

# 香坊区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

哈尔滨市香坊区人民政府

哈尔滨市香坊区  
第十三届人民代表大会第四次会议  
关于《香坊区国民经济和社会发展  
第十一个五年规划纲要》的  
决 议

(2006年1月13日区十三届人大四次会议第三次全体会议通过)

哈尔滨市香坊区第十三届人民代表大会第四次会议，经过审查，决定批准《香坊区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。

# 香坊区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

“十一五”期间是我区跨越式发展的重要战略机遇期。根据党中央提出的坚持科学发展、构建和谐社会的总体要求，科学编制并有效实施“十一五”规划，对于抓住发展机遇、提高综合实力、构建和谐香坊都具有重要意义。按照中共香坊区委关于制定香坊区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议，特制定此规划纲要。

## 第一章、发展基础

### 一、“十五”计划执行情况

新世纪第一个五年，在市委、市政府和区委的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，积极践行“三个代表”重要思想，紧紧抓住东北老工业基地振兴的历史性机遇，落实“五实”要求，实施“六动”战略，坚持以经济建设为中心，励精图治，开拓创新，地区生产总值和财政收入实现翻番增长，各项社会事业全面进步，全面完成“十五”预期目标，为“十一五”发展奠定了坚实的基础。

（一）经济实力显著增强。2005年，全区实现地区生产总值25.26亿元，完成“十五”计划的120.3%，年均增长19.2%。产业结构由2000年的11：59：30发展到6.5：57.4：36.1。实现财政一般预算收入2.2883亿元，按可比口径，完成“十五”计

划的146.6%，比2000年增长136.1%。农业和农村经济快速发展。粮食播种面积达到了10.5万亩，总产量达到5.15万吨，比“十五”初期增长38%和72%。畜牧业在农林牧渔业中的比重达到60.8%。第一产业实现增加值1.65亿元，完成“十五”计划的111.5%，年均增长7.4%。工业主导地位得到加强。机电、新型建材等比较优势行业逐步壮大，引进了惠民食品、哈汽叶片、东建钢结构、鸿固水泥等一批规模企业。加快技术改造和技术创新步伐，开发新产品300余项。实现工业增加值11.68亿元，年均增长17.3%。第三产业不断繁荣。个体私营经济发展态势强劲，市场建设取得丰硕成果，安埠商业中心初具雏形。第三产业实现增加值9.11亿元，年均增长23.7%。改革开放成效显著，新办企业640户，协议引资额55.3亿元，到位25亿元，实际利用外资1824.1万美元。产权制度改革不断深化，全力推进国有企业改革，已有70%完成产权制度改革，基本实现国有企业在一般竞争领域退出，积极推进事业单位改革。

（二）城乡面貌有较大改观。大力推进旧城区改造。先后对安埠二期、八栋楼、通站等二十几片小区实施改造，总竣工面积约200万平方米。新建、改造了香坊大街、油坊街等71条街路，面积达25.77万平方米，全区路网结构不断优化。绿化面积逐步扩大，至2005年末，全区绿化面积达383.9万平方米，比2000年增加49.1万平方米，绿化覆盖率达20.64%，比2000年提高2.64个百分点。实施环境精品工程。建设了省内最大的安埠日月空中广场，辟建了高丽风情街，改造了百年老街油坊街，扩建了

哈里路亚教堂广场，举办了两届菊花展和香坊彩灯大世界，挖掘和提升了我区的历史文化内涵。

（三）各项社会事业全面发展。教育事业长足进步。初中、小学毕业生合格率均达到100%。补充教育经费6850万元，争取国家及省、市教育建设资金4051万元，新建、改造学校31所，总面积达到7万平方米，彻底消除了农村D级危房校舍。科技长入经济收到实效。共开发新产品257项，组织实施科技计划44项，11个项目通过市级以上科技成果鉴定，3个项目获省市科技进步奖。2005年全区专利申报335项，授权达到168项，位居全市第二位。群众文体活动丰富多彩。打造了“香飘万里”文化品牌，2005年群众文化工作获省群众文化先进单位称号，香大办事处横道社区被评为全国先进文化社区。全民健身活动成效显著，荣获了省、市群众体育活动先进称号，香坊公园被命名为国家级全民健身优秀活动站点。医疗卫生工作取得新成绩。完成了市六院和成高子、幸福、向阳三所乡镇卫生院的新建和改造工程。农村卫生所甲级率达82%，儿童计划免疫覆盖率达到100%。人口和计划生育工作成效显著。人口出生率控制在4.98‰、人口自然增长率为0.97‰，生育政策符合率为99.89%，被市政府评为人口和计划生育标兵区。社会保障体系进一步完善。社会养老保险覆盖面不断扩大，累计为12343名职工办理了参保手续。累计开发就业岗位13017个，安置下岗失业人员72013人，城镇登记失业率控制在4.4%以内。

