完善产业链条，提升价值链创新链，推动产业量质齐升。

第二节 大力发展现代服务业

壮大以现代流通业和休闲旅游业为主体的现代服务业。建立以物流园区、物流中心、配送站点为节点的物流基础设施网络，大力发展电子商务，促进商贸流通现代化，为农业和工业发展提供市场贸易支撑和物流服务。依托自然及文化资源，发挥区位优势，实施文旅交旅融合，着力发展滨水休闲、山野生态、农业采摘、民俗文化等休闲旅游业，增强产业关联，延伸产业链条，提升城市品位。

一、发展电子商务

建设黑龙江省中部地区独具特色现代化电子商务强县。建成“一村一网店”，实现城乡电子商务网络全覆盖。建设1个县级公共服务中心、1个县级仓储配送中心、新建乡（镇）村电子商务服务站（点）70个。建设以电子商务为主导、传统服务贸易为依托的新型商贸流通体系。立足地方产业特色，整合各类专业市场和企业商品资源，通过政府引导、市场化运作，依托巴彦电子商务产业园、巴彦苏苏等平台，持续发挥电子商务示范引领作用。

实施全面全方位“互联网+”提升工程。在农村电子商务的基础上，创建基于“互联网+”的多产业融合体系，将“互联网+”思维理念全面融入渗透到政治、经济、社会、文化、生态各领域，形成互联网与生产服务、增值服务、融创服务及社会服务全方位深度融合创新发展的数字乡村新局面。

主要任务：

1. 推进电子商务示范县工程。建成线上线下融合，商品和服务并重，农产品进城和工业品下乡畅通的现代化农村电子商务体系。

2. 农村电子商务示范带动工程。农产品电商示范带动项目；电商+加工示范带动项目。

3. “互联网+”提升工程。互联网+精准农业——推动农业生产、经营、管理、服务等环节与互联网应用的融合，提高农业精细化、智能化、品牌化水平，拓展营销渠道，形成新的农业经济业态。互联网+益民服务——以互联网整合线上需求信息与线下服务资源，为公众提供高效、便捷、均等的健康养老服务、互联网教育服务、智慧社区服务。

二、发展现代物流

积极发展现代物流。加快物流基础设施平台建设，建设兴隆冷链物流基地和巴彦冷链物流基地。加快乡镇统一配送平台建设，形成具有一定规模和综合服务功能的物流系统，构建城乡一体化的配送网络。整合现有物流资源，培育第三方物流企业。发展产业物流体系，建设冷链、市场、仓储配送系统，为产业发展提供更好的服务。

主要任务：

1. 物流体系建设。规划建设兴隆国家骨干冷链物流基地，建设物流

中心和巴彦物流中心两大物流中心及乡村配送中心、配送站等节点，完善物流基础设施网络；建设冷链物流系统，健全产业物流体系。整合县域日用消费品、农资下乡和农产品进城双向配送，推动商流、物流统仓共配，推动邮政、供销、商贸物流、快递、交通等资源整合，鼓励实体商业和电商快递的物流协同，发展共同配送，降低农村物流成本。

2. 第三方物流企业培育。整合运输、仓储等物流资源，更好地提供标准化、专业化、信息化、社会化服务。

三、发展休闲旅游

实施文旅交旅融合发展战略，打造滨水亲水休闲地。挖掘文化底蕴，发挥区位优势，整合旅游资源，深度开发哈尔滨市近郊休闲游客群，加快沿江旅游带开发建设。实施区域旅游，发展融绿色食品、休闲旅游、养生养老、医疗保健为一体的大健康产业。

引进战略投资者，借助滨水休闲养生度假廊道。加大招商引资和旅游宣传推广力度，在发展沿江生态游、现代农业观光游、民俗游上做文章。重点抓好巴彦港江畔公园、壹台山红色旅游景区、驿马山国家森林公园、巴彦镇民俗博物馆等旅游景区景点的基础设施建设，充分发挥大顶子山航电枢纽旅游区辐射功能，积极与周边旅游区域合作，开发精品旅游线路，共享旅游客源。

主要任务：

1. 旅游文化挖掘。充分挖掘整理巴彦镇古城文化、西集驿马山金源文化、“将军县”红色文化，持续推进放大巴彦特色文化的影响力，开

发特色文化旅游资源。

2. 旅游项目打造。依托山野风光和生态田园景观，着力发展滨水亲水休闲游和现代农业观光游，重点打造滨江休闲运动、乡村民俗农事体验、森林旅游休闲项目。

3. 旅游景区建设。壹台山、驿马山生态旅游、黑龙江北方民俗博物馆扩建。

4. 旅游线路设计。大顶子山航电枢纽旅游区—驿马山—巴彦城—壹台山—黑龙江北方民俗博物馆一日游旅游线路；大顶子山航电枢纽旅游区—驿马山—巴彦城—壹台山骆驼峰—高丽寨—老黑山—黑山湖二日游线路。

5. 文旅融合工程。构建“快进慢游”的旅游交通网络。完善哈尔滨主城区及巴彦城区进入景区的公路公交“快进”体系建设，推进建设集“吃住行游购娱”于一体的“慢游”交通线路，建设旅游风景道及自行车道、步行道等“慢游”设施。

第三节 发展现代化产业园区

一、健全现代化园区功能

用经营的理念高标准规划建设工业园区，提高园区承载能力。按照“用地集中、开发集约、项目集聚、要素集合”的原则，高起点、高标准的做好全县园区规划工作，并保持规划实施的持续性和稳定性。采用“统一规划、市场运作”和“边建设、边引进”办法，切实加快园区水、电、气、路、讯等基础设施建设。积极引进物流、信息、中介、金融、保险、贸易等生产性服务，完善园区综合服务平台。突出特色，注重生态，不断提升园区品位，产城融合发展，建设宜业宜居的现代化园

区。

突出园区产业特色，完善园区产业体系。坚持“一园一主业、园区有特色”原则，重视园区产业集中度和产业链延伸能力，以做大工业经济总量和提升综合竞争力为核心，以招商引资和自主创新为动力，以结构调整和转型升级为途径，克服土地和水资源瓶颈，构建主业突出、产业链完善、功能配套的高标准产业园区。扎实推进“巴彦、兴隆”南北两园错位发展。积极探索“大企业—产业链—产业群—产业基地”的发展思路，打造产业集聚平台，坚持以大企业为主体、产业项目为载体、产业链延伸为重点，发展产业集群，打造产业基地。

到2025年，产业园区落户企业总数达到70家，实现工业总产值65亿元，实现税收3.5亿元，常住人口达到1万人。

兴隆工业园区。进一步扩大园区规模，坚持规模化、特色化、生态化发展方向，推进哈尔滨玉米深加工产业基地、农副产品加工产业基地、综合产业基地、综合物流基地等4大功能区发展，增强哈尔滨玉米深加工产业基地的承载能力。以粮食深加工产业为主导，发展粮食、大豆加工，辅助发展家俱等产业。精择物流、商贸等三产企业入驻配套服务，打造园区产业集聚高地。先期启动占地1.16平方公里的生物化工产业园。到2025年，园区面积争取扩大到4.82平方公里，入驻企业达到52家，投资超5000万元企业发展到25户以上，工业总产值达到45亿元，成为巴彦企业发展、产业集聚和招商引资的大平台与主战场。

完善园区配套设施，增强开发区服务功能。利用好省级开

发区的政策，通过争取国家和省投资、金融部门贷款、市场化运作筹资等方式，建设松花江引水工程，配套完善道路、供排水、电力、通讯等基础设施。

巴彦工业园区。以生猪深加工产业为主导，着重发展生猪产业，辅助发展食品加工，有针对性地引进生猪肉制品及猪副产品深加工企业，延长生猪深加工产业链，解决生猪产业链的短板，成为专业化园区建设的典范。大豆加工产业。以“八旗粮油”为依托建设大豆素食产品开发和加工，打造大豆加工产业园，叫响“巴彦大豆”品牌，使巴彦大豆真正成为“田中之肉，绿色牛乳”。到2025年，巴彦工业园区企业总数量达到18家，产值达到20亿以上。

主要任务：

1. 实现经开区扩区。将哈尔滨玉米深加工产业基地内的生物化工产业园扩充到省批经开区管理范畴，将哈尔滨玉米深加工产业基地内的基本农田置换为一般农田，为经开区未来发展预留出足够的空间。

