

通河县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

通河县人民政府

2021年4月

目 录

第一章 发展基础.....	1
一、决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
二、“十四五”面临的发展环境.....	6
第二章 发展目标.....	7
一、指导思想.....	7
二、基本原则.....	8
三、发展路径.....	9
四、发展目标.....	10
五、二〇三五年远景目标.....	13
第三章 全面推进农业高质量发展.....	13
一、建设“藏粮于地、藏粮于技”示范区.....	14
二、完善优质农产品保障能力.....	16
三、完善农业产业体系和经营体系.....	18
四、深化农业农村改革.....	20
五、巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	20
第四章 打造现代化工业和服务业体系.....	22
一、全面推进县域工业化.....	22
二、建设现代化产业园区.....	24
三、积极培育现代物流体系.....	25
四、加快发展电子商务.....	25
五、构建全域旅游发展新格局.....	26
六、推进生活服务业优化升级.....	28
第五章 统筹推进城乡一体化发展.....	29
一、强化主体功能定位.....	29

二、优化城镇空间布局.....	29
三、推动城乡一体化发展.....	30
四、统筹城乡基础设施建设.....	31
第六章 加快推进生态文明建设.....	35
一、持续推进生态环境建设.....	35
二、加大生态环境保护力度.....	37
三、大力发展循环经济.....	38
第七章 积极推动社会事业发展.....	39
一、推进教育优先发展.....	39
二、提升公共医疗服务水平.....	41
三、织密织牢社会保障网.....	42
四、强化就业创业支持.....	43
五、提升养老托育服务水平.....	44
六、全面促进妇女儿童发展.....	45
七、稳步提高居民收入水平.....	45
八、推进社会主义文化建设.....	46
九、加快建设体育强县.....	48
十、建设更高水平的平安通河.....	49
第八章 强化规划实施保障.....	51
一、坚持和加强党的全面领导.....	51
二、全面推进从严治党.....	52
三、推进治理体系和治理能力现代化.....	53
四、强化要素保障支撑.....	54
五、创新规划实施机制.....	56

前 言

《通河县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（2021—2025年）》根据国家、黑龙江省、哈尔滨市相关文件编制，主要阐明通河县未来五年的战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章 发展基础

一、决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，通河县深入贯彻落实国家、省市战略部署，积极应对国内外复杂形势，着力推动稳增长、调结构、促改革、扩开放、惠民生，有效克服疫情不利影响，经济社会实现平稳健康发展，全面建成小康社会取得决定性成就。

“十三五”期间，县域生产总值年均增长3.7%，公共财政预算收入按可比口径计算年均增长19.4%，固定资产投资年均增长10.9%，社会消费品零售总额年均增长7.5%，城镇、农村居民人均可支配收入年均分别增长5.9%、8.5%，县域经济社会保持了良好的发展态势。

粮食安全保障能力持续增强。粮食作物播种面积稳定在180万亩，粮食总产量稳定在13亿斤以上，绿色食品标准化基地种植面积达到30万亩，耕种收综合机械化程度达到99.6%。绿色有机水稻基本实现全域种植，成功举办挑战吉尼斯插秧

大赛。通河县获评“全国绿色食品原料(水稻)标准化生产基地”。大榛子种植规模不断壮大，获评“国家级大榛子产业标准化示范县”，“稻乡榛国”品牌获“2019中国区域公用品牌-品质匠造榜样”奖。中药材种植规模突破6万亩，荣获“全省中药材种植产业强县”称号，“通河蒲公英”被纳入省级中药品牌。

产业发展质量有效提升。绿色农产品、新能源等产业贡献率持续增强，文化旅游、商贸物流等服务业健康发展。光伏、风电、生物质等新能源总产值达到4亿元。电子商务迅猛发展，获评“全国电子商务进农村示范县”，已建成36家村级电商服务站，年网络零售额达3100万元。旅游知名度持续攀升，连续举办“登山节”、冰钓大赛等活动，荣获第六届中国文旅产业巅峰大会“文化和旅游产业年度突出贡献奖”“哈尔滨最佳景区”“博鳌旅游奖”“中国最佳健康养生休闲旅游名县”等多项殊荣，通河县旅游品牌价值达45.6亿元。围绕主导产业抓招商上项目，全县重点推进投资5000万元以上产业项目37个，总投资70.9亿元，二甲沟水库工程项目、哈尔滨中药六厂生产基地项目、齐全农牧绿色循环农业产业集群项目等一批大项目进入省市百大项目。经开区要素集聚能力不断增强，建成区实现“七通一平”，哈尔滨中药六厂、壳氏稻壳精深加工、谷润腐熟剂生产加工等30余家企业入驻，其中规上企业9家。

社会民生事业全面发展。老有所养、病有所医的社会保障体系更加牢固，城乡社会养老保险实现提标扩面，基本医

疗保险、大病保险、医疗救助实现“一站式”结算。新冠肺炎疫情防控得力，全县保持“零发病、零输入”成果。持续推进教育优先发展，学龄儿童入学率达到100%，高中阶段教育毛入学率90%以上，义务教育基本均衡县通过国家评估认定，被评为“国家级农村职业教育和成人教育示范县”。医疗卫生服务体系不断完善，全县拥有卫生机构194个，每千人执业（助理）医师1.99人，每千人床位数3.97张。群众文体活动日益丰富，文体惠民取得扎实成效，镇综合文化站实现全覆盖。稳步推进就业创业，五年累计实现城镇新增就业0.55万人，城镇登记失业率始终控制在5.5%以内。

扶贫攻坚取得决定性胜利。始终把脱贫攻坚作为“第一民生工程”，紧扣“三精准”“三保障”“三落实”要素要求，大力推动产业就业、综合保障、行业帮扶措施有效落实，深化问题整改，各项扶贫政策精准落实，产业扶贫覆盖率达到100%。所有贫困群体实现产业帮扶全覆盖，政策帮扶全落实，“两不愁三保障”全达标，全县建档立卡贫困户1539户、2440人已全部脱贫并进一步巩固提高。

城乡建设取得新进展。城镇载体功能更加完善，一批重大交通、供热、供水、污染治理设施实现提档升级，铧子山大街北段二期道路建成通车，岔林河大街、政通大街等给排水工程、城区内河排水护岸改造工程等陆续完工，有效缓解城区内涝问题。城乡环境综合整治取得较大成效，城镇老旧小区改造、乡村环卫一体化工作持续推进，升级四大主题公园，“花海城市”“森林城市”和“亲水城市”建设成效明

显。农村人居环境有效改善，农村能源革命、厕所革命、村庄绿化等稳步推进，高标准改造美丽乡村20个，82个行政村均全部实现“三通三有”，荣获“全国村庄清洁行动先进县”和“全省农村人居环境整治标兵县”荣誉。城乡规划体系不断完善，乡村振兴规划编制实施，国土空间规划加快推进。全县信息化设施水平不断提升，县城所有楼宇、产业园区及行政村实现光纤宽带及4G网络覆盖。

生态文明建设成效显著。生态环境治理持续加强，空气、水、土壤质量明显改善，农村集中饮用水水源水质达标率、农用地安全利用率均达100%。重点生态工程扎实推进，三北工程完成造林8.5万亩，森林覆盖率74.5%。全面落实河湖长制，扎实推进“清四乱”工作，河流生态保障机制基本完善。二甲沟水库、丰泽渠等重点水利工程完工。全面推进大棚房及违建别墅清理整治工作，整改率100%。大气污染防治扎实推进，实现全域全时段秸秆禁烧，秸秆综合利用率达到90%以上，空气质量符合国家Ⅱ级及以上标准天数达到326天。节能减排取得积极成效，10蒸吨以下小锅炉全部淘汰，烟气脱硝除尘改造工程等有力推进，企业清洁生产水平大幅提高。

各项深化改革取得实效。党政机关机构改革扎实推进，事业单位数量和编制同步缩减20%。放管服改革不断深化，859项政务服务事项实现集中办理，626项实现网上办理。税收制度改革不断深化，减税降费政策有效落实，市场主体税费负担持续减轻。商事登记制度改革成绩突出，营业执照办

理实现电子化。农村集体产权制度改革扎实推进，农村土地确权登记颁证及村屯清产核资工作全部完成。森工、农垦改革顺利推进，社会职能完成移交。医药卫生体制改革取得积极进展，实现“先诊疗、后付费”、转院转诊、异地就医报销“不求人”，基本药物配送机制更加完善。教师“县管校聘”改革、供销合作社综合改革等工作均取得实效。

社会治理效能不断提升。全面推进依法治县，民主法治建设不断加强，依法决策、依法行政取得新进展，全面推进行政执法“双随机、一公开”工作机制、政务公开和各领域办事公开制度。“七五”普法工作扎实推进，积极开展“大力弘扬宪法精神，维护宪法权威”主题实践活动，法律顾问和公职律师制度稳步推行。对行政权力的监督和制约不断强化。严格落实信访工作领导责任制，实施化解信访积案集中攻坚专项行动，扎实开展群众来信来访办理、矛盾纠纷排查化解工作，圆满完成各项维稳任务。持续深化扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑涉恶团伙2个，雪亮工程建设积极推进，治安监控系统实现全覆盖，人民群众安全感不断提升。生产安全、产品质量安全、食品药品安全监管到位，无重大安全事故。

全面从严管党治党。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争始终，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，各

级党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，政治生态持续向好。严格落实党风廉政建设“两个主体”责任，认真执行中央八项规定，驰而不息纠治“四风”，精准运用监督执纪“四种形态”，党风政风持续好转。积极推进“1+3+2”党建工作法，持续加大软弱涣散基层党组织整顿力度，基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用有效发挥。

二、“十四五”面临的发展环境

当前和今后一个时期，我国仍然处于战略机遇期，但发展不平衡不充分问题仍然突出。习近平总书记对东北、对我省作出的重要讲话重要指示精神，为通河未来发展注入了强大动力。国家积极构建的“双循环”新发展格局，支持东北振兴系列政策深化落实，县域城镇化强弱项补短板、乡村振兴等战略相继实施，为通河加快振兴发展带来前所未有的政策机遇，为实现将资源、生态等优势转化为经济优势创造了巨大空间。我省提出的筑牢“五大安全”、推进“六个强省”建设，哈尔滨市积极打造“4+4”产业体系，将有力推动产业空间拓展和县域承载能力提升，也为争取政策支持、加快经济转型和补齐发展短板提供了保障。总的看，我县仍处于大发展、快发展的重要机遇期。

“十三五”时期，通河县经济社会发展虽然取得了积极成效，但县域综合实力仍然偏弱，人均GDP与全市平均水平仍存在很大差距，特别是受新冠肺炎疫情冲击，“六保六稳”

工作压力仍然很大，产业结构不优、农业产业效益较低、财政收入日渐薄弱、工业开发区引擎作用未显现、消费拉动不足、部分党员干部缺乏担当作为精神等问题依然明显，社会治理能力和治理体系有待加强，社会事业发展水平与人民群众需求存在差距。因此，全县要深化对机遇和挑战的认识，坚定信心和决心，保持定力和毅力，增强干劲和韧劲，努力实现更高质量、更有效率、更可持续、更加公平、更为安全的发展。