## 二、发展环境

“十一五”期间，我区经济和各项社会事业面临着比“十五”期间更为有利的发展机遇，同时也将面临比较严峻的挑战，总的来说，机遇大于挑战。

（一）发展机遇。一是国家老工业基地调整改造战略的实施，使许多国内外大公司将投资开发东北、拓展东北市场作为今后发展的重要目标，国家有关部门为支持东北老工业基地调整改造，陆续出台一系列扩大对外开放的新政策，增强了我区吸引客商投资的能力。二是我省规划建设“哈大齐”工业走廊，我市规划建设大都市圈，将为我区建设香坊工业新区和出口加工区提供难得的发展机遇。三是按照我区工业立区发展思路，加工制造业初步形成，具有承接国际、国内加工制造业转移的基础条件。四是投资环境不断改善，对投资者形成一条龙服务体系，服务质量与效率不断提高。

（二）面临的挑战。一是区域竞争的挑战。“十一五”期间，实现区域协调发展是国家重要的战略取向。开发区的发展，哈西地区的开发改造，道里对俄科技合作，宾县开发区、利民开发区以及松北新区的建设，都将纳入全市“十一五”规划，相应支持政策将陆续出台，而我区的香坊工业新区和出口加工区还在起步阶段，这使我们与其它城区的竞争将加剧。二是经济和社会转型期面临的风险。“十一五”期间，经济和社会发展进入转型期，下岗失业、城乡差距、贫富分化等问题急待解决。三是资源与环境约束。“十一五”期间，资源与环境因素对发展的制约将进一步显现，全国性的煤电油运紧张状况将继续存在。

我区也面临着土地资源供给不足、基础设施薄弱、原材料价格上升的制约和冲击。四是自身发展问题的挑战。我区的大部分传统产品和传统产业市场竞争能力不强，立区规模企业和纳税大户不多，规模企业对全区经济发展拉动力不大，经济外向度不高，区位优势不明显。

## **第二章、总体思路、发展原则与主要目标**

### **一、总体思路**

“十一五”时期，我区经济和社会发展的总体思路是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以党的十六届五中全会精神为指导，以科学发展观统领经济和社会发展全局，优化发展布局，着力自主创新，转变增长方式，全面实施“繁荣西部、开发中部、发展东部”的“三部”规划，促进城乡区域协调发展，建设经济发展、生活富裕、社会和谐、环境优美的新香坊。

### **二、发展原则**

在“十一五”时期和今后长时间的建设发展中，必须始终坚持以科学发展观统经济社会发展全局。坚持发展是硬道理，坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，用发展和改革的办法解决前进中的问题。发展必须是科学发展，要坚持以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，落实“五个统筹”，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。要坚持以下基本原则。

（一）必须保持经济持续、健康、快速发展。要把进一步

加快发展作为主题，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。要增强机遇意识、危机意识和创新意识，在更加注重和不断提高增长质量和效益的前提下，保持较快的增长速度，加速经济增长。

（二）必须大力推进经济结构战略性调整。要继续把经济结构的战略性调整作为关系全局的重大任务，加速推进，进一步优化所有制、产业、城乡、区域等结构。

（三）必须加快转变经济增长方式。要更加重视、大力转变经济增长方式。坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走新型工业化道路。立足节约使用资源，促使经济增长由主要依靠资源消耗支撑向主要依靠提高资源利用率转变。发展循环经济，保护生态环境，加快建设资源节约型、环境友好型社会。

（四）必须增强和提高自主创新能力。要深入实施科教兴区和人才强区战略，整合科技教育资源，建立以企业为主体的技术创新体系，进一步增强和提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化再创新能力，为经济社会的快速健康发展提供强大的技术支持。

（五）必须加强和谐社会建设。要把实现、维护和发展好最广大人民群众的根本利益作为发展的出发点和落脚点，着力解决关系人民群众切身利益的现实问题。要按照以人为本的要求，加快发展社会事业，促进人的全面发展；更加注重社会公平，调节好各方面的利益关系；加强民主法制建设，保持社会安定团结。努力构建民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活