2. 启动松花江引水工程。将松花江作为取水水源，引至兴隆工业园区，解决兴隆产业园区生产用水瓶颈。

3. 提升服务能力。建设集政务服务、公共信息、研发设计、检验检测、技术转让、融资服务、餐饮服务、加油加气、物流配送等多功能为一体的经开区综合型服务中心。

二、完善园区发展环境

创新园区管理体制。建立健全园区管理运行机制体制，进一步探索园区管委会和园区投融资公司双管齐下的运行机制，

集全县人力、物力、财力，着力抓好园区规划、基础设施建设和资本运作，着力抓好园区招商引资和企业入驻，着力提高园区建设能力，高规格、高品质打造巴彦产业集中区。

优化招商引资机制。要进一步创新招商方式，立足资源优势，着眼产业配套，招优引强，全力引进一批带动力强的优势项目；突出主导产业和园区定位招商，注重招商项目的产业影响力和产业延伸能力；强化政府作用，明确招商引资的方向和不同时期工作重点，抓好招商引资企业的前期基础工作和落地后发展服务工作，确保项目开工建设、投产见效，形成现实生产力，壮大县域经济。

主要任务：

1. 成立招商专班。抽调全县熟悉经济工作和招商政策的人员，成立产业链招商专班。

2. 实施精准招商。结合巴彦重点产业招商图谱，突出玉米、大豆、生猪等主导产业招商，重点引进牵动性、支撑性的大项目，不断延伸产业链。

第四节 培育经济发展新动能

一、推进工业化和信息化深度融合

大力推进工业信息化，促进工业结构优化升级。着力提高信息技术在工业领域的应用水平，全面应用各种先进的信息集成制造技术和管理技术，实现企业的生产自动化、控制智能化、管理信息化。应用推广先进的生产经营方式，及时转变企业的经营模式，提高企业市场应变能力。发展电子商务，实现营销网络化。

二、促进企业数字化智能化赋能

建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合、政府积极扶持的企业创新体系机制，促进县域企业从资源型、加工型转向价值型科技型企业。完善园区的企业创新引领孵化的平台作用，提升园区数字化智能化水平，赋能企业推进产品产能提档升级。实施技术引进替代策略，通过招商引入三产融合发展的优秀企业，带动县域企业提档升级。鼓励县域企业自主创新，推进企业在技术、产品、组织、模式上的创新活动。推动互联网、大数据、人工智能同县域企业的深度融合，推动县域工业向数字化、智能化方向发展。

三、培育市场新主体新业态新环境

提升企业创新动力活力，推进大众创业万众创新。完善创业环境，积极培育县域创业文化，形成大众创业的良好氛围。强化人才、金融、公共平台、知识产权服务，支持众创、众扶、众筹发展，完善创业空间布局和保障机制，促进新业态发展。为创业者提供政策咨询、项目推介、开业指导、融资服务、补贴发放等一站式创业服务。积极支持星创空间、创客组织企业、孵化器创业组织。积极引进新产业新业态。扶持企业进行技术创新、产品创新和管理创新，加快新旧动能转换，探索新路径、新模式、新机制，积极鼓励县域经济的模式创新、业态创新、服务创新和跨界融合，积极推动引进发展共享经济、数字经济、网红经济、地摊经济等经济新业态。大力实施“雏鹰计划”，落实国家扶持政策，为小微企业创造成长空间。

主要任务：

1. 实施企业创新提升计划。大力推进工业信息化和营销网络化，应

用推广先进的生产经营方式，转变企业的经营模式，提高企业应变市场能力。

2. 实施创新孵化与培育计划。建设孵化器和星创空间。
3. 实施创新型人才培养计划。
4. 建设新兴产业引导服务平台。

第五章 创新引领 智慧赋能发展新动力

第一节 完善县域创新体制机制

把创新引领作为县域发展的第一动力进行培育，以创新环境、创新活力、创新平台、创新主体、创新产业、创新机制建设为着力点，形成县域创新新局面。

一、实施积极创新策略

积极营造包容、开放、自由的创新环境，促进创新创业的要素、资源、人才加速在县域内聚集，形成创新新活力。加强县域创新孵化器建设，完善产业融合平台，扶持企业进行技术、产品创新和管理创新。积极鼓励开展大众创业和万众创新，形成县域社会大众、企业、政府协同的创新新体制新机制。

二、推进县域创新计划

制定巴彦“十四五”创新实施行动计划，确定创新发展的目标任务、实施措施和保障手段，加强财政支持力度，调动政府管理和社会各界资源形成合力，构建全社会创新新机制，加快推进县域创新发展。

三、建立企业主导型创新机制

建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合、政

府积极扶持的企业创新体系机制，促进县域企业从贸易型、加工型转向价值型、科技型企业。

第二节 培育县域经济发展新动能

一、提升企业创新动力活力

大力推进县域工业信息化，促进工业结构优化升级，着力提高信息技术在县域工业领域的应用水平，全面引进应用各种先进的信息集成制造技术和管理技术，提升县域企业的生产自动化、控制智能化、管理信息化水平，发展电子商务，实现企业营销网络化。

实施企业创新提升计划。完善园区企业创新引领孵化的平台作用，提升园区信息化智能化水平，赋能企业推进产品产能提档升级。实施技术引进替代策略，通过招商引入三产融合发展的优秀企业，带动企业提档升级。培育企业家文化、弘扬工匠精神。鼓励企业自主创新，推进企业在技术、产品、组织、模式上的创新活动。推动互联网、大数据、人工智能同企业深度融合，推动县域工业向数字化、智能化方向发展。

二、推进大众创业万众创新

完善创业环境，积极培育县域创业文化，形成大众创业的良好氛围。完善科技人才发现、培养、激励机制。强化人才、金融、公共平台、知识产权服务，支持众创、众扶、众筹发展，完善创业空间布局和保障机制，积极申请国家服务业引导资金，落实县域创新创业补贴政策，促进新业态发展。为创业者提供政策咨询、项目推介、开业指导、融资服务、补贴发放等一站式创业服务。积极支持星创空间、创客组织、孵化器等创业组

织。深入实施科教兴县战略，壮大科技创新人才队伍，并完善充满活力、富有效率、更加开放的体制机制。

三、引进培育新经济新业态

积极鼓励县域经济的模式创新、业态创新、服务创新和跨界融合，积极推动引进培育发展共享经济、数字经济、网红经济、地摊经济等经济新业态。

第三节 创建数字化智慧化城市

一、创建智慧政府智慧社会

把智慧政府和智慧社会建设纳入到工作日程。制定实施智慧政府和智慧社会建设行动计划，坚持高标准谋划，高起点建设的原则，鼓励社会各界积极参与，倡导县乡村各级组织主动作为，财政给予智慧政府智慧社会发展必要的财力人力保障。加大 5G、人工智能、数据中心、互联网等科技创新领域基础设施，以及教育、医疗、社保等民生消费升级领域信息基础设施的投入，夯实智慧城市建设基础。

主要任务：

1. 实施新一代信息技术+政府服务建设。

2. 实施人工智能+政务服务建设。

3. 实施 5G 技术+公共服务建设。

4. 实施区块链+社会诚信体系建设。

5. 实施智慧医疗工程，推动电子病历、医学影像等数据在不同层级医疗卫生机构间的授权使用；强化重大疫情跟踪体系，完善传染病监测网络，运用大数据支撑重点人群排查。

6. 实施智慧政务工程，推动数据共享和业务协同，实现电子证照在

政务服务领域应用，大力推进政务服务事项全流程网上办理。

7. 实施智慧公安工程，开展社区、楼宇安防系统智慧化改造。

二、创建智慧城市市政系统

建立新一代信息技术为支撑的现代智慧城市市政系统，实现市政基础设施管理智慧化及市政设施公共服务智慧化。建设智慧交通、智慧市政、智慧公安、智慧园区、智慧应急等智慧城市系统，实施互联网大数据+市政工程和物联网大数据+市政工程、大数据+电力能源供水等工程，建设城市智慧管理平台系统，加大城市基础设施信息技术的智能化改造，加强智慧城市管理人才培养。

主要任务：

1. 建设县域智慧城市管理中心。
2. 制定互联网大数据+市政基础设施建设规划。
3. 培训智慧城市管理人才。
4. 实施智慧交通工程，推动智能指挥系统建设，优化出行便利。

第六章 空间优化 提升新型城镇化水平

第一节 区域一体化发展

一、一体化发展总体布局

坚持定位明晰、发挥优长、产业延展、城乡融合、区域融合的区域一体化发展原则，总体谋划巴彦一体化发展布局。通过一体化规划和实施区域交通联通工程、城乡交通优化工程、公共服务一体化建设工程，实现区域基础设施互通、产业协调

