
哈尔滨市重点产业园区“十三五” 发展规划

目 录

一、前言	1
(一) 规划范围.....	2
(二) 规划依据.....	2
(三) 规划期限.....	2
二、发展基础	3
(一) 基本概况.....	3
(二) 存在的主要问题.....	4
(三) 发展形势.....	6
三、“十三五”发展思路与发展目标	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 发展原则.....	10
(三) 发展目标.....	11
四、发展重点	12
(一) 国家级开发区.....	13
(二) 省级重点开发区.....	15
(三) 全市其他重点产业园区.....	17
(四) 服务业集聚区.....	18
五、保障措施	20

（一）因地制宜，确立充满活力的园区管理体制机制.....	20
（二）抓好专业化公共服务平台建设，诱导园区错位发展.....	21
（三）转换园区投融资模式，大力推进 PPP 等市场化的融资方式	21
（四）完善园区评价考核，实施动态管理激励机制.....	22
（五）推动绿色低碳循环发展，提升园区集约化水平.....	23

一、前言

“十三五”是贯彻落实国家“一带一路”战略、新一轮东北老工业基地振兴战略，实现创新驱动发展和全面深化改革的关键时期，也是我市依托产业园区壮大主导产业、培育新兴产业的历史机遇期。

哈尔滨市“十三五”规划明确提出，把振兴工业作为加快发展的首要任务，以增量调结构、创新促升级作为提振工业的根本途径，落实新一轮东北老工业基地振兴战略，实施《哈尔滨市落实“中国制造 2025”行动计划》，推进“互联网+”制造业创新发展，实施智能制造工程，打造“哈尔滨智造”品牌。加快发展食品、高端装备制造、石化等优势产业，培育壮大新一代信息技术、生物、新材料、节能环保等新兴产业，建设国家重要的现代制造业基地。同时，制定实施哈尔滨市现代服务业提档升级行动计划，促进生产性服务业向专业化和价值链高端转变，生活性服务业向精细化和高品质转变，建设东北亚重要的区域服务业中心城市。到 2020 年，哈尔滨市将力争实现规上工业增加值超过 1400 亿元，年均增长 7%，规模以上工业全员劳动生产率年均提高 10%左右，服务业增加值占 GDP 比重达到 55%，金融、科技服务、旅游、文化等现代服务业增加值占服务业增加值比重达到 45%以上。

要实现上述产业发展战略和目标，园区是重要的空间和

载体。依据相关规划和战略部署，推动全市产业结构调整，促进园区转型升级，激发创新创业活力，实现重点产业园区更好更快发展目标，特制定本规划。

（一）规划范围

哈尔滨市域 5.3 万平方公里范围内，空间范围明确、管理机构相对健全、具有一定产业集聚优势的工业及现代服务业重点产业园区。

（二）规划依据

1. 国家、黑龙江省、哈尔滨市《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》
2. 中共中央、国务院《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》
3. 国务院《关于同意设立哈尔滨新区的批复》
4. 《“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带建设规划》
5. 《哈尔滨市落实“中国制造 2025”行动计划》
6. 《哈尔滨市区县（市）重点产业发展及布局规划（2012-2016）》
7. 其它相关规划和政策

（三）规划期限

本规划期限为 2016 年—2020 年。

二、发展基础

（一）基本概况

“十二五”期间，全市坚持以产业园区为载体，不断优化产业空间布局，推动重点产业向各类特色产业园区集聚，经过多年发展，产业园区发展水平不断提升，招商规模持续扩大，园区交通、通信、供排水、供电等配套基础设施不断完善，现已初步形成以工业集中区为核心、以产业基地为支撑的产业园区发展格局，较好地发挥了产业园区的聚集产业发展功能和示范效应。

全市现有 26 个重点产业园区，其中国家级开发区 4 个，省级开发区及工业基地 11 个，省、市有关部门审批的产业园区 11 个，总规划面积 783.7 平方公里。截至 2015 年末，重点产业园区已累计开发面积 218.7 平方公里，占全部规划面积的 27.9%。2015 年，全市 26 个重点产业园区共有规模以上工业企业 768 户，占全市规模以上工业企业总数的 56.7%；实现工业总产值 3099.7 亿元，占全市工业总产值的 78.8%。绿色食品、装备制造、医药等重点产业已初步形成集聚发展态势。

