

# 哈尔滨市对外经济贸易 第十三个五年发展规划

---

哈尔滨市商务局

2016年10月

# 目 录

一、“十二五”时期回顾.....	1
(一) 进出口规模扩大, 实现平稳增长.....	1
(二) 国际联系拓展, 多元化战略取得成效.....	
(三) 外贸经营主体壮大, 呈现多元化发展.....	
(四) 进出口商品结构优化, 质量进一步提高.....	
(五) 推动对俄贸易转型升级, 进出口实现较快发展.....	
(六) “走出去”战略成效显现, 境外多元合作快速发展.....	
(七) 口岸建设逐步加强, 出入境环境得到改善.....	
二、“十三五”时期面临的形势.....	
(一) 世界经济面临很多新变化, 机遇与挑战并存.....	
(二) 我国经济进入新常态, 机遇与挑战并存.....	
(三) 我市对外开放进入历史发展新时期, 面临发展新机遇.....	
三、总体思路、基本原则和发展目标.....	
(一) 总体思路.....	
(二) 基本原则.....	
(三) 发展目标.....	
四、重点任务.....	

(一) 加快供给侧结构改革，优化和调整对外贸易结构·····

(二) 推进对俄合作中心城市建设·····

(三) 推动服务贸易转型升级创新发展·····

(四) 构建完善立体化、多元化水、陆、空口岸·····

(五) 推动对外经济合作提档升级·····

五、保障措施·····

(一) 建立责任机制·····

(二) 建立运行工作协调机制·····

(三) 加大政策扶持力度·····

(四) 积极营造贸易便利化环境·····

(五) 建立评估和检查制度·····

# 哈尔滨市对外经济贸易 第十三个五年发展规划

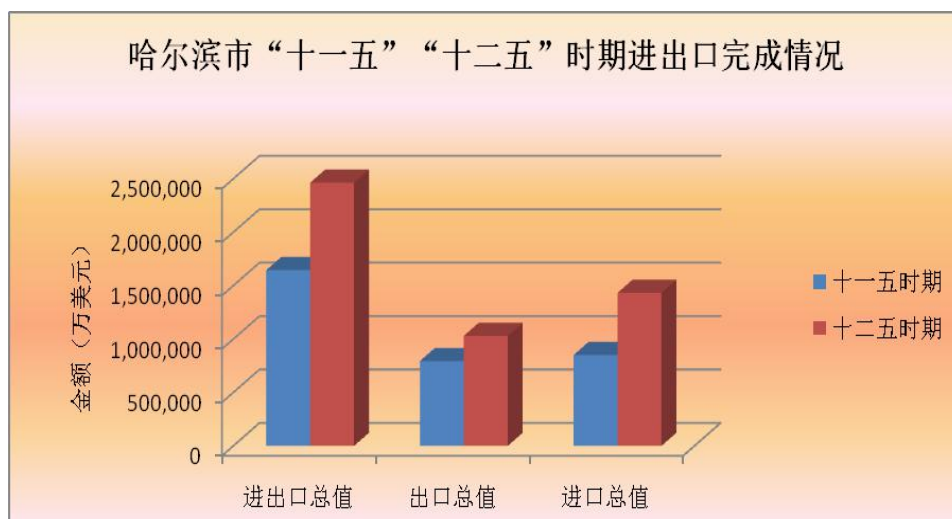
“十二五”时期，我市对外经贸合作经受了各种困难考验，实现平稳发展。未来五年，对外经贸发展面临新形势、新任务。为适应经济发展新常态，推动对外经贸事业创新发展，构筑以对俄合作为核心、辐射东北亚和北美的全方位开放新格局，特制定本规划。