第二章 发展目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”建设总体布局，协调推进“四个全面”的战略布局，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快推进治理体系和治理能力现代化，全方位融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局下的黑龙江现代化经济体系，全面实施乡村振兴战略，毫不放松抓好粮食生产，加快转变农业发展方式，全面建设“绿色产业基地、低碳工业园区、山水旅

游胜地、幸福宜居家园”，为迈向社会主义现代化新征程开好局、起好步。

二、基本原则

“十四五”时期，全县经济社会发展必须遵循以下发展原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义制度，确保党把方向、谋大局、定政策、促改革，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为推动高质量发展提供坚强政治保证。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展、安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持绿色发展**。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以改善环境质量为核心，把坚持绿色发展、可持续发展放在更加突出的位置，强化节能减排，淘汰落后产能，加强污染治理，发展循环经济和低碳产业，走绿色发展道路。

——**坚持开放创新**。坚持以开放促改革、促发展、促创新，以一二三产业融合发展为突破口，走创新驱动和内涵式发展道路。坚持对内对外开放并举，加强投资和项目合作。全面推进农业农村、政府治理体系、社会民生、要素市场化等领域改革，不断优化服务环境，提升政府治理能力。

——**坚持共享发展**。坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，稳步提高基本公共服务均等化水平，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

三、发展路径

坚持问题导向和目标导向，顺应人民的期盼和时代发展趋势，对标高质量发展、高品质生活、高效能治理，加快新旧动能转换，着力实施产业振兴工程、生态提升工程、文旅兴县工程和民生幸福工程。

产业振兴工程。立足资源禀赋和产业基础，积极做好“三篇大文章”，围绕“农头工尾、粮头食尾”，加快发展绿色有机农林产品精深加工、北药、新能源、文化旅游等重点产业，延伸产业链条，打造优势产业集群，以产业振兴带动县域经济全面振兴。

生态提升工程。巩固“全国循环经济示范县”创建成果，深入推进循环经济试点，延长循环经济链条。积极发展绿色生态产业。加快建设低碳城市，实施生态环境治理提升工程，

打造生态“美丽通河”。

文旅兴县工程。充分挖掘通河山水文旅资源，积极发展全域旅游，促进文旅全面融合，培育生态、康养、休闲旅游、文旅、农旅等产品体系，全面开拓旅游市场，完善旅游公共服务体系，打造全省知名旅游目的地。

民生幸福工程。推进以人为核心的城镇化，推动公共服务供给与城市功能提升有机结合，完善统筹城乡的民生保障制度，加强城镇化补短板强弱项工作，不断满足人民对美好生活的向往。

四、发展目标

“十四五”期间，经过通河县全体人民共同奋斗，力争各项事业取得重大进展，努力实现以下目标要求。

——**经济持续健康发展。**县域经济活力和竞争力整体持续增强。到2025年，地区生产总值年均增长5.5%以上，跃上百亿元大关；农业现代化取得明显进展，主要农产品加工转化率达到70%，力争农产品加工业与农业总产值比达到1.8:1；制造业结构比重持续提升，服务业稳定发展，新业态、新经济的引领作用显著增强，“山水旅游胜地”特色进一步彰显；三次产业结构由36.2：6.4：57.4调整为31.5：10.5：58。

——**生态建设取得新突破。**生态环境质量持续改善，大气、水体、土壤质量不断提高，统筹山水林田湖草一体化保

护和修复机制基本形成；资源利用效率显著提升，可持续发展能力进一步增强；绿色生产和生活方式加快形成，主要污染物排放总量持续下降，生活垃圾分类基本实现源头减量、全程分类、末端无害化处置和资源化利用；城乡更加干净整洁，群众生活更加舒适美好。

——**人民群众幸福感普遍提升**。基本建立起高效完善、城乡一体的公共服务体系，初步实现公共服务均等化；县域常住人口城镇化率接近60%；教育质量不断提高，九年义务教育普及率100%，高中阶段毛入学率达95%；保障水平进一步提高，城乡养老保险、医疗保险实现应保尽保，医疗机构千人床位数达到5张；城乡就业水平持续提升，城镇新增就业累计实现5500人次，城镇调查失业率控制在6%以内；城乡居民收入增速达到7%以上，中等收入群体持续扩大。

——**改革开放迈出新步伐**。社会主义市场经济体制更加完善，市场主体更有活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，城乡统筹发展、政府职能转变、生态文明、文化、社会治理等重点领域和关键环节改革取得重大进展。公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**社会文明程度实现新提高**。社会主义核心价值观深入人心，群众思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高；公共文化服务体系和文化产业体系更加健全；社会文

明程度达到新高度；入围全国文明城市提名城市。

——治理效能得到新提升。“法治通河”建设取得新成果，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高。“平安通河”建设成效明显，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

表1：“十四五”时期通河县经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年	2025年	年均增长(%)	属性	
经济发展	1.地区生产总值增长率(%)	3.7*		5.5-6	预期性	
	2.地方一般预算收入(亿元)	1.8	3.3	5	预期性	
	3.第二产业增加值占GDP比例(%)	6.4	10		预期性	
	4.固定资产投资(亿元)	12.3	15.7	5	预期性	
	5.常住人口城镇化率(%)	44	60		预期性	
	6.使用5G网络人口占比(%) 20074/179828	11.2	60	——	预期性	
民生福祉	1.居民人均可支配收入增长率(%)	城镇	6		7	预期性
		农村	6.5		7	预期性
	2.城镇新增就业人数(人)	1100	[5500]	——	预期性	
	3.城镇调查失业率(%)	——	6		预期性	
	4.人均预期寿命(年)	76.3	77	——	预期性	
	5.每千人口拥有执业(助理)医师数(名)	1.9	2.1	——	约束性	
	6.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	8.5	9.5		约束性	
	7.学前教育毛入园率(%)	83	85		约束性	
	8.建成区绿化覆盖率(%)	38	43		预期性	
9.基本医疗保险参保率(%)	85	95		预期性		
绿色转型	1.单位GDP能源消耗降幅(%)	1.07	完成市下达指标	——	约束性	
	2.单位GDP二氧化碳排放降幅(%)		完成市下达指标	——	约束性	
	3.达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例(%)		100		约束性	
	4.森林覆盖率(%)	74.5	75		约束性	
	5.废弃产品规范回收与循环利用率(%)		80		约束性	
安全保障	1.耕地保有量(万亩)	180	180		约束性	
	2.粮食综合生产能力(亿斤)	20	20		约束性	

注：①2020年为统计快报数、2025年为预测数；②增加值、产值、收入数值按2020年当年价格计算；③*为5年平均数，[]为5年累计数。

五、二〇三五年远景目标

根据党的十九届五中全会精神和省委、市委要求，结合我县实际，展望二〇三五年，我县经济综合实力力争实现新跨越，三次产业结构更趋合理，基本实现农工并重的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化经济体系；对外开放和区域合作水平显著提升；基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民群众收入大幅提高，“富裕通河”建设更有保障，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；“生态通河”建设持续巩固提高，生态文明达到更高水平，绿色生态理念根植于市民内心，绿色生产生活方式广泛形成；“美丽通河”建设开创全新图景，城乡整体面貌焕然一新；“幸福通河”建设更可持续，公共服务体系更加健全，社会文明程度明显提高，人的全面发展更加充分；精神文明建设实现新提升，人民群众素质和社会文明程度达到新高度。现代社会治理格局基本形成，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，形成一流营商环境，建成法治政府、法治社会、法治通河；“平安通河”建设开创新局面，社会公平正义进一步彰显，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力；与全省全市同步基本实现社会主义现代化。

第三章 全面推进农业高质量发展

以实施乡村振兴战略为总抓手，深入推进农业结构调整，不断深化农业农村改革，加快农业现代化进程。稳定扩大稻米、大榛子、北药、特色种养等发展规模，将通河县打

造成为黑龙江省重要的“绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房”。

一、建设“藏粮于地、藏粮于技”示范区

稳步提升粮食综合生产能力。以保障国家粮食安全为底线，落实最严格的耕地保护制度，稳定水稻、玉米、大豆等粮食种植面积，适度扩大经济作物和饲草等种植规模。进一步优化品种结构，扩大绿色、优质粳稻种植，重点推广鸭稻、蟹稻等绿色有机种植模式。扩大高赖氨酸、高淀粉玉米、高油大豆等种植面积，将通河建设成为国家优质特色农产品供应基地，有效提升保障国家粮食安全能力。完善良种繁育体系，支持水稻、大榛子、中草药等种子种苗繁育基地建设。到2025年，粮食作物种植面积稳定在180万亩，粮食综合生产能力稳定在20亿斤左右。

推动特色畜牧渔业发展。重点培育“两牛一猪一禽一特”主导品种，着力推进标准化规模化养殖场建设。依托林下资源，扩大林下养殖规模，力争到2025年饲养林下鸡鸭鹅达50万羽，鼓励发展二代野猪、山鸡、鹌鹑、梅花鹿等特色养殖。鼓励推动种养结合，建设种养结合示范规模场5个。提升畜产品安全、疫病防控水平，做好畜禽粪污处理及资源化利用整县推进工作，畜禽粪污综合利用率达到85%以上。发展生态渔业，扩大鲤、鲫、鲢、鳙、草鱼养殖规模，鼓励发展细鳞鱼、哲罗鲑、河蟹等品种，力争培育1家育繁推一体化现代渔业种业龙头企业。到2025年，全县规模以上养殖企业达到30家，畜牧业总产值达到33.1亿元。

培育大榛子产业体系。发挥国家“大榛子产业标准化示

范县”优势，稳定扩大大榛子种植规模。发挥大榛子产业协会和臻品生物科技、长福食品等龙头企业的引领带动作用，探索建立市场带龙头、龙头带基地、基地带农户发展模式，推动大榛子全产业链开发。与省市农科院、东北林业大学、辽宁经济林研究所等机构合作开展大榛子产品研发。做大做强“通河大榛子”地理标志，培育知名区域品牌。到2025年，新增种植规模5万亩，建设大榛子种苗繁育基地和细胞组培繁育基地各1个，优良种苗年繁育能力达到1500万株，努力打造全国“大榛子第一县”。

培育建设北药生产基地。重点扩大蒲公英、五味子、兴安杜鹃、人参等北药种植规模。依托哈中药六厂、北草堂药业等药企发展订单农业，带动农户种植。推进3000亩兴安杜鹃种植基地建设，加快建设种子种苗繁育基地和中药材标准化种植基地。

鼓励发展经济作物。发展优质高效经济作物，有序开发特色鲜明、市场需求大的特色资源，鼓励蔬菜、蓝莓、食用菌、杂粮杂豆等种植。加快智能温室、大棚、库房、冷链等设施建设，提升寒地玫瑰组培试验室的设备水平和研发能力。