互促、开放合作共赢、生态环境共建、公共服务共享的一体化发展格局。

二、打造都市圈卫星城

深度融入哈尔滨一小时经济圈，提升交通联通能力，建设新一代信息基础设施，打造一小时生活圈、一小时休闲圈、一小时物流圈。加强与哈尔滨市主城区的高效连接，加强与哈尔滨经济圈的产业联动，加强与哈尔滨市场的供需对接，建设哈尔滨市后方“大厨房”“加工厂”和“后花园”。

三、科学调整发展布局

科学规划城镇布局，把“两翼三线发力”作为发展的主攻方向，着力发展生态农业、绿色食品加工、畜牧加工、清洁能源、商贸物流、生态旅游、农业观光等重点产业，建设具有较强辐射功能的城镇发展集群，促进人流、物流、信息流和资金流向核心城镇聚集，形成商品和生产要素集散地。

发挥重点乡镇带动功能。巴彦镇定位为全县政治、经济、文化中心，生态宜居型城镇；兴隆镇定位为巴彦北部的经济、文化、交通、贸易中心，绿色食品加工、畜牧加工和清洁能源生产基地，工业主导型、商贸物流辅助型的经济发达重镇；西集镇是巴彦的西大门，为农、牧、林、副产品集散地，粮食生产和旅游大镇；洼兴镇定位为县域北部的交通枢纽和农副产品集散地；巴彦港镇定位为港口城镇，休闲旅游建设区。

第二节 城乡发展一体化

一、构建城乡一体化发展格局

规划建设宜居型、宜业型、宜游型、宜商型城镇，解决产

业布局碎片化，城镇间无序竞争，村屯空心化，基础设施利用率低等问题。完善城镇发展布局，引导农村人口向中心城镇和新型农村社区集中，形成城关镇、建制镇、中心村协调发展的城乡一体化格局。

全面开展农村社区化建设。加大政府对中心村的资金投入力度，提高农村公共服务水平，加快村屯人口向中心村聚拢步伐。

二、城乡一体化发展主要任务

1. 调整优化城镇功能

提高中心城镇承载功能。健全完善城镇各项规划，完善城乡城镇空间布局，推进城乡产业发展、基础设施一体化建设，改善城乡发展环境，优化城乡人居环境，加强村镇“三供两治”建设，提升城乡居民生活品质。

统筹城乡经济社会发展，实施“两翼三线”发展战略，使巴彦成为空间布局合理、功能完善、环境优美、产业集中，城乡居民生活舒适的宜居地区，实现基础设施一体化和公共服务一体化。

2. 加快乡村振兴建设

加强村庄基础设施建设、村容环境整治、村内公共服务体系建设、农业产业发展和精神文明建设，实施住房、道路、污水垃圾、改灶改厕改圈、围栏、绿化美化等各类项目。

加快农村基础设施建设。强化城乡基础设施连通，推动路水电讯等基础设施城乡联网。完善农村公路网络，加强农村公路建设和危桥改造建设。加快农村饮水安全建设，继续实施农

村电网改造升级工程，提高农村供电能力和可靠性。加强以太阳能为重点的清洁能源建设及相关技术服务。继续实施农村危房改造。加强农村邮政快递设施建设。

深入开展农村环境综合整治。实施村屯绿化、美化、亮化工程，实施村屯清洁工程，推进农村垃圾、污水处理和土壤环境整治，加快农村河道、水环境整治。加快建设农村垃圾分类回收站、转运站及畜禽粪污堆放点。加快农村文化娱乐休闲广场建设。

完善农村卫生文化体育设施。开展农村卫生机构规范化建设，加强农村卫生服务人员培训，对村卫生室进行达标改造，利用村边空地建设农村体育活动场所。

加快农村通信、网络设施建设。中心村实现广播电视户户通。加快农村通信村村通、信息基础设施建设和宽带普及。

第三节 提升中心城区功能品质

按照“补短板、促升级、增后劲、惠民生”的理念，以项目建设为重点，智慧化管理为保障，统筹城乡发展、改善民生、完善城市功能、提升城市品位，向“绿色、低碳、生态、宜居之城”的城市建设目标继续迈进。

拉大城市发展骨架。中心城区布局以向东改造现有老旧小区及老城区为主，提高城区内公共服务设施用地及绿化用地占比。完善社区布局，完善城市及居住公服配套，构建合理的居民三级生活圈体系。西部新城打造以城市级公共服务设施为主的高质量片区，综合考虑周边生态、交通环境，构建包括公共服务、生活配套服务及居民休闲的绿色生态片区。完善市政

道路网络，形成“三横二纵二环”的市政交通框架。升级已有的“三横二纵”道路，打通通圃路、北郊路、松江路、南郊路，形成内环；打通万润大道，与京抚路连接，形成外环。

第七章 共治共享 增进人民群众福祉

以人的全面发展为核心，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，从解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手，逐步扩大多领域、多层次、多元化的公共服务供给，加大教育、社会保障、医疗卫生、文化体育、就业、扶贫等方面工作力度，完善城乡社区配套设施，提高共建能力和共享水平，不断增加人民福祉，让人民群众有更多获得感，把巴彦建设成为居民生活品质提升，城市发展功能完备，社会保障水平健全，百姓安居乐业的宜居城市。

第一节 城乡教育一体化发展

加大教育综合改革力度，完善国民教育体系，提升教育综合实力，优化布局，协调发展各级各类教育，规范办学行为，基本满足人民群众对优质、公平教育的需求，实现城乡教育一体化，基本教育现代化。

一、推进义务教育优质均衡发展

优化学校布局，缩小城乡之间、学校之间办学差距。规范配置学前教育网点，调整义务教育学校学区，扩大优质教育资源覆盖面，着力解决“乡村弱”“城镇挤”的状况。加强农村学校师资力量配备，进一步缩小城乡教育群体收入差异。到

2025年，新建、改扩建公办幼儿园14所，基本普及学前三年教育，学前三年毛入园率达到85%左右；义务教育适龄儿童少年入学率保持100%、巩固率稳定在99.75%以上。义务教育实现城乡一体、优质均衡发展；普通高中实现优质化、特色化、多样化发展，高中阶段教育毛入学率达到90%以上，全面普及高中阶段教育。

二、积极发展职业教育和继续教育

深化职业教育办学改革。围绕县域经济社会发展方式和产业结构特点，调整专业设置，扩大办学规模，推进产教融合，校企合作，推广订单式培养模式。到2025年，职业教育办学条件全面改善，异地新建职业教育中心学校1所，职普比例明显提高，职业教育在校学生达到1200人。

积极开展继续教育。加强广播电视大学分校建设，积极开展学历教育与非学历教育。加强社区教育学院建设，形成以社区教育学院为中心、社区学校为骨干、社区教学点为补充的覆盖全县城乡的社区教育三级网络，满足社会各类成员不同教育需求。加强中小学教师继续教育管理，形成以校本研修为基础、现代远程教育为依托、岗位培训与学历提高培训相结合的继续教育模式，提高在职教师学历水平。依托职业教育中心学校，适时举办社会富余劳动力技能培训和各类企业、各行业岗位技能培训。到2025年，继续教育和终身教育体系更加完善，从业人员继续教育培训达到5.3万人次。

三、关心扶持特殊教育与民办教育

健全特殊教育体系。大力推进全纳教育，加强特殊教育学

校管理,提升特殊教育学校办学品质,完善康复训练仪器设备,满足残障儿童少年成长需要。完善残疾儿童少年教育保障体系,建立依据残障程度分级施教的特殊教育服务体系,切实保障残疾学生受教育权利。

加强对民办教育扶持力度,引导社会资金以多种形式进入教育领域,建设现代职业教育体系。

四、全面提高教育信息化水平

加快教育信息化建设步伐,全面提高教育信息化水平。进一步改善办学条件,提高设备配置标准,发展远程教育。广泛开展教师信息技术培训,提升教师的信息技术素养和应用能力。充分发挥网络功能,实施校校通信息化建设工程,推进教育教学、学校管理和职业人才培养数字化。

第二节 基本公共卫生服务均等化

统筹推进健康行动和深化医改各项任务,强化公共卫生法制保障,完善疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系,健全重大疾病医疗保险和救助制度。进一步优化卫生健康资源,进一步完善覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度,全方位全周期维护和保障人民健康。

一、加强乡镇卫生资源配置

发挥医联体和医共体作用,推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉。开展乡镇卫生机构规范化建设,加强乡镇卫生服务人员培训,到2025年,每万名居民有2-3名全科医生,每个乡镇卫生院有1-2名全科医生。

