

**哈尔滨市呼兰区国民经济和
社会发展第十三个五年规划纲要**

二〇一六年五月

目 录

第一章 发展基础与环境	1
第一节 “十二五”发展成就.....	1
第二节 发展环境.....	5
第二章 发展思路与目标	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
第三节 发展定位.....	10
第四节 发展目标.....	11
第五节 发展布局.....	13
第三章 推进新型工业化	16
第一节 食品工业.....	16
第二节 医药工业.....	17
第三节 综合工业.....	19
第四章 现代农业与新型城镇化	20
第一节 农业生产.....	20
第二节 农产品流通.....	23
第三节 新型城镇化.....	23
第四节 美丽乡村.....	24
第五章 现代服务业	26

第一节 文化旅游业.....	26
第二节 商贸流通业.....	27
第三节 现代物流业.....	27
第四节 地理信息业.....	28
第五节 文化传媒业.....	29
第六节 职教培训.....	29
第七节 健康养老业.....	30
第六章 科技创新与人才建设.....	31
第一节 科技创新.....	31
第二节 人才建设.....	33
第七章 体制改革和对外开放.....	34
第一节 改革创新.....	34
第二节 扩大开放.....	35
第八章 基础设施建设.....	37
第一节 城市交通.....	37
第二节 公共设施.....	38
第三节 城市管理.....	41
第九章 资源节约与环境保护.....	42
第一节 发展循环经济.....	42
第二节 推进节能减排.....	43
第三节 加强环境保护.....	43

第四节 生态文明建设.....	44
第十章 社会事业与改善民生.....	46
第一节 促进就业.....	46
第二节 教育事业.....	46
第三节 卫生事业.....	47
第四节 文体事业.....	48
第五节 棚户区改造.....	49
第六节 社区建设.....	49
第七节 脱贫攻坚.....	50
第八节 安全体系.....	50
第九节 社会保障.....	51
第十节 精神文明.....	51
第十一章 保障措施.....	52
第一节 加强党的核心领导.....	52
第二节 加强民主法治建设.....	52
第三节 加强发展平台建设.....	54
第四节 加强规划组织实施.....	55

“十三五”时期，呼兰区既面临着经济深度调整、曲折复苏新的变化趋势，也面临着深入贯彻落实发展新理念，主动适应和积极引领经济发展新常态，加快转变发展方式、调整经济结构、加快体制改革等方面的新任务。科学编制呼兰区“十三五”规划，对抓住重大战略机遇、迎接历史性挑战，全面提升呼兰区经济社会发展的综合实力、确保实现全面建成小康社会总目标、开创呼兰现代化建设新纪元具有十分重大意义。

第一章 发展基础与环境

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”时期是呼兰区发展史上极不平凡的五年。面对复杂的外部环境和繁重的改革发展稳定任务，区委、区政府深入按照市委、市政府战略部署，紧紧依靠全区人民，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，改革创新、攻坚克难、砥砺奋进，积极推进改革发展和保持社会稳定，努力克服经济运行中的各种矛盾和问题，经济社会发展取得了显著成效。

一、经济实力持续提升，产业结构进一步优化

“十二五”期末，全区实现地区生产总值 325.3 亿元，年均增长 9.1%；工业总产值实现 423.4 亿元，年均增长 12.3%；

全社会固定资产投资完成 198 亿元，年均增长 13%；地方公共财政预算收入实现 14.6 亿元，按可比口径增长 11.3%；社会消费品零售总额完成 103 亿元，年均增长 14.6%。三次产业结构由 18.8:41.6:39.6 调整到 20.4:40:39.6。累计实施 2000 万元以上产业项目 176 个，有 55 个项目建成投产。农业稳步发展，粮食总产累计达到 114.96 亿公斤，畜牧业比重达到 55.7%。工业投资完成 265 亿元，支柱产业作用进一步增强，食品、医药产业占规模以上工业比重达到 85%以上。服务业快速发展，成为拉动经济增长的重要力量。

二、主导产业不断壮大，集聚效应初步显现

利民开发区晋升为国家级经济技术开发区，五年累计开发建设面积 21.82 平方公里，先后被批准成为国家高技术产业基地、国家新型工业化（生物医药）产业示范基地、国家外贸转型升级（西药）专业基地、国家生物产业集聚城市试点区。集聚和带动形成了 4 个主导产业，即：以黑龙江正大、华润雪花等为主的 48 户绿色食品产业；以哈药总厂、誉衡药业等为主的 87 户生物医药产业；以哈师大、哈工大华德学院等 23 所大学为主的文化教育产业；以义乌小商品东北市场、杉杉永达商业综合体等为载体的商贸旅游产业。以中航哈轴、哈重工设备等为主的装备制造业；以地理信息数据处理加工、海洋测绘、卫星定位与导航应用为主的地理信息产业。以先进制造业为主导的现代产业发展框架已经形成。

三、产城融合进程加速，城市功能进一步完善

编制完善了开发区总体规划、控详规划以及给排水、供电等专项规划，形成了产城一体的规划体系。“十二五”期间累计投入 28.2 亿元，新建松浦大道北延线、朱家立交桥等“44 路 10 桥 1 广场”，完成污水处理厂改造、第二水厂扩建、哈铁北站站房及 10KV 配电线路整理等 30 余项供电工程，新建医药园区蒸汽站，启动阳明滩大桥北部联络线等项目建设。老城区累计投资 2.2 亿元，改造光明路、东北环路等道路 173 条 41.4 万平方米。维修加固呼兰河大桥，建设萧红纪念馆、历史文化公园。全区累计改造水电气热管网 91.3 万平方米，改造棚户区 1 平方公里，城区绿化覆盖率达到 34.8%。城市承载能力和功能品味显著提升。万元 GDP 能耗累计下降 19.4%。建筑节能改造 73.8 万平方米。新老城区污水日处理能力达到 9 万吨；哈三电厂、三联药业、中国酿酒等脱硫脱硝项目建成投用，水、气主要污染物削减量累计减排占“十二五”总削减任务的 100%。

四、改革开放向纵深持续推进，发展新动能不断增强

农村产权制度改革全面推进，完成农村土地确权登记工作。国有企业产权制度改革不断深化。非公有制经济比重达到 86% 以上。行政管理体制和审批制度改革取得重大进展。对外开放领域不断扩大，利用外资质量和水平不断提高。围绕生物医药、绿色食品、文化教育、商贸旅游四大主导产业

集群式发展，共引进企业 127 家，引进资金总额 665.7 亿元，其中，引进 100 亿元以上项目 2 个，50—100 亿元项目 2 个，10—50 亿元项目 6 个；1—10 亿元项目 69 个。五年累计利用外资达到 6 亿美元，是“十一五”期间的 3.8 倍。

五、社会事业建设提速，民生改善取得新成就

教育、文化、卫生等社会各项事业快速发展，人民生活水平、文明素质显著提高。全区办学条件极大改善，新呼兰一中、顺迈实验学校开班招生。黑龙江海员医院利民分院开诊，国内最大的台资三级甲等医院顺迈医院建成，嘉润医院新楼落成投用。龙江银行等金融机构入驻运营。城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 15.6% 和 12.5%。改造泥草房 10944 户，拆除 54.72 万平方米，新建 103.97 万平方米。改建农村公路 145.5 公里。城镇基本养老保险覆盖率和农村新型合作医疗覆盖率分别提高到 86% 和 100%。

专栏 1 哈尔滨市呼兰区“十二五”规划主要指标完成情况

序号	指 标	计算单位	“十二五”规划目标	2015 年实际完成	“十二五”年均增长%	属性
1	地区生产总值	亿元	400	325.3	9.1	预期性
2	第一产业增加值	亿元	55	66.3	7.6	预期性
3	第二产业增加值	亿元	172	130.3	10.4	预期性
4	其中：工业增加值	亿元	150	111.8	11.3	预期性
5	第三产业增加值	亿元	173	128.7	8.5	预期性
6	三次产业比重	%	13.7:43:43.3	20.4:40:39.6		预期性
7	人均生产总值	元	58000	52002	10	预期性

序号	指 标	计算单位	“十二五”规划目标	2015年实际完成	“十二五”年均增长%	属性
8	公共财政预算总收入	亿元	40	25	15.2	预期性
9	地方公共财政预算收入	亿元	7.2	14.6	11.3	预期性
10	全社会固定资产投资	亿元	142	198	13	预期性
11	社会消费品零售总额	亿元	120	103	14.6	预期性
12	实际利用外资	万美元	8000	18619.7	34.1	预期性
13	进出口总额	万美元	14000	658.7	-37.8	预期性
14	城镇居民人均可支配收入	元	25000	28265	15.6	预期性
15	农村居民人均可支配收入	元	14000	14676	12.5	预期性
16	城镇登记失业率	%	4.2	4.2	【-0.1】	预期性
17	城市化率	%	30	23.8	-0.52	预期性
18	人口年末达到数	万人	65	61.8		预期性
19	人口自然增长率	‰	5	2.67	【-0.91】	预期性
20	城镇人均居住面积	平方米	35	29	1.4	预期性
21	农村人均居住面积	平方米	25	26.5	2	预期性
22	森林覆盖率	%	10.8	4.3	【0.6】	预期性
23	建成区绿化覆盖率	%	39.3	34.8	【2.9】	预期性
24	单位生产总值能耗	吨标煤	1.72	1.509	-3.88	约束性
25	城镇职工基本医疗保险率	%	96	96.3	【5.1】	约束性
26	城镇基本养老保险覆盖率	%	85	86	【6】	约束性
27	新农合医疗保险覆盖率	%	100	100	-	约束性
28	人均受教育年限	年	11.4	9.5	2	约束性