专栏 1 优化农业生产力结构布局

任务	建设内容
调整优化种植结构	水稻： 到2025年，种植面积稳定在160万亩，其中绿色优质水稻占比达到100%； 玉米： 到2025年，种植面积稳定在8万亩左右，其中发展高淀粉玉米及食用玉米种植面积达到3万亩； 大豆： 到2025年，非转基因优质大豆生产基地10万亩。
“两牛、一猪、	能繁母牛： 到2025年，能繁母牛存栏达到2万头，打造标准化能

“一禽”工程	繁母牛产业基地4个； 肉牛 ：到2025年，肉牛出栏量达到2万头，打造标准化肉牛产业基地3个； 生猪 ：到2025年，生猪出栏量达到80万头，建设标准化规模养殖场10个； 家禽 ：到2025年，肉禽出栏量达到100万羽，蛋产量达到0.5万吨。
特色农产品	食用菌 ：到2025年，食用菌栽培总量达到1.2亿袋； 蔬菜 ：到2025年，蔬菜种植面积发展到1.5万亩； 渔业 ：2025年，水产品养殖面积达到3910公顷，水产品年产量1.03万吨。
中药材生产基地建设工程	到2025年，中药材种植面积达到10万亩。

二、完善优质农产品保障能力

实施黑土地保护工程。保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”，继续推进高标准农田项目建设，通过土地方田化平整、土壤营养成份改良、灌排渠系整修、田间道路改良、农田防护与生态保持、架设田间输配电线路等措施，打造土地集中连片、设施配套完善、生态环境良好、抗灾能力强的高产稳产农田。推广普及保护性耕作技术，鼓励采取机械化翻埋碎混还田、免耕覆盖还田、生物腐熟还田和秸秆造肥等方式，有效提高土地有机质含量。持续推进农业“三减”示范和土地轮作休耕试点。

加强农业水利工程建设。实施二甲沟水库和东部提水大型灌区新建干、支渠及续建配套与现代化改造工程，加快实施部分区域内引调水工程。依托大中型灌区、水库、泵站等骨干水利工程，不断完善田间设施的配套改造与建设。发展高效节水灌溉，充分发挥二甲沟水库、东部提水工程、依山提水工程、太阳谷提水工程等供水工程作用，扩大地表水灌

溉面积，因地制宜推广渠道防渗管道输水、喷滴灌和水肥一体化等高效节水工程。到 2025 年，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.6 以上，完成地下水置换 18 万亩。

加强农业科技服务。实施科技兴农战略，健全基层农业技术推广网络，支持建设集研发应用、试验示范、产业融合、科技服务与培训功能为一体的农业科技园。加强农业面源污染防治、化肥农药减量增效、农业节水、农业废弃物资源化利用、绿色养殖、防灾减灾等关键技术推广。加快生物育种、绿色增产等技术引进。开展水稻植物系列研究，推进水稻优质品种繁育基地建设，培育适合通河气候水质土壤的优质品种，进一步提高稻米产量和品质。

加强农产品质量安全监管。认真落实“两个责任主体”，严格安全目标考核和责任追究，完善农业安全生产监督管理方式，加大基本建设投入，有效完善农产品检验检测体系。健全联动执法机制，加强县级农产品质量安全行政监管、检验检测、综合执法有效衔接，制定农产品质量安全事故应急预案，有效预防、积极应对农产品质量安全突发事件，提高应急处置工作效率。健全乡镇农产品质量安全监管机构和村级监管员队伍，层层落实监管责任，整体提升农产品质量安全生产水平。

鼓励发展智慧农业。加快实施“互联网+现代农业”行动，促进农业农村与信息化紧密融合。建设省级数字农业应用推广基地 1 处；建设“互联网+农业”高标准示范基地 10 个，省级“互联网+”示范基地样板区 2 个。力争建设集中

建设溯源平台，基地与溯源平台实现互通互联，并与省绿色农产品溯源平台实时对接，全面加强稻米核心区溯源体系建设，为打造“智慧农业”奠定基础。

专栏2 农业高质量发展重大工程

名称	重点项目
黑土地保护工程	到2025年，实施高标准农田建设工程项目30万亩；农业三减示范基地力争达到10万亩，化肥农药使用量比“十三五”末减少3%，农膜回收率达80%；
农田水利工程	重点实施通河县15个灌区的信息化平台、设施建设和水资源监测设施项目、通河县灌区水毁维修工程项目、祥顺镇灌区节水配套改造工程项目、二甲沟水库工程项目，东部提水灌区二期工程、东部提水灌区田间工程项目、二龙潭农田水利灌溉工程；
农业产业化发展基地	重点建设大榛子种苗繁育基地和细胞组培繁育基地各1个、2000亩水稻优质品种繁育基地、高钙及低糖型功能性水稻基地5000亩、北药园中药材种植展示基地、有机蓝莓生产基地、兴安杜鹃标准化种植基地、森林牛养殖基地、20万只大鹅养殖基地，20万尾冷水鱼养殖基地、绿色无抗生猪、野猪养殖场等；
绿色农业示范基地建设工程	到2025年，打造“互联网+”高标准示范基地2个；发展绿色食品标准化基地达到35万亩；
农业技术推广工程	到2025年，农业良种覆盖率达到95%，新建农村科普基地2个，建设现代农业产业技术协同推广体系，新建省级农业科技园1个、科技引领示范村镇1-2个。
农产品质量安全追溯体系	到2025年，新增农产品质量安全追溯主体50家，溯源面积达到10万亩。

三、完善农业产业体系和经营体系

推动全产业链融合发展。实施“农业+”战略，推动农业与旅游、文化、教育、健康养老等产业深度融合。积极开展休闲农业与乡村旅游示范推介，推进桦子山康养小镇、妈妈顶露营特色小镇等一批富有文化内涵的特色小镇建设，创建一批集生产、生活、生态功能于一体的观光休闲农业园。支持绿色农产品加工、冷链物流、农村商务等产业组团式发展，拓展延伸农业产业链。

培育提升农业品牌。实施农业品牌提升行动，加快形成以区域公用品牌、企业品牌、大宗农产品品牌、特色农产品品牌为核心的农业品牌格局。把“通河大米”和“通河大榛子”做成知名的区域品牌，加强形象包装设计和差异宣传，讲好品牌故事，提高市场认知度、美誉度和忠诚度，进一步提升品牌附加值和软实力。开展水稻高品质栽培中日交流合作创建项目建设，参加国际大米节评选活动。与慧眼食珍品牌公司合作，加强对通河大米、大榛子等品种开展品牌推介等活动。

健全农业社会化服务体系。加快培育农业社会化服务组织，推广合作式、托管式、订单式农业生产性服务。探索建立农业生产托管服务新模式。支持新型农业经营主体开展代耕代种、联耕联种、统防统治、代销代购、农机作业、储藏保鲜、粮食产后服务等社会化服务。引导各类服务组织在农产品保鲜、贮运、加工、销售环节以及金融保险、信息服务等方面发挥更大作用。推进供销系统综合改革，促进社企联合，选择符合条件的50个行政村建立村级供销合作社，在82个行政村全面建设供销服务站。

提升农业组织化程度。创新培育农业产业化龙头企业、家庭农场、农民合作社等新型农业生产经营主体，扶持发展防汛抗旱专业队、专业技术协会、农民经纪人队伍，抓好特色小微农产品加工主体培育。完善利益联结机制，引导资源要素更多向乡村汇聚，把二三产业留在乡村，把就业创业机

会和产业链增值收益更多地留给农民，打造全省农村一二三产业融合发展先导区和农村创新创业典型区。

专栏3 农业经营体系建设工程	
名称	重点项目和建设内容
“农业+”全产业链融合	重点推进一批观光休闲农业园、农业采摘园、农业特色小镇等项目；
培育新型农业主体	到2025年，新型农业经营主体发展到1400个，家庭农场达到2000个，农业产业化龙头企业达到12家，其中市级及以上农业产业化龙头企业达到7家；
农产品品牌认证	到2025年，全县“两品一标”认证总数达到35个，新增绿色认证标识4个；
新型职业农民培训工程	以农民合作社负责人、家庭农场主、专业大户、专业技术人员、务农大学生等为重点，每年争取培训500人左右。

四、深化农业农村改革

深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。在坚持农村基本经营制度的基础上，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，鼓励依法自主有偿转让。探索集体经营性建设用地入市。启动农村闲置宅基地市场化运作试点改革。建立完善县、乡（镇）两级农村集体产权交易中心。扩大土地使用权入市的用途，为乡村产业提供用地保障。鼓励开展多种农业生产托管服务模式试点工作。深化农村集体产权制度改革，加快清理违规发包合同，全面盘活村集体资产，激发村集体经济发展内生动力，到2025年，实现村集体经济年收入10万元村达到80%以上

五、巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

持续巩固提升脱贫攻坚成果。落实“四个不摘”要求，保持帮扶政策总体稳定，全面实施基础设施、产业增收、医疗

健康、教育文化、住房保障、兜底保障、社会扶贫等巩固提升行动，确保脱贫不返贫。加大农村安全住房、饮水、教育、医疗、养老保险和特困人员救助供养等投入力度，织密织牢兜底保障网。对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。因地制宜整合扶贫项目资金，谋划具有市场潜力和产业带动的扶贫项目。进一步完善产业帮扶、就业帮扶、扶志扶智、科技帮扶、防止返贫监测等体制机制，有效防止因病、因学、因灾致贫返贫，不断增强相对贫困群众的幸福感、获得感、安全感，把脱贫攻坚的工作经验和帮扶资源有效转换到乡村振兴中，实现乡村振兴与脱贫攻坚“同频共振”。

专栏 4 脱贫巩固拓展重大行动

任务	建设内容
基础设施巩固提升行动	加强交通设施维修，对农村公路破损路段进行集中整修。加强广播电视宽带建设，全面提升广播电视服务质量。加强人居环境综合整治；对行政村村内道路升级改造；
产业增收巩固提升行动	发展特色种养业，发展合作经济，加大生态扶贫力度，组织贫困群众参与生态管护和建设。推进转移就业创业，让贫困群众获取合理劳务报酬；
医疗健康巩固提升行动	加强乡村两级医疗服务体系建设，完善乡镇卫生院常用诊疗设备，优化村卫生室诊疗环境，提升贫困群众医疗保障水平；
教育文化巩固提升行动	深化教育帮扶机制，抓好教育扶贫作为阻断贫困代际相传的重要举措。逐步升级改造非贫困村文化活动场所；
住房保障巩固提升行动	高标准保障贫困群众住房安全。对建档立卡贫困群众房屋进行定期、不定期巡查，对发现安全隐患的房屋，及时采取措施消除隐患；
兜底保障提升行动	保持政策稳定，持续加强农村低保与扶贫开发的有效衔接，强化社会救助兜底保障制度的落实，发挥临时救助在脱贫攻坚兜底保障中的作用；
社会扶贫巩固提升行动	倡导民营企业参与扶贫，实施精准扶贫工程，鼓励消费扶贫，疏通社会爱心人士对接贫困群众通道，向贫困群众输送资金和技术，吸纳就业，捐赠助贫。