力、安定有序、人与自然友好相处的社会主义和谐社会。

(六) 必须进一步深化改革开放。要坚定不移地深化改革，扩大开放。坚持社会主义市场经济的改革方向，把转变政府职能、加快行政管理体制改革和深化企业改革作为重点，作为全区深化改革和提高对外开放水平的关键，着力加以推进，形成更具活力和更加开放的体制环境，形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制。

### 三、主要目标

到2010年，全区经济社会发展的主要目标是：

地区生产总值：预计达到50亿元，年均增长15%。其中：第一产业增加值2.05亿元，年均增长5%；第二产业增加值29.5亿元，年均增长15.6%，第三产业增加值18.5亿元，年均增长16.3%。

三次产业结构：由“十五”期末的6.5：57.4：36.1达到“十一五”期末的4：59：37。

财政收入：财政收入（按现行财政体制计算）预计年均增长10%以上。

固定资产投资：年均增长15%以上。

城镇登记失业率：控制在4.5%以内。

人口自然增长率：控制在0.9‰以内。

人口出生率：控制在5.3‰以下。

农民人均收入：达到6000元，年均增长5%。

### 第三章、空间布局

“十一五”期间，我区将继续按照西、中、东三个部分摆布经济发展的空间布局，推进繁荣西部、开发中部、发展东部的“三部规划”。

## 一、繁荣西部地区

在化工路和电碳路以西 18.5 平方公里现有城区内，依托现有的商业、交通和基础优势，以发展现代服务业为主攻方向，重点打造商业中心区。把西部城区建成商业、餐饮服务业繁荣，服务经济发达，集居住、金融商贸、行政办公、文化科技、休闲旅游为一体的新城区。

（一）打造两个商业圈。建设安埠商业商业圈。以规划建设高丽风情街为重点，结合果园小区的开发改造，将延福街等街路打造成高丽风情购物一条街、昼夜风味小吃一条街、啤酒一条街；利用安埠地区三栋板式高层裙楼，广泛招商引资，形成新的商业群体；巩固发展好又多超市、安埠商厦、通乡商店等原有商业网点。建设新成铁东商业圈。依托东北农业大学校园扩建、金融专科与德强学校合并、新香坊教育园区、技师学院建设等教育资源集中的优势，大力发展为教育、科研配套的服务产业；结合木材街改造，挖掘闲置生产要求，做大做强这一地区的服务产业。

（二）引导发展三处功能区。一是发展赣水路、珠江路为度假旅游服务区。二是发展菜艺街—横道街—香坊大街为特色饮食区。三是发展六顺、红旗等地区为总部经济区。

（三）发展市场物流业。依托西部地区二三五处钢材市场、

北大荒粮油批发市场、名流家具市场现有物流优势，积极培育和发展钢材物流、食品物流、家具物流；依托东北农业大学的产学研优势，积极发展兽药饲料市场，并将其逐步培育为辐射全省的物流中心；依托化工路化工产业优势，规划化工产品物流园。

## 二、开发中部地区

在化工路以东和四环路以西，面积 31.53 平方公里的中部地区建设香坊工业新区，香坊工业新区的发展目标定为近期和中远期发展目标。近期发展目标是建设具有活力的工业新区、铁路货运枢纽和生态农业区，“十一五”期间，预计实现地区生产总值 9 亿元。中远期的发展目标是新型产业集聚区和现代城市功能区，香坊工业新区总体布局为“三轴、六区、三中心”。

### （一）三轴

在香坊工业新区内规划三个东西走向平行的发展轴。一是中轴位于工业新区的中部沿公滨路自西向东延伸的发展轴其主要集商贸、金融、教育、研发和居住于一体的景观发展轴。二是南部规模发展轴，主要以发展物流、加工和都市农业等产业为主。三是北部规模发展轴，主要以发展高附加值、高技术含量的化工、电子电器和机械等产业为主。

### （二）六区

1.出口加工区。该区南起漓江路，北至哈成路，东临四环路，西到天马路，重点引进对外出口加工企业，集中布置，促进集聚发展。

2.现代物流区。由铁路部门牵头在新香坊火车站位置建设集装箱中心站。该项目规划占地面积132万平方米，预计总投资8亿元。同时依托集装箱中心站，建设为香坊工业新区和集装箱中心站提供配套服务的物流园区。

3.都市农业及农产品加工区。重点发展乳制品及饮料、油脂、粮食加工、生物制药与保健食品加工、高附加值食品加工、食品贸易物流等行业。

4.机械产业区。利用农垦总局坐落我区的地缘优势，加强与北大荒产业集团的合作，重点发展现代农业机械制造业，利用哈轴有限公司的技术和产品优势，发展轴承制造业。同时发展其它机械及相关配套的产品。