## 一、“十二五”时期回顾

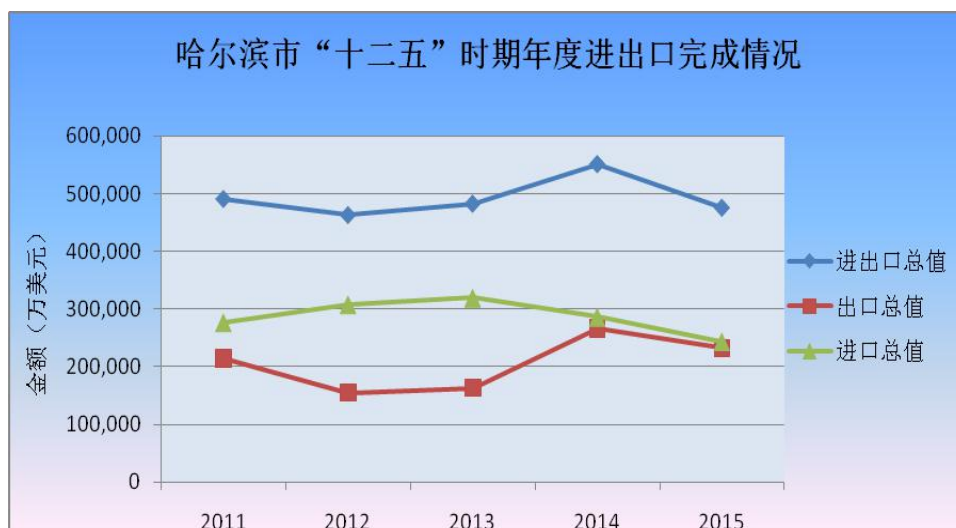
“十二五”时期，在市委、市政府的正确领导下，围绕扩大对外开放总体目标，全面推进对外经贸各项任务的落实，取得了较好成就。

**（一）进出口规模扩大，实现平稳增长。**2011年至2015年，全市（市属口径，下同）外贸进出口额累计实现246.3亿美元，比“十一五”增长49.6%。其中，出口累计实现103亿美元，比“十一五”增长29.7%，五年平均增长5.3%；进口累计实现143.3亿美元，比“十一五”增长68.2%，五年平均增长11%。（附图一、图二）

图一



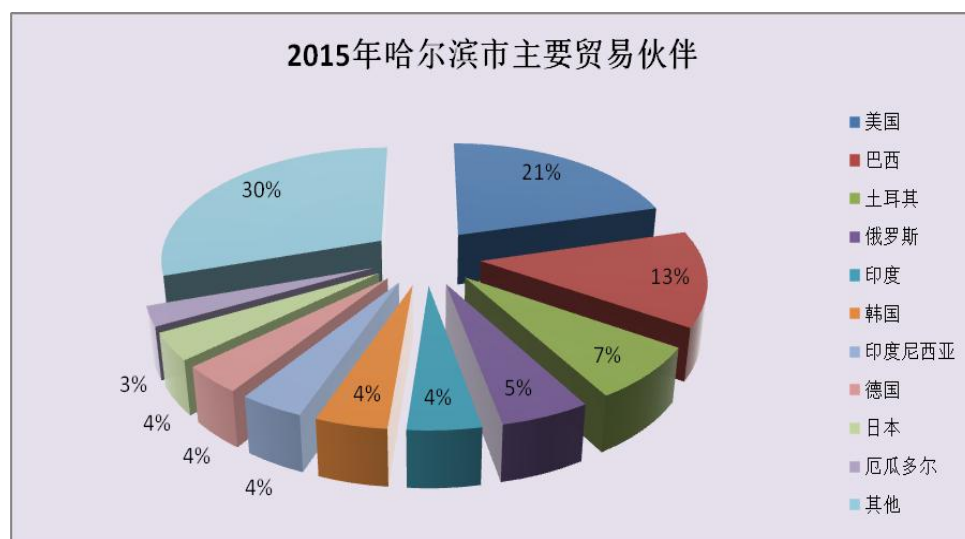
图二



**(二) 国际联系拓展，多元开放战略取得成效。**“十二五”时期，我市继续实施开拓多元化市场战略，到2015年末，已与150个国家和地区发生贸易往来。其中，对美国、日本、德国、韩国、意大利、英国等发达国家出口额约占全市出口额的20%左右。对印度、俄罗斯、巴西、阿根廷、土耳其等新兴市场出口呈现上升趋势，所占比重由2010年的