第四章 打造现代工业和服务业体系

把产业发展成为推进全县经济高质量发展的核心引擎，推动农业和工业相互协调，实现由农业县为主向农业工业并重的转型升级。进一步增强物流、商贸、文旅、康养等服务业对县域经济的支撑作用，提升消费性服务业的发展规模和水平，构建与县域发展要求相适应的服务产业体系。

一、全面推进县域工业化

主动对接省“百千万”工程和哈尔滨市“4+4”产业体系建设，聚焦绿色农产品精深加工、新能源、北药、新材料四大产业，加快提升全县产业层次、质量规模和竞争优势。到2025年，工业总产值实现40亿元。

绿色农产品精深加工。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，以粮食、林下产品、畜禽、水产品为重点，统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用。鼓励引导农民经营主体和中小微企业等发展产地初加工，支持保鲜、储藏、分级、包装等设施建设，促进农产品顺利进入终端市场和后续加工环节。重点发展水稻、玉米、大豆等粮食深加工，支持企业开发营养工程米、易熟糙米、玉米膨化食品、鲜食玉米、豆粉、腐竹等系列化产品，鼓励深度开发米糠蛋白、米糠油、谷维素、植酸、维生素E等高附加值产品。积极发展大榛子、食用菌等深加工，支持围绕林下猪、林下鸡等绿色畜禽产品进行深度开发。到2025年，农产品加工业产值实现28亿元，农产品加工转化率达到70%以上。

新能源产业。抢抓新能源产业发展政策机遇和市场机

遇，重点发展风电和生物质能，鼓励发展光伏发电、石油天然气利用、垃圾发电等。加快推进龙能生活垃圾焚烧热电联产项目、瀚宜生物质发电项目等达产。按照因地制宜、合理布局原则，积极开发农村生物质成型燃料发电项目。完善生物质热电联产相关配套设施建设，确保实现并网发电。到2025年，新增风能资源开发项目总装机容量达到1000MW以上。

北药产业。积极做好北药企业引进和培育工作，加快建设以刺五加、五味子、板蓝根、蒲公英、人参、灵芝等为重点的北药种植加工基地。依托哈中药六厂、北草堂药业及瑞峰源公司等制药企业，重点发展中药饮片、颗粒、针剂等深加工项目，推动北药产业由粗加工向中成药和保健品行业转型。鼓励采取“农民+合作社+龙头企业”合作经营模式，带动农户扩大中草药种植规模。积极寻求与药企、中医药大学、医疗康养机构等战略合作，推动形成稳定的药源供应基地。积极推进金瑞农林“铧子杜鹃”精油等深加工项目建设。

新材料产业。加快发展节能、环保、综合利用为重点的新型建材，依托绿固、天津盟友、夏友等重点企业，利用农林、建筑等废弃物，发展新型墙体、大理石、实心砖、多孔砖等新型建材，鼓励开发保温隔热涂料、节能环保砖、保温墙体等节能环保建材。稳步扩大新型建材产业规模，实现产业提质升级。

农机装备制造业。依托通河经济开发区，谋划建设农机装备产业园，打造集生产组装、经销于一体的农机装备产业

链，形成现代农机产业发展中心，农机产品延伸服务、农业机械新产品研发基地。

二、建设现代化产业园区

增强园区集聚发展能力。落实《黑龙江省产业园区培育提升行动计划(2019-2025)》，实施园区提档升级工程，持续推进园区基础设施升级改造，提升承载能力。积极吸引技术、人才、投资、项目等要素向园区集聚。围绕绿色农产品加工、北药、新材料、新能源等产业链部署创新链，鼓励企业来园区布局总部经济、研发设计中心、产品中试、营销等产业链环节。探索打造公共服务平台，优化技术研发、检验检测、企业服务等，实现共享服务。到2025年，经济开发区完成工业总产值达到12.8亿元，新增规模以上工业企业10家。

支持园区创新发展。改变传统土地利用模式，加快智能化工业通用厂房建设，探索弹性年期出让、土地出租、厂房租赁等形式，实现企业“轻资产”入园。推进盘活开发区闲置资源工作常态化，加大对闲置土地、僵尸企业、闲置厂房、不履行合同企业清理力度，切实提高园区资源管理水平和土地利用效率。鼓励社会资本投资、建设、运营特色产业园区，积极探索合作办园、园中园的发展模式。推动园区发展模式创新，探索开发区建设、运营、招商、管理和服务市场化，稳步推行承诺制、容缺审批、代办制等服务新模式。

专栏5 现代产业体系重点工程项目

名称	重点项目
绿色农产品加工产业	重点实施哈尔滨德脉啤酒生产项目、哈尔滨金诺农副产品加工及混合肥生产项目、华阳农业速冻粘玉米及玉米饮料生产加工项目、宏源生猪屠宰深加工项目；

北药产业	重点实施久久药业中药饮片生产项目、北草堂中药饮片配方颗粒项目、哈尔滨中药六厂北药种植及精深加工项目、金瑞农林“铧子杜鹃”深加工项目、瑞源峰蒲公英茶加工项目等；
新能源产业	重点实施通河县生活垃圾焚烧热电联产项目、瀚宜生物质发电项目、中国船舶重工集团秸秆生物质沼气工程项目、沼渣纤维基底膜技术产业化项目等；
新材料产业	重点推进绿固新型墙体材料秸秆综合利用项目、夏友新型环保材料有限公司新型建材项目；
园区建设	重点推进经济开发区基础设施改造升级项目、经济开发区智能化通用厂房建设项目、经济开发区污水处理厂新建项目等。

三、积极培育现代物流体系

培育打造适合我县实际的快速准时、多样化服务的现代物流配送体系。升级现有物流体系设施，谋划建设县级物流信息综合管理系统，进一步提升瓮福集团仓容储存能力，加快推进鑫达物流园建设。支持引导物流企业入驻经济开发区、电商产业园发展。积极推进农产品冷链物流体系建设，推动标准化产地预冷集配、低温加工仓储配送、冷链运输车等设施建设。推进供销社基层网点、村邮站、乡村农家店等改造为农村电商服务点，加快与快递企业、农村物流网络共享衔接，形成覆盖全县的农村物流网络体系，破解农产品上行“最先一公里”难题。依托哈佳铁路和拟建的铁科高速等，积极发展快捷高效的公铁联运体系。加强快递基础设施建设，提升邮政网络服务水平，支持快递企业发展，打通物流“最后一百米”。

四、加快发展电子商务

大力推进电子商务进农村。巩固全国“电子商务进农村综合示范县”成果。重点实施县级电子商务运营服务中心升

级改造项目、县电子商务大数据中心建设项目。建立健全县域电商人才培养体系，推动电商引领农村传统市场转型升级。发挥县融媒体中心的平台推广作用，积极引入第三方网络直播服务商，帮助打通农产品流通环节，带动通河企业和优质产品“走出去”。支持在农村供销服务站内设快递点和直播间，助力农产品销售，增加农民收入。

五、构建全域旅游发展新格局

打造全域旅游产品体系。做好“+旅游”文章，实施全域旅游提升计划，整合通河旅游资源，优先发展生态旅游、冰雪旅游、山地旅游，重点培育康养旅游、自驾旅游两大新兴旅游产品，优化文化旅游、乡村旅游、红色旅游、夜间旅游、医疗旅游等，鼓励发展游船、游艇旅游。重点完善“生态度假、山水休闲、温泉康养、狩猎滑雪、户外运动”五大旅游产品体系，创建全域生态山水旅游目的地。推动桦子山东北抗联文化公园、槟榔寨红色旅游基地建设，以鹰窝抗联密营遗址、967军工遗址陈列馆等为依托，开展青少年红色文化体验，探索发展研学旅游。以中国北药园项目为契机，开拓森林康养、温泉疗养、康复度假、药膳食疗、中医养生、健康驿站等产品，打造国家康养旅游示范基地。发展文化旅游创意产品，创新开发冰雪旅游系列纪念品。到2025年，年接待游客实现500万人次。

全面开拓旅游市场。实施“旅游富民工程”，积极引进和开发精品旅游项目。精心打造优质旅游品牌，宣传旅游亮

点，鼓励创作拍摄宣传北大荒文化、红色文化、历史文化和自然景观的影视作品，高质量办好铧子山登山节等文化旅游活动。做好新媒体宣传推广，通过线上直播、网红全时推介等方式不断提升通河文化旅游知名度。加强与周边和相关旅游热点板块对接合作，积极融入省市旅游大格局。

完善旅游公共服务体系。提升完善铧子山等景区基础设施，完善停车场、公厕、景观广场等旅游配套服务设施。推进景区服务中心升级改造，打造集旅游产品、旅游资源展示、游客咨询服务、投诉举报受理、旅游应急指挥功能于一体的综合服务区。实施森林公园景区维修改造工程，完善妈妈顶景区栈道更换及休闲服务站建设，尽快开通县城至铧子山、二龙潭等景区旅游专车。引导景区科学规划餐饮服务、售卖专区等配套经营区域功能。着力提升旅游服务质量，支持特色餐饮、休闲民宿等旅游服务业发展。按照国家旅游景点规范指南标准，提升全域旅游产品标准化水平，完善对林场、农场、农家乐及旅游服务机构的管理和评价体系建设。在县城内谋划建设一处旅游集散中心。

积极发展智慧旅游。加强数字化智慧景区建设，鼓励3A级以上景区在出入口建设或升级闸机系统，在游客密集游览点、危险区域等重要场所安装高清视频系统，并接入国家和省智慧旅游平台。探索建设旅游电子商务系统、旅游一卡通、智慧景区、旅行社、旅游商品销售网络等，实现对旅游景区尤其是重点景区的智能化管理和服务。加强旅游信息基础设施建设，加快A级以上景区5G信号全覆盖。

专栏 6 现代旅游重点工程项目

分类	重点内容
休闲旅游	重点推进建设铧子山休闲康养小镇、铧子山度假营地、妈妈顶露营特色小镇、二龙潭国家湿地公园、乌龙国际狩猎场项目、中国北药园医疗康养改扩建、铧子山森林观光小火车、悬羊岭景区育林水城建设项目、夜游松花江项目等；
文化旅游	重点推进铧子山东北抗联文化公园项目、槟榔寨红色基地、鹰窝抗联密营遗址、红色旅游文化村（红色文化展览馆、生态科普教育馆、知青纪念馆）等；
冰雪旅游	重点推进铧子山滑雪场、悬羊岭冰雪梦幻夜森林项目；
乡村旅游	重点推进林胜国际艺术村、铧子山电影主题民宿聚落、6600 亩蓝莓养生基地旅游开发项目；
完善旅游基础设施	重点推进铧子山景区游客服务中心周边基础设施新建及改造项目、通河县旅游集散中心、景区厕所及道路停车场升级改造等项目等；
旅游宣传推广	持续办好铧子山登山节、开镰节、榛果节、灯光艺术节、雪地音乐节等节庆活动。