5.电子产业区。重点发展通信设备、日用电子电器、医疗电子设备、检测、信息技术服务、与电子产品制造联系的工程技术研发、软件开发、管理咨询等行业。

#### 6.化工产业区

利用化工区内的未利用土地，立足于能力扩展和结构改善，以哈石化公司为龙头，以华尔化工、蓝星集团为骨干，发展石油下游产品、精细化工及化学制药、新型材料等行业。

### （三）三中心

一是中部商贸金融中心。这个中心的主要功能是企业、社会和居民提供服务的商业金融中心，其南部辐射物流产业区、北部辐射电子产业区。二是西部教育研发中心。这个中心主要是利用曹家沟的水环境发展优质居住区，依托东北农业大学发

展高增值的农业生物技术产业。其南部辐射都市农业区、北部辐射化工区。三是东部产业服务中心。这个中心南部辐射出口加工区，北部辐射机械产业区，重点发展咨询、研发、培训等行业。

香坊工业新区将建成一个规划合理，具有高科技含量，产业结构合理，自然休闲生活空间渗透其中的高密度的综合城区。它将成为一个疏密有序，风格独特，清新自然，集工作、生活、休闲于一体，充满活力和可持续发展，环境宜人的新城区。

### 三、发展东部地区

在四环路以东的东部地区规划建设四个园区，发展六处农业基地。通过调整农业结构，加快社会主义新农村建设进程。

(一) 开发建设四个产业化园区。一是农业高新技术园区。在向阳乡规划占地 10 平方公里的农业高新技术园区。其中，“十一五”期间，计划完成一期规划区内 1.5 平方公里的投资规模，重点规划发展带动农业产业化的支柱产业。二是向阳工业小区。该小区规划面积 100 万平方米，“十一五”期间，重点发展机械加工企业，小区计划引进一批规模企业。三是成高子高新技术产业园区。利用原和平糖厂土地及周边地区，规划面积约 95 万平方米，结合成高子镇小城镇建设，发展生物医药等高新技术企业。四是东方红农牧产品加工区。在东方红农场 6.6 平方公里区域内。重点规划建设畜牧业、养殖业、现代农业和农副产品深加工项目。

(二) 完善建设六处农业基地。一是绿色蔬菜基地。以光

明农工商公司等企业为龙头，带动光明、红旗、石槽等村的绿色蔬菜基地生产。到2010年，绿色蔬菜基地发展到4万亩，其中绿色油豆角面积达1万亩，棚室面积达到0.42万亩。二是绿色水稻基地。以神农邨米业公司和信义粮油批发市场为龙头，带动新城、黄河、红鲜、向阳、石槽、莫力等村的绿色水稻和优质水稻基地生产。到2010年，全区水稻全部实现绿色化，面积达2.5万亩。三是特色食用菌基地。以文臣生物科技开发公司食用菌加工为龙头，带动振兴等村的食用菌基地生产。到2010年，特色食用菌基地发展到200亩，产量达100万公斤。四是优质奶牛基地。以春牧乳业、绿力牧业、振明牧业等畜牧场为龙头，以莫力、黄河、东平等村为重点，以向阳乡占地7万平方米的畜牧集中养殖小区为发展平台，积极发展优质奶牛饲养业。到2010年，奶牛存栏预计达1万头。五是绿色生猪基地。以三元畜牧有限公司种猪繁育为龙头，以东平、靠河、幸福等村为重点，积极发展绿色生猪生产，推动生猪养殖业向专业化、规模化、科学化方向发展。到2010年，生猪饲养量预计达8万头。六是农副产品加工基地。结合农业园区易地建设，重点引进农副产品精深加工项目，把园区建设成为辐射省内外的农业产业化基地。

#### **第四章、发展重点**

##### **一、建设社会主义新农村**

以建设社会主义新农村为统领，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步推进，搞好乡村建设规划，加强农村基础设施建设，统筹城乡发展，缩小

城乡差距，培养和造就新型农民，构建和谐社会。

（一）科学编制规划。坚持规划先行，把规划编制范围扩大引向农村，每个乡镇要确定1-2个村，作为试点示范村逐步推广，解决广大农民生产生活中最迫切的实际问题。要重点搞好园艺、安发、红升等七个城中村的规划，研究解决城市化问题。要大力发展农村公共事业，在市通村办的支持下，重点规划建设农村公路21条，长度80.1公里，实现村村通公路，满足农民生产、生活需要。