二、完善分级诊疗制度

完善医疗卫生服务体系。继续深化医疗、医保、医药“三医联动”改革，强化医保资金监管。优化县域卫生健康布局，深化与哈尔滨医疗合作，加强分级诊疗制度建设。到2025年，力争达到县级医院医疗服务能力推荐标准，县域内就诊率提高到90%左右。

推进县级综合医院提标改造。以门急诊、住院、医技科室为重点，增加业务用房，配备必要设备，增强传染病科室诊疗能力、重症监护室救治能力，增加重要医疗物资储备。异地新建县中医院医疗综合楼。

三、优化医疗保障服务质量

进一步做好药品及医用耗材集中采购工作，使人民群众用上降价药品、放心药。做好异地就医管理，推进异地就医结算服务标准化、规范化，探索推进急诊、自行转诊、门诊慢性病、门诊特殊治疗等异地就医类型的直接结算。推进我县待遇清单制度和门诊共济保障制度等政策落地。

四、健全重大疫情防控救治体系

把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。完善县域公共卫生应急保障体系。落实国家重大疫情防控体制机制建设要求，建立科学研究、疾病控制、临床治疗有效协同机制，形成疫情防控救治最优化整体效应。

健全优化重大疫情救治体系。审慎反思抗击新冠疫情暴露出的问题，查缺补漏，补齐短板，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。推进县级疾控中心标准化建设，配齐疾病监测预警、实验室监测、标本采集、现场处置等设施

设备。

打造智能化疫情防控救治体系。运用现代数字技术，发挥大数据、人工智能、云计算等在公开疫情信息、疫情监测分析、病毒溯源、控制病毒传播、防控救治、资源调配、缓解社会压力等方面的作用。

五、加强医疗卫生信息化建设

加强医疗卫生服务信息网络投入。充分利用信息化技术，加快数字化医院建设，实现县、乡、村三级远程医疗协作。

强化医疗卫生信息共享。整合医院信息管理、公共卫生管理和电子健康档案等三大系统，统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务，资金使用实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接，基本实现资源共享，一卡通办。

六、保证人口发展安全

稳定预期内生育水平。提高计划生育管理服务水平，鼓励政策内二孩生育，及其它符合生育条件的政策内生育，保证政策内人口出生平稳发展。“十四五”期间，总和生育率为 1.6，年度预期出生人口 4000-5000 人，人口出生率为 7.5%以内，人口自然增长率为 4%以内。继续采取积极有效的综合措施，稳住出生人口性别比平衡，出生婴儿性别比 100-107 之间。

第三节 完善社会保障体系建设

进一步推进社会救济、救灾和保险（医保）等城乡社会救助制度建设，不断加大对特殊、困难群众的社会救助力度，扩大低收入家庭的低保覆盖面。全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

一、全面建成多层次社会保障体系

社会保障制度基本完备，体系比较健全，覆盖范围进一步扩大，保障水平稳步提高，管理服务高效便捷，突出历史遗留问题基本解决。“十四五”期间，养老保险实现城镇和乡村全覆盖，城乡居民养老保险缴费率达到95%以上，新农合、城镇医疗保险覆盖率达到100%。

二、健全社会救助体系

完善最低生活保障制度，对老弱病残等缺乏劳动能力的贫困人口，综合运用社会保险、社会救助、社会福利等保障救助措施，实现应保尽保。加强困难群体兜底保障工作，将全县符合低保标准、特困标准、“两残”标准、孤儿标准、高龄补贴标准的人员全部纳入到相应的社会保障体系内。建立和完善流浪乞讨人员管理救助制度，加强对流浪乞讨人员的救助，全面提高救助能力。

三、大力发展社会福利事业

建立政府投入兴建和购买服务，社会力量兴办，福利机构自主经营的社会福利事业运行机制。建立健全农村留守儿童、妇女、老年人、残疾人关爱服务体系，加大老年康养服务体系建设，拓展儿童福利体系建设，建设残疾人康复和托养机构，推进福利社会化。全面推进农村敬老院消防安全设施改造建设配套工作。推进社区居家养老服务设施建设，老旧小区和新建小区配套建设，社区居家养老服务用房，设施达标率达到100%；城镇每个社区建设1个具有综合服务功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上；新建1处特困人

员照护养老院；改造或新建民办养老机构 5 个。

四、深入推进殡葬改革

不断完善殡葬服务体系，优化殡葬管理体制和运行机制，坚持移风易俗，大力推行火葬，革除丧葬陋习，提倡文明节俭绿色安葬。加强殡葬服务设施建设，完成第一殡仪馆新馆建设，建设完成公益性骨灰安放中心。

第四节 繁荣文化体育传媒产业

加强传统文化的传承与保护，弘扬社会主义核心价值观，发展群众文体活动，打造“巴彦”文体品牌，推进文体基础设施建设。

一、弘扬继承历史的优良传统

大力弘扬尚德文化，激活“德培中兴”奋斗基因，传承“德塞千古”优良传统，推进崇德尚礼、见贤思齐的社会风尚，进家庭、进社区、进校园、进企业活动。修缮东西牌楼，扩建北方民俗博物馆，修复曙光兵工厂遗址，保护好王脖山文化遗址，完成巴彦县博物馆建设，推进张甲洲烈士纪念馆项目建设。

二、打造文体大县品牌

打造全国书法之乡精品文化品牌，培养新时代发展的专职文化人才。继续开展书法进校园活动，举办“广场千人书法”大赛。开展全民健身百日系列活动、全民健身活动日系列活动、全民上冰雪百日系列活动、百万青少年上冰雪系列活动、冰雪节系列活动、赏冰乐雪系列活动、广场健身活动和滑翔伞表演赛活动等八大系列品牌活动。建设巴彦县文化活动中心，建设 4 个文化分馆和图书馆，维修室内篮球馆，新建 1 个标准足球

场和 8 个五人制足球场。

三、奏响美丽巴彦强音

坚持党管媒体原则，加强融媒体、广播电视、党报党刊、官方网站等主流媒体建设创新，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，引导广大干部群众坚定“四个自信”。持续举办“我的中国梦，文化进万家”“美丽巴彦，我的家乡”主题歌舞、诗画活动，举办“黑土铸忠魂，建设新巴彦”城乡艺术节。建设 31 个中心村文化广场，完成兴隆镇综合文化站建设。

第五节 促进就业与扶贫发展

促进就业与扶贫发展，完善稳定创业扶持和脱贫攻坚政策，多措并举巩固脱贫成果，防止农村贫困人口脱贫后返贫和边缘户掉队，加大对城镇贫困人口的扶助力度，逐步实现共同富裕。

一、积极促进就业

实施省市中长期青年发展规划，深化青年就业创业服务。为创业者提供政策咨询、项目推介、开业指导、融资服务、补贴发放等一站式创业服务。统筹推动重点群体就业，开展贫困家庭子女未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人等群体免费接受职业培训行动，帮助城镇立卡贫困人员、城镇零就业家庭成员、残疾人、低保对象等就业困难人员实现就业。“十四五”期间，完成创业培训 1000 人以上，带动就业 3000 人以上，发放小额担保贷款 2500 万元。完成劳动力职业技能培训 2 万人次，全县实现城乡新增就业人口 2 万人以上，失业保险参保人数达 1 万人以上，城镇登记失业率控

制在 4.3%以内。

二、建立脱贫扶贫长效机制

严格落实四个不摘，夯实主体责任，超前谋划、科学布局、统筹推进，实现由绝对贫困治理向相对贫困治理转变，由收入贫困治理向多维贫困治理转变，由超常规扶贫攻坚向常规性贫困治理转变。推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，坚持“户长制”工作模式，用好防贫救助基金，做好两类户监测，提升扶贫项目实施效果，坚决防止脱贫返贫和发生新的贫困。

第八章 绿色发展 生态文明建设取得新突破

以绿色发展理念为引领，把生态文明建设贯穿于经济社会发展的各方面和全过程。筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生。加大环境保护和生态治理力度，全面促进资源节约利用，积极构建循环性产业体系，实现绿色发展、循环发展、低碳发展，生态文明建设取得新突破。

第一节 建立污染防治新局面

加快淘汰能耗高、效益低、污染重的工艺、技术和设备，不断加大资金投入，引导企业积极开展污染治理，依靠工程减排、结构减排等措施，实现减排目标；推进治理取暖污染、企业污染、机动车排放污染和垃圾处理等城市环境突出问题，推进农村垃圾污水治理、厕所革命等工作，全面实施大气污染、水污染和土壤污染防治三大行动计划，推动人居环境明显改善。