六、推进生活服务业优化升级

以满足居民多样化、个性化的生活需求为目标，积极发展社区服务、家政服务、养老托育、健身休闲、文化娱乐等服务业态。优化商业层级，加快中心城区商业发展，提升商贸、餐饮、住宿、娱乐休闲等服务功能和质量有针对性的引进大型商超、品牌连锁餐饮等服务业态，力争新引进 1-2 个大型商贸服务综合体。积极推进居然之家项目建设。支持发展地摊经济、夜间经济，强化配套支持，进一步释放居民消费潜力。拓宽社区服务内容和方式，大力发展家政服务、养老托幼、住院陪护、维修保洁等便民服务，鼓励发展针对家庭用户提供个性化定制服务。完善农村公共服务，推动综合政务进村、公共服务入户，率先在中心村建立涵盖民政、社保、计生、金融、邮递、电信、水电等服务内容的村级综合服务社。到 2025 年，社会消费品零售总额实现年均增长 8%。

第五章 统筹推进城乡一体化发展

全面构建城乡协调发展新机制，统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，推动人口进一步向县城和中心镇集中，完善城乡基础设施建设，逐步形成城乡一体融合发展格局。

一、强化主体功能定位

根据《黑龙江省主体功能区规划》要求，落实国家粮食生产功能区和重要农产品生产保护区制度，严守“三线一单”硬约束，实行区别对待、分类考核的办法，实行重点生态功能区产业准入负面清单。配合国家开展地理国情常态化监测，改善资源环境承载能力监测预警机制，实施完成土地、矿产等国土资源调查评价、监测，实施合理开发和有序利用。加快推进《通河县国土空间规划（2020-2035年）》编制工作，合理确定开发边界，建立生态间隔保护机制。

强化土地节约集约利用。加大空置楼宇、厂房等存量资源再利用和废弃矿区整治力度。开展建设用地节约集约利用调查评价，有序推进城镇低效用地再开发和低丘缓坡土地开发利用。推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合开发利用。严控农村集体建设用地规模，盘活农村闲置建设用地。

二、优化城镇空间布局

完善县域城镇化体系。以通河镇为中心、以 S101 及 S203 公路为县域发展主轴，依托浓河、凤山、清河等重点乡镇，构建“一心两轴多点”的城镇空间结构。把握城镇化发展趋势，适应市场力量方向，引导农村人口向城镇集聚、要素资源向城镇集中、产业重点向城镇集合。加快完善县城服务功

能，带动农村发展，增强对转移人口的承载能力。改善城乡结合部环境，推动城镇基础设施和公共服务向城乡结合部和有条件的乡村延伸覆盖。

完善镇村布局规划。根据人口结构和变化趋势，统筹考虑自然资源、区位条件、产业基础、传统文化等因素，合理确定建制镇基础设施建设和公共服务设施、商业服务设施配置标准。强化对重点镇投入力度，完善相关政策，提高城镇产业集聚度、人口集聚度和土地规模经营集中度。培育功能完善、生态宜居、各具特色的自然村落。科学引导农村住宅和居民点建设。继续推进村庄规划编制工作，到2025年村庄规划编制覆盖率达到70%以上。

三、推动城乡一体化发展

推进以人为核心的新型城镇化。有序推进农业转移人口市民化，把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民。对未落户的农业转移人口，建立居住证制度。使更多进城务工人员随迁子女纳入城镇教育、实现异地升学。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，使农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明。通过产业结构调整、加强城市综合管理等途径，使净流出人口态势和数量得到有效抑制，流入人口综合素质得到稳步提升。

推进地方与农（林）场融合发展。积极推进场县共建，探索地方、农（林）场共同发展新机制，形成一体化、高质量、跨越式新格局。改善农林场区的水、电、路、房、通讯

等基础设施，加强维护工作，持续改善农场职工、林区群众的生产生活条件。

四、统筹城乡基础设施建设

推进现代化综合交通网络建设。建设县域城乡覆盖广泛、枢纽节点功能完善、运输服务一体高效的综合交通运输体系。加快县城对外交通建设，积极配合省市主管部门完成呼佳高速、铁科高速公路前期工作。加强县域进出通道建设，实施普通国、省道提质改造和瓶颈路段拓宽工程。巩固“四好农村路”示范县建设成果，实现通村及通屯公路路面提档升级，优化农村公路出行环境。围绕全域旅游、美丽乡村、产业项目、精准扶贫等，积极建设旅游路、资源路、产业路，助力县域经济发展。完善城镇交通网络，实施主城区破损道路提升改造工程。环境优化城乡客运资源布局，提升线网通达广度。全面提高交通设施技术装备水平、管理水平和服务水平，科学设置停车泊位、电子监控设备、路口红绿灯、道路隔离设施等，在学校附近道路修建过街天桥，不断优化交通秩序整治，方便城乡居民出行。继续谋划通用机场建设。到2025年，初步实现干线公路高等级化、行政村通硬化公路，具备条件的建制村通畅率达到100%。

专栏7 现代交通体系建设重点工程

分类	重点内容
对外通道建设	重点实施京抚公路（通河过境段）改造工程、京抚公路（通河段）白改黑改造工程项目；
城乡道路建设	重点实施铧子山、二龙湖、乌拉浑等旅游景区道路提档升级工程、旅游公路，乌祥公路提档升级工程等项目；
城市内部交通系统建设	重点实施城市、镇道路破损改造提升工程。

全面建设美丽通河。以创建国家级文明城市为引领，实施城市更新运动，全面提升现代化城镇风貌。强化道路、市容市貌、市政设施、环境卫生、园林绿化等方面建设和管理，进一步改善人居环境质量。加快补齐市政基础设施短板，探索推进市政综合管廊项目建设，实现城镇污水管网全覆盖。稳步推进老旧小区改造和棚户区改造工程。推进实施饮用水水源建设项目。加快城市绿道、郊野公园等城乡生态基础设施建设。健全社区公共服务设施，提升社区服务功能。持续推进静态交通工程建设，支持新建项目配建停车场，鼓励利用既有建筑、可利用空间等改建停车场，合理设置道路隔离设施和停车泊位。加快城乡环卫一体化进程，全面推进垃圾分类工作，完善垃圾收集转运系统建设，谋划建设通河区域垃圾焚烧中心。逐步增加公园、广场、农贸市场等公共场所的公厕数量。加强城市配电网建设，实现城乡整体规划和各电压等级协调发展。落实“气化龙江”战略，因地制宜推进“煤改气”“煤改电”工程。加快供热管网建设，稳步扩大集中供热面积，积极探索智慧供热。到2025年，新增集中供热面积480万平方米。

专栏8 市政基础设施建设重点工程

分类	重点内容
“三供两治一业”提升改造工程	重点实施通河县供水设施新建扩建工程（新建水源地和净水厂部分）项目，通河县供水设施新建扩建工程（二次供水改造和市政管网改造部分）项目、城市供水调度信息一体化建设与保护项目、通河县污水处理升级改造工程、城区雨污分流地下排水管网项目、存量垃圾治理项目、生活垃圾中转站项目等；
老旧小区改造工程	根据小区具体实际需求，拟累计改造全县57个老旧小区，建筑面积36.65万平方米，涉及居民3394户；实施喜鹊公园东侧部分区域旧城改建项目；

能源基础设施	重点实施城市配电网升级改造、农网改造升级工程；
其他公共设施	重点推进城区停车场改扩建工程、全县水冲式公共厕所新建项目、通河县第一中学周边附属配套设施市政公用项目等。

实施乡村建设行动。实施新一轮农村人居环境整治，全面开展“四清一改一绿”专项行动，持续推进农村“五大革命”，建设好“龙江民居”。稳步推进污水革命，支持有条件的乡镇积极推进污水处理设施和服务向村屯延伸。继续实施厕所革命，稳步推进农村改厕工作，支持人口较密集的镇村建设水冲式公共厕所。开展农村生活垃圾专项治理，积极推进垃圾革命，完善村收集、镇转运机制，强化人员、资金配备，逐步形成完善的农村生活垃圾治理体系。加快实施能源革命，推广生物质锅炉应用推广和后续服务保障。探索“菜园革命”，积极创建“菜园革命”示范村。在巩固原有示范村基础上，再新建设40个示范村。实施旧村改造工程，加大对农村破旧危房的清理力度。以青山村、桦树村等为样板，总结可复制可推广的经验做法，着力打造“旅游特色型、美丽宜居型、提升改善型、自然山水型、基本整洁型”五种类型村庄，推动美丽乡村创建由点向线到面拓展，完善美丽乡村建设后期管护长效机制。实施农村电网改造升级工程，重点推进10kV及以下线路新建及改造，农村电网供电可靠率达99.9%以上。实施城镇住宅小区用电线路改造升级工程，重点推进32个老旧小区公共用电线路改造，推动智慧用电建设，通过新技术应用降低住宅小区用电火灾风险。实施农村饮用水安全巩固提升工程。加强村庄绿化和生态建设，到2025年行政村绿化覆盖率达到90%以上。

专栏9 乡村建设行动重点工程

任务	建设内容
农村人居环境整治工程	实施新一轮《农村人居环境整治三年行动计划》，加强村容村貌专项治理工作，开展农村危旧房屋和残垣断壁拆除整治专项行动，“十四五”期间打造美丽乡村示范村15个；
垃圾革命	到2025年，全县农村生活垃圾治理达到100%，82个行政村“五有”（有完善的设施设备、有成熟的治理技术、有稳定的保洁队伍、有完善的监管制度、有长效的资金保障）标准达到100%。重点推进常住户沤肥池改造项目；
污水革命	建设污水集中管网村屯50个以上。到2025年，农村污水治理率达到95%以上；
能源革命	鼓励发展秸秆发电、分布式光伏等，支持有条件的镇发展热电联产，实现集中供热；
厕所革命	完成农村厕所改造2.2万户。到2025年，农村无害化户厕普及率达到85%以上。

加快智慧通河建设。推动经济社会发展向数字化全面转型，构建智慧政务公共服务体系，融合全县服务数据，推动政务服务由“网上办”向“掌上办”延伸。建立“数字城管+社会治理”模式，有机整合公安综合服务中心和应急指挥中心，实现资源共享、综合施治，有效提升社会管理水平。探索发展“智慧水务”，建立用水信息化综合调度平台，强化自动控制设施和水资源监测配套设施建设，实现用水自动计量管理。加快农业农村信息资源数据开发和利用，健全农业信息收集和发布体系，实现涉农数据兼容共享。

加快发展新型基础设施。抓住国家加强“新基建”布局机遇，积极跟进建设新一代高速信息基础设施，重点探索5G、物联网等新型基础设施建设和应用，新建小区配套发展智能化充电桩。到2025年，力争5G网络覆盖主城区、经济开发区、镇区所在地和重点旅游景区。