37.38%，提高到 2015 年的 63.37%，新兴市场的开拓拉动了我市出口的增长。美国、德国、日本、法国等发达市场是我市主要进口市场，进口额约占全市进口总额的近 50%。我市从非洲、拉丁美洲等新兴市场进口实现增长，其中：从非洲进口年均增长 140.72%，从拉丁美洲进口年均增长 2.76%。传统市场和发达国家市场得到巩固，新兴市场得到快速拓展。（附图三）

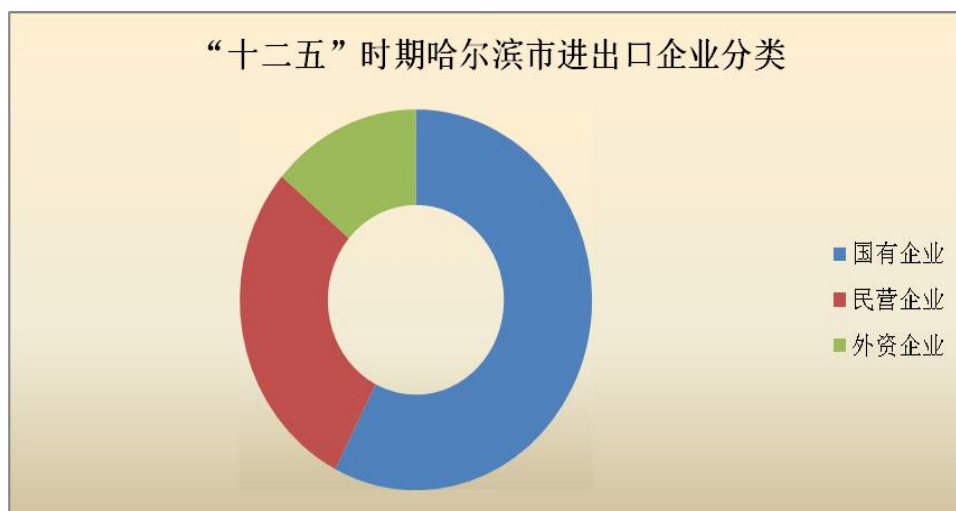
图三



**（三）外贸经营主体壮大，呈现多元化发展。**按照国家外贸体制改革总体要求，我市对外贸易经营主体由审批制改为备案登记制。2010 年全市备案登记外贸企业 2,378 家，到 2015 年末，全市登记备案外贸企业已增加到 3,674 家，增加了 1,296 家。同时，积极鼓励三资企业和民营企业发展进出口贸易。“十二五”时期，我市国有外贸企业进出口 141.8

亿美元，外资企业进出口 34.1 亿美元，民营外贸企业进出口 70.4 亿美元，占全市比重分别为 57.6%、13.8%和 28.6%，呈现出经营主体多元发展、主体结构不断改善的新格局，有效地促进了全市外贸发展。（附图四）

图四



**（四）进出口商品结构优化，质量进一步提高。**“十二五”时期，我市依托骨干产业优势，发挥龙头企业作用，积极扩大机电产品出口和农副产品进口。机电产品累计出口 53.9 亿美元，比“十一五”增加 19.8 亿美元，增长 58.1%，进一步巩固了机电产品出口优势地位。在我省食品产业产值过千亿，我市农副产品生产加工业快速发展的带动下，农副产品进口额迅速扩大，“十二五”时期，我市农副产品进口额达到 77.6 亿美元，比“十一五”时期增长 1.97 倍，有效带动了市农产品加工业的快速发展。（附表一）