一、淘汰落后产能

加快污染产业改造，治理散乱污企业，淘汰落后产能、工艺和设备，减少废物排放。提高高耗能、高排放行业准入门槛和主要耗能产品能耗限额水平，严格控制高耗能、高污染行业投资项目，从源头上控制能耗排放，实现产业低碳化。

二、大气污染防治

落实大气污染防治行动计划，划定高污染燃料禁燃区。严格控制劣质煤的销售使用，加强对周边农村秸秆焚烧治理。鼓励农村选用更先进更节能环保的取暖炉具，着力解决雾霾问题。加强 PM2.5 等大气污染物监测，到 2025 年，细颗粒物 PM2.5 浓度下降 25%以上，二氧化硫、一氧化碳和臭氧平均浓度达标，空气质量优良天数达到 97%以上，重污染天气比 2020 年减少 50%。

三、水污染防治

开展污水治理。加快园区污水管网建设，推进城镇污水管网向城郊村延伸，建设万发镇、龙泉镇、天增镇、龙庙镇、黑山镇、巴彦港镇等 6 座污水处理厂。

开展河道整治。全面落实县乡村三级河湖长制，扎实推进少陵河治理项目，改善少陵河流域水环境。到 2025 年，全面完成松花江水系山水生态系统恢复和环境治理任务，松花江干流江段水质优良比例总体达到 70%以上。

四、土壤污染防治

加强污染物治理，大力实施畜禽粪污资源化利用整县推进工程，强化农业面源污染防控。以农村面源污染和农村生活污染为整治重点，严格控制化肥、农药、农膜、废水等造成的面

源污染，大力推广使用新型肥料、低毒高效农药。到 2025 年，化肥减量 5%，农药减量 10%，建立 3000 个耕地农田（土地）检测点，监测控制 80%的土地。

五、城乡生活垃圾处理一体化

加大生活方式源头污染治理防治力度，对城镇环卫设施进行升级改造和配套，建立村庄日常保洁机制，完善农村环境卫生基础设施建设，推进生活垃圾分类减量，健全生活垃圾收集、转运、处理体系，建设巴彥县生活垃圾焚烧厂项目，形成城乡生活垃圾一体化协同处理新格局。

第二节 大力倡导资源节约

积极发展新型能源和可再生能源，调整能源消费结构，更新设备，改进工艺，研发推广节能技术，提高能源使用效率。

一、优化能源结构

发展高新技术及环保产业，推进太阳能、风能、生物质能、浅层地热能等可再生资源的开发和利用。发展分布式能源，扩大新能源和可再生能源的应用范围，提高可再生能源消费比重。到 2025 年，可再生能源消费比重达到 20%。

二、扩大热电联产供热范围

积极推广新型高效供热方式，发展区域热电联产、生物质发电和政府机构节能项目，加快小锅炉并网改造，推进 20 吨以下燃煤锅炉撤并工作，探索推广地源热泵、电采暖、气采暖等区域性、单体式新型供热方式，减少煤炭使用量和供热管道铺设。

三、推进交通节能

以信息化和智能化为引领，打造智慧交通，发展公共交通体系，推行公交优先和公交便利化。倡导绿色出行方式，推广使用节能与新能源汽车，配套建设新能源汽车充电站、充电桩等基础设施。加快推动电动、混合动力等新能源汽车推广使用，减少机动车氮氧化物排放。到 2025 年，新能源公共交通工具达到 180 台，占公交车辆总数比例达到 100%。

四、发展绿色建筑

执行节能强制性标准，新建居住建筑实现建筑节能 65%；加快旧住房综合改造和既有建筑节能改造，完成中心乡镇主要街路两侧楼体既有建筑节能综合性改造。到 2025 年，绿色建筑占新建建筑比重超过 30%。

五、加强水资源节约利用

建立用水总量和强度控制目标责任制，全面推进节水型社会建设。发展节水型农业，调整农业种植结构，推广节水品种和节水增效技术。大力推广免耕、少耕和秸秆粉碎覆盖还田等保护性耕作技术，水肥一体化等农艺综合节水措施，提高土壤供水保墒能力。积极推进高标准农田水利化体系建设，大力推广高效节水灌溉；强化工业节水，优化高耗水行业空间布局，推动高耗水行业向工业园区集中；强化城镇节水，大力发展城镇集中供水，大力推进城镇供水管网漏损控制工作，鼓励开展供水管网独立分区计量管理；做好公共机构节水工作，严格按照“节水型单位建设标准”要求，重点推进机关、学校、医院等单位创建节水载体；强化对节水产品实施质量监督抽查，严厉打击生产不合格用水产品的违法行为；健全农业水价形成机

制，建立精准补贴和节水奖励机制，大力提升农业用水效率；合理制定、调整城镇供水价格，全面推行居民阶梯水价和非居民用水超定额超计划累进加价制度；切实加强水资源费征收管理，确保应收尽收。

六、严格土地用途管制

加强土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，推广应用节地技术和模式，提高工业集约用地水平，开展“僵尸企业”和闲置低效用地集中处置行动，认真查处和纠正土地利用中的违法违规行为，切实提升土地管理水平，实现县域“僵尸企业”全面清理、闲置低效用地全面处置。

第三节 加强资源保护性利用

以建设“生态家园，绿色巴彦”为目标，制定山水林田湖草生态保护修复专项规划，加大森林植被资源培育与保护、湿地资源保护，实施草原防灾减灾和草原保护建设工程，切实保护好天然林、湿地、野生动植物等宝贵资源，促进自然生态恢复。

一、实施林业养护工程

加大植树造林力度，实施“三北”防护林、村屯四旁造林工程，加快护路林、护村林、农防林和水保林体系建设。到2025年，林地面积达到4.25万公顷，森林蓄积达到488万立方米，森林覆盖率提高到14.0%以上；林地保有量达到4.55万公顷；营造林12万亩；林业有害生物无公害防治率达到88%以上，林业有害生物监测覆盖率达到100%。

二、大力开展草原生态保护建设

继续实施退牧还草工程，加快退化草原的补播改良。做好草原管护和利用工作，加大草原病虫害防治力度，加强草原灾害监测预警体系建设，提高灾害防治应急反应能力，草原生态修复（退耕还草）1万亩。

三、加强天然植被湿地保护

健全管理体制机制，完善湿地保护体系，实施退耕还湿项目，建立黑龙江巴彦沿江湿地自然保护区，遏制湿地斑块破碎化趋势，逐步恢复原始湿地植被，增加湿地生物多样性。实现湿地生态修复（退耕还湿）2万亩，野生动物保护率达到98%。充分发挥湿地的生态、经济与社会效益，强化生态保育区的治理，加强巴彦江湾国家湿地公园建设，实现湿地资源与环境在有效保护下的可持续利用。到2025年，将湿地公园建成集湿地保护、旅游观光、休闲娱乐为一体的生态体系。

四、壮大林下经济

大力发展林下经济和森林生态旅游，建设商品林基地、苗木花卉生产基地、森林旅游休闲基地、北药种植基地、山特产品和绿色食品生产基地，重点发展家庭养殖业、绿色食品种植和北药产业，延长产业链，加快产业化进程。到2025年，林业总产值达到9.54亿元，增长23.9%。

第四节 建立循环型生产方式

以提高资源产出效率为目标，在生产、流通、消费各环节推行循环型生产方式和绿色生活方式。建立循环型友好型生态经济，绿色生态发展体系逐步完善，绿色生态产业壮大发展，构建产业生态化、生态产业化、产业与生态互利化的环境友好

型发展格局。

一、加大循环化改造力度

推广循环经济模式，积极打造循环经济产业链，利用绿色生态技术调整工业产业技术结构，全面推行“源头减量、过程控制、纵向延伸、横向耦合、末端再生”的绿色生产方式。提高工业废弃物、农业废弃物、林业“三剩物”和水资源利用水平，促进园区绿色循环，低碳发展。

二、加强秸秆“五化”利用

坚持标本兼治，大力推广秸秆还田和秸秆“五化”利用，提高综合利用率，重点推进秸秆制块、制碳、供热，饲料加工和秸秆制气、热、电、汽等多联产循环模式秸秆产业化示范项目，拓宽秸秆综合利用渠道，延伸秸秆综合利用产业链，加快推进秸秆综合利用产业化。到 2025 年，全县秸秆综合利用率达到 95%。

