

哈尔滨市道外区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

哈尔滨市道外区人民政府

二〇一六年一月十七日

目 录

关于印发《哈尔滨市道外区第十六届人民代表大会第五次会议关于道外区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的决议》的通知.....	1
第一章 现实基础和发展环境.....	3
一、“十二五”发展重大成就.....	3
二、发展机遇.....	6
三、严峻挑战.....	8
第二章 总体要求和发展目标.....	10
一、指导思想.....	10
二、发展原则.....	10
三、发展目标.....	13
四、发展定位.....	14
第三章 构建现代产业体系.....	17
一、加快发展现代都市农业.....	17
二、加强特色加工制造业发展.....	20
三、着力发展现代服务业.....	21
第四章 拓展哈东地区经济发展新空间.....	24
一、加强对俄合作平台建设.....	24
二、建设五大功能区.....	24

三、提升园区承载功能.....	25
第五章 建设宜居新家园.....	27
一、推进老城区提档升级.....	27
二、提升城区服务功能.....	27
三、加快历史文化街区建设.....	28
四、提升城区管理水平.....	29
五、推动节能减排倡导绿色低碳生活.....	30
第六章 统筹城乡一体化协调发展.....	31
一、统筹城乡公共服务一体化发展.....	31
二、推进美丽乡村建设.....	32
三、特色小镇建设.....	32
第七章 推进改善民生和社会建设.....	34
一、落实“两创”促进就业.....	34
二、优先发展教育事业.....	35
三、完善社会保障体系.....	35
四、繁荣文化体育事业.....	36
五、健全养老服务体系.....	36
六、完善社会救助体系.....	37
七、推动医药卫生事业发展.....	37
八、健全救灾防灾体系.....	38
第八章 规划保障措施.....	40
一、加强党的领导.....	40

二、加强法制保障和民主监督.....	40
三、全面深化改革.....	41
四、强化考核评估.....	41

哈尔滨市道外区人大常委会文件

哈外人常发[2016]10号



关于印发《哈尔滨市道外区第十六届人民代表大会第五次会议关于道外区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的决议》的通知

区人民政府：

现将《哈尔滨市道外区第十六届人民代表大会第五次会议关于道外区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的决议》印发给你们，请依照执行。

哈尔滨市道外区人大常委会

二〇一六年一月十七日



哈尔滨市道外区第十六届人民代表大会 第五次会议关于道外区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的决议

(2016年1月16日道外区十六届人大五次会议
第二次全体会议通过)

哈尔滨市道外区第十六届人民代表大会第五次会议审查了区政府提出的《哈尔滨市道外区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要草案》，会议同意区人民代表大会财政经济审查委员会的审查报告，决定批准这个规划纲要。

会议要求，区人民政府要认真实施“十三五”规划纲要，以党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，认真贯彻省、市、区委全会精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入推进老城复兴、新区崛起，加快实现富民强区步伐，为全面建成小康道外而努力奋斗！

抄送：市人大常委会，区委，区政府，区政协，区纪委，区人民法院，区人民检察院，区政府各委办局，各代表组，区人大各办，存档。

道外区人大常委会办公室秘书科

2016年1月17日印发

哈尔滨市道外区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

“十三五”时期，是道外区深入贯彻落实“四个全面”治国理政方略和全面建成小康社会的决胜期，是加快经济转型升级、提升城市发展动力、提高人民生活水平的关键期，是全面实现“老城复兴、新区崛起”的冲刺阶段。以“五大发展理念”为引领，科学制定“十三五”发展规划，对道外区主动适应和积极应对经济新常态，保持经济中高速增长，推进产业迈向中高端水平具有重大战略意义。

第一章 现实基础和发展环境

一、“十二五”发展重大成就

“十二五”时期，是道外区发展史上极不平凡的五年。面对复杂多变的社会经济发展形势，在市委、市政府的正确领导下，区委、区政府团结带领全区广大党员干部群众，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，积极适应经济新常态，深入实施“老城复兴、新区崛起”战略，奋发有为，真抓实干，全力干好事关民生和发展的“三件大事”，全区经济社会发展取得显著成就。

——综合经济实力持续增强。“十二五”时期，全区地区

生产总值从 287.8 亿元增加到 430.9 亿元，年均增长 7.9%；人均地区生产总值从 35752 元增加到 43463 元，年均增长 3.8%；区级财政一般预算收入从 9.1 亿元增加到新体制下的 25.7 亿元，按可比口径年均增长 3.6%；固定资产投资从 157.2 亿元增加到 275.9 亿元，年均增长 11.9%；社会消费品零售总额从 249.1 亿元增加到 484.9 亿元，年均增长 14.3%。万元地区生产总值综合能耗年均下降 3.2%。

——经济结构调整不断优化。三次产业结构进一步调整为 2.1：30.4：67.5。第三产业累计实现增加值 290.8 亿元，年均增长 13.4%，占地区生产总值比重进一步上升，以现代商贸物流业为主导的第三产业成为全区经济发展的重要支撑。非公经济总量占地区生产总值比重由“十一五”期末的 50.8%上升为 61.2%，市场化程度和经济发展活力明显提升。

——道外产业园区快速崛起。以哈东现代物流产业带道外产业园区为载体，以重点产业项目和重大基础设施项目为支撑，“一带四园”发展格局基本形成，园区集聚功能进一步放大。累计签约重大项目 12 个，签约额 303 亿元；园区产业项目累计完成投资达 128 亿元，开工总面积 313.5 万平方米，达产运营面积 121.9 万平方米；基础设施完成投资 15.2 亿元，15 个公共设施竣工投入使用；入园企业实现主营业务收入 23.6 亿元，利税 5.7 亿元。

——产业项目建设成效显著。以产业项目建设为抓手，重

点推进 115 个项目建设，累计完成投资 357.3 亿元，其中亿元以上项目 91 个，完成投资 346.8 亿元，形成了五大项目群，即：以香港皮草城、奥特莱斯名品购物中心、中俄贸易大厦等为重点的华南城项目群；以中顺汽车园区、中升集团汽车技术服务园区等为重点的品牌汽车项目群；以经济总部基地、百盛购物中心、居然之家等为重点的现代商贸项目群；以黑龙江现代农业示范区、新仁灌区、黑龙江哈东沿江湿地自然保护区等为重点的都市农业项目群；以哈尔滨红光风电设备塔架、大炼油 100 万吨柴油加氢等项目为重点的环保工业项目群。

——全面深化改革成果丰硕。积极落实中央及省市各项重点改革工作任务，政府机构改革、市场监管体制改革、卫生和计划生育机构整合、行政权力流程梳理推进、事业单位分类改革、国有集体企业产权制度改革、村集体经济组织产权制度改革、土地确权等改革稳步有序推进和落实。权力清单、责任清单完成制定并向社会公开，清理行政权力 700 余项，总精简比例达到 30%以上。商事制度改革取得重大突破，实现“四证合一”。经济社会发展环境不断优化，发展动力和经济社会活力进一步增强。