做好城市建设管理工作。坚持建管并重、管理为先的原则，不断提高城市综合治理能力。聚焦城市乱象，强化部门联合执法，大力整治五小门店不规范经营、车辆超限超载和乱停乱摆、违规广告宣传等顽瘴痼疾。加强对早夜市的管理，探索建立“地摊经济”管理新模式，让“烟火气”和“洁净美”和谐共生。加快推动国有物业公司有序运营，尽快完善老旧弃管小区物业管理模式，不断提高人民群众居住环境质量。

专栏 10 智慧通河重点项目工程	
任务	建设内容
智慧通河	重点推进县政务信息共享交换平台、县政务信息开放平台、县人口信息网络平台、农业农村大数据综合服务平台、生活服务型分享经济平台建设项目、东部提水灌区和二甲沟水库灌区智慧水利建设项目；
新型基础设施建设	重点推进 5G 基站建设工程。

第六章 加快推进生态文明建设

贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，构建生态文明体系，守住自然生态安全边界，提高资源利用效率，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，积极争创“国家生态文明建设示范县”，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽通河。

一、持续推进生态环境建设

保护和培育生态系统。全面实行保护与公益林管理并轨，促进天然林休养生息。加大森林抚育、后备资源培育等

工作力度，推进天保工程、三北防护林工程（六期）建设。利用国有林场有利条件，培育大径材和珍贵树种，优化林分结构，维系国家木材战略安全。加强生态廊道建设，推动荒山荒地天然植被逐步恢复。到2025年，完成造林绿化5.1万亩，森林面积稳定在630万亩，森林覆盖率达到75%，森林资源数量和质量实现双提高。

加强生态系统修复。落实山水林田湖草生态保护修复项目。坚持自然恢复为主与人工修复相结合，保护修复湿地与河湖生态系统。加大森林公园、湿地等典型重点生态保护区域的保护、建设与恢复力度。全面调查各功能区野生动植物本底，建立完整的野生动植物资源数据信息库。加强湿地保护管理，增强湿地生态系统的自然性、完整性和稳定性。到2025年，全县湿地保护率达50%以上。加强中小河流综合治理，实施中小河流治理项目四个。推进绿色矿山建设，加快历史遗留矿山的生态修复，全面开展境内废弃矿区、矿井整治和再开发、再利用工作。

提高生态保护质量。构建自然保护地管理体系。建立健全现代化森林资源监测巡护体系，特别是珍稀野生动植物资源生长栖息地保护区建设。建立湿地保护制度，优化以森林公园、湿地公园为主体的自然保护地管理模式。加快构建县镇村三级林长制体系，更好保护森林资源。加强林业有害生物防控体系建设，到2025年，林业有害生物防治无公害率达到92%，预测预报准确率达到92%，成灾率控制在0.2%以下，种苗产地检疫率达到100%。实施森林草原防灭火一体化体制机制建设，

形成完备的森林草原火灾预防、扑救、保障三大体系。实施智慧森林防火监测工程，利用已有通信资源加载高架高清视频数据，实现视频覆盖区域 100%火情预警定位。加大对新建、改建项目环境监管，督促建设单位依法办理建设项目环评审批手续，严格落实排污许可制度。

二、加大生态环境保护力度

持续打好碧水保卫战。优先保障饮用水安全，重点加大“万人千吨”水源地保护力度。开展主要河湖及区域生态环境治理保护修复工程，更好发挥各级河湖长的职责作用，持续抓好河湖“清四乱”专项行动，严格对标对表整改，打造水清、岸绿、景美的河湖环境。加大对排污口的监管力度，依法实施排污口设置审批。强化生活污水和工业废水防治，加快城镇污水处理设施和管网建设改造，积极推进清河镇、祥顺镇、浓河镇污水处理厂建设和运营管理。推进乌鸦泡镇、三站镇污水管网接入通河县污水处理厂。加强水源监测和污染源监管，水环境质量不低于Ⅲ类水体标准。

坚决打赢净土保卫战。认真落实《通河县土壤环境保护方案》，加强农业面源污染防治，深化农业减化肥、农药、除草剂“三减”行动，保护优质黑土资源。全面实施生活垃圾分类，有效治理城乡白色污染。加大固体废弃物清理整治力度，积极开展危险废物存量清零专项行动。加强对龙能资源再生利用有限公司监管，提高垃圾焚烧处理率，做好垃圾渗滤液处理处置。到 2025 年，全县化肥使用量减少 10%、除草剂减少 20%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100 %。

全面打好蓝天保卫战。深入落实国家、省市大气污染防

治行动计划及各项政策措施，继续优化空气质量。加强工业烟尘、粉尘和城镇扬尘污染控制。加大对非建成区 10 蒸吨及以下燃煤锅炉淘汰、改造力度，积极推广清洁能源锅炉使用。继续推进秸秆禁烧工作，发挥好四级网格化管理体系作用，确保对秸秆露天焚烧实施有效管控，防止发生重污染天气。到 2025 年，城市空气质量优良天数比率达到 80% 以上。

三、大力发展循环经济

扩大全国循环经济示范县成果。深入推进农业循环经济试点，推进秸秆、稻壳、废旧农膜、农药包装物等回收及资源化利用，延长循环经济链条。引进和培育一批秸秆能源化、燃料化、饲料化等秸秆综合利用项目，实现秸秆资源的转化升值。到 2025 年，秸秆综合利用率达到 95% 以上。**推动资源能源节约和综合利用。**实施水资源红线控制，逐步压缩地下水灌溉面积。推进餐厨废弃物和污泥等固体废物的无害化处置和资源化利用。实施全民节能计划，重点推进农业、工业、建筑、交通等领域节能工作。深化能源消耗总量控制制度，在生产、流通、仓储、消费各环节落实全面节约要求。引导企业通过技术创新和工艺改造淘汰落后产能，减少能源消耗。大力推广太阳能、风能、生物质能、天然气等应用。到 2025 年，固体废弃物处置利用率进一步提升，单位 GDP 能耗完成省市下达指标。

推进低碳城市建设。加快重点用能行业低碳化改造，培育了一批低碳型企业，建设低碳工业园区。倡导节俭理性的低碳生活方式，使节能、节水、垃圾分类、资源回收利用逐步成为群众的自觉行动。深入开展反过度包装、反餐饮浪费、反过度

消费行动，限制一次性用品使用。完善自行车和公共交通等绿色出行服务体系。推广使用太阳能路灯。全面推进节水型社会建设，实施全民节水行动。鼓励实施雨洪资源利用、再生水利用工程，加快推进农业、工业、城镇等节水改造。

专栏 11 生态建设重大工程项目	
名称	重点工程项目
生态建设重大工程	重点推进“三北”防护林工程（六期）、天然林保护工程、通河县森林抚育项目、通河县退耕还林还草项目；
供水保障能力及防洪提升工程	重点推进抗旱应急水源工程、农村饮水工程升级改造项目、集中式水源地标准化建设项目、水资源监控能力建设项目、供水保障能力建设项目、中小河流涝区治理项目、生态环境治理工程项目、通河县河道水毁维修工程项目、通河县西部新建松干堤防排水配套完善工程项目、东部涝区内水疏通工程项目；
河湖生态环境治理及保护修复工程	重点推进岔林河流域 20 公里河流疏浚、8 公里生态护岸保护修复工程、通河县祥顺紫龙湖小流域治理工程、通河县祥顺二龙潭小流域治理工程、通河县凤山小流域治理工程、通河县和平小流域治理工程、通河县蚂螂河小流域治理工程等；
节能减排重点工程	重点实施工业节能降碳工程、农业节能减排工程、交通运输节能工程、绿色建筑和既有建筑节能工程、公共机构节能减排工程、新能源和可再生能源利用工程，积极开展节能宣传周、节能技术推广行动等活动；
循环经济	重点推进通河县餐厨垃圾处理厂建设项目、通河县污泥资源化处置工程项目、天津盟友再生物资循环经济项目。

第七章 积极推动社会事业发展

坚持民生优先，聚焦共建共享，统筹推进教育医疗文化体育等公共服务设施提标扩面，合理配置公共资源，不断提高人民生活质量，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一、推进教育优先发展

完善教育体系。重视学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展，重点支持县镇学前教育设施建设，50%幼儿园达到本县一级

园标准，到 2025 年普惠性幼儿园覆盖率达到 85%以上。全面改善义务教育学校办学条件，适龄儿童入学率达到 100%，初中巩固率达到 98%以上，推进流动人口随迁子女免费义务教育全覆盖。加大对普通高中学校投入力度，普通高中毛入学率达 95%。落实对家庭经济困难学生的优惠、资助政策，不让一个孩子因贫失学。大力支持特殊教育，推动残疾学生免费教育，三残儿童入学率达到 95%。推进职业教育发展，完善与经济社会发展相适应、职业教育与普通教育协调发展的县域职教体系。规范民办教育，积极发展社区教育、继续教育、老年教育，完善终身学习体系，建设学习型社会。

加快推进教育现代化。全面深化教育领域综合改革，深化课程改革，推进落实“县管校聘”，按照城乡学校规划布局、管理体制、办学标准、办学经费、教师配置、办学水平“六统一”标准，加快城乡义务教育优质均衡发展。加强城乡教师队伍建设，实施“四有好校长”“四有好老师”培育工程，有计划地公开招聘中小学教师，依据减员人数合理补充教师编制，保证教师工资、学生人均教育经费和学生人均公用经费逐步增长。构建优化教育质量监测体系，深化新时代教育评价改革。持续加快教育优质化、均衡化、信息化建设，努力建设教育强县。

专栏 12 推进教育优先发展重点任务

领域	重点内容
----	------

教育基础设施建设	重点推进普通高中现代化学校建设工程、学前教育资源建设与质量提升工程；加快建设通河县第一中学易地建设升级项目、通河县第二幼儿园建设项目、通河县清河林业高中食宿楼建设项目，通河县清河镇中学教学楼建设项目、通河县原一中校舍维修改造项目、通河县中小学数字校园建设项目、通河县特殊教育中心新建项目、通河县农村中小学校早厕改造项目等；
产教融合基地	重点建设通河县壳氏新材料有限公司、百家得冷冻食品有限公司、哈尔滨长福食品有限公司、哈尔滨树利食品有限公司、通河县展鹏无人机有限公司等五个产教融合基地。

二、提升公共医疗服务水平

建设“健康通河”。把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位全周期保障人民健康。加强公共医疗服务体系建设，科学配置城乡医疗资源，完善（医）院前医疗急救体系，建成城乡 15 分钟健康服务圈。加大对镇卫生院投入和基础设施建设力度，强化镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防控制职责，改善群众就医条件。深化健康城镇建设，抓好健康促进工程，提升城乡居民健康素质。完善国民健康促进政策，健全健康教育制度，从源头上预防和控制重大疾病，实现从以治病为中心转向以健康为中心。提高妇幼保健工作水平，完善人口出生缺陷社会化干预长效机制，全面推进 0-3 岁科学育儿项目覆盖工程，通过电视课堂、实体机构体验、网络平台互动、社区家庭指导多种形式，使 100% 目标人群享受指导服务。