表 1：“十二五”期间市国家级开发区开发及规上工业企业情况表

序号	园区名称	“十二五”期间累计开发面积（平方公里）	“十二五”期间累计基础设施投资（亿元）	2015 年园区规模以上工业企业生产经营情况（亿元）				
				工业总产值	工业增加值	主营业务收入	利润总额	利税?
	合计	56.12	274.7	2357.3	582.33	2451.6	196.59	147.94
1	哈尔滨经济技术开发区	41.3	63.3	1800	450	1890	57	95

2	哈尔滨高新技术产业开发区	6.02	66.18	135.2	33.7	140.5	108	15.2
3	哈尔滨利民开发区		117.39	124.4	39.9	124	21.8	24.8
4	宾西经济技术开发区	8.8	27.83	297.65	58.73	297.1	9.79	12.94

“十二五”期间，哈尔滨市还设立了一批跨行政区的政策性产业集聚区，通过探索创新发展、对外开放的新路径，努力推动东北地区开发开放和老工业基地振兴，成为打造哈尔滨产业发展的新引擎。2015年12月，哈尔滨新区获得国务院批复，成为全国唯一一家以对俄战略合作为主题的国家级新区。哈尔滨综合保税区是黑龙江省目前开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的特殊开放区域。临空经济区和哈东物流带的建设将推动哈尔滨打造成为东部陆海丝绸之路经济带、“中蒙俄经济走廊”龙江陆海丝绸之路的重要节点以及服务全省、辐射全国的对俄合作中心城市。

（二）存在的主要问题

1. 园区产业集群形成缓慢

现有园区的主体产业集聚程度不高。除哈经开区航空产业集群相对完整外，多数园区虽然进驻了不少企业，但产业门类混杂，相互之间产业关联度低，形成“有企业，少集群”的现象，特别是缺少具有全国影响力和竞争力的特色产业集群，制约了整个产业园区的发展。

2. 园区产业层次低，竞争力差

现有园区多数以传统产业为主，高新技术企业为数不多，战略性新兴产业比重偏低。很多企业仍处于原字号、初加工

生产阶段，科技含量较低，产品附加值不高，缺乏市场竞争力。多数园区产业配套系统不完善，金融、研发、营销、广告等生产性服务业发展跟进迟缓，缺乏为其培养专用性人才的教育机构和完整的培训体系。

3. 园区产业同质化现象比较突出

部分产业园区主导产业定位不清晰，招商项目把关不严，导致门类过多、范围宽泛、雷同，产业特色不突出，既不利于资源的集中优化配置，形成有效核心竞争力，又造成园区之间招商项目非良性竞争，导致产业园区发展不够有序，产品和产业同质化现象突出。

4. 园区基础设施建设滞后

基础设施建设滞后于园区的项目建设。部分园区水、电、热、气、路等基础设施投入不足，建设质量不高或不配套，制约了产业园区的进一步发展。尤其是绝大多数产业园区仍在使用农电，供电容量不足，供电质量不稳、经常发生停电；部分园区水源缺乏，如宾西开发区的水源问题一直没有得到有效解决。以上问题已干扰了园区内企业的正常生产。

5. 土地利用集约化程度低

受园区建设初期规划布局科学性不强、招商项目占地控制不严等因素影响，多数早期入园企业占地面积过大，投资强度不足，土地利用普遍偏低，致使园区土地资源消耗过快，许多拟新入园的企业和项目在建成区和核心区面临无地

可用问题。

6. 园区企业创新能力不足

园区中高新技术企业占比不高，许多企业研发投入不足，绝大多数中小企业严重缺乏技术创新能力。园区对公共创新服务平台的建设力度不足，难以满足企业尤其是中小企业的创新发展需要。另外，一些企业家缺乏创新理念与创新意识，开拓精神不强，“一个产品干到底”的现象普遍存在，导致市场发生变化后企业因难以适应而随即陷入困境。

（三）发展形势

“十三五”时期是我市经济实现加快发展、产业升级、结构优化的关键时期。产业园区的发展既面临着难得的机遇，也存在严峻的挑战。

1. 面临机遇

（1）国家支持东北振兴的重大战略实施为产业园区发展提供了历史性机遇

随着党中央、国务院启动实施“一带一路”战略、哈尔滨新区被批准为以对俄开放为主题的国家级新区，沿边开发开放战略，支持东北老工业基地振兴发展战略，国家《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》对产业园区基础设施和公共平台建设给予中央预算内投资资金支持，中蒙俄经济走廊黑龙江东部陆海丝绸之路经济带建设上升为国家战略，哈尔滨新区被批准为以对俄开放为主题的国家级新