三、促进可再生资源利用

建设完善分类回收、封闭运输、集中处理、资源化利用的城市生活垃圾回收利用体系。推动餐厨、建筑等行业的垃圾废弃物回收和资源化利用。实行生产者责任延伸制度，对产品包装物和消费后废弃的产品进行回收和再生利用。加快再生资源利用的规模化、产业化发展。鼓励再生资源加工利用和企业集聚发展，构建“互联网+”再生资源回收利用体系，创新再生资源回收模式，建设再生资源回收市场。

第九章 优先布局 提升基础设施支撑力

以交通设施建设为工作重点，以提升县域基础设施一体化

水平为工作主线，优先布局，统筹县域基础设施建设。加大城乡基础设施和城镇公共服务设施建设。规划建设交通道路重点工程，完善交通路网。加强县域内供排水、供电、供热和环境卫生等基础设施。提升县域基础设施保障经济社会发展现代化的支撑力。

第一节 推进交通设施提档升级

提升巴彦对外联通能力，提升城镇路网综合承载能力，建设高度衔接畅通、适度超前的高质量路网体系，为巴彦融入哈尔滨一小时经济圈提供交通基础能力支撑，实现物流、人流的通畅流动。优化域内公共交通网络，推进从中心城镇到乡村屯和重点区域的公交线路开通运营。到2025年，县域交通网络更加完善，主干公路标准大幅提升，农村地区出行条件明显改善，巴木通庆绥宾一体化交通网络联结更加紧密，与哈尔滨联通更加便捷通畅，基本建成畅通内外、便捷高效的高等级公路网。

一、加强联通哈尔滨市主城区通道建设

紧跟松花江北沿江高速公路项目和哈尔滨大外环高速公路规划建设，积极主动作为，加强联通两条高速路网的线路规划建设，为巴彦融入哈尔滨一小时经济圈迈出实质性关键步伐。

谋划大外环高速通道和沿江高速公路与工业园区联通线路建设，实现巴彦“一区两园”与哈尔滨经济圈的高速联通，为巴彦承接哈尔滨市的产业转移提供便利条件，为巴彦食品加工业打开哈尔滨市主城区市场建立快速通道；谋划建设大外环高速和江北高速公路与沿线乡镇的支线联通，提升巴彦农产品

与哈尔滨市主城区消费市场的便利衔接；谋划沿线服务设施的高标准设计建设，便利哈尔滨都市圈居民的自驾休闲游，实现巴彦与哈尔滨生活圈、休闲圈有效衔接。

主要任务：

1. 加强与省市相关部门协调，优化哈尔滨大外环巴彦段高速路网路径设计。
2. 充分利用哈尔滨大外环规划设计建设支线和连接线，联通沿线乡镇。
3. 积极对接松花江北沿江高速公路项目。

二、优化建设巴木通庆绥宾一体化交通网络

规划建设提升松花江北岸巴木通庆绥经济圈的交通连接能力，优化提升与宾县的交通承载能力，持续改善区域交通条件，推进交通一体化进程，以哈肇公路、哈北公路大顶子山到巴彦段等公路建设为重点，构建巴彦内外联通的“两横两纵”的基于公路网络。

主要任务：

1. 推进完成哈北公路大顶子山至巴彦段改造升级项目。
2. 哈尔滨至北安公路巴彦至巴绥界段改扩建工程、改造哈伊高速（兴隆出口收费站）“四改八”扩容工程。
3. 绥化至尚志公路巴彦至绥巴界段改造升级项目。
4. 凤兴公路兴隆镇至巴木界段改造升级项目。

三、加强县域内公路养护管理

加强公路建设养护管理、道路运输管理、货运物流管理、工业园区道路建设，加快改造升级域内公路质量等级，增加路

面宽度，提高通村公路建设质量标准。

主要任务：

1. 加强通村公路建设，完成村级公路修补建设任务。
2. 改造各级公路上的危桥险涵。
3. 加强各级公路的养护管理。

四、提升客货运输服务品质

以提升运输服务品质和效率、降低物流成本为导向，提升客货运发展水平，打造便捷舒适的客运出行体系和经济高效的货运物流体系。在县域内优化布局公交线路和站点，开通连接旅游景区的公交线路。加快农村客运班线公交化改造，屯屯通公交比例达到 100%，提升农村客运公共服务水平。购置新能源电动公交车，配套建设新能源电动车充电设施。推动交通运输业低碳、绿色发展。

主要任务：

1. 乡镇客运站新建及扩建，提升客运服务能力和水平。
2. 提升县域公交和农村客运服务水平，实现便捷绿色出行。
3. 打造经济高效物流体系，促进货运物流“降本增效”。

第二节 推进“三供两治”提级扩能

以“三供两治”整体提级扩能为工作重点，提升城镇和农村一体化建设水平，在城镇以提升公共服务设施标准和提高居民生活品质为主攻方向，在农村以扩大公共设施服务范围和改善居民生活条件为主攻目标，统筹协调梯次完善。加强城乡供水、供电、供热设施建设和污水、垃圾治理，规划建设水、电、热等一批重点工程，争取五年内城乡基础设施更趋完备，承载

能力显著提高，服务功能显著增强，城乡面貌显著改善。

一、加强城镇水务设施建设

积极推进县域供水厂、供水管网、排水管网、污水处理厂等水务设施新建和扩容延伸，提升服务能力，促进城镇水务设施向临近农村地区延伸，扩大服务范围。保障城镇居民生活用水安全 and 质量，保障工业园区生产用水需求，提升污水处理能力，扩大中水使用范围。加强供水储备工程建设。

主要任务：

1. 实施松花江引水工程。实施兴隆镇第二供水厂建设。
2. 实施巴彦镇第三供水厂建设工程。
3. 实施巴彦镇老城区老旧给水管网改造工程。
4. 实施巴彦镇排水防涝工程。
5. 新建六座污水处理厂（万发镇、龙泉镇、天增镇、龙庙镇、黑山镇、巴彦港镇）。
6. 兴隆镇和林业局合用污水处理厂管网铺设工程。

二、加强农村供水保障能力

实施农村供水保障项目，通过改造、并网、联网，整合小型供水工程，提高集中供水率。新建小型集中供水工程，在条件适宜的农村地区推行“单井多村”供水。加强对小型农村集中供水和分散供水工程建后运行管护和维修。加大农村饮用水水源保护力度。

主要任务：

1. 兴隆镇第二供水厂工程建设，规划供水区域网线工程。结合巴彦第三水厂工程建设，规划新建水厂管网延伸工程。

2. 规划建设四处集中供水工程。天增镇集中供水工程、富江乡振发村集中供水工程、华山乡集中供水工程和德祥乡集中供水工程。

3. 现有两处规模化水厂进行提档升级。

4. 现有集中供水工程增设自动化监控系统。

三、推进供电供热设施提级改造

推进县域电网改造，完成变电站和输配电网建设工程。补齐农村电网短板，提高农村供电能力和服务水平，完成农村配电网建设和改造任务，建设结构合理、安全可靠的现代农村电网。

发展清洁能源集中供热，推广使用生物质锅炉。完成西集镇供热站及供热管网设施建设。

主要任务：

1. 兴隆镇变电扩容改造升级工程。

2. 兴建兴隆镇南变电所及配套输电线路。

3. 兴建黑山变电所及配套输电线路。

4. 改造 10 千伏配变线路 38 条 396.5 公里，改造配变台区 821 个。

5. 西集镇供热站及供热管网设施建设。

6. 兴隆镇和林业局集中供热工程。

第三节 推进环境卫生设施提标扩面

积极推进环境卫生设施提标扩面，坚持一体化谋划布局，一体化投资建设，构建城乡生活垃圾一体化处理工作格局。全面推进生活垃圾分类，逐步建立分类投放、分类收集、分类运

输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统。完善农村生活垃圾收运体系，配备分类清运、密封性好、压缩式收运车辆，改造垃圾房和转运站。加快垃圾处理厂建设，提高垃圾无害化处理能力。

主要任务：

1. 新建生活垃圾（含餐厨垃圾）焚烧发电厂 1 座。
2. 实施城镇环卫设施升级改造和配套工程。新建大型公厕 30 个，垃圾中转站 115 个，环卫工人工具间、休息室 20 个，购置垃圾运输车辆 10 台，清扫车 15 台，吸污车 1 台，机械化清扫率达到 80%。
3. 建立农村保洁体制，配齐保洁队伍和垃圾堆放转运设施设备。

第十章 深化改革 全面提升县域治理效能

第一节 构建县域治理能力现代化的目标举措

“十四五”期间，巴彦构建县域治理能力体系，要注重突出和完善党的领导治理，注重突出依法治国的重要要求，注重突出改革创新，注重突出以人民为中心的发展思想，构建县域治理体系和治理能力现代化的基础格局。