（二）推进城乡统筹发展。引导工业向园区集中，人口向城镇集中，带动我区农村向产业化、工业化和城市化方向发展。搞好小城镇的规划和建设。幸福镇要抓住建设高丽风情镇和城区扩展的契机，搞好规划建设；成高子镇要以开发建设原和平糖厂场地及周边地区为突破点，盘活资源，招商引资，办企兴镇；向阳乡要依托农业高新技术园区易地建设，以乡政府所在地为中心，加快城镇化发展步伐。通过小城镇规划建设构建和谐的城乡关系，改善农村的生产和生活条件和整体面貌。

（三）坚持以工促农。发挥城区生产要素优势，引导工业企业退城进郊，大力发展农产品深加工企业和乡镇企业，为农民就业，增加收入，创造更多的机会，探索解决农民养老保险、医疗保险问题的新途径，促进农村经济全面发展。

（四）引导和推进农村新型合作经济组织建设。引导和推进农村新型合作经济组织建设，增强村级集体经济组织的服务功能，通过发展新型合作经济组织，促进农业结构调整，发展

定单农业，带动农业主导产业向集约化、规模化方向发展。

## 二、推进经济结构调整和增长方式的转变

以经济结构调整为主线，逐步转变经济增长方式，提高效益水平促进经济发展。

（一）改造提升传统工业。坚持在发展中调整、壮大的原则，提升我区传统工业的发展水平。重点是以哈汽叶片加工有限公司、黑龙江东建公司、北方精密轴承有限公司等企业为龙头，带动机电行业的改造和提升；以鸿固水泥有限公司、江龙建材有限公司、凯达木业公司等企业为龙头，带动新型建材行业的改造和提升；以华义食品公司、惠民食品公司、新胜牧业等企业为龙头，带动食品行业的改造和提升；以华尔化工、蓝星石化等企业为龙头，带动化工行业的改造和提升。

（二）发展高新技术产业。将发展高新技术产业做为“十一五”期间重要任务，积极扶持，加快发展。以亿时代、龙计电子、汇能生物、春源生物、庆功林泵业、博深科技等企业为龙头，大力发展电子信息、生物工程、机电一体化和新材料四个高新技术产业，力争使我区高新技术产业在总体水平、持续创新能力等方面再上新台阶。

（三）发展旅游服务业。坚持发掘区域资源，打造旅游景点，提升城市品位，拉动经济增长的原则，全方位发展旅游服务业。一是特色工业游景点：发挥具有百年历史的哈啤、哈轴品牌优势，开发工业旅游和休闲游，重点建设年产10万吨敞开式精品啤酒生产线，同时规划建设啤酒一条街和啤酒广场，举



办啤酒节等各种文化、休闲和娱乐活动。二是历史文化游景点：修复遁园。争取省市支持，采取省、市、区联动的方式，启动遁园修复工程，并对遁园周边环境进行综合整治，使之成为哈尔滨市又一重大的城市景观，以此带动周边地区的发展。继续办好菊花展和香坊彩灯大世界，提升香坊历史文化内涵。三是民族风情游景点：建设俄罗斯风情园。在成高子镇民强村阿什河畔，规划占地65万平方米，建设俄罗斯风格建筑，开展俄罗斯风情休闲娱乐活动。建设北方民族风情园。规划建设占地40万平方米，反映北方民俗风情的民族风情园。四是自然生态游景点：建设阿什河江心岛。利用幸福镇莫力村境内，阿什河流域中的占地100万平方米岛屿，规划建设大型、具有特色的露天娱乐场所。建设生态景观假日公园。在江南中环路成高子镇和平村，规划建设占地7.5万平方米，主要是以自然景观与人文景观相结合，开辟宜观、宜游、宜住的旅游消费网点。

除发展旅游业外，还要发展现代服务业。大力培育新兴服务业、现代物流和商贸流通业，加快发展金融保险业，积极推进房地产业、信息服务业、中介服务业和社区服务业。

（四）大力发展非公有制经济。在舆论上支持。加大宣传力度，形成有利于非公有制经济创业发展的社会氛围。在政策上支持。按照“非禁即入”的原则，放宽非公有制经济准入条件，促进非公有制经济在经济社会发展的各个领域参与竞争；鼓励支持有实力的非公有制企业购买、兼并国有企业，通过资产重组扩大规模；创造条件，引导非公有制经济积极在国际市