——城市服务功能日趋完善。深入推进以棚户区改造为牵动的老城复兴，城区形象品位全面提升。共计完成棚户区改造及重点路桥工程征收任务 29 片，征收居民和企业 36635 户，征收房屋总面积 407 万平方米；完成回迁安置房建设 22 片，

155 万平方米，安置居民 2.6 万户。征收面积、征收户数、投入资金三项指标均占全市棚改征收总量的 95%以上。基础设施逐步改善，道路实施结构性升级和大中修改造 40 条；维修老旧庭院 532 个；维护改造社区广场 18 处，新建城区公园 5 处；新增绿化面积 11 万平方米，全区绿化覆盖率达到 22.4%。城市管理长效机制深入落实，主干街路环卫机械化作业率达 56%，主城区拆违 3500 余处，达 115.5 万平方米，交通“三乱”等顽疾得到有效治理。高标准通过“创城”三年测评，荣获全市“创建全国文明城市工作突出贡献单位”、“未成年人思想道德建设先进区”称号，广大居民群众文明素质有效提升，城乡面貌实现较大变化。

——人民生活质量明显提高。城镇居民人均可支配收入达到 30308 元，年均增长 14.9%；农民人均可支配收入达到 14472 元，年均增长 11.5%。改造农村泥草房 2649 户；累计新增城镇就业 8.5 万人，登记失业率始终控制在 4.3%以下。社会保险基本实现人群全覆盖，保障标准持续提高，养老服务体系日益完善，文体事业繁荣发展，上学难、看病贵等问题得到有效缓解，人民群众在改革发展中得到更多实惠。

二、发展机遇

“十三五”时期，道外区仍将处于大有可为的战略机遇期，经济发展将在中高速增长中迈向中高端水平，全面建成小康社会将释放更多更大的政策红利与改革红利，“十二五”期间经

经济社会发展取得的重大成就，为全区未来持续较快发展奠定了坚实基础。

新一轮东北振兴战略带来新机遇。中央《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》提出了抓好新一轮东北老工业基地振兴重点要在四个方面着力，着力完善体制机制、着力推进结构调整、着力鼓励创新创业、着力保障和改善民生。未来十年，东北地区将成为全国的重要经济支撑带、具有国际竞争力先进装备制造业基地、现代农业生产基地。作为老工业基地搬迁改造的拓展区，力争争取到更多的扶持传统企业外迁、老工业区改造的资金政策，加快推进传统产业外迁，向产业园区聚集，给道外区带来广阔的发展空间。

“两大平原”现代农业综合配套改革带来新机遇。道外区是“两大平原”农业综合配套改革的试验区，是松花江干流哈尔滨沿岸优质高效农业发展规划和哈尔滨“一圈两带”蔬菜产业布局的中心区，用好用足国家、省、市相关政策及扶持资金，为加快推进现代农业示范园、新仁灌区续建配套与节水工程、滨江湿地保护区和松花江现代服务产业带建设，提高农业水利化、机械化、科技化、产业化水平，带来历史性机遇。

中央、省、市棚改政策带来新机遇。中央、省、市要求力争到2020年基本完成现有城镇棚户区 and 危房改造。道外区作为全市棚户区存量最大的城区，将全力争取中央和省为棚户区改造出台的资金扶持等政策，为持续改善民生，提升城区建设

和管理水平创造更多的有利条件。

打造哈尔滨对俄合作中心城市带来新机遇。“龙江丝路带”建设纳入国家“一带一路”开放战略，哈尔滨建设对俄合作中心城市及哈尔滨新区获国家批准，道外产业园区上升为市级重点园区，有利于充分发挥国家贸促会授予华南城“中国—东北亚商品交易中心”这一平台作用，将道外产业园区建设成为黑龙江省乃至全国对俄全面合作的重要节点。

三、严峻挑战

“十三五”期间，道外区处于传统产业持续弱化、新兴产业逐步培育的转型升级过程，受外部经济发展的不确定性因素影响和内部体制机制因素的困扰，全区经济社会发展存在一些不容忽视的问题，对加快发展带来严峻挑战。

经济保持中高速增长压力较大。道外区经济总量不大，结构不优，主导产业尚未形成规模，传统产业占比大，园区建设处于起步阶段，新的经济增长点正在培育，未来经济持续较快增长还面临挑战。

城市服务功能不完善。老旧市场多，整合外迁任务重；棚户区多，全面改造任务重；影响经济社会发展的污水处理、垃圾处理、供暖等项目多，空间布局调整任务重。老城改造、环境优化、安全维稳等多年积累矛盾和问题对未来发展挑战较大。

民营企业发展不够充分。老城区低收入人群居住集中，生

活费用低，入城门槛低，市场摊区、小商小贩多。规模化的民营企业少且产业层次低，不利于经济规模扩张与产业向中高端发展。

发展要素条件相对不足。土地、资金、科技、人力资源等要素条件不足，制约了经济内生增长动力，创新驱动能力较弱，产业项目建设对招商引资依赖过大，易于受外部经济增长波动等不确定因素的冲击影响。

财政支撑能力不强。受新常态下的宏观经济发展环境影响，综合减收因素叠加，新增税源项目还处在建设期、培育期，对地方经济贡献有限。公共财政保障范围不断扩大，新增政策性支出不断增多，财政收支矛盾较为突出，对经济发展和民生改善等方面的支撑能力较弱。

第二章 总体要求和发展目标

一、指导思想

深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，统筹经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，坚持发展是第一要务，坚持稳中求进，坚持优化结构，坚持产业强区，以“老城复兴、新区崛起”为统领，努力构建“对俄合作先行区、商贸物流引领区、历史文化遗产区、生态旅游新兴区、都市农业示范区”的良性发展格局，加快实现富民强区进程，确保如期全面建成小康社会。

二、发展原则

按照上述指导思想，必须坚持以下发展原则。

——立足创新发展，推动产业优化升级。拓展发展新空间，优化资金、土地、管理等要素配置，提升产业园区承载能力，建设新的功能拓展区，打造形成园区核心牵动、沿江沿路特色产业带联动、重大骨干项目多点支撑的产业发展新格局。培育产业新优势，扭住发展壮大商贸物流产业这个核心，坚持以增量调结构、以创新促升级，积极引入新的经营理念和信息化手段，不断增强商贸物流产业的支撑作用；做强工业经济存量，做优工业经济增量，不断提升工业经济水平；大力发展特色高

效农业，推动农旅、农工深度融合，提高农业产业化水平；努力叫响城区文化游、近郊生态游，加快发展旅游经济，多措并举促进区域经济总量增长、质量提升、效益增加。构建发展新机制，积极落实中央、省、市各项改革举措，加快推进政府职能转变，破解制度瓶颈，激发市场活力，大力支持非公经济健康发展，努力形成大众创业万众创新的良好氛围。强化人才引进培养，提升企业家、科技人员及干部群众的创新意识和能力，营造浓厚的创新氛围。