注：【】内为5年累计数。

第二节 发展环境

一、发展的机遇

——从国际看，世界经济仍然处于危机后的修复阶段和发展方式的转换阶段，世界科技革命和产业变革步伐加快，新技术和信息技术的广泛运用特别是与传统产业的深度融合与创新，正在引发影响深远的产业变革，将孕育和催生新的经济增长点，为我区加快发展地理信息、绿色食品、生物

等战略性新兴产业发展带来重大机遇。

——从国内看，我国经济发展已全面进入新常态，国家将全力实施“一带一路”、长江经济带及京津冀协同发展、新一轮东北振兴等一系列重大战略来推动我国经济转型和新一轮对外开放，打造全新的经济社会发展动力机制，经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步。工业化与信息化深度融合，3D打印、机器人、云计算、大数据等不但催生新的经济增长点，而且将加速推进传统产业转型升级。服务业加速发展，“十三五”时期中国制造将向中国服务转型。面对一系列国内环境的新变化，过去外延式、粗放型的要素驱动发展方式模式难以为继，加快产业结构、动力结构、发展方式等的转型升级将成为我区发展的主旋律。

——从省市发展看，国家实施新一轮老工业基地振兴战略、黑龙江省“五大规划”全面实施、龙江丝路带上升国家战略、哈长城市群加快推进，为呼兰经济社会发展提供了强有力的政策支持和机遇。特别是国家级哈尔滨新区获批启动建设，哈尔滨大江北发展战略将深入实施，为我区在发展滨江滨河蓝色产业带、塑造产业核心地位、发展现代都市农业上带来了广阔发展前景。

二、面临的挑战

——从国际环境看，发达国家推进“再工业化”，不断吸引中高端制造业回流；印尼、菲律宾、越南等新一代新兴市

场国家凭借廉价劳动力、土地等成本优势，加速承接劳动密集型产业，对我国传统产业形成竞争替代，这种双重挤压在“十三五”时期将成为常态。此外，中国已经是贸易大国，一些产品在国际市场上占有较大份额，拓展外部市场空间并不大。一些国家的投资和贸易保护主义倾向增强，我国出口导向型的经济增长模式面临挑战。

——从国内形势看，中国国际化步伐将加快，对外经济合作会扩大，但是矛盾与分歧也会上升。长期以来形成的内需与外需、投资与消费结构性失衡的问题将进一步突出，经济发展与资源短缺、生态环境脆弱的矛盾进一步加剧。国家将进行调整现行的货币财政政策、收紧土地指标、限制产能过剩行业发展、加强排放控制、提高节能要求等政策变化，“后土地经济”时代将对城镇化和工业集聚提出新的挑战。

——从区情实际看，尽管“十二五”期间经济社会取得了长足发展，但一些深层次矛盾和问题也进一步凸显，特别是短期问题和长期矛盾交织在一起，使我区发展形势异常复杂严峻。经济总量小，三次产业结构不优，稳增长促发展的任务仍很艰巨，部分企业订单下降、开工不足、效益下滑的状况仍在持续，产业项目招商竞争更加激烈，化解地方债务、去房地产库存压力进一步增大；产业整体实力不强、规模不大、结构不优等状况还没有根本改变，加快产业转型升级、提质增效仍然任重道远。城乡二元经济结构改变不大，城镇化质量不高，基础设施薄弱。园区经济规模小、开发建设投

入不足。公共服务和民生保障能力与群众期待还有差距，就业、教育、医疗、住房、社会保障、收入分配等问题突出，人民群众多样化多层次的公共服务需求增长与供给能力相对不足的矛盾凸显。改革攻坚面临深层次矛盾，改革不够到位、环境不够优化、政府职能转变滞后，仍影响着市场配置资源基础性作用发挥，阻碍着我区的经济社会发展。

第二章 发展思路与目标

第一节 指导思想

全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中和五中全会精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念，紧紧抓住“龙江丝路带”和国家级哈尔滨新区建设重大机遇，以建设大健康产业城为目标，着力调结构、转方式，着力上项目、聚产业，着力抓改革、增活力，着力惠民生、保稳定，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快打造中国北方药谷，壮大食品产业名品基地，构建大江北商贸集散中心，创建国家级湿地生态旅游和度假休闲养老名区，为全面建成小康社会而努力奋斗。

第二节 基本原则

遵循上述指导思想，在发展理念、政策和措施上，坚持以下原则：

——**坚持创新发展**。把创新驱动作为经济社会发展的主要动力，加快构建以创新为主要支撑的经济体系和发展模式，着力在促进经济社会发展由要素驱动向创新驱动转变，创新体制机制打造便捷高效营商环境等方面实现新突破。

——**坚持协调发展**。把协调发展作为推动经济社会持续健康发展的着力点，统筹产业结构和空间结构调整优化，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化协同发展，将发展的立足点切实转换到提高质量和效益上来。

——**坚持绿色发展**。把可持续发展作为经济社会发展的基本要求，处理好经济建设与生态文明的关系，强化生态文明理念，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，切实增强可持续发展能力。

——**坚持开放发展**。有效落实龙江陆海丝绸之路经济带发展战略，加强与发达地区的全方位合作，大力承接产业转移。着力在区域交通、要素市场、产业发展上取得突破，不断拓宽发展空间，增强开放发展效应。

——**坚持共享发展**。把保障和改善民生作为经济社会发展的根本目的，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，不断增进民生福祉，以惠民行动为抓手，着重在增加公共服务供给、实施脱贫攻坚工程、促进就业创业、完善社保和住房保障体系等方面持续加大力度，进一步提高人民幸福指数，促进社会事业全面进步。

第三节 发展定位

“十三五”期间，将是呼兰区全力打造哈尔滨新区核心区、加速产业集聚的关键时期。

——**总体定位**：依托现有工业基础、产业优势和旅游资

源，着力吸引国内外资本、技术，建设以新兴工业为主体，多种产业相互协调配套、结构合理，充满活力，新体制、高科技、外向型、生态化的“大健康产业城”。

——**具体定位：**建设工业化、生态化、信息化主导功能突出的哈尔滨现代城市新区；国家级重点生物医药研究与制造基地；国家级湿地生态旅游城市；东北亚小商品流转基地；省级绿色食品生产基地。

第四节 发展目标

“十三五”期间，确保实现全面建成小康社会目标，哈尔滨都市农业区、国家级生态工业示范区、国际高端旅游度假区、大江北商贸物流仓储集散中心建设取得突破性进展，宜居、生态、现代化都市区建设成效明显。哈尔滨新区利民健康产业组团开发建设面积达到 50 平方公里，“健康产业城，中国北方药谷”初具规模。

——**经济总量跃上新台阶。**到 2020 年，地区生产总值总量达到 457 亿元，年均增长 7%，人均地区生产总值突破 10000 美元；工业总产值达到 680 亿元，年均增长 10%；地方公共财政预算收入达到 18.7 亿元，年均增长 5%；全社会固定资产投资达到 320 亿元，年均增长 10%。

——**结构调整取得新突破。**工业成为经济发展的主要支撑，服务业占经济总量比重大幅提升，传统农业向现代都市农业成功转型，三次产业结构调整为 18.8:40.5:40.7。高新技

术产业增加值达到 18%以上，培育三百亿产业 1 个，百亿级产业 2 个；百亿销售收入营销企业 1 个；百亿产值企业集团 1 个，五十亿产值企业 1-2 个，十亿元以上产值企业 5 个；主板上市企业 5 家；非公有经济比重达到 90%以上。

——**可持续发展能力显著增强**。两型社会建设取得重大进展，城乡环境质量明显改善。万元 GDP 综合能耗累计下降 18%，主要污染物排放累计下降 10%左右。人口自然增长率在 6‰以内，建成区绿化覆盖率达到 35%以上。

——**改革开放效应明显**。农村土地流转、行政管理体制、医疗、教育、文化等各项改革取得新进展。开发区形成充满活力、富有效率、更加开放、科学发展的体制机制。到 2020 年，进出口总额年均增长 10%左右，实际利用外资达 2.5 亿美元。

——**城市功能显著提升**。教育、卫生、文化、社保、交通、供水、供热、物业等基本公共服务条件大为改善，人民群众公共安全感进一步增强。

——**社会建设和民生保障水平进一步提高**。城镇就业岗位持续增加，社会保障体系不断完善。城乡居民人均可支配收入年均增长 8%和 10%以上，城乡居民生活质量普遍提高。大力推进棚户区改造和廉租房等保障房建设，城镇、农村人均居住面积分别达到 35、30 平方米以上。