场、国内市场参与竞争，提高发展水平。在机制上支持。引导非公有制企业进行体制创新，建立现代企业制度，以适应市场经济的发展要求。在服务上支持。创造良好的发展环境，扶持非公有制企业向科技化、规模化、集团化方向发展。

### **三、保护资源和生态环境**

将保护资源和生态环境作为促进经济与社会可持续发展的重要工作，全面建设资源节约、永续利用和生态平衡、环境友好型社会。

（一）发展循环经济。充分利用各种资源，从根本上减轻环境污染，提高经济效益，实现可持续发展。要开展资源综合利用，大力提倡健康文明、有利于节约资源和保护环境的生活方式与消费方式。结合我区实际情况，充分发挥土地资源作用，严格执行上级关于单位面积容积率、投资率等规定，搞好现有工业园区的土地资源整合配置。指导工业企业采用新技术和新工艺，大力发展循环经济。

（二）加强环境保护。坚持污染防治和生态保护并重，以水污染防治和大气污染防治为重点，重点治理超标排放的锅炉和除尘设施，推进集中供热，工业废气排放达标率100%。强化工业污水和医疗污水治理，工业废水排放达标率96%。进一步加强噪声达标区建设，噪声达标区覆盖率达到95%。加强对新项目的监控，引导企业走清洁生产之路。加强乡镇环境保护，创建向阳、成高子两个市级环境优美乡镇。

### **四、加快改革和对外开放步伐**

以增添发展活力和发展后劲为目标，全方位推进各项改革，全面提升对外开放水平。

(一) 深化各项改革。全面推进企业产权制度改革。坚持因企施策，整合资源，加强规划，分类推进，有效盘活闲置生产要素。抓住国家老工业基地调整改造战略实施的有利契机，积极引入战略投资者。2006年，我区国有企业基本完成改制，职工得到安置，加快我区国有改制企业的资源的充分利用，形成经济发展的后发优势。根据省市要求，推进行政管理体制改革和事业单位机构改革，适应市场经济发展的要求。

(二) 提高对外经贸水平。通过政策吸引、资源吸引和亲情吸引，不断提高利用外资水平和全区发展的外向度。积极兴办外资企业和合资企业，鼓励我区企业在境外投资办厂，将我区优势产品打入国际市场，大力发展外向型经济。开展全方位的对俄贸易，巩固与韩国、日本、香港、俄罗斯等国家和地区交往，加强与南非、澳大利亚、美国等国家的联系，为发展外向型经济搭建发展平台。“十一五”期间，我区计划安排协议外资额6000万美元，利用外资额2000万美元。外贸进出口额安排年均增长15%以上。

(三) 扩大招商引资成果。以香坊工业新区、出口加工区、农业高新技术园区、高丽风情街为战略平台，重点引进国内外的大企业、大集团到我区落户。抓住国有企业改革的有利契机，利用闲置生产要素招商，引进民营资本参与国企改革。建立健全招商引资责任制，加强对立区大项目的跟踪服务，培育骨干

税源，增强经济发展后劲。“十一五”期，计划安排引进资金200亿元。

## 五、加强城市基础设施建设

以优化经济发展的载体空间和居民生活空间为目标，加强城市基础设施建设，推进城市开发改造，打造老城区新形象。

（一）继续改善人民居住条件。继续推进危房棚户区的开发改造，规划开发面积105万平方米，消灭城区内的危房棚户区。重点开发香通、成标等11片居住小区。到2010年，城区人均居住面积达到9平方米。结合中部地区的开发改造和高丽风情小镇建设，大力推进城中村改造，加快农村住宅城镇化发展进程。

（二）全面实施道路改造。争取省市的支持，计划新建及改造城区道路34条，总面积272万平方米。重点是打通延伸公滨路至四环路，打通闽江路、赣水路至南直路段，打通长江路、珠江路至化工路等路段，将打通哈成路、油坊街至电碳路和中部地区规划建设“六纵六横”路网项目纳入全市道路改造规划，力争实施改造。同时消灭城区现有土路和无灯街路。

（三）加大环境综合整治力度。全面实施绿化工程，规划建设信义沟带状公园，建设3-4个大型绿化广场，大力实施拆墙透绿、拆棚还绿和桥体垂直绿化。到2010年，全区绿化面积达到462.6万平方米，绿化覆盖率达到24.84%，绿地率达到20.69%，人均公共绿地面积3.56平方米。