——立足协调发展，强化老城新区互动。推动区域协调发展，进一步优化空间布局，高标准规划建设新一、化工片区和团结镇区，积极引导城区内的人口、服务和专业市场向东部地区集中，有效减轻主城区交通、安全、管理等方面压力，加快推进老城腾笼换鸟、凤凰涅槃。推动城乡协调发展，按照团结商贸小镇、民主田园小镇、巨源文化小镇、永源粮贸小镇的定位，高标准规划，高标准建设。打造美丽乡村，全面提升基础设施和公共服务水平，努力促进城乡一体化发展。推动物质文明与精神文明协调发展，坚持创城常态化，进一步提升城区管理水平和群众文明素质。深入挖掘和保护历史文化、建筑文化、餐饮文化、民俗文化、宗教文化等文化资源，抓好传承利用，发展文化产业，提升道外文化影响力。

——立足绿色发展，统筹利用生态资源。积极构建绿色屏障，有序开发天恒山、滨江湿地等旅游项目，保护修复山水生

态资源，不断促进生态道外建设。积极发展绿色经济，大力推广循环农业、生态农业，着力培育健康养老、节能环保、风电设施等绿色产业，努力培育新的经济增长点。积极打造绿色环境，严把项目准入关，深入推进节能减排，加大综合治理力度，促进产业生态化。大力营造绿色风尚，落实领导干部任期生态文明建设责任制和生态环境损害责任终身追究制，不断提高公众节约意识、环保意识、生态意识。

——立足开放发展，打造对俄开放节点。搭建开放平台，主动融入龙江丝路带和哈尔滨对俄合作中心城市建设，充分发挥华南城项目的引领作用，把道外产业园区建设成为对俄开放的重要节点，带动全区对外经贸合作逐步形成规模，在新一轮开放发展大潮中占领一席之地。扩大区域合作，大力推动产业园区的对外交流，探索实现多种形式的金融、信息、技术、物流等方面合作，积极推动与内陆港、综合保税区、铁路集装箱中心站良性互动，实现相互借力共赢发展。实施“走出去”战略，鼓励区内企业向外寻找新的商机和市场，培育壮大一批跨区域、跨行业的本土大型企业，使道外既有铺天盖地的小企业，又有顶天立地的大集团。深化招商引资，围绕主导产业和重点领域，继续大招商和招大商，全力引进大项目、好项目，培育区域发展的支点。

——立足共享发展，提升群众生活品质。积极改善群众生产生活条件，力争5年内消灭棚户区。持续增加城乡居民收入，

确保现行标准下农村人口全部实现脱贫。完善社会保障体系，基本实现法定人口全覆盖。大力发展教育、文化、体育、卫生、养老等社会事业，不断提高公共服务的共建能力和共享水平。加强公共安全体系建设，保护群众的生命财产安全。创新社会治理，依法逐步解决信访问题。落实国家人口发展战略，提高服务管理水平。

三、发展目标

“十三五”规划目标在注重提升经济综合实力的同时，更加突出经济转型升级，培育新兴动力，提升城乡服务功能和生态环境建设。

——经济发展质量效益明显提升。到2020年，地区生产总值年均增长6—6.5%，力争提前一年实现翻番。固定资产投资、地方公共财政预算收入年均分别增长10%和4.5%以上，产业迈向中高端水平，农业现代化水平进一步提升，先进加工制造业加快发展，服务业比重进一步上升，经济发展方式实现重大转变，区域综合竞争力明显增强。招商引资到位额年均增长10%，产业结构转型升级，三次产业发展规模、质量、水平跃上新台阶。都市农业、商贸物流、生态旅游等主导产业实现规模扩张与全面升级。

——产业园区建设取得重大进展。产业园区地区生产总值年均增长高于全区平均水平2个百分点，基础设施、高端产业、业态体系全面形成，对俄经贸合作取得突破。制约产业园区建

设的资金、土地、项目、体制等瓶颈问题基本破解。产业园区晋升为省级园区，成为拉动道外区经济的新增长极。

——人民生活水平明显提高。就业、教育、医疗、文化、社会保障、住房等公共服务体系更加健全，现行标准下农村贫困人口全部脱贫。城镇居民人均可支配收入年均增长7%以上，农村居民人均可支配收入年均增长8%以上。全面加强公共安全，努力做好信访维稳工作，扎实开展“七五”普法工作，推进“法治道外”建设，为经济发展营造良好外部环境。

——生态文明建设成效显著。绿色生态产业快速发展，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。万元地区生产总值能耗大幅下降，城市空气质量明显好转。统筹利用城乡资源，提升统筹城乡发展的水平能力，增强老城、新区经济发展协调性、整体性，城镇化有序推进，城镇化质量不断提升，城乡环境面貌发生显著变化。

四、发展定位

依托道外区发展的现实基础、资源禀赋、区位优势和在全市发展中的战略定位，“十三五”期间道外区要切实把发展基点放在创新上，积极承接利用区内外科技创新成果，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，重点建设“对俄合作先行区、商贸物流引领区、历史文化遗产区、生态旅游新兴区、都市农业示范区”，全面实现“老城复兴、新区崛起”。

——对俄合作先行区。黑龙江省被国家确定为对俄开发开

放先行区和示范区，抓住哈尔滨市打造对俄合作中心城市及哈尔滨新区建立的有利契机，依托中俄博览会红旗家具分馆、华南城分会场和南极国际分会场，有效利用华南城“中国—东北亚商品交易中心”这一平台，挖掘道外物流产业园区发展对俄合作的巨大潜力，优先发展对俄商贸、会展、物流、金融、旅游，推动国际物流发展，将道外区打造成为全市对俄合作先行区。

——**商贸物流引领区**。充分发挥道外水陆交通、地缘区位、商贸物流产业基础和商贸历史文化的综合优势，依托现有和未来引进的大型商贸物流企业，优先发展第三方物流与第四方物流、“互联网+”、电子商务，提高商流、物流、资金流、信息流一体化水平，大力发展符合国家物流发展规划目标的现代物流产业，打造集散、交易、信息、金融、商住等多功能的高端商贸物流引领区。

——**历史文化遗产区**。发挥道外区作为哈尔滨的开埠之地、民族工商业和关东文化发源地独特优势，拥有国内面积最大、保存最完整的中华巴洛克建筑群落，历史悠久的胡同、大院等宝贵的物质文化资源优势，富有浓郁传统气息的商业文化、餐饮文化和民俗文化等非物质文化遗产优势，推动现代业态与传统商业模式融合，优先发展文化、创意、旅游产业，将老城区打造为历史文化遗产区。

——**生态旅游新兴区**。依托哈东沿江湿地保护区，打造国

内最大、水生植被最齐全的湿地“博物苑”。发挥天恒山、松花江沿岸、滨江湿地和都市农业的山水田园湿地生态资源和城郊区位特色优势，以天恒山风景区、滨江湿地风景区、省农业科技示范园、白渔泡国家湿地公园为支撑，坚持保护优先、适度开发，优先发展现代农业、观光旅游、休闲度假产业，推进旅游产业要素整合、基础设施完备配套、旅游服务和管理完善高端的协同互动，打造生态旅游新兴区。