区，我市作为国家战略大布局、对俄开放大通道重要节点和对俄合作中心城市地位和作用得到了明确和强化。这些战略的逐步实施，为我市争取国家政策支持，强化市场竞争地位，促进资金、项目、人才等要素资源向哈尔滨集聚创造了条件，对哈尔滨市以产业园区为载体，引领、带动产业转型升级，抢占高端装备制造、绿色食品、新能源、新材料、生物医药等高新技术产业制高点带来重要机遇。

（2）国家一系列产业政策为推动园区产业结构调整和转型升级带来重大机遇

随着我国启动推进《中国制造 2025》和“互联网+”行动计划等重大战略，为我市加快经济转型和产业结构升级提供了长期、稳定的政策环境和市场需求，将有力推动我市移动互联网、云计算、大数据、物联网等现代信息技术与制造业紧密融合，对哈尔滨产业园区与时俱进调整产业结构，持续推动产业层次向中高端迈进将起到巨大的促进作用。

（3）国家加强供给侧改革为园区资源优化配置和提质增效带来新契机。

随着全国经济进入新常态，我市部分传统产业和企业发展受阻，园区内一些企业市场竞争力低下，开工不足、生存困难、甚至面临倒闭困境。国家大力推动供给侧改革，为我市园区淘汰落后产能、实施“腾笼换鸟”和转型升级，逐步解决第一轮粗放招商导致的产业层次不高、主体产业不明晰、

土地集约化利用不足等问题提供了成本最低、效率最高的极好契机。

2. 面临挑战

(1) 产业园区转型发展受到体制机制问题制约

原有对产业园区以发展速度和量的扩张为主的考核激励机制正面临严重挑战，旧的发展模式和体制机制已不适应当前的园区发展实际，亟需向注重质量升级和结构优化方向转变，亟待建立新的考核、激励机制。

(2) 产业园区的基础设施投入受到政府投入能力的制约

原有的产业园区基础设施建设主要依赖于各级政府和园区自身投入。随着国家规范清理地方政府融资平台，政府偿债压力持续加大，特别我市经济面临较大下行压力带来的财税收入不足，客观上使旧有的以政府投入为主的融资建设模式受到很大制约，投资强度不足，难以满足园区发展的需要。但与此同时，产业园区对引导、利用市场资源和社会资本投资园区基础设施建设的新的融资模式还不熟悉、不适应，给园区基础设施的加快建设和完善带来了较大难度和不确定性。

(3) 产业园区由工业园区向新业态园区扩展受到管理运营能力制约

在国家实施“中国制造 2025”、“互联网+”战略的大背景

下，大数据、物联网、工业智能化等现代信息技术与传统制造技术的高度融合，已很大程度上颠覆和改变了原有的工业大生产模式。园区发展面临着由传统制造业向现代制造业转变，园区的发展模式和主体产业领域也正在由以工业为主体的制造业园区向制造业与电子商务、物流、文化等服务业相结合新业态园区扩展，对新型园区的建设、管理、运营能力形成挑战。

（4）产业园区发展动力的转换受到创新能力的制约

随着我国经济发展进入新常态，原有的投资驱动模式逐步转换为创新驱动模式。从我市各产业园区的发展实际来看，对这种转换的需求尤为迫切。而创新能力不足恰恰是我市各园区普遍存在的突出问题之一，是我市园区发展的软肋。因此，创新能力不足不仅直接影响到我市各产业园区能否实现以创新驱动发展，以创新引领发展，更使产业园区的快速健康发展受到严重制约。

三、“十三五”发展思路与发展目标

（一）指导思想

全面贯彻落实国家创新驱动和“一带一路”战略以及支持东北振兴的总体要求，以“五大发展理念”为指导，紧紧围绕我市产业结构优化升级的战略目标，整合资源、优化布局、协同发展，推进园区向集约化、规模化、集群化方向发展，提升产业园区核心竞争力，重点支持特色园区和优势产业发