## 六、深入实施科教兴区发展战略

坚持科教兴区发展战略，大力推进科技创新，优先发展教

育事业，提高科技长入经济能力，以发展教育事业为支撑，构筑以科教为支撑，经济与社会和谐发展的工作格局。

（一）加快科技创新。一是着力推进自主创新。以提高民营企业自主创新能力为重点，加强科技服务体系建设，引导企业建立和完善科技研发机构，加快企业自主创新能力。充分发挥科技企业孵化器作用，通过区企联合公关，大力开发具有自主知识产权的关键技术。利用临近俄罗斯的地缘条件，开展合作创新，与之建立长期稳固的合作关系。二是加快推动香坊民营科技产业区发展，完善现有产业园，力争建成一批省级一流产业园。鼓励、扶持民营科技企业发展，大力培育自主创新的载体。全区民营科技企业达到380户。三是抓好农业示范基地建设。完善巴西菇、三元种猪、光明蔬菜三个示范基地建设，扩大生产规模，逐步建成特色突出、辐射力较强的农业示范基地，提高科技长入经济能力。四是加快科技开发步伐。“十一五”期间，计划开发新产品300项，实施科技计划30项，专利申请量突破1000件。科技三项经费占本级财政支出的比例力争达到2%。

（二）优先发展教育事业。深入实施“二三五”教育工程。大力发展优质教育。扩大11中学办学规模，将11中创建为省级示范性高中。大力发展职业教育，建设全区职业教育培训基地，培育适用型人才。到2010年，基本实现普及高中阶段教育和学前三年教育。改善农村和薄弱学校办学条件，新建铁东小学、上号小学和119中学校舍。全力推进新香坊教育园区建设。“十

一五”期间，将分层次逐步完成高中、初中和小学的资源整合，打造教育发展的新格局。实现教育教学质量全面提高。加强和改进未成年人思想道德建设工作。切实增强德育工作的实效性。继续抓好新课程改革，加强教育科研，完成50项各级科研课题的研究工作，以科研促教研，拉动教育教学质量的全面提升。

## 七、全面推进和谐社会建设

坚持以人为本和全面、协调、可持续发展的科学发展观，以实现人与自然和谐发展为目标，努力构建和谐社会。

（一）大力发展各项社会事业。一是提高人口出生水平。坚持人口和计划生育基本国策，深化人口和计划生育综合改革，到2010年，人口自然增长率控制在0.9%以内，人口出生率控制在5.3%以内，生育符合政策率控制在98%以内。二是深入开展爱国卫生活动。开展创建“国家卫生城市”工作，进行除害防病活动，提高群众健康水平，积极推进农村改厕工程，提高农民生活质量。三是提高卫生医疗水平。改造市六院，充实社区医疗设施，不断改善医疗条件。结合香坊工业新区建设，扩大幸福卫生院规模。全区医院床位达到4000张，每千人拥有床位9张。每千人拥有医技人员15人，计划免疫“五苗”接种率达到100%，孕产妇系统保健覆盖率98%，儿童系统保健覆盖率100%。大力开展农村合作医疗，达到人人享有卫生保健的工作目标。四是加强文化体育工作。充分发挥“两馆”功能，规划建设青少年文化活动场所。开展丰富多彩的群众文化体育活动，满足人民群众的文化需求。继续打造“香飘万里”文化品牌，科学

管理，强化训练，提高体育竞技水平，力争在2008年哈尔滨市第十七届运动会上的成绩有新突破。五是做好妇女儿童工作。坚持男女平等、儿童优先，保护妇女儿童合法权益，推进妇女发展纲要和儿童发展纲要的实施，各级妇联组织要积极引导广大妇女开展家庭成员之间相互和谐、家庭与社会之间相互和谐、家庭与自然之间相互和谐三个方面建设。

(二)加强社区建设。从解决社区居委会办公用房入手，加强社区基础设施建设，坚持政府主导，理顺管理体制，建立社区工作准入制度，着力解决职能归位问题。严格落实社区建设相关法规。全力拓展社区服务领域，以“六型”社区建设为载体，积极开展模范社区创建活动，全面提升社区建设水平。引入竞争机制，加大培训力度，建设高素质的社区干部，促进社区自治功能的发挥。以提高居民生活质量、综合素质和城区文明程度为目的，按照以人为本、条块结合、资源共享、社会参与的原则积极开展社区党建、关心弱势群体、社区服务、医疗卫生、平安社区、文体活动等工作。