一、构建县域服务型政府基础格局

推进县域法治建设，贯彻执行地方法规，严格规范公正文明执法。健全优化政府职能体系，健全市场化、法制化、国际化营商环境。优化政府运行体制机制，建设高效廉洁服务型政府。

二、构建县域现代化经济体系基础格局

鼓励发展各类型市场经济主体，健全保障各主体权益的体

制机制，健全收入分配体制机制。建设高标准市场体系，强化市场的基础性决定性作用。建立健全县域产业体系，构建现代化主导产业格局，优化产业协同发展布局。完善促进创新发展的制度体系，建立鼓励新技术赋能传统产业的制度保障。培育提升人力资源水平，提升县域产业的全要素生产率。构建一体化发展格局，积极融入城市圈区域发展战略中，构建乡村治理新格局。

三、构建县域文化民生社会治理新格局

坚持社会主义核心价值观引领，发展县域特色文化，健全人民文化权益保障机制，一体化布局发展城乡文化基础设施。构建完善统筹城乡的民生保障制度，健全县域高质量就业促进机制，完善城乡一体化发展的社会保障格局，建立均等化的教育和公共卫生保障体制机制，推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接机制的建立。完善城乡基层治理新格局，健全县域公共安全体制机制，加快社会信用体系建设。

四、构建县域生态文明制度基础格局

落实国家生态环境保护制度，建立资源高效利用制度，落实生态修复制度，严明生态环境保护责任制度。

第二节 推进社会治理现代化改革

加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序。

一、推进县域社会治理现代化改革

以党的建设为统领依法治国，采取政府主导，社会、民众广泛参与的方式，运用现代信息网络、大数据云平台等技术，不断健全基层综合服务管理平台，着力构建“网格化管理、社会化服务、信息化支撑、民意化考评”的“四位一体”的县域社会治理体系，实现县域社会治理体制机制创新，不断加强县域社会治理能力和水平，实现县域经济繁荣、生活幸福、社会和谐、长治久安。

主要任务：

1. 夯实社区居民自治微观基础。推动社会管理中的“官退民进”，扩展民众自我服务、自主管理的空间。保障公民利用网络资源进行政治参与的各项权利。

2. 建设信息化平台。建立全县全局性的基础数据库，建设县域公共服务平台、社会职能智慧信息平台、监管平台。

3. 完善社会治理网格。建立干部联系群众工作机制，并对县域干部联系群众实行条块式网格化管理、分层化问责。

4. 优化社区服务。完善社区基础设施，充实社区工作队伍，根据管理需要拆分部分联合社区。

二、持续推进民生领域改革

持续推进医疗服务、教育领域改革，扭转民生落后于经济发展的局面，坚持以人为本，落实发展为了人民、发展成果人民共享的理念，保护特殊困难群体，完善公共服务体系。

主要任务：

1. 推进城乡医疗卫生体制改革。积极稳妥地推进公立医院改革，支持民间资本进入医疗卫生保健领域，推进形成多元化办医格局。

2. 深化教育教学改革，推动教育事业科学发展。推进素质教育，促进学生德智体美全面发展。促进教育公平，合理配置公共教育资源。

3. 积极发展公益性文化事业，基本建成公共文化服务体系。鼓励和引导非公有制经济进入，发展新型文化业态，满足人民群众的文化多样性需求。

三、推进风险防控机制改革

建立健全一套完备有效的危机预警机制和快速反应处理机制，切实提高政府处理公共危机的能力。加强县应急管理局工作职能，优化统筹应急能力建设，提升应急管理水平。

提升治理理念，完善治理体系。建立完善安全生产责任体系，解决安全生产中存在的堵、压、瞒、慢、乱等问题。完善安全监管体制机制，强化安全生产法治建设，全面提升安全保障能力。建立安全预防控制体系，及早预警机制，做到科学决策、快速反应、多重预案。加强公共卫生体系建设，加强全局统筹和系统协同，增强防疫抗疫能力。构建全社会应急管理体制机制，构建全社会应急体系，建立减灾防灾机制。

第三节 推进县域法治化建设

党的十八届四中全会指出，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推进法治中国建设。推进县域的法治化建设是全面依法治国的基层实践，是实施全面依法治国的重要基础。

一、加强党委对法治化建设的领导

加强县域法治建设，最重要就是健全党委统一领导、各方

分工负责、部门齐抓共管的责任机制。县级党委要以实现依法治县总体目标为工作导向，紧紧扭住依法管人管权管事、对接司法体制改革、完善依法决策程序、开展“八五”普法教育、改进社会治理方式等关键环节，系统推进依法执政、依法行政、公正司法、全民守法、法律监督、依法治理各项基础工作，努力实现全域治理法治化，更好地发挥法治引领、规范和保障作用。

二、推进政府法制化建设进程

构建县域依法执政体系。改进党委工作方式，应从党内法规执行、党委工作机制健全、廉政建设法治化、党员干部带头遵法守法等方面推进。加快政府法制化进程，坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”，建立权责统一、权威高效的依法行政体制，依法健全决策机制，严格规范公正文明执法，全面推进政务公开，全面构建职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

三、推进司法规范化建设进程

坚持公正司法、司法为民，认真落实中央、省委、市委关于司法体制和工作机制改革的各项部署，加快司法规范化建设，推进司法公开，确保社会公平正义；坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，建立以法治思维和法治方式疏导分流化解社会矛盾纠纷工作机制，依法规范信访秩序，强化公共安全管理，确保社会和谐稳定。

四、提升县域全社会法治意识

坚持把全民普法守法作为一项长期基础性工作，深入开展

法治宣传教育，扎实推进法律普法活动，使市民在潜移默化中增进法治观念和强化法律意识。

第四节 转变政府职能建设服务型政府

坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。

一、深化改革建设规范化服务型政府

科学界定县乡政府职责。科学界定县乡政府的事权，完善政府的社会管理与公共服务体系。县级政府要加强公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，加强发展战略、规划、政策、标准等的制定和实施，加强各类公共服务能力。

创新政府行政管理方式。优化政府机构设置、职能配置、工作流程，完善决策权、执行权、监督权，建立既相互制约又相互协调的行政运行机制。严格绩效管理，突出责任落实，确保权责一致。严格控制机构编制，减少机构数量和领导职数，控制财政供养人员总量，推进机构编制管理科学化、规范化、法制化。

完善经济社会发展综合评价体系。建立完善科学的政府绩效评估制度、指标体系和运行机制，加强行政问责制，改进行政复议和行政诉讼，提高政府执行力和公信力。加快电子政务建设，创新政府管理体制，提高政府行政效率。

建设政府信息公开公示机制。推进权力运行公开化、规范化，增强公共政策透明度和公众参与度，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

二、持续推进营商环境建设

持续推进营商环境建设，加大招商引资引才引智，更新单纯招商观念，培育县域创新创业的生态环境，解决创新缺种子、缺土壤、缺环境的问题。

持续推进“放管服”改革。严格执行行政审批制度和投资体制改革政策，减少和规范行政审批事项。规范审批流程，提升行政审批效率。建立行政审批项目清单，锁定存量，公开透明。实施工商登记制度改革，实行宽进严管，优化营商环境，最大限度激发群众创新创业活力。

主要任务：

1. 实施审批提速行动。健全权责清单管理制度，规范行政审批流程，推行联审联批制和并联审批制，全面提升审批效率。

2. 实施服务提质行动。深化联企服务，建立政商常态化沟通机制，制定政商交往“负面清单”；改进商事服务，推进“先照后证”“证照分离”改革，建立办照即可生产经营制度，全面推广延时服务、预约服务、上门服务、绿色通道、大企业直通车等特色服务制度。

持续整顿工作作风。进一步明确政府部门职责，进一步健全政府政务政绩考评体系，完善政绩激励和惩戒办法，提升公职人员履责尽职意识和能力。健全政府科学决策、民主决策、依法决策机制，接受人大、政协、纪检部门对政府的监督考评。持续开展工作作风和行风整治，建立高效廉洁、风清气正的政务环境。

主要任务：

1. 实施作风整治行动。强化全方位监督，严查违法违纪行为，坚决纠正或者限期改正损害营商环境的问题。

2. 实施减负惠企行动。规范涉企检查，坚决制止和纠正各级执法机关和执法人员违规执法检查。规范涉企收费，对依法设定的行政事业性收费实行目录管理并向社会公开。

三、提升基层治理能力

实施基层治理能力现代化提升工程，全面加强基层治理能力建设。提升乡村村民自治水平，加强村集体经济组织建设和政治建设，提升乡村治理能力。加强城镇社区自治和社区组织的能力建设，全面提升服务能力。