展，积极培育生产性服务业，全面改革考核办法和激励机制，实现产业园区可持续发展。

（二）发展原则

1. 坚持创新驱动引领发展原则

将原有单纯以投资驱动园区发展的传统理念迅速转换为以创新驱动发展、以创造、创业引领发展的新理念。积极培育企业家的创新精神，充分激发企业市场创新主体的活力，鼓励支持企业加大科技 R&D 投入。积极推动产学研合作，建立和完善各类公共创新服务平台，有效提高中小企业的创新能力。高度重视创新人才队伍建设，努力打造人才高地。

2. 坚持突出优势重点支持原则

修改完善产业园区支持范围和标准，充分利用好政府产业政策和各项扶持资金，对符合条件的产业园区和项目予以重点支持，支持方向主要为：支持具有全国品牌影响力的产业园区；支持已形成优势产业集群的产业园区；支持经市政府常务会专门批准、具有巨大发展潜力的新兴产业园区。

3. 坚持产业集聚集群发展原则

鼓励同类产业向特色优势产业园区集聚。支持园区优势产业延长上下游产业链，形成纵向成链、横向成群，发展壮大优势产业集群。支持服务于产业集群的产业支援体系建设，

大力发展配套生产服务业。

4. 坚持基础设施优先建设原则

必须尽快破解基础设施滞后制约园区发展问题，坚持基础设施项目优先建设。优化政府专项资金投入模式，引导市场资源和社会资本进入基础设施建设环节，充分放大政府资金的引导作用。积极倡导和鼓励园区以 PPP 等模式大力推动基础设施项目建设。

5. 坚持资源集约、绿色发展原则

积极推动产业园区内土地、水等要素资源集约化利用，严格落实对产业园区投资强度、资源消耗、排污等刚性约束。严格产业项目环境准入标准，搞好生态环境保护。

(三) 发展目标

集中培育一批规划科学、特色鲜明、链条完整、竞争力强的产业集群，建立功能较为完善的社会化服务体系，初步形成低投入、低消耗、低排放和高效率的集约低碳型发展方式。重点打造高端装备制造、生物医药、绿色食品三大千亿级以上产业，到“十三五”期末形成特色鲜明、具有全国性或区域影响力的产业集群。

--园区集群发展实现新突破。做大做强哈尔滨经济技术开发区，充分发挥其龙头牵动作用。力争 1 个产业园区进入全国前列，1 个省级开发区晋升为国家级开发区，培育 3-5 个新兴业态产业园区，辟建具有优势和潜力的新产业园区。

--工业经济总量不断壮大。到 2020 年，规上工业总产值实现 4300 亿元，年均增长 7%左右，实现税收 280 亿元以上。

--科技创新水平大幅提升。高技术产业增加值占工业增加值的比重超过 18%，企业研发经费占销售收入的比重达到 2%以上。

--绿色生态园区建设成效显著。循环经济全面实施，万元工业增加值能耗持续降低；工业固废综合利用率达到 80%以上，废水、废气处理率达到 95%，污染物排放符合国家、黑龙江省与哈尔滨市有关规定。

四、发展重点

“十三五”期间，把大力发展优势产业集群作为园区发展重点，形成具有全国或区域竞争力的优势产业集群。积极培育引进新兴产业，打造新的经济增长点。加大基础设施建设力度，完善生产性服务业，强化支援体系建设。实施错位发展战略，形成各具特色的产业园区新格局。

紧紧围绕我市产业结构优化升级的总体战略，进一步优化产业布局，统筹推进全市重点产业集聚区建设，以提升产业园区核心竞争力为导向，整合资源、协同发展，重点支持特色园区和优势产业发展，加快建设一批公共技术服务平台，大力推动产城融合发展。创新园区管理体制，完善考核办法和激励机制，实现园区发展由投资驱动模式向创新驱动模式升级。

（一）国家级开发区

哈尔滨经济技术开发区、哈尔滨高新技术产业开发区、利民经济技术开发区、宾西经济技术开发区四大国家级开发区，要带头创新实践，凝聚方向、提质增效。择优重点支持支持哈南工业新城、科技创新城、利民经济技术开发区、宾西经济技术开发区建设。