表一

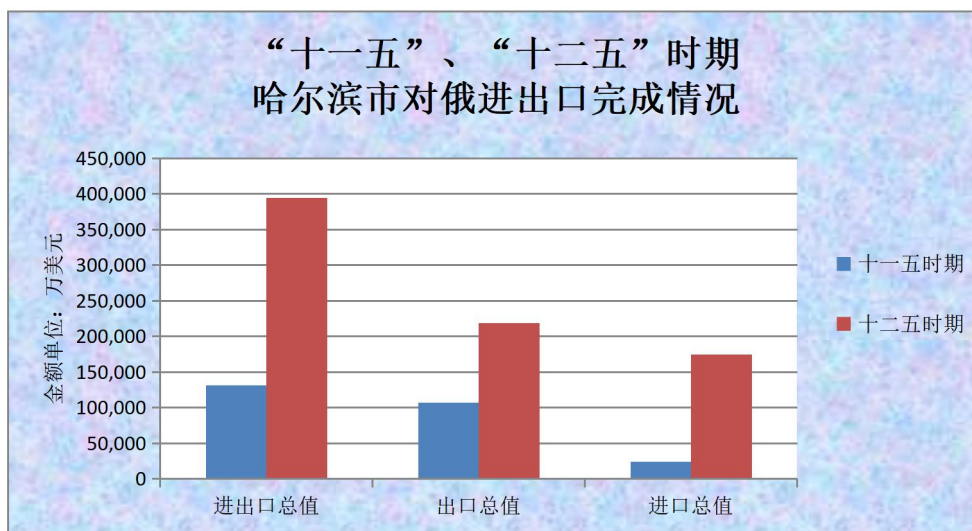
2015 年哈尔滨市 出口主要商品			2015 年哈尔滨市 进口主要商品		
序号	商品名称	金额 (万美元)	序号	商品名称	金额 (万美元)
1	肥料	11,517	1	粮食	127,098
2	纺织纱线、织物及制品	10,400	2	计量检测分析自控仪 器及器具	8,000
3	蓄电池	8,902	3	气轮机零件	4,264
4	家具及其零件	6,376	4	钢材	3,886
5	通断及保护电路装置	5,532	5	自动数据处理设备及其 部件	3,799
6	钢材	4,972	6	阀门	3,756
7	鞋类	4,600	7	未锻造的铜及铜材	2,824
8	医药品	4,059	8	金属加工机床	2,443
9	变压器	4,055	9	木材(原木+锯材)	2,423
10	电线和电缆	3,745	10	航空器零件	2,142

**(五) 推动对俄贸易转型升级，进出口实现较快发展。**

“十二五”时期，全市对俄贸易共完成 27.48 亿美元，是“十一五”对俄贸易完成额的 3.48 倍。从 2013 年起，推动对俄电商邮政小包出口，到 2015 年底对俄电商邮政小包货运包机共飞行 174 个班次，货运量 3,570 吨，客货混载 286 班次，货运量 185 吨，货值约 3.86 亿美元，占全国对俄电商邮政小包出口的三分之一。哈尔滨市成为国内对俄出口电商包裹最多的城市。（附图五）

图五





**（六）“走出去”战略成效显著，境外多元合作快速发展。**“十二五”时期，共完成境外投资项目 66 个，投资金额 10.45 亿美元。其中在俄罗斯设立境外企业 25 家，投资总额 5.64 亿美元，投资额比“十一五”增长 154%。“十二五”时期，对外承包工程出口货物实现 20.14 亿美元，比“十一五”时期增长 54.06%。

**（七）口岸建设逐步加强，出入境环境得到改善。**“十二五”期间，哈尔滨航空口岸出入境客运量由 2011 年的 37,9199 人次提升到 2015 年的 80,2869 人次。哈尔滨机场国际及地区客运直航航线由 9 条增加到 20 条，其中对俄罗斯航线 10 条，是东北地区与俄罗斯之间国际航线最多的城市。