专栏 2 “十三五”时期经济社会主要指标

序号	指 标	计算单位	2015 年实际	2020 年规划目标	年均增长%	属性	
一、经济发展							
1	地区生产总值	亿元	325.3	457	7	预期性	
2	第一产业增加值	亿元	66.3	86	5.3	预期性	
3	第二产业增加值	亿元	130.3	185	7.3	预期性	
4	第三产业增加值	亿元	128.7	186	7.6	预期性	
5	公共财政预算总收入	亿元	25	33.5	6	预期性	
6	地方公共财政预算收入	亿元	14.6	18.7	5	预期性	
7	全社会固定资产投资	亿元	198	320	10	预期性	
8	社会消费品零售总额	亿元	103	186	12.5	预期性	
9	实际利用外资	万美元	18619.7	30000	10	预期性	
10	海关进出口总额	万美元	658.7	1100	10	预期性	
二、科技创新							
11	科技研发经费支出占地区生产总值比重	%	0.5	2.5	【2】	预期性	
12	高新技术产业增加值占工业增加值比重	%	14.2	18	【3.8】	预期性	
三、民生福祉							
13	城乡居民人均可支配收入	元	28266	41600	8	预期性	
			14676	23650	10	预期性	
14	户籍人口城镇化率	%	23.8	30	【6.2】	预期性	
15	城镇人均居住面积	平方米	29	35	【6】	预期性	
16	农村人均居住面积	平方米	26.5	30	【3.5】	预期性	
17	城镇登记失业率	%	4.2	4.2		预期性	
18	城镇新增就业人数	万人	0.48	0.43	-2.2	预期性	
19	平均受教育年限	年	9.5	11.3	【1.8】	约束性	
20	农村饮用安全水普及率	%	90	100	【10】	约束性	
21	全民科学素质普及率	%	5	10	【5】	预期性	
22	人口自然增长率	‰	2.67	6	【3.33】	预期性	
四、资源环境							
23	耕地保有量	万亩	236.3	226.9	-0.8	约束性	
24	森林覆盖率	%	4.3	5.3	【1】	约束性	
25	建成区绿化率	%	34.8	35.1	【0.3】	约束性	
26	万元 GDP 综合能耗	吨标煤	1.509	1.237	-3.6	约束性	
27	空气质量达标率	%	70	80	【10】	约束性	
28	城区生活污水处理率	%	90	100	【10】	约束性	
29	生活垃圾无害化处理率	%	85	95	【10】	约束性	
30	主要污染物排放减少	COD	吨	2901	2610	2.1	约束性
		SO2	吨	11211	10090	2.1	约束性
		NH3N	吨	284	255.6	2.1	约束性
		NOx	吨	18870.6	16983.5	2.1	约束性

注：【】内为 5 年累计数。万元 GDP 综合能耗、主要污染物排放目标与市同步为准。

第五节 发展布局

——**工业布局**。按照集约化组团布局、专业化集群发展的原则，以打造核心集聚板块和适度均衡分布相结合为方向，积极推进区域工业布局的战略性调整。按照产业定位，整合现有工业园区。利民大道以西，雪花路以北，主要发展健康医药工业；利民大道以西，雪花路以南，主要发展健康食品工业；北京东路南北两侧，环保大街与滨北铁路线之间，主要发展新材料、新装备等工业。发挥双井、兰河、长岭等区位优势，完善规模化工业小区，承接域外工业的转移。其他乡镇因地制宜，依托小城镇规划建设，吸引乡村工业适度集中。

——**农业布局**。都市农业布局范围主要包括呼兰城区街道，以及“菜篮子”工程即哈肇路设施农业产业带的主要乡镇村屯。乡村农业布局重点沿长莲路、呼白路，加强农田改造，提高农业综合生产能力，同步发展规模化、标准化、集约化养殖场，促进粮食基地与养殖基地的有机融合，实现产业互动发展。

——**商贸流通业布局**。按照强化中心，突出特色，服务生产，便利民生的原则，老城区结合棚户区改造，建设新型商业中心区；调整优化哈尔滨新区利民商业布局，依托学院路商业中心区，结合恒泰云商城、义乌小商品城、杉杉永达城、万达城等项目推进，建设南起北站、北至呼兰河的利民

大道综合公共服务走廊，打造利民区域综合商务中心。依托利民开发区，规划建设大型物流节点，重点发展北海物流、哈药物流、国药物流等综合和专业物流园区。

——**城建布局**。呼兰新城、老城区是“十三五”期间城市建设的重点地区。老城区组团通过旧城改造与土地置换，努力塑造多元化的居住社区，同时大力优化城区功能，重点培育和发展都市农业、休闲旅游产业、节能环保产业，建设与哈尔滨主城区功能互补的卫星城。哈尔滨新区利民大健康产业组团坚持走产城融合、产城互动、产城共进之路，结合城中村改造，加速汇聚人流，大力发展健康食品、健康医药和健康服务业，担任未来哈尔滨新区的现代第二、三产业职能，成为现代化生态宜居、产城融合新区。

第三章 推进新型工业化

对接《中国制造 2025》，加快新一代信息技术与制造业深度融合，积极推进智能制造，增强自主创新，促进生产方式向柔性、智能、精细转变。以市场为导向，大力发展食品、医药等主导产业，积极培育新材料等战略性新兴产业，改造提升传统产业，推进工业体系向突出优势特色的市场需求导向型转变。加快企业兼并重组，做强做大龙头企业，延伸产业链条，发展产业集群。大力培育优势特色产业园区，建设特色鲜明、竞争力强的国家健康产业示范基地。到 2020 年，工业总产值达到 680 亿元，新增规上工业企业 40 户。

第一节 食品工业

突出发展适应消费升级的食品制造，建设“省级绿色食品生产基地”。采用生物发酵技术、微生物技术、酶技术等高新技术，大力发展生物制造产业。实施品牌战略，调整优化产业、产品结构，延伸农产品加工产业链，提高产品科技含量和附加值，重点发展粮食加工、乳类加工、肉类加工、薯类加工、啤酒饮料等产业。

以龙丹利民、太子乳等为龙头发展乳制品产业链，开发生产液体奶、配方奶粉、酸奶、奶酪、奶饮料及乳清粉等精深产品。以正大、高金、义利等为龙头发展肉类加工产业链，

开发生产保鲜肉、分割肉、骨及血等精深产品。以华润雪花、中国酿酒、蜂龙实业等为龙头发展酒类酿造产业链，开发生产保健啤酒、低醇啤酒、纯生鲜啤酒及高纯特级酒精、具有保健功能的大众白酒产品。以老鼎丰、顺达实业等焙烤类企业为重点，开发低能量无糖烘焙食品、全谷物烘焙食品、功能性烘焙食品，使烘焙食品创新多元化。以整理提升中华传统美食为重点，采用现代速冻加工技术，大力发展各种速冻菜肴、炒饭、面条、油炸食品、烘焙食品、微波套餐等产品，形成新的增长点。引进知名品牌，重点发展调味品、浆果饮品、方便食品、休闲食品、保健食品等。到 2020 年，实现工业总产值 100 亿元。

专栏 3 绿色食品产业重点项目

关键技术开发：重点在肉类深加工、粮油深加工、功能性食品开发等层面取得若干技术突破。

重点项目：加快推进哈尔滨太子乳业年产 2.8 万吨湿法配方乳粉改扩建、哈尔滨蜂龙实业蜂蜜营养素、哈尔滨信诚食品猪肉产品深加工、哈尔滨正阳河调味品工艺升级改造、黑龙江和富农业优质大米加工、黑龙江新润水稻加工等项目。谋划推进马铃薯产业园。

第二节 医药工业

充分发挥园区优势，促进园区由产业集聚型向研发资源整合融合型发展，建设“中国北方药谷”。

大力发展创新药物。以具有自主创新能力和技术优势的哈药总厂、哈药生物、誉衡药业等生物制药骨干企业为主体，加强产学研合作，以基因工程药物、疫苗和诊断试剂、抗生素类药物、化学新药、特色非专利药、新型药物制剂和医药用包装材料及制药设备为重点，发展预防和治疗重大传染病、心脑血管和肿瘤及地方常见多发病的创新药物，提升药物的原始创新能力，推出一批拥有自主知识产权和市场竞争力优势品种；并加大对处于研发阶段和临床试验阶段药物的扶持力度，为产业化储备一批新药。

积极推进中药现代化，有重点地培植一批中药现代化科技示范企业，推动组织培养、细胞培养、微生物发酵、转基因、膜分离、指纹图谱等现代生物及现代制药技术向中药制造领域渗透，促进传统中药产业升级和现代中药开发；加强配方颗粒、单味超微速溶饮片等新型品种的开发与应用，推进中药饮片生产向标准化、可控化、规模化方向发展。

引进以人工心脏瓣膜、人工关节、血管支架等三类医疗器械研发为主的研发机构和生产企业，不断完善医药产业配套体系。创造条件建设医药企业标准化厂房 10 万平方米。到 2020 年，实现工业总产值 300 亿元。

专栏 4 生物医药产业重点项目

关键技术开发：重点在生物制药、现代中药等层面取得技术突破。

创新药物：加快推进哈药总厂异地升级改造（二期）、哈尔滨誉衡药业生物

药基地、哈尔滨誉衡药业国家一类新药银杏内酯 B 及鹿瓜多肽产业化、黑龙江天宏药业异地扩建、哈尔滨圣泰制药升级扩建、哈尔滨菲诺维制药异地搬迁、哈尔滨元亨药业动物疫苗异地扩建、哈尔滨乐龄医药新建、哈尔滨凯程制药扩建、吉象龙肽类药物产业化、亚康北药生物现代化药物产业化等项目。