——都市农业示范区。发挥近郊农业圈的优势，以国家级现代农业科技园为引领，引入现代科技，强化农业基础设施建设和农民素质提升，发展特色突出、附加值高的现代农业。立足城郊型农业优势，发挥农业园区示范引领作用，大力发展科技农业、设施农业、旅游观光农业和品牌农业，将道外区建设成为全省现代都市农业示范区。

第三章 构建现代产业体系

坚持做大总量与优化结构并重，深入实施“互联网+”、中国制造“2025”战略，发展现代都市农业，推动加工制造业、现代服务业向中高端迈进，推进三次产业融合发展，构建具有竞争力的现代产业体系。

一、加快发展现代都市农业

以省农科院现代农业示范园区为带动，依托农业产业基础和资源比较优势，发展生态农业、品牌农业、“互联网+农业”、循环农业，推进构建全产业链，增强辐射带动作用，构筑具有区域特色、产业互动、优势互补、布局合理的现代农业发展格局。

提高农产品综合生产能力。充分发挥土地资源、水资源、科技资源、城郊区位综合优势，以项目建设为牵动，拓展农业功能，发展现代农业。到2020年，粮食播种面积稳定在35万亩以上，粮食综合生产能力达到5.9亿斤以上。其中，建设生态高产标准农田14万亩，综合生产能力达到10万吨；蔬菜种植面积稳定在10万亩，总产量达30万吨；经济作物种植面积稳定在5万亩。农业增加值达到11.7亿元，年均递增15%。

调整农业结构。发展绿色有机农产品和优质经济作物种植，推进规模化养殖。**发展绿色优质粮食生产。**扩大标准化绿色水稻、优质玉米种植面积。到2020年，实现无公害绿色水

稻面积 14.8 万亩，水稻年总产量达到 13.5 万吨，实现产值 3.6 亿元，绿色种植面积达到 100%，有机面积 20%；实现无公害绿色玉米面积 10 万亩，玉米年总产量达到 76 万吨，产值 8 亿元，绿色鲜食优质粘玉米占 60%。**提高经济作物种植面积。**建设高附加值的生态农业、设施农业和休闲观光农业，重点发展秋菜、胡萝卜、大果榛等。到 2020 年，特色经济作物种植面积达到 15 万亩，其中无公害认证面积达到 10 万亩以上，产量 40 万吨，温室大棚发展到 1 万栋。**建设绿色畜产品基地。**以龙盛牧场养殖、屠宰加工等企业为龙头，推进种畜禽繁育场、规模化养殖场（区）建设。到 2020 年，生猪饲养量达到 20 万头，家禽出栏量 400 万羽，实现产值 16 亿元。畜牧业总产值占农业总产值达到 50%，禽畜规模化养殖比重达到 50%。**发展现代渔业。**建立水产良种繁育基地，推进综合套养、网箱驯养、自然放养。利用哈东沿江湿地水资源优势及原有养殖水面，到 2020 年，养鱼水面发展到 10 万亩，实现无公害水产品产量 2.26 万吨，渔业产值 2.3 亿元。

构建农业服务体系。着力提升农业科技、农产品质量安全、动植物疫病防控、产权流转交易公共服务能力。依托省农科院等科研院所构建农技推广技术服务平台，积极培育农业社会化服务体系。发展“物联网+农业”，打造物联网示范区，实现线上销售，推进农业信息化。建立覆盖生产全程、综合配套、便捷高效的新型现代农业支撑体系。**实施水利工程。**投资 4.7 亿

元推进新仁灌区续建配套与节水改造，灌溉面积达到 14.8 万亩。**实施农机装备工程。**到 2020 年，农业机械总动力达到 10.45 万千瓦，主要农作物田间综合机械化程度达到 90%，不断提高农业科技贡献水平。**实施循环农业建设工程。**建设 10 万吨玉米秸秆饲料和 15 万吨腐植酸高效生物有机肥加工基地，打造循环农业标准化示范区。**实施新型农民培育工程。**到 2020 年，培训农民 3 万人次，使农村劳动力人均掌握两项基本技能，80% 农民熟练使用互联网等现代信息技术手段从事农业生产经营活动。

完善农业生产经营体系。完善土地流转机制，推进适度规模化经营，积极培育壮大种养大户、农民专业合作社等新型农业经营主体，提高农业产业化水平。壮大农产品生产基地规模，培育特色品牌。建设**团结镇** 2 万亩大果榛基地；**民主镇、团结镇** 1 万亩设施蔬菜园区；**民主镇** 2 万亩露地蔬菜标准化基地，有机胡萝卜标准化基地；**永源镇** 4 万亩露地蔬菜标准化基地，有机土豆生产基地，“两瓜”生产基地；**巨源镇** 万亩绿色鲜食优质粘玉米基地，3 万亩露地蔬菜标准化基地，有机秋白菜、有机大葱基地。到 2020 年，土地适度规模经营面积达到 15 万亩，新型农业经营主体达到 650 个，土地流转面积 20 万亩。采取有效手段，加强农业流通市场建设，推动农产品物流工程建设，畅通农产品市场流通渠道。

二、加强特色加工制造业发展

推进传统产业改造升级，依托优势龙头企业加快发展石化、能源装备、建材、农副产品加工业。到 2020 年，规模以上工业总产值达到 208.6 亿元，年均增长 3%。

做强工业经济存量。加大对工业企业扶持服务力度，全力争取政策和资金支持，推动区域传统工业转型升级。依托中石油哈分公司 420 万吨扩能等央企项目建设，大力发展配套产业。加快促进哈一机混合所有制改革进程，积极寻求地方配套服务发展，推动军民产品融合发展。支持红光锅炉、团结锅炉等企业发展装备制造业，重点建设年产 1000 台兆瓦级风电塔架项目、微煤雾化燃烧工业锅炉创新平台工业项目和年产 2000 蒸吨 SZS 大型燃气热水锅炉项目。

做优工业经济增量。加快推进亚泰哈水、华夏水泥、广利商混等建材企业技术改造和产品升级，培育新的增长点。围绕现有产业基础和资源优势，引进发展潜力大、附加值高、支撑力强的工业企业，通过增量调整工业结构，扩大工业经济总量，提升工业经济对区域经济发展的贡献率。集中土地、资源等要素配置，加强各项前期基础工作，探索辟建新型工业园区，为区域现有工业企业搬迁改造和工业项目引进落地搭建承接载体，拓展工业经济发展空间。