“十二五”期间，哈尔滨铁路货运口岸办理进出口国际集装箱 9,0580 标箱，成为黑龙江及其周围腹地最大的集装箱集散地。响应国家“一带一路”战略和“中蒙俄经济走廊”龙江陆海丝绸之路经济带建设规划，2015 年 6 月 13 日，开通

了“哈尔滨-满洲里-德国汉堡”国际集装箱货运班列，并常态化运营。“哈尔滨-绥芬河-俄罗斯-亚洲”国际集装箱陆海联运货运班列也已开通。

“十二五”时期，我市进出口贸易和境外经济技术合作获得了平稳发展，但也存在相应问题：**一是经营主体优势还需加强。**我市备案登记的外贸企业已达 3,674 家，但有进出口业绩的企业只有 890 家，2015 年进出口超千万美元的企业 45 户，超五千万美元企业 16 户。主体规模较小，龙头企业偏少，发展后劲不足。近年来，我市进出口占全省比重一直在 12% 左右，龙头作用不是很突出。与十五个副省级城市比较，我市进出口规模仍居末位。**二是加工贸易发展相对滞后。**

“十二五”时期，我市加工贸易进出口持续下降，由 2010 年的 1.78 亿美元下降到 2015 年的 1.06 亿美元。5 年加工贸易累计实现 5.53 亿美元，仅占全市进出口总额的 2.2%，远低于全国平均水平。**三是产品竞争能力较弱。**我市是全国老工业基地，已形成装备制造、食品、医药、石化等主导产业，但缺乏与国际市场相适应的知名品牌。现有的出口产品主要以原辅料、零部件为主，具有高新技术含量、高附加值产品出口比重较低。“十二五”时期，我市高新技术产品出口 3.64 亿美元，仅占“十二五”时期出口总值的 3.53%。

## 二、“十三五”时期面临的形势

“十三五”新形势下，我市对外经贸发展面临新机遇、

新任务，压力与风险叠加，困难与希望交织。

**（一）世界经济面临很多新变化，机遇与挑战并存。**未来五年，世界经济面临很多发展变化因素，既有机遇，也有挑战。以互联网、云计算、大数据等为代表的新一代信息技术构成新一轮科技革命和产业革命的核心内容，发达国家积极抢占制高点，新兴经济体积极推进工业化进程，形成新一轮技术革命和产业变革的竞争。我国既面临迎头赶上、弯道超车的历史机遇，也存在与发达国家差距拉大的风险；世界多极化趋势日益清晰，经济全球化深入推进，既为我国深度融入全球经济创造了有利条件，也对我加快提升全球产业链、价值链地位提出了新要求、新挑战；全球贸易治理博弈加速，国际规则体系面临深刻变革。美国主导推动的 TPP、TTIP 谈判正在进行中，覆盖了占我国出口贸易额 50% 以上的贸易对象，设置了更高标准的贸易投资规模。国际经济治理格局的新变化，既有利于我国发挥巨大市场优势更加积极主动参与全球治理体系建设，也面临适应高标准新规则带来的压力和挑战。

**（二）我国经济进入新常态，机遇与挑战并存。**我国对外贸易虽然面临世界经济低速增长等诸多不利形势，但仍然处于战略机遇期。一是改革带来新机遇。国家正逐步推进“供给侧”结构性改革，在财税体制、创新驱动、简政放权等若干方面都推出具体改革措施，将降低企业成本，促进有效供