现代中药：加快推进济仁药业萆麻熄系列产品中药产业化基地、哈尔滨圣泰制药中药提取车间建设及冻干粉针剂扩产改造、哈尔滨康隆药业消癌平糖浆及无糖型强力枇杷露产业化、哈尔滨中药四厂 GMP 异地新建、黑龙江省神志医院中药产业化、黑龙江保盛堂运加制药、黑龙江省商信达药业地龙冻干粉针等项目。

医疗器械：建设哈尔滨康友药业医疗器械生产基地。

第三节 综合工业

以中航哈轴、哈电碳厂、哈塑五等大项目为牵动，立足于为主导产业配套，重点发展新材料、装备、新能源等产业，推进传统产业向中高端迈进。到 2020 年，工业总产值达到 200 亿元。

专栏 5 综合工业重点项目

关键技术开发：重点在钛铝基金属材料、高纯镁铝尖晶石粉材料、炭石墨材料等层面取得重要技术突破，并在相关领域达到国际先进水平。

重点项目：推进哈重工钛铝基、哈尔滨联强中晖 Led 及蓝宝石专用高纯氧化铝、哈天宝石墨炭石墨制品扩建、哈电碳厂国家炭石墨制品生产和研制基地等重点新材料项目建设。推进哈尔滨粮食机械有限公司制造基地、哈尔滨金铸电控设备有限公司新厂、哈尔滨鲍氏木业新建、哈尔滨特种塑料制品有限公司新建、哈尔滨优美家具工业园、哈尔滨理想百程新厂、哈尔滨文杰服饰新厂等项目建设。

第四章 现代农业与新型城镇化

加快转变农业发展方式，大力推进互联网+农业，提升农业生产、经营、管理和服务水平，促进农业结构优化升级，构筑以城郊农业为主体的现代农业体系。坚持城乡一体、城乡联动发展，建立以工促农、以城带乡的长效机制，继续加大对农业和农村的投入，发展壮大农村经济，推进农村工业化、城镇化。到 2020 年，农林牧渔业总产值达到 180 亿元。

第一节 农业生产

推进农业产业化、机械化、信息化、标准化和现代化，努力建设国家重要优质粮食基地、区域优质畜产品基地、区域优质蔬菜基地、绿色食品和有机食品基地。到 2020 年，粮食综合生产能力稳定在 25 亿斤左右，蔬菜产量达到 60 万吨，畜牧业占农业总产值的比重达到 60%。

——**优化农业结构**。按照粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体的思路，加快构建现代农业生产体系。坚持市场导向，优化种植业结构，有序缩减玉米种植面积。发展订单农业。发展绿色农业，以优质、安全、绿色为方向，加强品种改良和标准化生产模式推广，实施化肥和农药零增长行动，提高绿色农产品和有机农产品的比重。农业良种覆盖率达到 98%以上，农业生产标准化率达到 95%以上，无公害、

绿色和有机农产品种植基地达到全区总播种面积的90%以上，全力争取地域特色品牌通过地理标志登记认证。以规模化、标准化、集约化养殖为重点，完善良种繁育、重大动物疫病防控体系，发展优质奶牛、肉牛、生猪、肉蛋禽产业及特色养殖，推进农业转型。开发乡村生态休闲、旅游观光，发展创意农业、都市农业、休闲观光农业，拓展农业功能。

——**推进农业技术进步。**加强农田水利设施建设和中低产田改造，继续实施黑龙江亿亩生态高产标准农田建设规划，提高粮食安全保障能力。加大科技投入，完善农业科技研发推广和农村科技服务体系。实施良种工程，加强农畜品种的改良繁育。扶持农业科技示范户，加快农业现代化示范基地建设。广泛开展农村科普活动，培养农业适用科技人才。积极推行节水灌溉、先进旱作节水栽培模式，推广生物性农业技术措施，促进农业可持续发展。推进农机耕作制度改革，推广保护性耕作技术，发展农机服务组，推进粮食作物、畜牧业等生产领域的机械化，全面提升农业机械化装备水平，2020年农业机械化综合水平达到95%以上。

——**提高农业产业化水平。**加快发展“互联网+农业”，培育一批网络化、智能化、精细化的现代“种养加”生态农业新模式，重点打造具有呼兰特色和优势的米、稻、肉、乳等“接二连三”农业全产业链。大力培育技术领先、规模经营、牵动力强的农业产业化龙头企业。围绕基地建设，推广先进生产经营模式，引导和培训农户实行标准化生产，强化农户、

基地、龙头企业之间稳定合理的利益联结机制，提高玉米、水稻等粮食主栽作物的精深加工能力，扩大奶牛、肉牛、生猪、禽蛋等大宗畜产品的产业化经营水平。鼓励和引导农民大力发展农民专业合作社、农业企业和家庭农场等各类专业新型经济合作组织，实现“一乡多业、一村一品”的发展新格局。到 2020 年 44% 的农户加入农村专业合作组织，市级农业产业化重点龙头企业达到 23 户，农业产业化生产基地达到 180 万亩，联结农户 9 万户。

专栏 6 农业生产重点项目

生态高产标准农田建设工程：规划农业综合开发 29.22 万亩、土地整治 5.12 万亩。

优质粮食生产工程：提升百万亩优质玉米生产基地建设水平。

农业园区拓展工程：建设北方寒地现代农业博览园；大用园区樱桃王国、休闲农业园区；“一圈两带”哈肇路蔬菜产业基地；实施金山现代农业园区循环化改造。

畜产品生产能力提升工程：建设畜禽养殖标准化示范场，其中肉鸡生产能力达到 3000 万羽以上，提高种鸡、种鸭、种鹅孵化能力；扩建鸿福养殖有限公司，完成大型粪污治理工程，打造高金食品猪肉对俄出口项目，改扩建标准畜牧场 100 个；网箱养鱼 4000 平方米，重点建设大白鱼养殖基地。启动动物防疫综合能力提升工程。

水利工程：建设泥南灌区节水改造工程；腰堡灌区井灌工程；涝区整治达标工程；呼兰河孟家涝区一排干城区段治理工程；完善呼兰河呼兰城区段河道及堤防整治工程。

水土保持：建设杨林、二八、方台侵蚀沟治理工程。

气象服务：提高气象防灾减灾能力与公共气象服务水平，推进“气象现代化建设”。

第二节 农产品流通

统筹规划农产品市场流通网络布局。支持重要农产品集散地、优势农产品产地批发市场建设。加快推进以城市便民菜市场（菜店）、生鲜超市、城乡集贸市场为主体的农产品零售市场建设。依托大用、信生等合作社，积极推进“农批对接”、“农超对接”等多种形式的产销衔接，使超市、社区直营店成为城市居民购买农产品的主要场所之一，逐步提高农超对接农产品经营的比重。集中力量对农村传统流通网络进行信息化改造，加快发展农产品电子商务，积极开展网上经营，实现线上线下融合发展，降低流通费用。

专栏 7 新产品流通重点项目

实施“互联网+”农业项目，重点建设发展黑龙江两村米农业科技有限公司、大用农机合作社冷链物流、江畔农产品冷链物流、供销合作社电子商务等项目。

第三节 新型城镇化

以优化布局、集约高效、实现人的城镇化为核心，积极推进小城镇试点、旅游名镇等建设，以此为依托，加快撤并人口较少、规模较小、基础条件较差、经济发展不足的乡镇，扶持和发展重点乡镇。依托松花江北岸良好的生态环境，江、岸、城融合，通过实施旅游开发规划，加快构建聚集人气、充满活力、独具特色的沿江百里四个街道（乡镇）一体化发

展新格局。建设大用镇、二八镇、腰堡十里长街、松江避暑城等一批新型特色小城镇。按照利民开发区发展需要，整合现有村屯，有序开展利业镇相关村屯拆迁改造，按城市生活标准重新安置，建立城市社区。

专栏 8 新型城镇化重点项目

建设沈家镇大罗湾绿洲项目，撤并大罗村，集中建设农民新型居住区；完善大用沈八新城规划，有序撤并自然屯；拆迁改造利业镇相关村屯，建立城市社区；改造康金火车站前棚户区 2 万平方米。

第四节 美丽乡村

以培育建设中心村为突破，以近城、沿江、沿路、靠园区、环景区周边为重点，加强点、线、面整体景观设计，并串点连线，扩线成面，精心打造美丽乡村建设精品村、精品线路和精品区块，加快推进农村城市化进程。整合现有资源，统筹规划建设一批占地少、环境好、功能齐备、布局合理、各具特色的精品住宅。加快推进村庄规划、村庄建设、生态环境、经济发展、公共服务、乡村文明、基层组织、长效管理等“八大工程”，加强新型农村社区建设。强化农村劳动力技能培训，提高农民工就业能力，鼓励和引导农村富余劳动力向非农产业和城镇有序转移。到 2020 年，农村道路硬化率达 100%，农村饮水安全率达到 100%。