做大农产品加工业。以天通农业为龙头发展“冰地”牌玉米胚芽油和系列食材精深加工业，以黑龙江顶大集团为龙头发

展方便食品加工，以黑龙江哥俩食品公司为龙头发展干果产品加工，以黑龙江味丹农业科技开发有限公司为龙头发展脱水蔬菜加工，以哈尔滨沃香水稻专业合作社为龙头发展无公害水稻加工。以龙头企业为支撑，做大做强东巨路农产品加工产业带。借助合浦食品、肉联红肠、商委红肠、裕昌食品的品牌影响力做强绿色有机肉制品加工业。

三、着力发展现代服务业

以“扩张规模、吸纳就业、优化结构、富民富区”为引领，依托道外产业园，借助“互联网+”，拓展新领域、培育新业态、发展新模式，推进服务业与农业、制造业融合发展，强力支撑对俄合作先行区、商贸物流引领区、生态旅游新兴区建设。到2020年，服务业增加值占地区生产总值比重达到70%左右。

(一) 全面提升特色商贸流通业

以中高端产业项目带动商贸服务业转型升级。借助华南城综合体、总部基地、禧龙园区、黑龙江国际酒店用品家居用品总部基地，拓展哈尔滨新商圈，培育发展对俄外向型商贸服务业，打造哈尔滨城市新名片。进一步发挥华南城在资源整合、资本运作、市场开拓等领域的综合优势，积极培育壮大“专业市场+展会”新商业模式，以中俄贸易大厦、彼得堡酒店等项目为载体，使华南城成为哈尔滨面向俄罗斯及东北亚国际商业贸易的示范窗口和综合载体。**推动传统商圈提档升级。**突出人文、自然、民俗等文化特色，借助老建筑、老街坊、老商号保

护性开发，围绕三马地区改造，加快推进 10 个老旧市场外迁，引入现代新业态、新模式，提升南极国际、中华巴洛克等重点项目，打造**三马现代商圈**。围绕港务局地区改造，加快推进 8 个老旧市场外迁，引入高端服务业，提升家乐福、好又多、十里河家居家饰博览中心等重点项目，打造**港务局滨水商圈**。依托哈尔滨中顺汽车园、中升集团汽车技术服务园区，打造**先锋路汽车品牌街**；依托十里河灯饰城哈尔滨店、滨江灯饰城，打造**北环灯饰主题商业街**；依托红旗广场家居博览中心、哈尔滨信源商业广场，打造**红旗家居建材商业街**。

（二）大力发展现代物流业

发挥哈东物流产业带道外产业园区的集聚辐射功能，推动现代物流业与商贸服务业、加工制造业、交通运输业等融合发展，积极谋求与香坊区东部物流体系协同发展。积极推进陆海丝路经济带物流大通道建设，依托乾龙物流、禧龙物流、传化物流打造国际物流大平台，借助“互联网+”构建专业化、集团化、社会化现代物流体系，将现代物流业培育打造成道外区重要的支柱产业。到 2020 年，现代物流业增加值年均增长 10% 以上。

（三）加快发展旅游业

充分发挥区位优势、生态资源优势和历史文化优势，借助对传统文化符号注入体现时代特点的新内涵打造一批特色新品牌，推动旅游业与观光农业、旅游纪念品制造业、文化产业

融合发展，打造区域特色鲜明的旅游品牌。依托滨江湿地风景区、滨江湿地文化产业园、白鱼泡湿地公园、天恒山森林公园等景区建设，发展覆盖养老、休闲、健身、养生保健等全产业链的养老产业，打造松花江现代服务产业带，发展生态旅游；依托天恒山地质公园、大型滑雪场、龙兴寺、知青公园、现代农业示范园等项目建设，发展都市观光旅游；依托金源文化体验区、中华巴洛克老道外历史文化街区、哈尔滨关道历史文化公园、靖宇大街、靖宇广场、常青公园、伍连德博物馆，发展历史文化和红色旅游。到 2020 年，国内外游客人数突破 100 万人次，旅游总收入突破 2.5 亿元。

第四章 拓展哈东地区经济发展新空间

紧紧抓住加快建设哈东现代物流产业带的重大机遇，以对俄合作平台为依托，以现代商贸集聚区为支撑，以临港智能联运区、物流服务拓展区、汽车贸易展示区、产城融合生态示范区为联动，构建“一个平台、五个功能区”协调发展新格局，将产业园区建设成为引领道外区加快振兴发展的核心动力引擎和最重要的增长极，逐步成为哈尔滨市对俄及东北亚等全面开发开放的核心辐射区。

一、加强对俄合作平台建设

充分利用哈尔滨对俄合作中心城市政策优势、区位优势，深入挖掘对俄合作潜力资源，完善对俄贸易、物流、科技、人文等全方位布局。加速产业园区对俄经贸洽谈中心建设，提升对俄服务平台保障功能；与哈尔滨综保区联动发展，提升对俄合作服务水平；加速传化智能陆路港建设，提升对俄物流集散能力；推进对俄科技人文交流合作，提高中俄交流水平；加速旅游基础设施建设，充分利用72小时过境免签政策，提升道外区旅游资源开发利用能力。

二、建设五大功能区

着力推动现代商贸集聚区、临港智能联运区、物流服务拓展区、汽车贸易展示区、产城融合生态示范区五大功能区建设。

现代商贸集聚区。以哈尔滨华南城、HBP企业总部为核心，

加速国际专业会展中心、高端商贸交易中心、绿色食品交易中心、仓储物流配送中心、综合专业批发中心、综合物业管理中心、生活配套服务中心建设，努力打造具有国际竞争力的现代化新城区。

临港智能联运区。建设以传化智能公路港为核心的智能联运中心，重点发展集跨境电子商务、信息化平台和物理载体一体化的联运中心、货运分拨中心、动力资源整合枢纽等智能联运服务体系，构建通联全国并辐射俄、欧、东北亚的国家级物流货运大枢纽。

物流服务拓展区。以禧龙国际物流园区、乾龙电商物流信息产业园为核心，重点培育建材、能源、化工、汽车、绿色食品五大物流服务体系，开拓发展承接国内腹地的大宗商品集散、跨国公司离岸外包和入境中转业务。

汽车贸易展示区。集聚国际知名汽车品牌，建设中顺汽车园、中升汽车等展示中心，构建集汽车展示、销售、服务、文化等多种功能于一体的大型汽车贸易和文化休闲区域。

产城融合生态示范区。推进“碧水蓝天工程”，启动环阿什湖与天恒山周边生态产城融合商住开发，建设月光经济集聚区、高档时尚购物街区和文化休闲旅游度假区，打造资源节约型、环境友好型的生态示范区。