(三)加强社会保障体系建设。一是扩大社会保险覆盖面。继续加强社会保险费的征缴,努力提高征缴率，基金征缴率达95%，拨付率达100%。失业保险覆盖面达95%，收缴率达90%。医疗保险覆盖面达到80%。强化低保动态管理，落实《农村低保暂行办法》和《实施细则》，将符合条件的农村困难群体纳入低保范围。二是抓好就业再就业工作。积极创新就业再就业工作载体，加强劳动保障三级平台建设，拓宽再就业安置渠道，

安置下岗失业人员4万人，下岗失业人员转岗技能培训1万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。三是加强劳动保障基础建设。争取上级支持，建设就业再就业培训基地、劳动力市场、劳动保障和就业服务大厅，协助市劳动保障局在原自行车厂内建设哈尔滨技师学院。四是切实维护劳动者合法权益。做好国有企业改组改制中职工安置及劳动关系处理工作，切实执行劳动合同制度，重点检查非公有制企业遵守劳动合同规定的情况。严格执行最低工资制度，维护劳动者合法收入权，建立健全工资支付监控和保障制度，建立预防和解决欠薪问题的机制。五是深入开展弱势群体救助工作。进一步完善救济工作制度，确保受灾群众得到及时2008年有效救助。积极发展残疾人事业，全面完成残疾人危房改造，切实解决残疾人生产生活中的困难和问题。继续开展送温暖活动，尽心竭力为困难职工排忧解难。加强区困难职工帮扶中心建设，建立资金、物资筹集的长效机制，吸引社会参与，努力扩大救助领域。

## **第五章、保障措施**

紧紧围绕“十一五”期间的工作目标和各项任务，制定科学可行的保障措施，以强有力的保证机制，确保“十五”期间的各项工作任务顺利完成。

（一）加强社会主义精神文明建设。积极倡导崇尚科学、文明向上的社会风尚，提高全民文化素质和文明程度。深入开展军警民共建共育活动和拥军优属工作，巩固全国“双拥模范城区”成果。不断加强未成年人思想道德建设，深入开展爱国



主义教育，广泛持久地开展文明单位、文明楼院、文明家庭、文明市民创建活动，提高全区文明程度，努力开创精神文明建设的新局面。

（二）加强民主与法制建设。坚决执行人大及其常委会的决定，认真向人大及其常委会和区政协报告通报工作，自觉接受人大、政协的法律监督、工作监督和民主监督。完善人大、政协、司法机关、人民群众、社会舆论监督机制。认真办理人大代表建议、意见和政协委员提案，提高办理质量。支持工会、共青团、妇联等群团组织创造性地开展工作。加强基层政权和群众性自治组织建设，做好社区建设和村委会换届选举工作，全面做好“五、五”普法工作，大力加强法制教育，使广大公务人员特别是领导干部提高法律素养。要广泛开展民主法制化基层单位创建活动，加快依法治区进程。

（三）加强政府自身建设。按照建设行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制的要求，转变政府职能，加强自身建设，推行“阳光政务”，打造服务型、责任型、效能型政府。适应市场经济的要求，加强中介组织的建设，减少和规范行政审批，将政府职能逐步转到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务上来，形成有利于转变经济增长方式，促进全面协调可持续发展的机制。要完善行政管理决策机制，健全政府决策的协商和协调机制，健全政府决策的专家论证、技术咨询、决策评估制度，健全政府决策的公示、听证制度，加强档案工作，推进行政管理决策科学化、民主化。

（四）创造优良发展环境。以优化经济发展环境、促进工作落实为重点，解决好执行政策中的“中梗阻”和“卡壳”问题，全面实施责任追究制，最大限度发挥现有政策的效应。清理废止不适应经济发展的过时政策，完善纳税大户奖励制度和招商引资政策，认真研究落实香坊工业新区和出口加工区招商和投融资政策，形成“洼地效应”，吸引战略投资者。以规范、快捷为重点，充分发挥行政审批中心的综合服务职能，提高行政审批效率，下决心解决扯皮推诿、拖拉疲沓的作风，全面推行政务公开和办事办文限时制度，加大督查通报力度，切实转变工作作风。

（五）维护政治安定和社会稳定。深化推进平安香坊创建工作，加强综合治理载体建设，强化群防群治队伍建设，依法严厉打击各类刑事犯罪活动及“法轮功”邪教组织非法活动，保持社会治安持续好转。进一步加大新《信访条例》宣传和落实力度，把握政策，规范程序，引导群众依法有序信访维权。落实信访工作领导责任制，强化督办落实，有效解决群众反映的突出问题。坚持预防为主、综合治理，落实安全生产责任制，加快建立安全预警和应急反应机制，坚决杜绝生产、防火、交通等各类重特大事故的发生。