哈尔滨经济技术开发区。发挥哈南工业新城的带动和集成作用，壮大拓展主导产业和发展优势产业集群。以哈飞集团、东安集团、长安福特、建成北车、北大荒、九三油脂等企业为依托，大力发展航空、汽车、食品等主导产业，培育发展智能装备、云计算等新一代信息技术、新能源新材料、新媒体等战略性新兴产业，加快发展金融、科技和文化创意等服务业，做大做强产业集群和核心主体，带动配套产业，延伸产业链条。到 2020 年，培育高端装备、食品等超千亿产业集群及新材料、民用航空、商贸物流 3 个产值超百亿的产业集群，到 2020 年，开发建设面积达到 30 平方公里，实现工业总产值 2000 亿元，年均增长 12%，建设成为国家新型工业化装备产业示范基地、国家云计算产业示范基地、绿色食品产业基地和省域生产性服务业集聚中心，完成从省市产业发展高地向东北地区创新驱动策源地的跨越。

哈尔滨高新技术产业开发区。发挥科技创新城的引领和孵化作用，催生和培育新兴产业和发展优势中小型科技企业。以中科院哈尔滨产业创新育成中心、中关村哈尔滨产业

化基地、中船重工集团 703 所中小型燃汽轮机产业园、中电科技集团 49 所传感器产品研发基地、哈工大光产业技术及其装备研发中心、哈工大小卫星研发中心、中航科工集团三院钛合金研发生产基地、中国宝安集团石墨产业科技园、泰豪文化创意产业园、黑龙江省大宗商品交易市场、哈尔滨润恒物流产业园等企业和项目为依托，重点发展培育新技术研发、新一代信息技术产业、新材料、新能源装备、文化旅游等产业集群。到 2020 年，开发建设面积达到 30 平方公里，工业总产值突破 500 亿元，年均增长 15%，建设成为具有全国影响力的技术创新中心，东北地区重要的战略性新兴产业集聚区。

哈尔滨利民经济技术开发区。发挥先导和突击作用，在发展特色产业上取得突破性进展。以哈药集团、誉衡药业、正大食品、义乌城、杉杉集团、航天五院等企业、研发机构为依托，做大做强生物医药、绿色食品、文化教育、地理信息及北斗卫星应用、商贸旅游五大主导产业。全力打造呼兰健康产业城、中国北方药谷“一城一谷”两大品牌，以发展生物医药、绿色食品、商贸物流、文化旅游、地理信息及卫星应用等产业为重点，建设全省唯一的国家级生物医药产业园、全国唯一的中俄合作健康产业园，建设产城一体的示范区。到 2020 年，开发建设面积达到 50 平方公里，园区实现工业总产值突破 700 亿元，年均增长 12%。

宾西经济技术开发区。发挥示范和辐射作用，在发展特色产业上取得明显成效。以宾西牛业、奥瑞德光电科技、宏瑞包装、和鑫纸业等重点龙头企业为依托，着力打造农副产品加工、光电两个产值超百亿元的产业集群及产值超 50 亿元的现代包装产业集群。依托公用保税仓库、检验检疫中心和哈东现代物流产业带，打造哈东对俄物流枢纽。加快发展对俄贸易出口加工，积极培育现代物流产业。加大基础设施建设投入，延伸主导产业链，发展生产服务配套。抓好循环化改造示范，逐步打造循环产业链条。到 2020 年，园区开发建设面积 30 平方公里，园区工业总产值突破 500 亿元，年均增长 10%，三大主导产业工业总产值占比超过 60%，培育产值超 50 亿的企业 2-4 户。

(二) 省级重点开发区

支持双城、牛家、尚志、阿城等 4 个省级开发区建设，力争到 2020 年至少其中一个园区晋升国家级开发区。4 个开发区工业总产值达到 700 亿元。

双城经济开发区。依托雀巢、大众肉联、完达山、旺旺、汇源等企业继续壮大绿色食品产业。依托绿色食品电子商务产业园、雨润农产品全球采购中心等，打造以粮食、果蔬、禽蛋、建材为主的商贸物流产业，形成以优势产品、特色产品为龙头，以专业化分工为纽带的产业集群。到 2020 年，开发区实现工业总产值 300 亿元，年均增长 20%。“十三五”

期间，力争晋升为国家经济开发区。

牛家经济开发区。依托松鹤药业、华雨制药、哈尔信、长沙绝味等企业大力发展生物医药、绿色食品产业。依托友邦、顺成等企业发展汽车零部件产业。利用建设国家“城市矿产”示范基地契机，依托大连环嘉、黑龙江辰能等开展可再生资源循环利用项目，发展循环经济。积极发展生产性服务业，建设产业支撑体系。到 2020 年，开发区实现工业总产值 150 亿元，年均增长 22%。