三、提升园区承载功能

推进交通网络、“五网”工程等基础性建设，构建设施齐

全、功能完备、服务高效的保障体系。重点打造便捷的交通网络。投资15亿元建设23公里道路，建设面积达到98万平方米，形成长江路、先锋路、天恒大街--哈同路、哈东第一大道--黄家崴子路、郭地方路—东巨路、龙凤路（三环路）、绕城高速（四环路）等“三横四纵”外联骨干道路格局。建成华南二路、华南中路、晶城四路、团结五路、团结六路、开发一路、开发二路、开发四路、进取一街等内联通道。实施“五网并建”工程。投资13.1亿元同步推进供水、排水、供电、供暖、供气建设。投资3400万元完成7.2公里的团结镇老镇区供水工程；投资5.2亿元完成嵩山加压泵站改造和沿长江路敷设两条供水干线；投资1.1亿元新建20公里污水管网工程；投资3.5亿元完成华南1号变、禧龙变及配套线路建设；投资2亿元扩建团结、华南城热源厂，敷设一次网1万米，新建20座热力站；投资1亿元建设天然气管网11公里。

第五章 建设宜居新家园

强化尊重自然、传承历史、绿色低碳理念。推动棚户区改造、老旧市场外迁与城区基础设施建设协同发展，优化城区环境，完善城区承载功能，提升城区品位，建设和谐宜居、富有活力的新家园。

一、推进老城区提档升级

坚持区域联动，以棚户区改造和重点项目建设为牵动，推动城区环境提档升级，根本改变棚户区落后面貌，提升老城区形象和品位。以老旧市场外迁为契机，提高土地集约利用水平，提升群众生活品质，改善城市面貌，把老城区改造成功能完备、设施齐全、生活便利、环境优美的新型城市居民区。消除主城区连片棚户区。积极争取市里统筹，完成主城区19片连片棚户区改造，占地面积404.2万平方米，征收面积304.1万平方米，征收户数2.16万户。全面改造小片零散棚户区。多方筹措资金，积极运作市统筹之外的32处零散棚户区征收发行计划，征收面积10.4万平方米，征收户数1692户。推进回迁安置房建设。回迁安置房总面积364.7万平方米，1.73万套。

二、提升城区服务功能

坚持集约发展，盘活存量、做优增量、提高质量。通过城市建设带动老城面貌改善，优化经济发展环境，完善市政服务功能体系。建设立体交通网络。重点建设哈佳和哈牡客运专线、

地铁二号线、新松花江跨江大桥、三环桥、市政设施配套项目、哈东物流产业带道外产业园区和湿地旅游路网体系建设、中心城区道路纾解工程及配套道路工程。完善市政服务设施体系。启动集作业调度、车辆存放、垃圾压缩处理功能于一体的环卫综合设施项目建设。力争完成 25 条区管道大中修改造。环卫设施年增 8%，垃圾压缩处理和密闭运输率达 90%。示范街区街路数量和机扫水洗面积分别提高至 6.7%和 80%，城市环境整体达标。完善社会服务功能。完善社区工作责任体系，培育社区公益性社会组织，优先发展公益类、服务类、互助类社区组织，实行网格化管理，打造新型便民社区。完善健身、医疗卫生、便民超市、理发、洗衣、缴费等公共服务功能，方便社区居民生活。到 2020 年，全区 500 平方米以上街道社区服务中心达到 20 个，打造 4 个五星级标准化示范社区，每个社区成立 10 个以上社区社会组织，街道、社区二级综合服务平台硬件达标率分别达到 95%以上。

三、加快历史文化街区建设

深入挖掘道外区历史悠久的传统文化底蕴，坚持保护与开发利用相结合，保存老城区特有的地域文化特色、建筑等历史积淀而成的基础优势。依托“一街一府”，推进历史文化街区建设，传承历史文化，提升传统商市风貌，打造特色优势历史文化传承区。建设中华巴洛克保护街区。结合中华巴洛克三期、四期改造，实施靖宇大街步行街建设，形成以中华巴洛克建筑

景观为亮点的现代精品建筑群，扩大名街效应和辐射力。集中建设北方文化艺术中心、道外区非物质文化遗产展示中心、文化经济（产业）人才培训中心、古玩艺术品文化博物馆、民间手工百工坊等文化产业项目。形成集文化产业论坛、民间民俗文化展示交流、文化人才培训、古玩书画艺术精品收藏、民间工艺品销售展示为一体的文化产业示范中心。建设集国际会展交流、书画美术作品展览、多功能展示中心为一体的会展中心。开发哈尔滨“关道”文化旅游资源。保护利用“关道”，强化服务设施与环境建设，盘活调动周边闲置资产，开展民俗文化节及历史景观重现活动，传承哈尔滨建埠百年的历史。

四、提升城区管理水平

完善城市治理体系，提高城市治理能力。构建“大城管”格局。推进体制机制和管理模式创新，建立跨部门、跨区域协同管控网络和管理考评体系，落实基础网格内层级和单位之间管理责任，强化承上启下、协调服务、统筹督导和监管考评。实行“标准化”质量管理。按照全国文明城市检测标准制定行业管理标准和岗位作业规范，量化细化清扫保洁、道路维修、设施管护、市容管控监督考评标准。打造数字城管“升级版”。建设城区数字化城管系统平台，分步实施大数据、云计算平台、移动互联管理服务平台、三维地理信息网络应用平台、信息资源集纳存储平台改造升级。构建跨行业范围的数据库和跨地理阻隔的移动办公系统。启动区数字城管四级平台项目建设。

五、推动节能减排倡导绿色低碳生活

努力完成国家、省、市节能减排各项指标要求，形成全区节能减排指标体系，健全节能减排长效机制，加大监督检查执法力度，制止浪费能源和污染环境的行为。强力推进拆锅并网、园林绿化、达标排放等工作，确保所承担的 2020 年全市雾霾治理各项指标基本完成；加大私建滥建拆除力度，杜绝侵占绿地、农地违法行为，确保都市农业发挥城市绿肺功能，营造城乡绿色宜居、低碳环保生活环境；加大城市园林绿化、公园绿地、庭院改造、十分钟生活圈等便民利民设施建设，为城乡居民提供优质生活环境。

第六章 统筹城乡一体化协调发展

坚持统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则，加强城市载体功能建设，强化镇域产业、公共服务和居住功能。以老城区为核心，交通干线为纽带，城镇体系为各级网络节点，形成城乡一体、区域协同发展的区域空间格局。构建以中心城区为核心，四个特色小镇为基础，辐射到广大农村地区的多层次、网络状城镇体系，带动城乡区域一体化发展。

一、统筹城乡公共服务一体化发展

统筹城乡基础设施一体化建设，加快城镇基础设施建设向农村延伸，提高农村生产生活环境水平；统筹城乡医疗保障体系一体化建设，推进新增医疗卫生资源重点向农村和小城镇倾斜，提高村镇居民的医疗卫生保障水平；统筹城乡养老保障体系一体化建设，不断提高村镇居民的社会养老保障水准。以人的城镇化为核心，推进农业转移人口市民化。

统筹城乡基础设施建设。推动农村基础设施建设，促进城乡配套设施对接、互联、融合，强化城乡一体化发展的财力保障。到 2020 年，全区改建农村公路 42.9 公里，在 40 个行政村建设“六位一体”活动室，新增造林面积 6000 亩。