专栏9 美丽乡村重点项目

农村公路：改建撤并建制村农村公路 52 条 149.619 公里；农村公路路网改善提档升级 15 条 187.8 公里。改造危桥 9 座 150.4 延长米。

泥草房改造：改造农村泥草房 5000 户。

农村饮水工程：新建饮水工程 8 处、改造 79 处。

农机合作社：建设现代农机合作社 5 个。

美丽乡村：建设美丽乡村（新型农村社区）30 个。

第五章 现代服务业

紧紧抓住哈尔滨被确定为国家级服务业综合改革试点城市的重大机遇，坚持生产性服务业和生活性服务业并举，加快发展信息服务业、现代物流业、健康服务及休闲旅游产业、商贸服务业、金融服务业等产业，全面提升服务业发展水平，把呼兰建设成为江北粮食、医药物流集中区，地理信息服务外包产业集聚区，以“万顷松江湿地、百里生态长廊”为依托的生态文化旅游区。到 2020 年，服务业增加值达到 186 亿元。

第一节 文化旅游业

围绕塑造冰城夏都—四季魅力旅游城市形象，依托松花江、呼兰河沿江沿河滨水资源和国内最大的城市湿地，集中打造“赏万顷松江风光，居世界避暑胜地”的国际高端旅游度假区。实施“互联网+旅游”工程，推动形成旅游业新生态圈。实施“旅游+”促进工程，整合现有旅游资源，大力开展旅游营销策划，瞄准融入哈市、省际旅游市场，推进旅游与农业、工业、文化、健康等产业深度融合，重点发展乡村游、工业游、文化游、科教游、湿地游等特色旅游，把三光庵、清真寺、天主教堂、萧红故居、文庙、龙王庙旅游线路推向市场。配套发展旅游相关产业。大力开发具有地方民风、民俗特色

的旅游商品，积极开拓和丰富旅游产业的发展空间和内涵，带动交通、商服、餐饮等相关产业的发展，打造呼兰二级旅游集散中心。2020年，全区旅游总收入达到10亿元。

专栏 10 文化旅游业重点项目

建设完善哈尔滨波塞冬文化康体城、呼兰河口湿地公园陆地乐园及冰雪乐园、大顶子山北方三亚湾温泉水世界、大顶子山航电枢纽沙滩浴场、省体育局省冰雪职业学院暨全民健身中心、北国梦工厂产业园等项目。

深度谋划国际游艇俱乐部、马术俱乐部、航空俱乐部、房车俱乐部。

第二节 商贸流通业

积极引进大型高档商贸企业，发展连锁经营，创新流通业态，发展“互联网+电商”；加快传统商业改造步伐，构建大商业、大流通网络。加强各类专业批发市场建设。重点建设完善义乌小商品城东北市场、杉杉永达商业综合体、恒泰（哈尔滨）云商产业城、万达城等一大批商业、服务业综合体建设项目，发展酒店、便民店。2020年，义乌小商品年经销总额达到100亿元。

第三节 现代物流业

充分发挥利民区位优势 and 发达的交通网络优势，突出发展工业、服务业和高新技术产业物流服务，完善设施建设和市场建设。积极发展第三方物流，与黑龙江地理信息园合作建立为园区企业物流服务的地理信息服务平台，推进“互联网

+智慧物流”信息化建设，加快物联网在物流体系中的应用。引导运输、仓储理货、专项配送、货运代理等企业完善服务功能、拓展服务范围，提高物流业现代化水平。重点完善医药、粮食、中药材、生鲜食品等物流网络，构建江北地区重要物流中心。2020年，医药物流经销总额达到300亿元。

专栏 11 现代物流业重点项目

建设完善国药物流中心、黑龙江省上东医药经销、黑龙江金通泰医药代理经销、哈尔滨齐云医药经销、哈尔滨三联药业营销与服务网络中心、哈尔滨海润物流园、中药材市场、家得乐物流配送中心等项目。

第四节 地理信息业

依托黑龙江省地理信息产业园的基础和优势，重点发展地理信息服务与数据加工、卫星应用技术等，加速产业规模集聚。重点建设北斗公共位置服务平台、检测认证中心、地图制作中心等“一平台五中心”，加快北斗应用成果转化。同时引入地理信息上、中、下游配套企业，培育一批地理信息产业龙头企业 and 基地型企业，形成涵盖装备制造、软件研发、电子信息、系统集成、地理信息获取处理和卫星导航位置服务的成熟产业链，打造具有规模化、专业化和科技化的黑龙江利民北斗产业基地，国家服务外包基地城市的重要组成部分。力争2020年实现产值100亿元。

专栏 12 地理信息业重点招商项目

着力引进东北地区北斗导航运营服务中心和信息服务平台；针对国产遥感卫星的东北地区接收站、异地存储备份中心、数据处理和产品分发服务中心，卫星精度校验场；智慧城市北斗导航与定位技术综合应用示范工程，开发基于移动终端的北斗产品，在智能交通、智慧校园、智能社区、数字城管、公安、公共医疗及物联网等方面开展综合应用示范。

第五节 文化传媒业

积极培育文化产业主体，加强产业政策扶持，加快文化传媒市场开发，重点推进禹舜艺术中心等项目建设；利用高校资源，按“一校一景、同城共景”的思路，深度谋划黑龙江文创城、松花江国艺城，开发大学城文化新景观，为利民健康产业发展提供多元文化、休闲服务。

第六节 职教培训

发挥大学城管理委员会职能，加强对高校的服务和管理，依托哈师大、华德学院等 23 所大学的 24 万人才资源和完善的学科体系，推进高校与企业合作，建立“订单式”培养人才模式，打造高端人才集聚平台和培养基地，为利民健康产业发展提供人才保障和智力支持。重点建设黑龙江省广播电视大学、省财经学院综合实验楼、剑桥舞蹈学院与北京电影学院合作等项目。

第七节 健康养老业

依托“万顷松江湿地，百里生态长廊”的生态资源、区位优势、绿色食品等供给保障能力，与“天鹅颐养联盟”密切合作，开展全国北方夏季异地养老旅游活动。探索建立多元投入的鼓励引导机制，发挥政府引导作用和社会力量主体作用，规划建设具有北方特色的临时民居，加快开发国内“候鸟式”养老旅游，逐步完善养老设施和专项服务，推动健康养老和旅游、医疗等产业融合发展。

第六章 科技创新与人才建设

“十三五”期间，坚持把科技创新作为转变发展方式的重要支撑，大力实施科教兴区、人才强区战略，建设创新型城区，为经济和社会发展提供重要保障，力争全社会 R&D 占 GDP 比重和科技进步对经济增长的贡献率逐年提高。

第一节 科技创新

围绕经济发展重点领域，建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，使企业真正成为研究开发投入主体、技术创新活动主体和创新成果应用主体。

——**建设创新型基地。**依托哈工大、哈医大、哈药研究院、哈兽研等著名大学、科研院所和大学城，联办研发、中试、产业化中心，有效承接高新技术产业化成果落地转化。支持科技型企业发展，推广科技企业新型孵化模式，加快众创、众包、众扶、众筹空间发展。立足现有基础，引导和鼓励龙头企业在先进制造、电子信息、生物技术、新材料等领域建立若干国家级工程实验室、工程研究中心和企业技术中心，推动工业经济向内生发展转变。推进医药科研单位和药企的资源共享，推动医药开放式研发，发展“互联网+智慧医药”，加快医药医疗行业创新发展。

——**加强重点领域自主创新。**重点发展以地理信息服务等为主的信息产业；以基础功能部件、核电辅机等为主的制造业；以生物疫苗、生物工程药、新型药物、现代中药等为主的生物制药产业；以钛铝基、石墨、高纯氧化铝材料等为主的新材料产业，打造一批具有较强竞争力的优势企业和品牌，促进高新技术产业集群化发展。

——**建立和完善自主创新体系。**加大政府对技术研发的投入，实现从技术引进和应用研发为主向原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新相结合转变；做大做强产业技术联合体，促进企业、高校、科研机构优势互补和利益共享；支持骨干企业提高自主创新能力，加大对创新型中小企业的扶持力度；建立以人才为支撑、企业为主体、市场为导向、投资多元化、产学研相结合、运行机制灵活的科技创新体系。到 2020 年，高新技术产业增加值占比达到 18%以上。

——**促进大众创业。**以众扶促创业，助推小微企业和创业者成长。制定政策，在我区探索建立创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化模式，促进新型孵化器健康发展。依托省工信委两化融合办公室在学院路、医药园区设立“蜂巢创咖”，为大学生创业创新所需场地、培训、企业人才对接提供优良环境。

专栏 13 科技创新重点项目

规划建设哈尔滨利民生物医药检测中心、中航哈轴航空轴承研发中心、哈电碳厂电碳研发中心、哈壹加壹再生医学干细胞工程技术中心、埃文斯干细胞再生医学技术研发及应用、哈三联药业工程技术研究中心、泽尼康医药研发基地、哈尔滨元亨生物研发基地、黑龙江威凯洱基因工程及新药研发平台、哈药集团药物研究中试及产业化创新能力建设等项目。

第二节 人才建设

制定和落实相关人才引进和配套服务政策，创造有利于人才聚集的政策环境。加大“招才引智”工作力度，多层次、多渠道、多形式引进国内外人才，尤其是高层次创新人才、高端技术人才、复合型管理人才等。加大区校合作，与大学城定期开展有针对性的人才培训。继续加强党政、企业经营管理、专业技术、高级技工、农村实用人才培养和队伍建设。组织好、利用好企业家队伍，与政府充分互动，在产业、招商、投资、市场竞争中有所作为。营造尊重人才的社会环境、制度环境，创新人才管理方式，建立人才引进“绿色通道”，构建人才支撑体系，为区域发展提供人才支撑和智力保证。