尚志经济开发区。依托华润雪花啤酒、汇源龙盛果蔬、富义仓米业、大地粮油、春祥米糠油等企业，利用食品检验检测和相关服务体系，壮大做强绿色食品产业。通过对俄出口加工区、对俄保税物流区及综合服务区和对俄商贸区的建设，发展对俄出口企业集群。加快寒地服饰产业园建设，打造以电子商务、时装秀场、时装文化展览为支撑，以服装机械行业相关企业为配套的现代化服装产业集群。到 2020 年，开发区实现工业总产值 150 亿元，年均增长 25.6%，力争晋升为国家级开发区。

阿城经济开发区。依托北大荒、欣凯建材、宏伟玻璃、同创伟业、亿龙能源等企业，培育壮大绿色食品、机械装备、环保等产业，加快构建生态产业链，大力发展产业上下游企业，努力将阿城开发区建设成为国家级低碳循环化经济开发区和现代生态农业服务产业集聚区。到 2020 年，开发区实

现工业总产值 100 亿元，利税达 10 亿元，已建成面积达到 10 平方公里，进区企业达到 200 家以上。

（三）全市其他重点产业园区

按照全市产业布局规划，支持延寿、巴彦、木兰、通河、方正、依兰等产业园区（基地）错位发展，打造各具特色、竞争力强的专业化园区；鼓励市区其他产业园区，加快落实基础设施建设，完善产业服务配套，培育特色产业，为其它园区提供支持，推动园区间的相互依托、共同发展。到 2020 年，力争新培育产值超百亿的产业集群 2-3 个，培育总产值超 5 亿企业 10 户以上。

表 2：“十三五”全市其他重点产业园区发展目标

序号	园区名称	发展重点	发展目标
	市区		
1	哈南工业新城南岗工业园区	新材料、新能源	到 2020 年，基地内入驻企业 300 户以上，年产值突破 500 亿元。
2	道里区新榆工业园区	装备制造、食品	到 2020 年，实现地区工业增加值 10 亿元，超亿元产值企业达到 10 家以上。
3	阿城区新华新区	建材、食品加工、机械装备	到 2020 年，工业总产值实现 6 亿元，销售收入实现 5.8 亿元以上。
4	哈大齐工业走廊哈尔滨平房工业园区	高端装备制造、食品加工	到 2020 年，预计实现工业总产值 200 亿元，实现利润 20 亿元，实现税金 10 亿元。高新技术产业产值占工业总产值的比重到达 65%。
	县（市）		
1	哈尔滨延寿工业园区	食品和纺织业	到 2020 年，规模以上企业实现工业总产值 40 亿元，年均增长 20%。
2	黑龙江巴彦经济开发区	食品和装备制造业	到 2020 年，规模以上企业实现工业总产值 160 亿元，年均增长 20%。
3	哈尔滨木兰工业园区	食品制造业和工艺品及其它制造业	到 2020 年，规模以上企业实现工业总产值 30 亿元，年均增长 20%

序号	园区名称	发展重点	发展目标
4	通河工业示范基地	食品制造业和工艺品及其它制造业	到 2020 年，规模以上企业实现工业总产值 50 亿元，年均增长 15%
5	黑龙江方正经济开发区	食品产业、木材加工业和非金属矿物制品业	到 2020 年，规模以上企业实现工业总产值 50 亿元，年均增长 20%。
6	黑龙江依兰经济开发区	化学原料和化学制品制造业、煤炭开采和洗选业	到 2020 年，规模以上企业实现工业总产值 100 亿元，年均增长 15%。

（四）服务业集聚（示范）区

加大服务业集聚区支持力度，以聚集（示范）区为载体，加快生活性服务业提档升级，支持由工业园区向服务业集聚区拓展，重点建设香坊国际物流发展示范区、道里空港国际物流发展示范区、华南城商贸物流集聚区、哈南工业新城生产性服务业集聚区、科技创新城高技术服务业集聚区、学府路国家级大学科技园区、群力文化产业发展示范区、哈东物流产业带道外产业园区、双城绿色农产品物流发展示范区等特色鲜明、功能完备的现代服务业集聚（示范）区。