改造升级医疗设施。坚持基本医疗卫生事业的公益性，建立稳定的政府主导的公共卫生事业投入机制，加快补短板、强弱项，支持县中心医院等优质医疗资源扩容，推动中

医院、各镇卫生院、林业局卫生院、社区卫生院（所）的区域均衡布局。鼓励引进优质社会资本，逐渐形成以公立医疗机构为主、以民办医疗机构为补充的多元化办医格局。

强化公共卫生体系建设。积极落实《哈尔滨市公共卫生防控救治能力建设方案》，加强卫生应急能力建设，推进我县公共卫生防控救治设施、应急物资储备体系建设，切实提高有效预防和妥善处置突发公共卫生事件的平战结合能力。加大疾病预防控制体系改革力度，强化卫生监督和疾病防控能力建设。健全医疗废物收集转运处置体系，防止疾病传播。深入开展爱国卫生运动。到 2025 年，每千人口医疗卫生机构床位数增加到 4 张。

专栏 13 提升公共医疗服务水平重点工作	
领域	重点内容
医疗卫生基础设施提升改造工程	重点实施县中心医院改造升级易地建设项目、通河县中医医院康复治疗中心改造及信息化建设项目、通河县中医医院综合楼装修及设备购置项目、通河县三站镇卫生院新建项目、黑龙江省哈尔滨市通河县乌鸦泡镇卫生院新建项目、通河县妇幼保健计划生育服务中心医疗设备购置及 CT 室扩建项目；
公共卫生体系建设项目	重点实施乡镇卫生院发热哨点诊室建设、医养结合项目、村级卫生室标准化建设、乡镇卫生院改造升级、农村区域医疗卫生中心建设项目等。

三、织密织牢社会保障网

重点做好城乡养老保险和医疗保险提标扩面工作，不断提高群众社会保障水平。建立贫困人口医疗保障长效机制，为贫困人口提供不断线服务。保持农村脱贫人口医疗保障政策连续性和稳定性，强化基本医保、大病保险和医疗救助三重保障功能，建立公务员医疗补助保险。发挥医疗救助兜底

功能，提高防范和化解因病致贫返贫能力。健全最低生活保障动态管理措施，形成以常态化救助为主，临时性“救急难”为辅的精准救助机制。强化特殊困难群体的医疗、教育、就业、法律等专项救助，促进社会救助规范化。以残疾人康复、教育、就业、托养、维权和日常生活社区服务为重点，推进残疾人公共服务体系建设。健全未成年人照顾服务机制，形成孤有所育、残有所护、流（留）有所助，孤老共养的良好态势。充分发挥慈善的救助作用，推进慈善事业健康发展。推进殡葬服务公益化，全民免除殡葬“四项基本服务收费”。

专栏 14 提升社会保障水平重点工作

领域	重点内容
养老保险	到 2025 年，城乡基本养老保险、城镇职工养老保险力争实现应保尽保；全面落实贫困人员代缴养老保险费政策；推进通河县社会保险服务中心大厅建设项目。
医疗保险	到 2025 年，城乡常住人口医疗保险参保率均稳定在 95%以上；符合条件人员实现职工生育保险全覆盖；城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险政策范围内住院医疗费用支付比例分别达到 85%、70%以上。

四、强化就业创业支持

坚持实施就业优先战略，建立健全全方位公共就业服务体系。推动科技人员、大学生、农民、城镇转移就业职工就业创业，重点抓好零就业家庭、“4050”等就业困难群体以及青年就业。加强家政服务、养老护理、医院看护、餐饮烹饪、电子商务等技能培训。积极扩容乡村保洁员、水管员、护路员、生态护林员等公益性岗位。做好优抚安置和军队退役人员就业工作，落实退役军人安置政策。实施就业和再就

业保障工程，帮助困难群体就业，探索建立动态援助长效机制，确保实现零就业家庭动态为零的目标。到 2025 年，累计实现城镇新增就业 5500 人，城镇调查失业率控制在 4.5% 左右，城镇失业人员及职业技能培训 4500 人次。

五、提升养老托育服务水平

构建和完善养老服务体系。积极应对人口老龄化趋势，促进养老事业和养老产业协同发展，发展银发经济，培育社会化养老新业态，构建公益性养老、居家养老、社区照料、互助养老、社会化养老相协调，医养康养相结合的养老服务体系。推进福利机构、养老设施配套升级改造。到 2025 年，全县养老机构千人床位数达到 40 张。

提升养老服务质量。开展养老服务质量建设专项行动，严格按照“五查五改，对表达标”指导和规范养老服务行为，提升养老院服务质量。大力推广、创新有效的信息化管理手段，推动精细化养老服务管理，通过开展老年人能力评估，全面了解老人身体、心理状况和需求，提高养老服务总体水平。健全养老服务综合监管制度，放宽市场准入，提升养老服务标准。推进医养结合，引导支持养老机构设置护理型床位。推动公共场所、社区、健身场所等进行适老化改造。

逐步建立婴幼儿照护服务体系。发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，规范机构管理，加强服务人员培训工作。

专栏 15 推动养老发展重点任务

领域	重点内容
----	------

养老服务体系	重点推进通河县新建社区综合服务站日间照料项目、通河县向阳社区综合服务站日间照料项目、通河县民政救助站项目、通河县桦树敬老院护理型床位升级改造及养老服务辅助设备购置项目、通河县铍子山敬老院护理型床位升级改造及养老服务辅助设备购置项目、通河县祥顺敬老院护理型床位升级改造及养老服务辅助设备购置项目、通河县综合福利中心项目，推动适老化改造项目等；
托育服务机构	新建或扶持托育中心 1-2 处。

六、全面促进妇女儿童发展

促进妇女全面发展。全面贯彻男女平等基本国策，落实国家妇女儿童发展规划，保障妇女儿童合法权益。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视。逐步建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。切实保障农村妇女土地权益。

保障儿童优先发展。全面贯彻落实儿童优先原则，建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系。加强留守儿童关爱服务，落实困难儿童保障制度。严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。做好未成年人违法犯罪预防工作。

支持家庭谐同发展。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，预防和制止家庭暴力。

七、稳步提高居民收入水平

切实提高城镇居民就业水平和就业质量，通过扩大就业、促进创业增加居民收入。落实公务员津贴补贴和事业单

位绩效工资政策，引导企业建立完善职工工资增长机制。积极拓宽农民增收渠道，大力发展特色种养殖、乡村旅游业等优势产业，扶持发展乡村民居、餐饮、娱乐、康养等服务业，积极培育农村新产业新业态新模式，积极引导农村富余劳动力转移就业。拓宽劳动者增收渠道，鼓励、健全劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的制度，增加技术分成、经营性收入和财产性收入。大力发展慈善公益事业，完善社会捐赠激励机制。到 2025 年，城镇人均可支配收入、农村居民人均纯收入年均分别增长 7%。

八、推进社会主义文化建设

完善公共文化服务体系。把文化建设放在全局工作的突出位置，加强公共图书馆、文化馆（站）、博物馆等公益性文化设施建设。加强基层文化设施建设投入，实现县、镇、村文化广场、文化大院、文化礼堂等三级公共文化设施全覆盖。繁荣文化事业和文化产业，突出文化惠民主题，以“贴近实际、贴近生活、贴近群众”为目标，鼓励创造优秀文化产品。丰富乡村文化，扎实推进“电影下乡、戏剧进村”工作。推动媒体深度融合，实施全媒体传播工程，建强用好融媒体中心。加强基层公共文化服务队伍建设，加大群众文艺团队扶持力度。注重机关、学校、家庭、企业文化建设，繁荣社会大众文化，发挥群众作为文化创造的主体作用。积极引导社会力量参与提供公共文化服务，支持民办文化机构发

展。深入推进通河县创建第四批省级公共文化服务体系示范区各项任务创优创新，满足新时代人民群众对美好精神文化生活的向往。

深化“德美通河”建设。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习实践活动。突出新时代文明实践中心（所站）的政治功能、服务功能和阵地功能，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，倾力打造健康向上的人文环境。提高全社会文明程度，深入开展“星级文明户”“最美家庭”“五好文明家庭”等评比活动，培育文明乡风，优良家风。进一步推进“文明旅游行动”。推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识。巩固深化双拥共建成果。推进移风移俗，宣传倡导喜事新办简办。严格落实意识形态工作责任制，筑牢思想防火墙，牢牢掌握意识形态工作领导权。做好网络舆论宣传和引导工作，普及网络安全知识，共建社会主义新时期网络文明。努力打造展示“德美通河”形象的重要窗口，力争通过三年时间，获得“全国文明城市提名城市”荣誉称号。

文化遗产传承保护。保护和传承乡村地域特色文化，深度挖掘和保护传承百年通河文化、红色文化、民俗文化，保护好崇古尔库驿站老县衙文化等历史特色文化。加强非物质文化遗产的保护，构建优秀“非遗”文化继承体系，推动传统艺术门类繁荣发展。

专栏 16 推动文化事业发展重点任务

领域	重点内容
公共文化服务体系	重点推进省级公共文化服务体系示范区建设；
公共文化设施建设	重点推进通河县文化馆、通河县图书馆、通河县博物馆建设项目；
文化遗产传承保护	重点推进石头刻画申报省级非物质文化遗产工作；
提供全社会文明程度	重点实施马克思主义理论和建设工程、实施文明创建工程、新时代文明实践中心建设项目、网络文明建设工程；做好国家资助的乡村学校少年宫项目建设申报工作。

九、加快建设体育强县

完善全民健身公共服务体系。建设更高水平的全民健身公共服务体系，贯彻落实《体育强国建设纲要》，紧紧围绕满足人民群众需求，紧紧围绕便民惠民，抓好全民健身“六个身边”工程建设。统筹建设全民健身场地设施，加强城市绿道、健身步道、全民健身中心、体育健身公园及足球、冰雪运动等场地设施建设。实施体育强县“十项工程”。推进全民健身智慧化发展，探索推进智慧健身路径、智慧健身步道、智慧体育公园建设。完善公共体育设施免费或低收费开放政策，有序促进各类体育场地设施向社会开放。紧密结合美丽乡村建设，探索发展健身休闲和运动休闲特色乡村。

积极开展全民健身活动。坚持以人民健康为中心，制定并实施通河县（2021-2025）全民健身计划，因时因地因需开展全民健身活动。推行《国家体育锻炼标准》和《国家学生体质健康标准》，坚持大健康理念，实现从注重“治已病”向注重“治未病”转变。组织开展系列群众性体育活动，大力发展群众喜闻乐见的运动项目，形成全民健身的良好氛围，促进居民身体素质和生活质量的提高。发展体育产业，深度开发体育健身服务市场，积极倡导体育消费，形成较为完善的体育健身产业体系。