第七章 体制改革和对外开放

第一节 改革创新

坚持市场经济改革方向，在重点领域取得实质性突破，加快形成更具活力、更富效率、更加开放的体制，有利于转变经济发展方式、促进全面协调可持续发展的机制。

——**深化行政体制配套改革。**稳步推进供给侧结构性改革，积极发挥新消费引领作用，加快培育形成新供给新动力，不断提高供给体系质量和效率。协同推进简政放权、放管结合、优化服务，加快行政体制改革，建设阳光高效服务型政府，打造一流营商环境。深化行政审批制度改革，优化并联审批和“三集中”审批。加强事中事后监管。深化商事制度改革，推进行政审批标准化、信息化，全面推行“一口受理”服务模式，完善“四证合一，一照一码”登记制度，加快网上办事大厅建设和上下衔接。全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，深入推进机关效能建设。创新预算管理制度，做大做强区本级财力，完善税收征管方式，实行涉企收费目录清单管理。深化项目带动，加强重大项目策划储备，完善重大项目推进机制。

——**深化其他领域改革。**国有企业改革。进一步解决国有和集体企业并轨改制遗留问题，积极稳妥推进亚麻原料

厂、塑料厂等国有土地收储工作，承接产业配套，引进战略投资者，培育新的经济增长点。推进土地、技术等要素市场建设，推动要素自由流动和公平交换。创新实施“两大平原”改革，提高农业生产水平，增加农民收入。创新小额保险保证等金融产品和服务，完善农业保险制度，建设新型农村金融体系。完成农村土地承包经营权确权颁证工作，积极发展城乡建设用地二级市场，加快形成有利于新型城镇化的土地收益制度和集体土地产权制度。建立规范的地方政府举债融资机制，实现“借、用、还”相统一。积极推广政府和社会资本合作（PPP）模式，在市政建设、公共服务及生态资源保护等项目优先推行 BOT、BOOT、BOO 特许经营权和政府购买服务等模式。进一步完善政府投资项目监督管理办法，完善政府投资项目决策机制、联动监管机制、后评价机制，实施全过程监管。加快发展非公经济。鼓励和支持非公有制企业、社会资本进入基础设施、金融服务、公共事业等领域。建立完善非公有制经济发展的社会服务体系，扶持发展一批“专、精、特、优”的中小企业。

第二节 扩大开放

以国家促进东北老工业基地进一步扩大对外开放和我省实施“五大规划”建设为契机，实施互利共赢的开放战略，发挥政策、土地、资源、区位、人力资源、产业等优势，加

大招商引资力度，进一步改善投资环境，构筑全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

——**扩大招引资金规模。**加大产业招商力度。重点推进现代医药、地理信息、绿色食品等优势产业招商，鼓励外资投向重点行业和高新技术产业的研发体系和精深加工项目。发展总部经济和驻地经济，吸引国内外大企业集团的总部、派驻机构、研发中心入驻。加强与沿海发达地区合作，吸引外资与内资并举。创新招商引资方式，提高招商引资专业化水平。加强同国内外商会、协会、派驻机构、海外华侨、留学人员的联系，促进经济技术交流和项目合作。鼓励和支持企业利用境外资本市场开展项目融资，探索收购、兼并、风险投资、投资基金和证券投资等多种利用外资方式。拓展招商引资领域，推进现代服务业、社会事业、基础设施、环境保护等领域的对外开放，提高外贸、商业、金融、旅游、建筑、中介服务业等领域利用外资的质量和水平。“十三五”期间，实际利用外资年均增长 10%以上。

——**调整对外贸易结构。**重点扶持年进出口总额超 500 万美元的企业，积极培育具有较强国际竞争力的出口创汇产品，特别是地理信息、生物医药、绿色食品、新材料行业的高新技术产品。积极开拓义乌小商品城东北市场的俄罗斯市场，不断扩大对东北亚地区的全方位开放与多领域合作。到 2020 年，进出口总额年均增长 10%以上。

第八章 基础设施建设

“十三五”期间，实施基础设施优先发展战略，建立现代化立体交通体系，高起点、高标准建设城市公共设施，为区域发展提供保障。围绕改善人居环境、构筑产业支撑、完善区域网络，加强基础设施建设。推进以城市道路交通、供排水、供气、供热、垃圾及污水处理、公共应急系统等为重点的民生工程。重点围绕利民医药园区、黑龙江文创城、松花江国艺城、恒泰云商城、北站广场等项目区域提供配套。

第一节 城市交通

在区内综合交通系统方面，构筑城市交通骨干网络，建立完善的交通运行系统。推进哈尔滨市地铁2号线工程，加快轨道交通建设，完善北站区域道路。谋划建设连接哈尔滨主城区与利民开发区的快速公交系统（BRT）。规划滨北桥延长线快速路和城市外环线，贯通利民对外道路交通，重点完成绥满公路利民开发区昆明大街连接线工程、避暑城中心南北路两条南北纵观大道。老城区围绕形成“二环四辐射”骨架路网格局，建设滨河北路及跨铁路大桥与松江避暑城连接，打通师专路及建设跨河大桥与利民开发区澳门大街连接等；利民开发区围绕建设形成“七纵五横”的路网格局，逐步完善利民开发区内部道路网格，进一步提高城市交通承载能

力。在航运方面，进一步扩大货运码头，完善呼兰河作业区。

专栏 14 城市交通重点项目

利民开发区：规划建设道路 87 条 340 公里。重点推进国道绥满公路利民开发区昆明大街连接线工程、利民大道义乌段（哈肇公路）疏解工程、北京东路工业园区配套、哈北站区域市政配套、杉杉商业综合体片区配套、银川大街-昆明大街、学院路-哈黑公路、南京西路-雪花路、呼兰—利民联络线等道路建设。

呼兰老城区：重点建设向阳路、滨河北路建设工程，老城区北出口至绥化西长发段公路等。

松江避暑城：推进避暑城中心南北路两条南北大道、东环路、北一路、北二路、南一路、战备路、海棠路、牡丹路、雅兰路等 10 余条道路建设。

航运工程：建设完善哈尔滨港呼兰河作业区。

第二节 公共设施

按照高起点、高标准、适度超前的原则，建立和完善城市公用设施，为呼兰发展提供保障。

——**供水。**采用松花江为城市供水主要水源，以地下水为辅助水源，建设安全供水体系，规划建设松花江水源供水（利民）工程，继续改造老旧管网及项目配套管网，不断提高饮用水质量。

——**排水。**加强排水管网建设，逐步完成雨污分流改造，建立和完善排水体系。积极推进利民开发区第二污水处理厂工程建设及重点医药企业中水回用工程，为生产和景观用水

提供水源。城市污水二级处理能力新增 10 万立方米/日，城市生活污水集中处理率达到 100%。

——**供电**。利用现有变供电网络，积极采用智能电网技术，大力推进电源扩容改造，完善城市配电网建设，满足利民供电需求。重点建设黑小屯、药园变电所，保障义乌、杉杉、哈药研究院及其他相关配套设施用电需求。

——**燃气**。建立以天然气为主的供气网络，采用大庆天然气为主气源，依托天辰燃气，进一步扩大天然气利用规模，提高城区管道燃气普及率。规划在呼兰老城区建设门站一座，推进天然气加气站、配气站建设，提高能源供给能力。

——**通信**。大力推进互联网、电子商务平台、“三网融合”通信工程建设，促进通信网络随利民开发区基础设施建设同步进行。

——**供热**。积极推进以热电联产为主热源、区域锅炉房为辅助热源的集中供热方式，在保证宏通热力、哈三电厂热力、大都会热力等供热规模和范围的同时，加快推进华电能源哈三电厂利民工业蒸汽站、黑龙江鑫玛集团热电联产项目及路由管线建设，保证医药园区生产用气和社会联片供热，不断提高集中供热普及率和热力管网覆盖率。

——**垃圾处理**。初步建立分类投放、分类收集、分类运输和分类处理的生活垃圾处理系统。建设生活垃圾焚烧发电厂，不断提高城市垃圾综合处理能力。

——**静态交通**。改善老城区、学院路等停车难现状，通

过新建项目配建停车场、既有建筑配建停车场、利用城市闲置空间改建停车场等方式，持续推进静态交通工程建设，逐步缓解项目周边区域停车难题，改善周边动静态交通环境。2020年末，新建停车场6处，新增公共停车泊位5千个。

——**公交网络**。完善和优化城市公共交通网络，协调市交通部门规划设立哈铁北站、义乌小商品城、医药园区等若干个公路客运线路，进一步完善区域公交系统，实现新老城区内循环，形成“干线+支线”整体公交网络结构。

专栏 15 公共设施重点项目

供水工程：规划建设松花江水源供水利民工程、老城区二水厂水处理工艺升级改造。

排水工程：规划建设老城区第二污水处理厂、利民开发区第二污水处理厂、利林环保污水处理厂升级改扩建工程、松江避暑城污水一期、污泥处置工程、医药企业中水回用；哈特钢厂、亚麻厂家属区给排水及供热改造。

电力工程：扩容220kv变电所至540kv；整理学院路变和利民二次变出线；规划建设66kV黑小屯、药园、老城区北部变电所；完成义乌商品城外网供电、哈药研究院外网供电工程等。