香坊国际物流发展示范区。依托哈东现代物流产业带建设契机，加快建设香坊区东北哈东物流带核心区。重点打造中铁集装箱中心站、保税物流园区、内陆港物流园区、国际铁路物流基地、现代物流企业集聚区、工贸配送仓储区、远程服务中心及其电子商务平台。

道里空港国际物流发展示范区。道里机场路区域，重点建设空港物流园、空港保税区、航空教育培训基地、旅游服

务区等，重点发展国际商务会展、离岸金融服务、服务外包、文化体育、汽车服务等产业。

哈东物流产业带道外产业园区。位于哈东第二大道以南，香坊边界以西，哈东第一大道以北，开发三路以东围合区域。以现代商贸运营、临港智能联运、新型物流服务为产业发展方向，努力培育物流产业集群共生系统，努力发展建设 21 世纪陆海丝绸之路经济带对俄、欧、东北亚开发开放的核心辐射区。

表 3：“十三五”哈尔滨市重点服务业集聚（示范）区发展目标

序号	集聚区名称	发展区域、重点（方向）
1	学府路国家级大学科技园	依托哈工大、哈理工大学、哈工程大学国家级大学科技园区，培育发展信息服务、软件开发、文化创意、光机电一体化研发、新材料研发、服务外包等高技术服务业，打造以大学科技园区为重要节点，以大学校区、科技企业孵化器为珠式链接的原创研发产业基地。
2	香坊国际物流发展示范区	香坊区东北哈东物流带核心区。重点建设中铁集装箱中心站、保税物流园区、内陆港物流园区、国际铁路物流基地、现代物流企业集聚区、工贸配送仓储区、远程服务中心及其电子商务平台。
3	哈南工业新城生产性服务业集聚区	西至京哈高速公路、东至拉滨铁路线、北至江南中环路、南至南城第九大道的围合区域。围绕装备、食品、新材料产业发展，重点发展工业设计、工程设计、检验检测等生产服务业，开发以互联网、新媒体动漫、产业信息化等为主的应用产业，发展商贸、城市宜居、教育研发、职业培训、国际总部及商务会展、广告业及红色旅游等。
4	科技创新城高技术服务业集聚区	四环路以东、三环路以西、世茂大道以南、松花江北岸堤防以北围合区域。重点发展研发与设计服务、科技服务、金融服务、计算机与信息服务、高端商务服务等服务业。建设对俄科技合作示范基地、高新技术产业国际采购中心、深港产学研基地、中国科学院哈尔滨技术创新与育成中心、哈以孵化器合作平台等。
5	群力文化产业发展示范区	东起上江街、西至景江西路西侧，南起群力第七大道、北至群力第一大道。突出景观生态环境，重点建设文化创意、图书展销、休闲娱乐、少年生活体验教育、艺术品展销中心等。

序号	集聚区名称	发展区域、重点（方向）
6	道里空港国际物流发展示范区	道里机场路区域，重点建设空港物流园、空港保税区、航空教育培训基地、旅游服务区等，重点发展国际商务会展、离岸金融服务、服务外包、文化体育、汽车服务等产业。
7	哈东物流产业带道外产业园区	哈东第二大道以南，香坊边界以西，哈东第一大道以北，开发三路以东围合区域，重点发展现代商贸运营、临港智能联运、新型物流服务等产业。
8	华南城商贸物流集聚区	长江路、四环绕城高速围合区域 12 平方公里。建设商贸、区域物流集散、电子商务、对俄贸易展览展示、餐饮休闲、时尚体验中心。
9	双城绿色农产品物流发展示范区	双城工业园区与高速干道围合区域。围绕壮大雨润双城果蔬绿色有机净菜物流基地建设绿色农产品物流、仓储、区域配送、分拨、展览销售、电子商务服务中心等。

根据科技、经济、市场发展趋势和国家、省、市建设需要，结合哈尔滨新区建设，适时适宜新建具有时代特征、品牌效应和优质高效、充满活力的产业园区。

五、保障措施

为确保“十三五”重点产业园区发展规划的顺利实施，提出以下保障措施。

（一）因地制宜，确立充满活力的园区管理体制机制

推动园区与所在的行政区相互分离，打破园区管理行政化，园区与行政区整合一体化，园区工作人员待遇与行政部门均等化的体制机制模式，建立一整套有别于同级行政部门的激励机制，有效解决园区管理的专业化弱化和园区管理人员激励机制不足的问题。在“十三五”期间，对园区的体制机制模式规划不做硬性制度安排，不强求一致，由各行政区按照“两利相权取其重”的原则自行处理。