主要任务：

1. 加强基层组织建设，合理设定基层事权，合理配置基层财力，保障基层管理运转有效、规范、科学。继续推进兴隆镇行政管理体制改革，强化行政赋权承接，改造完成兴隆镇行政服务中心。

2. 完善突发事件应急处置机制，提升应急管理能力。应急部门做好安全生产监督和应急管理，加强消防安全建设，建立救灾防灾机制，加强地质灾害、水旱灾害防治、加强草原防火、森林防火工作。健全基层农村和社区应对突发事件处置的响应机制，完善基层应急救援减灾体系的基础环节。

3. 加强食品药品市场监管。深入推进普法工作，强化党员领导干部和群众遵法、学法、守法、用法意识。

4. 完善社会矛盾预防和化解机制，继续推进和完善人民调解中心建设，积极探索人民调解参与信访矛盾化解的新路子。继续落实领导干部接访制度，全力打造阳光、责任和法治信访。

5. 强化安全整治。全面落实安全生产领导责任、监管责任、主体责任，健全完善安全生产责任体系。加强隐患排查治理、安全生产大检查、

重点行业专项整治和打非治违专项行动，坚决遏制重特大安全事故发生。

四、完善县域社会信用生态环境

完善现代社会信用体系建设，抓住县域信用体系建设的关键问题，首要在政务诚信，基础在社会诚信，重要在商务诚信，关键在司法公信，通过系统治理，建立社会诚信守诺、公平正义的社会信用环境。

主要任务：

1. 实施诚信守诺行动。清理失信违诺问题。保持政策连续稳定，坚决杜绝“新官不理旧账”。建立跨部门跨层级的守信联合激励和失信联合惩戒机制。

2. 提高市场监督管理水平。进一步完善食品安全监管制度和健全食品安全应急管理机制。稳步实施质量、商标、名牌和标准化战略。强化市场规范管理。

第五节 推进县域经济市场化改革

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。

一、整体推进县域经济市场化改革

优化资源分配市场化机制，建立市场决定性配置发展资源机制，解决政府分配资源产生的所有制歧视和企业规模歧视，真正建立公平公正公开的资源分配环境。营造各种市场主体依法平等参与竞争，合规合法使用资源要素、同等受到法律保护的市场环境。

主要任务：

1. 进一步优化营商环境，简化审批事项，实施负面清单管理。
2. 完善要素交易市场，加强市场公平监管，在县域内构建市场主体充满活力的市场环境和竞争环境。
3. 深化集体企业和国有企业的产权制度改革，引导县域民营企业进行公司治理结构改革，建立适应县域经济现代化发展的现代企业制度。
4. 提升农村合作经济组织和龙头企业的规模经营，加快农地的经营权流转，积极推广代耕生产，提升农业的现代化经营水平。
5. 完善财税体制改革，落实国家增值税综合改革政策，加强县域财源建设，保障公共服务的能力。建立财政绩效管理机制，完善优化税收管理机制。实施绩效财政管理办法，加强财政支出绩效评估，优化支出结构和项目。加强县乡财源建设，繁荣产业，切实提升财源建设能力。

二、加快产权制度市场化改革

完善县域交易产权平台，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。继续扩大交易品种和服务范围，创新服务领域。建立覆盖全县的农村产权交易网络，做到资源共享，形成交易市场的聚集效应。探索农村集体产权制度改革模式与新路径。依托农村产业项目、旅游项目、工业项目等，探索建立以集体产权为核心的股份经济，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，拓展增加农民财产性收入渠道。探索行政村改制，依托集体产权改革，在有条件的村成立股份制性质的农民专业合作社经济组织。实行“村企合一”，将传统的乡村治理模式（行政管理）变为更紧密的生产合作关系，实现抱团发展、共同富裕的目标。

主要任务：

1. 推进农村集体产权制度改革。依托农村产权交易中心，构建“平台+产权+制度”的农村产权管理体系，建立农村产权交易市场。探索农村集体所有制有效实现形式，创新农村集体经济运行机制，完善县乡农村三级土地承包经营权和林权流转服务平台，引导农村产权流转交易市场健康发展。完成土地确权登记颁证和农村集体资产资源股份量化工作。

2. 完善县产权交易中心功能。明确政府各职能部门职责，共同把好产权交易的各个环节。完善产权交易制度，提高交易工作水平。

3. 深化水利和林业改革。积极推进水利管理模式的创新，推广小型农业基础设施建设农民“四自”（自选、自建、自管、自用）模式，扶持农民成为小型农田水利工程建设和管护主体；吸引社会资本参与水利工程建设和运营，鼓励发展农民用水合作组织；深化集体林权制度改革，推进国有林场改革，加强森林资源保护培育。

三、推进市场主体组织化建设

继续完善产业组织化机制，强化产业组织，提升产业组织能力，建立城镇现代企业制度和农村合作经济组织等产业组织培训平台，定期开展市场主体经营管理交流和产业组织升级转型培训。加快构建新型农业经营体系，积极推进农村土地流转，创新土地流转和规模经营方式，引导土地经营权规范有序流转，积极发展多种形式适度规模经营；提高农民组织化程度，鼓励发展规模适度的家庭农场和家庭农庄；引导农民以土地经营权入股合作社和龙头企业，发展休闲、观光、旅游农业；鼓励工商资本发展适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通和

农业社会化服务。

四、健全收入分配体制机制

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。完善落实税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制，保护合法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入群体，调节过高收入，取缔非法收入。重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业。

第十一章 扎实推进 确保规划目标顺利实现

保障“十四五”规划有效实施，要在县委的领导下，履行政府职责，凝聚各方力量，推动经济社会高质量发展。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持党的集中统一领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，凝聚振兴发展强大力量。完善党领导各项事业的具体制度，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面。完善教育培养制度，促进各级领导干部增强“八种本领”，发扬斗争精神，增强斗争本领。完善担当作为激励机制，健全容错纠错机制。完善党和国家监管体系，把监督融入“十四五”建

设各方面全过程。

第二节 推进全面从严治党

坚持全面从严治党、依规治党，统筹推进党内法规制度建设，深化党的建设制度改革，建立健全以党的政治建设为统领、全面推进党的各方面建设的体制机制。贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，防止和纠治形式主义、官僚主义，建立和落实为基层减负长效机制。坚持和完善监督体系，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持政治生态考核制度化常态化，完善考核指标，创新考核办法，狠抓问题整改。坚持大抓基层的鲜明导向，持续整顿软弱涣散基层党组织，加强基层党组织带头人队伍建设，严格党的组织生活制度。坚持党管干部、选贤任能，加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，大力培养选拔优秀年轻干部，建立健全干部担当作为的激励和保护机制，把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用考核评价的重要依据，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。

第三节 推进社会主义民主政治建设

坚持人民当家作主，推进社会主义民主政治法治化、制度化规范化。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，不断丰富人民代表大会制度在我县的实践特色、时代特色。加强中国特色社会主义政党制度建设，提高政治协商、民主监督、参政议政

水平。健全充满活力的基层群众自治制度，保证人民依法参与经济社会治理。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。加快推进法治巴彦建设。

第四节 健全规划制定和落实机制

本规划经县人民代表大会审议批准，是政府履行职责的重要依据，具有法律效力。要建立规划体系，落实规划实施责任，完善监测评估，强化分类实施，强化政策协同和工作协同，提升规划实施效能，保障县委的决策部署落到实处。

建立统一的规划体系。坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，建立以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

强化规划实施的组织保障。建立规划实施领导机制，保障规划实施的权威性，推动“十四五”时期我县的发展目标落到实处。加强规划实施考核监督和激励约束，将本规划实施成效纳入地方各级党委和政府及有关部门的年度绩效考评考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据。规划确定的约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重要改革开放举措，要明确责任主体和进度要求，确保实施质量和效果。

健全规划实施监测评估机制。组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。建立健全规划实施纠偏制度，不得随意调整更改各类规划，经评估确需对规划进行调整修订时，须按程序调整。建立规划实施群众监督制度，鼓励人民群众通过互联网等

多种途径提出对规划实施的意见和建议。

强化政策协同和工作协同。年度计划要将规划提出的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能，合理安排财政支出规模和结构，各级财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素资源支持规划确定的重大工程、重大项目和重大改革举措。产业政策、区域政策，以及土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，也要服从和服务于规划，强化政策间协调配合，形成政策合力。