燃气工程：建设中俄东线天然气管道明水-哈尔滨支线呼兰末站、老城区天然气门站。

供热工程：规划建设华电能源哈三电厂利民工业蒸汽站、黑龙江鑫玛集团热电联产项目、松花江避暑城集中供热工程。

垃圾处理工程：建设日处理600吨生活垃圾焚烧发电厂一座。

通信工程：规划建设“三网融合”通信工程。

公交网络工程：规划建设公交首末站6座。

静态交通工程：规划建设新、老城区停车场6处，新增停车泊位5000个。

第三节 城市管理

创建现代城市管理模式。推行城管执法网格化管理模式，强化区级城管的指挥、监督、协调作用，突出街道、社区城管的支撑作用，建立区、街道、社区网格管理平台，实行执法管理全覆盖。

推动智能化城市管理。依托利民北斗产业基地，建设北斗城市管理信息综合应用平台“智慧城管”系统，积极推进物联网、车联网、云计算技术和虚拟化等现代信息技术在交通、市政、市容、绿化、环卫和执法等领域的推广应用，提升城市管理信息化、智能化水平。

建立科学高效的综合执法机制。完善“全面覆盖、分类管理”的城管执法模式，对不同区域、时段采取差别化分类管理。按照属地原则在社区工作站、物业公司、商场实行城市管理责任承包，协助配合城市管理执法。强化城管与公安“二位一体”协同执法，推动执法范围进一步法定化、规范化。以现场处置突发事件为重点，实施系统培训，全面提高执法人员工作技能、整体素质和执法质量。

第九章 资源节约与环境保护

“十三五”期间，大力推进节能减排，发展循环经济，加强节水、节材、节地、节油、节电和资源综合利用，提高资源利用效率。加快低碳型城市、生态型园林城市建设，加强环境保护，努力构建资源节约型、环境友好型城市。到 2020 年，万元 GDP 综合能耗累计下降 18%，主要污染物排放累计下降 10%，城市生活垃圾无害化处理率超过 95%，工业固废处置利用率达到 95%以上。

第一节 发展循环经济

按照生产废弃物减量化、再利用、资源化的原则，发展对资源综合开发利用和循环再利用的循环经济项目和产业。结合不同行业的技术工艺和资源利用特点，改进技术工艺，推行清洁生产，鼓励企业循环式生产，推动产业循环式组合，倡导社会循环式消费，不断提高企业间的关联度，形成低投入、低消耗、低排放、高效率的节约型增长和消费方式。以哈药总厂为示范，通过对废发酵废菌丝体渣、废活性炭、中水回用、蛋白粉回收、玉米浆回收、生化污泥、燃煤灰渣的综合利用，初步形成循环经济链条。研究制定发展循环经济的各项指标和考核体系、管理体系和管理机制，健全发展循环经济的促进机制。对医药园区开展循环化改造。

第二节 推进节能减排

强化节能、环保、土地、安全等指标约束，从源头上控制高耗能高排放产业发展。严格实行落后产能淘汰制度，加强对重点企业和行业节能减排管理。抓好年耗能 2000 吨标准煤以上企业的节能工作。实施余热利用、交通运输、商用和民用、农业和农村、绿色照明等重点节能工程。推进规模以上工业和服务企业开展清洁生产。应对气候变化，加大对云水资源、太阳能及风能清洁能源的开发利用。推广新建住宅和公共建筑执行节能 65% 的标准。

第三节 加强环境保护

以预防为主，加强综合治理，促进经济建设与环境保护协调发展。实施工业污染源达标排放，推进秸秆综合利用，严控使用劣质煤，减少雾霾天气。加强水污染治理。重点推进污水处理升级改造，工业污染、区域污染治理项目建设，加快推进医药、食品、机械等行业循环经济示范企业试点建设，提高工业“三废”综合利用率，建立健全清洁生产体系。严格执行污染物排放标准，做好建设项目环境影响评价，强化执法监督，落实减排目标责任制，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度，强化污染物减排和治理，有效控制区域污水、大气等污染。

第四节 生态文明建设

构筑生态安全格局。以城市公园、水源、绿地、农田等为生态斑块，以城市绿道、市政通廊、道路绿化为生态廊道，以大面积绿地为生态基质，构建良好的生态格局。优化调整基本生态控制线，注重公园、水库、河流、高压走廊的生态资源保护，逐步清退基本生态控制线内的违法建设占地，提高新城生态用地的碳汇能力。

建设生态宜居城市。在新老城区配套建设形式多样的居住区，新建居住区绿地率达到 30%。开展宜居街道、宜居社区示范创建活动，打造生产生活生态合一的宜居新城。以实现垃圾减量化、无害化、资源化和产业化为目标，规划建设转运站等环卫设施，进一步提高城市垃圾综合转运及处理能力。建设城市绿道，推进呼兰河区段水系绿廊、松花江景观大道滨水绿化景观、利民开发区三横两纵水系景观建设；打造辖区范围内高速、快速公路及铁路沿线生态景观林带。探索建立资源有偿使用制度和生态补偿机制，按照生态补偿因子种类和补偿标准，做好呼兰河生态补偿工作，不断改善呼兰河水质。加快呼兰河口湿地生态系统修复。推动绿道网络体系和城市慢行交通系统的有机结合，为市民提供绿色开放空间。

专栏 16 生态文明建设重点项目

排干整治工程：规划建设一排干、四排干干渠整治工程；

环境整治工程：取缔原煤散烧小锅炉拆并主热网，开展城郊环境综合整治，建设大型垃圾压缩中转站；

美化绿化工程：建设呼兰河沿岸美化工程、义乌商品城配套绿工程、防护林工程、松花江景观大道滨水绿化工程、老城区彩化工程等；

文化广场工程：改造城隍庙和龙王庙文化广场 2 处；

生态广场工程：启动建设生态广场 5 处约 13 万平方米。

第十章 社会事业与改善民生

“十三五”期间，坚持民生优先，提高政府保障能力，着力保障和改善民生，促进基本公共服务均等化。到 2020 年，城乡居民人均可支配收入年均增长 8%和 10%以上。

第一节 促进就业

统筹推进重点群体就业。建立统一规范灵活的人力资源市场，维护劳动者平等就业权利，为劳动者提供优质高效的就业服务。加强对灵活就业、新就业形态的支持，鼓励劳动者自主就业、全民创业。建设农民工等人员返乡创业园区、创业孵化基地 1-2 个。加强职业教育培训，尤其是农村劳动力的技能培训，引导转移就业。多渠道增加就业岗位，加大就业援助，做好高校毕业生就业指导和服务，帮助城镇失业人员就业。到 2020 年，城镇登记失业率控制在 4.2%以内。

第二节 教育事业

努力发展全民教育、终身教育，提升发展自身、奉献社会、造福人民的能力。推进义务教育均衡发展。提高九年义务教育质量，推进义务教育标准化建设工程，实现义务教育基本均衡。新建、扩建中小学校 18 所，推进学校改造项目。强化素质教育，推进传统文化进校园活动，创建市级义务教育特色学校 6 所。优化师资队伍，加快推进校长、教师交流

轮岗。完成“宽带网络校校通”工程，努力缩小城乡之间和学校之间的数字化差距，中小学校宽带互联网接入比例、校园网络环境建成比例、普通教师多媒体教学设备普及率达到100%。无线网络覆盖的学校比例达到50%以上。加强普通高中多样化、特色化建设。科学调整普通高中发展布局，推进培养模式改革，探索特色发展途径，培育各具特色的教育风格和学校文化。提高职业高中办学水平，打造特色专业，推进校校合作、校企合作、订单式培养的办学模式改革，提升办学吸引力。

专栏 17 教育事业重点项目

新城区新建扩建学校9所，即滨才、香榭丽舍、荣昌路、大都会、富家新天地、利民一中、利民二中、利民中心小学、顺迈小学。老城区新建扩建学校5所，即建国、幸福、二中、十一中、永兴校。其它新建扩建学校3所，即康金二小、康金一小、腰堡宏信小学。

第三节 卫生事业

引进大型医疗卫生机构，建设高水平医院、康复中心、保健中心等，提高全民健康水平。重点发展人类健康、医疗、保健等领域，推进区第一人民医院开工建设尽早投入使用，推进顺迈医院尽快投入运营。大力加强名医名院建设，支持社会力量举办大型非盈利性医院和医养结合型医疗机构。积极推进医疗卫生体制改革，建立公共卫生和基本医疗服务体系，建立和完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障

体系，实现公共卫生均等化。完善三级卫生应急网络和突发公共卫生事件应急指挥与决策系统，保障卫生应急需要。加快疾病防控、卫生监测、食品药品安全三级服务网络建设，完善公共卫生服务长效机制。落实新生育政策，提高人口素质，改善人口结构。

第四节 文体事业

发展公益性文化事业。政府主导，社会参与，加大对公益性文化事业的投入力度，推进文化馆（站）和农家书屋等基础文化设施建设，文化馆达到国家三级馆标准，街道（乡镇）综合文化站基本实现全覆盖，农家书屋实现行政村全覆盖。深入实施文化惠民工程，推动图书馆、美术馆等文化公益场所免费向社会开放。搭建群众文化活动平台，广泛开展“文艺下乡”等群众性文化活动。鼓励支持文艺团体创作优秀作品，让全区人民享受更多更好的文化成果。完善新老城区、街道、社区三级公共文化服务网络，推进文化资源共享，形成惠及全民、较为完备的公共文化服务体系。倡导全民阅读。开展校园足球运动，培育特色体育产业。实行大专院校体育场馆定期向市民开放。加快档案利用体系建设，建立完善档案信息资源共享和服务平台，推进档案数字化进程。