（二）抓好专业化公共服务平台建设，诱导园区“错位”发展

将专业化公共服务平台建设作为引导园区错位发展的重要手段，鼓励园区根据确定的产业集群方向，强化相应的专业化公共服务平台建设；培育和发展技术市场，重点支持建设公共研究开发平台，为科技成果转化提供技术集成、共性技术研究开发、中间试验和工业性试验、科技成果系统化和工程化开发、技术推广与示范等服务；支持创办科技中介服务机构，提供技术交易场所、信息平台以及信息加工与分析、评估、经纪等服务；支持园区开展金融、物流等其他公共服务平台建设。

创新财政专项资金支持园区发展的体制和机制，提高市级园区资金使用的科学性、透明度，拟出台的《哈尔滨市园区发展专项资金资金管理办法》要明确提出支持园区建设公共服务平台的目标指向，采用财政补助、贷款贴息、以奖代补等多种形式支持园区公共服务平台建设，以竞争性评审方式对各园区申报的项目计划进行确认，形成拟重点支持项目清单，报联席会议审批。

（三）转换园区投融资模式，大力推进 PPP 等市场化的融资方式

完善市级投融资平台与园区联动发展机制，建立“资源整合、融资服务、经营管理”为一体的运行平台，将园区土地、

特许经营权等优质资源，通过股权整合、直接投资等途径注入市级平台公司或园区融资平台。以平台公司为融资主体，扩大园区融资能力，为产业园区的开发建设提供资金支持。通过多种渠道解决园区基础设施建设资金问题，借鉴外地经验，积极吸纳民间资本，鼓励和支持各类投融资机构、社会资本投入园区建设，深入推进 PPP、BT 等市场化的融资模式，实现投资主体多元化。鼓励园区运用贷款、基金、公私合作（PPP）或其他市场化融资方式，发挥财政资金引导和杠杆作用，带动社会资金投入，加快园区内道路、桥涵、污水处理、垃圾处理、供水、供热、供气等基础设施建设。建立风险预警机制，在债务可控的前提下，保持园区合理债务水平。

（四）完善园区评价考核，实施动态管理激励机制

出台《哈尔滨市重点园区建设发展实施意见》和《哈尔滨市产业园区管理评价办法》，由市发改委、市工信委牵头对园区进行审核、指导及年度考核工作。健全完善园区统计信息管理制度，按照统计口径、范围、内容一致的原则，由各类园区管理部门会同统计部门整合各类统计需求，形成一套能客观反映各类园区发展状况、满足各部门管理需要的统计监测体系。优化园区考核评价体系，提高反映园区发展质量、效益和总量扩张的指标权重，把规划实施、创新能力、品牌建设、基础设施、资源利用、投资环境、行政效能、工业集中度、产业集聚度等作为考评的主要内容，按照“谁主管、

谁负责”原则，对各类园区实施分类考评。根据考评情况，大力支持经济综合实力强、产业特色明显、发展质量高的省级开发区晋升为国家级开发区，对土地等资源利用效率低、创新能力不强、发展潜力不大的园区加强整顿、整合，或适时退出。

（五）推动绿色低碳循环发展，提升园区集约化水平

坚持资源节约和环境保护的原则，探索实施招商引资负面项目清单，严格项目准入，严禁高能耗、高污染项目进入园区。采用依法依规和市场机制相结合的方式，加大“腾笼换鸟”力度，淘汰一批落后产能和高耗能、重污染行业企业。加强环境整治，构建绿色产业链和资源循环利用链。全面推进园区循环化、生态化改造，依法开展园区规划环境影响评价。大力发展低碳经济，鼓励创建低碳园区，提高资源利用效率。

把握新一轮产业结构调整的契机，改变传统的外延式土地扩张模式，向内涵式、集约化方向转型，实施转让和出租并重，盘活已陷入困境企业的闲置土地和厂房。园区管理部门要发挥好主体作用，充分借助互联网等现代化交易平台，为交易双方创造更多的合作机会。