统筹城乡医疗保障体系建设。落实农村“三网四化”项目，强化乡镇卫生院、村卫生所的一体化和规范化管理。加快乡镇卫生院房屋改造，全面提升乡镇卫生院基础设施建设和医疗设

备装备水平。建设四镇规范化计划免疫门诊，门诊面积不低于150平方米。到2020年，农村卫生院、村卫生所实现一体化管理，规范化建所率达100%。

统筹城乡养老保障体系建设。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系，稳步提高保障水平。落实各项保障制度，扩大社会保险覆盖范围，以城镇居民医疗保险扩面和巩固扩面成果为工作重点，使城镇居民医疗保险达到应发尽发、应保尽保。

二、推进美丽乡村建设

科学制定村屯建设规划，合理确定村庄规模，统筹推进农村基础设施、公共服务设施和住宅布局建设，提升小城镇综合承载能力，促进农业转移人口市民化。推进农村废弃物再生和可循环利用。加快实施“一池三改”项目，改善农民生产生活条件。到2020年，沼气池总量达到10座，全区6%的农户用上沼气，新建大中型畜禽养殖户沼气工程4处，总池容积4000立方米，推广沼气综合利用面积5000亩。到2020年，行政村全部实现高等级路面贯通，村屯主要街巷道路硬化率达到100%，农村居民饮用水管线入户率达到100%，有线电视网络和通讯网络覆盖所有行政村，宽带入村率达到100%。

三、特色小镇建设

以新型城镇化建设为统领，以四个镇的规划及四十个村的规划为基础，以加快小城镇发展为动力，加快推动公共服务设

施向小城镇延伸，完善覆盖城乡的交通、市政基础设施建设。推进镇、村区划调整，分步实施“镇改街”、“村改居”，推进农民市民化、农村公共服务城区化，努力构建功能布局合理、配套设施完备、产业特色鲜明的城乡发展新格局。建设团结商贸小镇。充分发挥团结镇地处哈尔滨近郊区和道外新区核心区优势，依托华南城现代商贸物流园区、传化智能陆路港、禧龙园区做大做强商贸物流服务业，打造具有全国影响力的北方商贸小镇。建设民主田园小镇。发挥独特的生态、观光农业和宜居环境优势，打造“湿地-田园、鱼塘-庄园、静心-养生”三大品牌，优化“湿地、山水、田园、社区”的空间格局，依托鑫胜公司“农家乐”旅游度假村、奥瑞特公司滨江湿地水一方游乐园、垠盛浩公司盛景家园项目，打造哈尔滨市“养老疗养中心”和“田园休闲旅游体验胜地”。建设永源粮贸小镇。发挥永源镇20万亩农田优势，打造万亩高产示范园区。利用交通便利优势，以国贸、信财等粮贸业大户为引领整合周边粮贸市场。推进永源粮贸仓储物流产业园区、汉森、天通等项目建设。建设巨源文化小镇。充分发挥女真民俗文化积淀深厚优势，保护修缮具有传统风貌的建筑和村落。依托民俗展示、生活体验、生活习俗、宗教礼仪、传统服饰、歌曲舞蹈等，在城子村建设金源文化中心，集中展示金源历史文化和民俗文化。以古城遗址为依托开发特色旅游线路。全力打造以金源文化和湿地资源为基础的文化旅游小镇。

第七章 推进改善民生和社会建设

把保障和改善民生作为解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，大力实施一批惠民工程项目，让百姓更多、更公平分享改革发展成果。千方百计培育、涵养、壮大、厚植财源，做大财政“蛋糕”，创新财政支持方式，为经济社会发展提供基础保障。加快推进社会事业建设，集中力量解决好就业、医疗、住房、养老等群众关注的民生问题，提升基本公共服务保障能力与均等化水平。

一、落实“两创”促进就业

鼓励创新创业，把创新作为道外区内生发展动力的主要生成点，激发调动全区各界创业创新热情，以创新创业带动就业、促进就业，实现经济发展与扩大就业的良性互动。健全以创业带动就业机制，建立完善政策咨询、创业培训、专家指导、项目推介、创业孵化、融资服务、开业指导和后续服务等融于一体的创业扶持体系。做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员等重点群体就业安置工作。完善政府主导的促进就业社会责任体系，加强公共就业服务信息化建设，健全覆盖城乡的就业管理服务体系。到2020年，实现城镇新增就业8.9万人，下岗失业人员再就业5.5万人，城镇登记失业人员培训2万余人，创业培训3000人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以下。

二、优先发展教育事业

建设学习型社会，推动区域基础教育公平均衡发展，构建优质公平的教育发展体系。改善办学条件，推进教育信息化。加强教师队伍建设，提升教师综合素质，提高教育质量。投资 1.8 亿元，启动华南城小学校建设；投资 1.5 亿元，启动三马地区继红小学分校、69 中分校建设。完成两所特殊教育学校标准化建设。到 2020 年，实现学前教育普及化、义务教育均衡化、高中教育多样化、职业教育规模化；学前三年教育毛入园率达到 80%，义务教育在校学生巩固率达到 99%，高中阶段毛入学率达到 95%，职业教育一次性就业率达到 98%；适龄残疾儿童少年义务教育阶段入学率达到 97%，保留率达到 100%。义务教育和职业教育均衡发展，优质教育资源进一步壮大，全区教育结构更趋协调优化，满足城乡居民优质教育需求。

三、完善社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，实施全民参保计划，建立覆盖城乡居民的社会保险制度，实现政策全覆盖。到 2020 年，养老保险收缴率达到 100%，养老金发放率达到 100%。完善基本医疗保险制度。以城镇居民医疗保险扩面和巩固扩面成果为重点，使城乡居民医疗保险达到应保尽保。以省医疗保障信息平台建设为契机，配合市医保中心，整合“碎片化”的医疗保险管理、经办、网络平台等资源，扩大医保参保范围，提升医保信息化、一站式服务水平。到 2020 年，城

镇基本医疗保险参保率达到 98%以上。发挥失业保险的功能作用，拓宽失业保险覆盖范围，提高失业保险统筹层次。做好工伤认定工作，拓宽服务渠道，严控认定规程，确保受伤职工“伤有所补”。实施依法治档，以档案信息化建设为引领，加强档案“三个体系建设”，提升档案服务能力和水平。

四、繁荣文化体育事业

积极适应群众文体需求新变化，以群众分享社会进步成果为基点，发展文化体育事业，提升辖区整体软实力和竞争力。完善公共文体服务体系。到 2020 年达到镇（街道）、村（社区）公共电子阅览室网络畅通，保障基层群众免费享用公共文化信息资源服务。年均增加体育健身器材不少于 100 件，实现辖区健身路径全覆盖，完成辖区 10 分钟健身圈工作目标。改造文化宫，建设集文化超市、体育用品广场、艺术培训中心、健身养老休闲中心、多功能影视城、商务写字楼及旅游宾馆的道外区文体艺术中心。加快升级改造道外区体育场，开展体育休闲度假产业项目建设，推进天恒山滑雪场建设和天恒山夏季滑翔、滑草项目建设，整合民主、巨源垂钓资源。以重点项目建设引领文化产业发展，扩大文化产业规模，推动文化产业提档升级，丰富人民群众业余文化生活。