专栏 18 公共服务重点项目

文化遗产保护：修复龙王庙、城隍庙等景观。

体育设施建设：建设市民健身中心、市民广场等休闲娱乐设施 5 处。

第五节 棚户区改造

以“适宜人居”为目标，坚持优先建设回迁安置区、优先建设道路、优先建设学校等公共设施的“三优先”原则，科学推进老城区棚户区改造计划，有序完成集中区域回迁房建设，同步跟进道路等城市配套设施建设，适时启动效益地块商业开发项目。针对征收工作中可能诱发社会矛盾的潜在问题，把风险评估到位，措施落实到位。继续加大利民开发区城中村改造力度，加快城市化、工业化、市民化进程，为园区发展提供可持续发展空间。大力盘活现有存量地产，有序开发工业地产、商贸地产。规范房地产物业管理，实现房地产业与区域经济社会协调发展。

专栏 19 棚户区及城中村改造重点项目

启动建设萧红大街以南棚户区改造、顺记路以北棚户区改造、一排干东侧棚改、利民大道两侧城中村改造、医药园区城中村改造项目等。

第六节 社区建设

高标准、高水平、高质量地建设一批“精品社区”服务中心，形成集服务、娱乐、活动、学习、健身、医疗、警务等于一体的社区服务平台，发展“互联网+智慧服务”，提高便民服务水平，创造一流的生活环境。加快社区基础设施建设，实现资源共享，提高社会管理和公共服务能力，丰富城乡群众的精神文化生活，保持社会稳定，推进社区和谐发展。谋

划建设呼兰城市社区27处8459平方米；农村社区45处22500平方米。

第七节 脱贫攻坚

实施精准扶贫、精准脱贫、精准推进，因人因地施策。精准识别农村、城市符合条件的低保、五保、因残致贫、因病返贫人口，建档立卡动态管理，开展扶贫脱贫、兜底性保障工作。编制实施脱贫攻坚规划，加强基础设施建设，发展农业生产、多种经营。根据群众生产生活需要，有效开展大顶子山航电枢纽工程淹没区脱贫攻坚。继续开展党政机关定点扶贫，鼓励社会力量开展资助活动，实施帮扶项目。

第八节 安全体系

加大安全生产投入，杜绝重特大安全生产事故发生。建立健全安全监管、安全教育、安全保障和安全技术四大安全生产监督管理体系，完善安全事故应急救援体系。加强公共基础设施安全运行，建立“分类管理、分级负责、条块点结合、属地为主”全覆盖的应急管理网络体系。加强消防基础设施建设，加大消防监督管理和火灾隐患整改力度，减少灾害事故发生。全面提高应对极端天气的能力，做好预警预报和应对疏导工作。切实加大食品安全的监管、评估、预警和应急能力，加强对药品、危险化学品的监管，确保人民生命、财产安全和企业生产安全。

第九节 社会保障

持续推进“助保贷款”工程，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，城镇基本养老保险覆盖率达到100%。稳步提高最低工资标准，扩大基本养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险的覆盖范围。结合园区征地拆迁，及时为被征地农民办理养老保险。完善新型农村合作医疗保障机制。建立健全以就业、医疗、教育等为补充的多元化新型社会救助体系。完善城乡社会福利设施建设，提高农村特困供养服务机构供养能力。支持慈善事业发展。大力培育老龄事业和产业，支持残疾人事业，建设完善残疾人服务场所。加快廉租房、公租房等建设，努力实现人人享有基本生活保障和社会公共服务的目标。重点建设黑龙江乐活养老服务中心、安康社会福利院二期老年公寓等3-5个项目。

第十节 精神文明

加强社会主义核心价值体系教育引导和宣传普及工作。加强理想信念教育和思想政治工作，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，推进社会公德、职业道德和家庭美德建设，全面提升市民素质。加强公民思想道德建设，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。广泛开展科普教育工作。优化人文环境。加强诚信建设，努力在全社会形成诚实守信的良好氛围。深入开展文明创建和群众性文化活动，巩固文明创建成果。

第十一章 保障措施

本《规划纲要》经呼兰区人民代表大会审议批准，是未来五年行动纲领，是政府履行职责的重要依据。要举全区之力组织实施，确保《规划纲要》的发展目标和任务全面完成。

第一节 加强党的核心领导

党的领导是实现“十三五”期间经济社会发展目标的根本保证，必须加强党的执政能力建设和先进性建设，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。各级党组织要增强危机感、责任感和紧迫感，求真务实，真抓实干，努力开创基层党建工作新局面。进一步加强领导班子建设，努力提高执政能力。优化结构配置，选拔培养一批优秀干部，为区域发展提供有力的组织保障。加强思想建设和作风建设，强化各级领导干部责任意识，落实党风廉政建设责任制，健全和完善党的各项制度，为加快发展提供制度保障。

第二节 加强民主法治建设

充分发挥人大、政协在经济社会发展中的重要作用。充分发挥工青妇、统一战线、人民武装等群众团体和行业协会、中介机构等民间组织在国家管理和社会服务中的参与监督作用，凝聚起强大的发展合力。完善重大决策的规则和程序，

建立健全政府重大决策、合法性审查和听证制度，保证政府决策合法及社会成员对社会管理和公共服务的知情权、选择权。建立决策失误责任追究制度，推动形成反映社情民意的决策机制。完善社会监督与制约机制，以公共权力监督为重点，充分发挥法律监督、民主监督、群众监督、舆论监督作用。坚持男女平等、儿童优先，推进妇女发展规划、儿童发展规划的实施，依法保障妇女儿童合法权益。大力发展基层民主，完善政务公开、厂务公开、村务公开等制度，保障人民群众享有更多更切实的民主权利。做好民族、宗教和侨务工作。

大力推进依法治区。加强法制政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道。不断优化法治环境，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公平。深入实施“七五”普法，引导全社会遵法学法守法用法。大力推进信访法治化建设，推动全社会通过法律途径维护合法权益。推动社会组织多元健康发展，改革社会组织管理制度，推进社会组织完善治理结构、明确权责、依法自治、发挥作用。推进社区治理现代化，增强社区自治和服务功能，培育新型社区社会组织，努力实现政府治理和社会调解、居民自治良性互动。以建设平安呼兰为目标，加大社会治安综合治理，推进社会治安防控体系建设。开展平安社区、平安单位

和平安家庭的创建活动。正确处理人民内部矛盾，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。

第三节 加强发展平台建设

建立发展政策平台。对科技含量高、产业关联度大、符合结构调整要求的重点项目，积极争取国家、省市政策和资金支持。根据区域发展实际，出台灵活的土地、资金、人才政策，吸引战略投资者入区落地发展。建立资源整合平台。加强企业与教育科研机构的联合，建立园区产学研一体的产业创新支撑体系。建立投融资平台。建立政府、企业、金融、社会等多渠道的投融资体系，加强财政性资金、信贷资金的衔接和引导，积极采用 PPP 等融资模式，吸引社会资本参与基础设施建设。吸引各类金融资本参与设立天使、创业、产业等投资基金，支持创新创业和新兴产业发展。吸引金融投资及会计师、律师及评估师事务所等相关服务机构到园区，为企业提供融资、上市等一系列的金融服务。积极发展实物、股权众筹及互联网金融，鼓励支持我区有条件的小额贷款公司设立 p2p 网络借贷平台，为投资方和融资方提供信息交互、撮合、资信评估等中介服务。大力发展资本市场，积极运用债券融资、资产融资、股权融资，提高资本运作水平，扶持有条件的企业上市融资，多方拓宽融资渠道。

专栏 20 融资保障重点任务

债券融资：推进公募债券 10 亿元、私募债券 5 亿元发行工作。

上市融资：推进誉衡药业再融资；派斯菲科药业、三联药业、天宏药业等主板、中小板上市；岛田大鹏创业板上市；哈重工、联强中晖、上东医药、康隆药业、儒泰药业等新三板上市。

互联网金融：在宏宇小额贷款公司设立 p2p 网络借贷平台。

融资服务：筹建哈尔滨市呼兰区民间借贷登记服务中心、哈尔滨市呼兰区农村金融服务有限责任公司。

第四节 加强规划组织实施

成立呼兰区规划实施领导小组，协调解决规划实施中的重大问题。各单位、各部门要认真贯彻落实规划纲要精神，科学编制好各类专项规划，形成呼兰区“十三五”规划支撑体系。要发挥市场配置资源的决定性作用，正确履行职责，调控引导社会资源，合理配置公共资源，促进规划顺利实施。要按照规划中确定的目标任务，制定年度计划，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。加强对规划执行情况的跟踪分析，充分利用各种媒介，及时向社会发布，强化舆论监督，提高社会公众的参与度，自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督检查。完善规划中期评估制度，制定考核评价指标体系，对规划实施进行科学评估，根据评估结果对规划进行调整修订，由呼兰区人大常委会审议批准实施。