专栏 17 推动体育事业发展重点任务	
领域	重点内容
健身“六个身边”工程	健全群众身边的体育健身组织、建设群众身边的体育健身设施、丰富群众身边的体育健身活动、支持群众身边的体育健身赛事、加强群众身边的体育健身指导、弘扬群众身边的体育健身文化；
体育强县“十项工程”	公共体育场看台改造工程、篮球场建设工程、体育健身步道建设工程、桦子山户外运动营地建设工程、冰上运动中心建设工程、乡镇足球场普及工程、体育公园建设工程、游泳馆建设工程、全民健身中心建设工程、城乡覆盖的15分钟健身圈工程；
体育活动	持续办好全民健身百日系列活动，举办全民运动会、全民健身运动会，开展好“赏冰乐雪”全民上冰雪活动。

十、建设更高水平的平安通河

完善社会治安防控体系。坚持专群结合、群防群治，形成人防、技防、物防联防机制，提高社会治安立体化、专业化、智能化水平，突出做好反恐防暴、维稳处突工作，预防群体性事件，提高预测、预警、预防各类风险能力。坚决治

理社会乱象，“堵、疏、防”并举，标本兼治，严密防范打击违法犯罪活动，全面做好禁毒工作，持续推动扫黑除恶专项斗争纵深开展，努力营造安定祥和的社会环境。积极引导宗教与社会主义社会相适应，坚决遏制邪教和非法宗教活动。完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，贯彻落实《通河县安全生产专项整治三年行动计划》，开展生产安全、农产品和食品药品、道路交通、危爆物品等各领域安全专项治理，保障人民身体健康和生命财产安全。实施地震易发区房屋设施加固工程，对清河、祥顺2个高设防地区及全县范围的房屋或设施进行抗震加固。积极推进雪亮工程、安防云等建设项目，2025年实现城镇主要街道和镇村主要路口全覆盖。

提高防灾减灾救灾能力。健全完善防灾减灾救灾体制机制，优化应急管理能力建设，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。以消防救援大队为基础，强化全域救援队伍建设，构建完善的综合性应急救援体系。强化落实灾害防治部门的主体责任，提升预报预警、指挥调度、应急抢险等防洪减灾能力。建立动物疫病防疫防控的预警和处理机制，加强各类灾害监测站（网）建设，完善排水防涝和防洪设施，建立哈东部地区应急救援基地。健全救灾物资储备网络。强化风险管控和隐患排查整改工作。完善城乡防洪设施，重点实施区域堤防及骨干河道综合整治工

程、中小型水库除险加固工程，有效提升东、西部涝区排涝能力。加快气象灾害防御能力建设，积极推进人工影响天气工作高质量发展。加强网络安全执法检查、普法宣传工作，提高网络安全意识，提升网络安全预警机制，完善信息安全装备水平。积极创建“国家级减灾示范县”。

专栏 18 “平安通河”“法治通河”重点建设工程

领域	重点内容
安全生产专项整治三年行动	全面落实企业安全生产主体责任，学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题，完善安全隐患整治工作机制，重点开展危险化学品、非煤矿山、消防安全、交通道路运输、邮政快递、城市管理、燃气安全、城市建设、工业园区、危险废物、特种设备、工贸行业等领域安全整治；
防灾减灾救灾能力提升工程	重点推进通河县调度指挥中心、通河县应急指挥中心建设项目、县人民警察训练基地工程项目、通河县执法办案中心项目、派出所检查站建设项目（清河镇、凤山镇、前进社区）、通河县公共场所及小区安全隐患整改项目、经济开发区小型消防站建设项目、通河县综合应急救援体系建设项目；
城乡防洪设施能力提升工程	重点推进东部涝区大黑桥强排站改造综合整治及排涝工程、通河县西北河治理工程（二期）、通河县岔林河治理工程（二期）、通河县浓浓河治理工程（二期）、通河县大古洞河治理工程（二期）、通河县岔林河治理工程（三期）等；
安全体系建设重点项目	重点推进应急调度指挥中心项目、应急物资储备库建设项目、哈东部地区应急救援基地项目、新建拘留所项目。

第八章 强化规划实施保障

坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强政府政策引导，强化项目和要素保障，举全县之力确保未来五年战略任务得以完成，实现“十四五”规划确定的发展目标。

一、坚持和加强党的全面领导

坚持党的集中统一领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为振兴发展提供坚强政治保证。按照党领导经济社会发展工作体制机制，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，完善科学民主决策机制，提高决策科学化水平。强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用。强化“一把手”责任制，选好配强干部队伍，提高工作统筹推进实效。

二、全面推进从严治党

落实全面从严治党主体责任。以政治建设为统领，严格执行党内法规制度，强化基层党组织建设，提高党建工作质量。坚持党管干部原则，贯彻执行新时代党的组织路线，坚持组织建党和思想建党有机结合，不断把党建设得更加坚强有力，提高党的组织建设制度化、规范化、科学化水平。落实好干部标准，聚焦“八种本领”做好各级干部教育、轮训、调训工作，加快培养选拔优秀年轻干部队伍，提高适应新时代要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。建立健全干部担当作为的激励机制，防止和纠治形式主义、官僚主义。落实“党要管党、从严治党”要求，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持零容忍、全覆盖、无禁区。持续整顿软弱涣散基层党组织，选优配强村（社区）“两委”班子，有效发挥基层党组织战斗堡垒和党员干部先锋模范作用。一

体推进不敢腐、不能腐、不想腐，实现干部清正、政府清廉、政治清明，为“十四五”规划实施营造风清气正的良好政治生态。

三、推进治理体系和治理能力现代化

打造“法治通河”。全面开展法治政府建设示范创建活动，围绕全面依法治县工作，统筹推进严格执法、公正司法、全民守法，坚持依法治县、依法执政、依法行政一体建设。加强党对法治政府建设的领导，落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。执行重大行政决策程序暂行条例，提高决策科学化、民主化、法治化水平。严格规范公正文明执法，严格执行行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，强化对行政权力的制约和监督。加大普法工作的针对性和实效性，启动开展“八五”普法工作，不断提升全县公民法治意识和法治素养。加快推进公共法律服务体系建设，建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。加快推进自治、法治、德治“三治融合”，坚持和发展新时代“枫桥经验”，有效化解社会矛盾纠纷。加强和改进乡村治理，加快构建党组织领导的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。

四、强化要素保障支撑

完善创新体系。实施以企业主体地位建设为基础的创新驱动战略，鼓励企业积极开展技术改造，重点探索推进园区企业建设智能化车间，并逐步向智能化工厂发展。发展“5G+工业互联网”，促进制造业数字化、网络化、智能化升级。完善人才激励机制，进一步消除体制和政策障碍，为创新体系培育提供坚实的人才保障。

优化营商环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。深化行政体制改革，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，切实推进向公共服务型政府的转型。开展共产党员先锋岗创建、“创优质服务窗口，让群众满意放心”等活动，创造良好的政务环境。深化“放管服”引领改革向纵深推进，全面规范调整《权责清单》。深化商事制度改革，复制推广哈尔滨新区“证照分离”改革做法。鼓励支持民营经济发展，完善企业综合服务体系，推进企业优惠政策落实。加快建立覆盖全社会的征信系统。完善要素市场体系建设，促进劳动力、土地、资本、技术、数据等要素资源的优化配置，维护市场要素自由流动和公平交换。落实落靠县级领导包企制度，切实解决企业生产经营中存在的困难和问题。

提升对外开放水平。抢抓国家“一带一路”机遇，积极参与开放合作与交流，深入挖掘“两种资源、两个市场”，

鼓励本地企业“走出去”，吸引海内外优势资本到通河投资。扩大与省内外区域合作，强化与方正、依兰、木兰等周边县合作，在重大基础设施建设、产业分工协作、旅游开发、打造招商共同体、商贸物流等领域深度合作。积极寻求与京津冀、长三角、珠三角等区域合作，探索园区共建、委托经营、飞地经济跨区域合作新模式。加强与深圳福田区对口合作，力争在培育绿色食品、新业态、高端定制、招商等方面取得突破。

提高金融服务实体经济能力。完善融资支撑体系，强化各类金融机构引进工作。引进金融机构加强对企业融资支持，拓宽中小企业、各类农村经营主体抵押物担保范围。加强对创新创业的金融扶持。健全适应农业农村特点的农村金融体系，支持农业担保公司、农业保险公司等农村金融主体发展，完善乡村信用体系和农业信贷担保体系。发挥各类基金引导作用，用足用好省市绿色有机农业产业贷款风险补偿基金、产业发展基金等。引导社会资本和金融资本积极参与我县产业发展。

强化项目保障。围绕绿色食品、大榛子全产业链、秸秆（稻壳）综合利用、山特产品、生物质及风能发电、药材精深加工、文旅康养、基础设施补短板强弱项等领域加大项目谋划，强化项目跟踪和服务工作，对落地项目和重点推进项目建立台账，保障项目尽快落地实施。

实施精准招商。改变单纯以引进项目数量、投资额作为

评价标准的引资方式，充分发挥经开区管委会、招商服务中心作用，聚焦实体经济、城乡融合和社会民生等领域，采取专业招商、精准招商、平台招商、展会招商、以情招商、中介招商、以商招商、存量招商等方式，引进符合本地区需要、高附加值、高税收、成长性好的项目。力争“十四五”期间引进央企、世界500强、国内500强、产业化龙头企业等支撑能力强、核心竞争力强的项目落户通河，以优质增量助推转型升级。积极有效发挥工商联、产业协会和外地乡友作用，动员全县干部群众参与招商，推动招商引资规模、质量和效益同步提升，加快推动农业县份向工业县份转型升级。

强化人才保障。完善人才发展机制，结合产业链关键环节需要，发掘和引进科技人才和创新企业家。创新人才工作方式，支持通过挂职兼职、技术咨询、周末工程师、专家工作室等方式，促进人才柔性引进。推动产学研深度融合，支持企业与东北农业大学、省农科院等高校、科研机构合作创建研发中心。出台关于基层单位聚才引智相关政策，将基层干部的培养、锻炼、使用作为干部队伍建设重点，为县域高质量发展提供人才保障和智力支撑。

五、创新规划实施机制

完善规划实施衔接机制。本规划是制定专项规划、年度计划及相关政策的重要依据，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。各镇及各部门要认真贯彻本规划的战略意图和主要任务，在

制定规划、计划、政策时要强化与总体规划的衔接。

强化目标任务落实。县政府统一组织本规划的实施，制定规划实施方案，分解发展目标、主要任务，明确牵头单位、工作责任。强化对规划落实、执行力度的考核，将其作为评价领导班子和干部政绩的基本依据。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。各镇及各部门要细化本规划提出的主要任务，形成落实责任分工的重要支撑和抓手。

实施全生命周期管理。县发展改革部门负责规划实施情况的总体跟踪分析，各镇及各部门负责对规划相关任务实施情况进行跟踪分析。自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。加强规划实施情况动态监测，建立规划实施督促检查和第三方评价机制，及时发现规划实施存在的问题并做出相应调整。扎实做好规划实施中期评估和总结评估。