五、健全养老服务体系

发展社会养老服务机构。采取公建民营、民办公助、政府补贴和“PPP”等多种方式兴办养老服务机构，推进健康养老

服务业发展。建立养老服务从业人员职业资格认证制度。到2020年，专业养老护理服务队伍的持证上岗率达到95%以上。健全居家养老服务体系，培育满足群众不同需要的特色养老服务体系，形成覆盖区、街道和社区的居家养老三级服务网络。建设居家养老服务信息系统，构建60岁以上老年人信息数据库。培育发展居家养老服务中介组织，引导和支持社会力量开展居家养老服务。推进老年文化体系建设，支持老年人参与社会发展，到2020年老年志愿者人数达到老年人总数的10%以上。

六、完善社会救助体系

建立低收入家庭经济状况核对机制。逐步实现社会救助信息化核对、网络化管理，实现核对信息资源共享。形成最低生活保障对象有进有出、补助水平有升有降的动态管理机制。提高“五保”供养水平，按照哈尔滨市要求逐步提高农村散居五保供养标准和集中供养标准，集中供养达到50%以上。建立健全社会救助工作协调机制，构建城乡社会救助制度体系。以解决城乡群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难问题为目标，以街道社区为平台形成系统化、规范化和制度化临时救助管理。

七、推动医药卫生事业发展

积极落实国家各项医改要求，加强基层医疗卫生服务机构规范化建设，加大基层医疗机构人才引进和培训力度，提升基层医疗卫生服务能力，规范医联体运行机制，为建立分级诊疗

新机制奠定基础。发挥基层医疗机构和区属一、二级医疗机构优势，完善托老、康复、医疗相结合的医养结合政策机制，适时推动条件成熟的医疗机构，在服务内涵上向“医养结合”转型。推进卫生科技创新，建立可持续发展的医药卫生人才保障机制、卫生科技创新机制和卫生信息共享互通机制。到2020年，全区继续医学教育覆盖率达到60%。建立健全医疗救助和重特大疾病救助制度，加强医疗救助和临时救助、慈善救助、医疗保险制度之间的衔接。巩固中医药发展成果，拓展中医药服务领域，分别在三棵、大有地区重建规范的社区卫生服务机构和中医医疗机构，让人民群众享受更加高效优质的医疗卫生服务。坚持男女平等基本国策，实施妇女儿童发展规划，保障妇女儿童合法权益，重视优生优育，促进人口均衡发展。

八、健全救灾防灾体系

建立区域灾害救助制度，完善自然灾害救灾应急预案，明确不同灾害程度的救助责任，加强相关单位协调联动，建立健全政府主导、民政主管、部门配合、社会参与的功能齐全、科学高效、覆盖城乡的综合减灾和灾害救助体系。强化队伍建设，提高减灾救灾工作能力。建立救助应急联络员制度，实现成员单位灾害信息共享，加强灾情会商评估工作。加强灾害信息员队伍建设，建立覆盖城乡社区的基层灾害信息员队伍，完善灾害预警、灾害信息收集、传递、评估和应急救助体系。强化综合防灾减灾意识，开展形式多样的防灾减灾知识宣传、防灾减

灾演练活动。到 2020 年,创建 10 个省级“综合减灾示范社区”,
30 个市级“综合减灾示范社区”。

第八章 规划保障措施

“十三五”规划是道外区未来五年的行动纲领，是向全区人民做出的庄严承诺。必须动员全区广大党员干部群众，统一思想，坚定信心，立足新起点，引领新发展，深入推进老城复兴和新区崛起，确保全面建成小康社会。

一、加强党的领导

充分发挥党在经济社会发展中的领导核心作用，不断完善党领导经济社会发展工作机制，健全党研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大发展政策等制度。健全完善干部考核评价体系，将领导经济社会发展能力作为衡量干部选拔任用的重要标准，不断提升领导经济社会发展的整体水平。严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，严明党的纪律和规矩，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，促进廉洁从政。充分发挥工会、共青团、妇联、武装部、残联等组织的积极作用。

二、加强法制保障和民主监督

充分发挥人大依法行使各项权力的作用，加强人大对经济社会发展五年规划和全口径预决算的审查和监督。坚持和完善政协参政议政制度，推进协商民主广泛多层制度化发展。深入推进法治政府建设，促进依法行政。充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士和人民群众监督作用，巩固和发展最广泛的

爱国统一战线，引导各界人士为“十三五”经济社会发展出力献策。深入推进“平安道外”建设。加快推进综治法治化治理体系建设、立体化社会治安防控体系建设、网格化责任管理体系建设。严厉打击各类违法犯罪活动。

三、全面深化改革

落实中央、省委、市委的顶层设计，既搞好规定动作，又勇于摸着石头过河，健全和完善各方面体制机制。积极推进政府机构改革，加快政府部门职能转变，强化政府组织、指导、协调职能，理顺部门职能分工，切实改进作风，完善决策权、执行权、监督权相互协调的行政运行机制，提高管理服务水平。深化行政、社会事业体制改革，建立依法行政、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政和社会事业管理体制。制定规划实施的规则，确保规划的实施真正做到科学化、民主化和规范化。

四、强化考核评估

建立针对本规划的评估、监督和调整机制。加强规划实施的跟踪检查，进行年度评估和中期评估，根据形势变化和规划执行情况适时进行必要的修订，避免偏离既定的发展方向，增强规划实施的科学性和针对性。规范评估主体和评估程序，将规划实施考核评估纳入政府工作轨道。强化规划的重要主体地位，专项规划和区域规划的制定总体上要与本规划纲要指向一致，时间和空间配置要相互协调。

表：

道外区“十三五”期间主要发展指标一览表

序号	指标名称	单位	2015年	2020年 预期	年均增 长(%)
1	全区生产总值	亿元	430.9	576.6—590.3	6%—6.5%
2	人均生产总值	元	43463	58163—59548	6%—6.5%
3	社会固定资产投资	亿元	275.9	444.3	10%
4	累计社会固定资产投资	亿元	1234	1825.7	8%
5	地方财政一般预算收入	亿元	25.7	32	4.5%
6	社会消费品零售总额	亿元	484.9	780.9	10%
7	三次产业增加值比重	100	2.1:30.4:67.5	1.8:31:67.2	—
8	科技进步贡献率	%	57	62	1.7%
9	耕地保有量	万公顷	2.85	2.85	—
10	建成区绿化覆盖率	%	22.37	23.37	—
11	城镇居民人均可支配收入	元	30308	42508	7%
12	农村居民人均纯收入	元	14472	21264	8%
13	农村饮水安全普及率	%	60	100	10.8%
14	累计转移农村劳动力	万人	3.6	3.6	—