给，使供给更好地适应消费需求。二是“一带一路”战略为提升中国与沿线国家的经贸合作水平提供了难得的机遇。中国已经成为“一带一路”沿线一些国家的最大贸易伙伴、最大出口市场和主要投资来源地。中国企业已经在沿线国家建设了70多个合作区项目，拓展与沿线国家双向投资，实现互利共赢。三是在自贸区建设方面，商务部将推进中国-东盟自贸区升级、中国-斯里兰卡自贸区、中国-海合会自贸区等谈判。目前，我国已签署13个自贸协定，涉及东盟、韩国、新加坡、巴基斯坦等21个国家和地区，促进与沿线国家贸易往来，挖掘贸易新增长点。四是中国（上海）自由贸易试验区扩展区域，中国（广东）、中国（天津）、中国（福建）自由贸易试验区挂牌运行。4个自由贸易试验区在贸易便利化、投资体制改革、事中事后监管等方面，形成了一批制度创新性强、市场主体反映好的做法，为外贸发展注入强劲动力。五是在工业体系方面，中国具有较强的配套能力，综合比较优势依然比较明显。如中国的大型成套设备，具有自主知识产权、价格、性能、周期以及融资等综合优势。一些产业在质量方面接近国外先进水平或能够同台竞争。这些机遇，既为我市加快发展对外贸易发展创造了有利条件，同时也面临被沿海发达地区进一步拉大差距的风险。

**（三）我市对外开放进入历史发展新时期，面临发展新机遇。**国务院“支持哈尔滨建设对俄合作中心城市”，为哈尔

滨发挥区位、交通、人才等优势，扩大对俄经贸合作提供了广阔发展前景。国务院批准成立哈尔滨新区，在体制、机制、政策等方面为哈尔滨扩大对外开放、加速发展创造了新机遇。国务院批准哈尔滨设立综合保税区，为哈尔滨承接国际产业转移、促进对外贸易转型升级、外贸发展方式转变和产品结构调整提供了有利条件。国务院批准哈尔滨新区为全国服务贸易转型升级创新发展试点，推动服务贸易体制、机制创新，必将有力促进哈尔滨全方位开放，展现哈尔滨对外开放新形象。上述四个利好，对哈尔滨来说都具有历史性意义，标志哈尔滨进入对外开放一个新的历史发展时期，面临发展新机遇。

### **三、总体思路、基本原则和发展目标**

#### **(一) 总体思路**

“十三五”时期，全市对外经贸工作要认真贯彻落实党中央、国务院关于扩大对外开放的一系列方针政策和部署，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕“哈长城市群”建设，全面实施“一带一路”、“龙江陆海丝绸之路经济带”发展战略，抢抓机遇，突出重点，积极推进对俄合作中心城市建设，完成服务贸易转型升级创新发展试点，适应经济发展新常态，大力提升外经贸企业国际竞争力，加快推进对外贸易转型升级和结构调整，提升对外开放水平，构筑全方位对外开放新格局。

## **(二) 基本原则**

——**深化改革与创新发展相结合**。按照国家供给侧结构性改革的总体要求，积极推动我市外贸体制改革，加快转变外贸发展方式，探索创新发展之路。

——**保增长和优结构相结合**。坚持速度规模与质量效益并重，在外经贸总量不断增加的条件下，力争实现外经贸发展结构的调整优化，提高外经贸协调发展水平。

——**扩大外需和扩大内需相结合**。积极鼓励企业根据国际市场需求扩大出口，同时根据国内需要发展进口贸易，促进外贸平衡发展

——**稳固传统市场和发展新兴市场相结合**。继续实施国际市场多元化战略，努力稳固和扩大对发达国家传统市场的贸易额，同时大力开拓新兴市场，拓展贸易渠道和来源。

——**“引进来”和“走出去”相结合**。利用我市地缘优势，吸引更多国内外优秀企业落户我市开展对外贸易，特别是对俄贸易。支持有条件的企业“走出去”，增强本土企业在国际交往中的应变力，进而提升我市对外开放水平。

——**扩贸易和兴产业相结合**。充分发挥外贸对产业的引领作用，促进我市产业结构调整升级。立足我市产业发展现状和未来走向，特别是骨干和新兴产业的发展，发掘对外贸易新增长点。

## **(三) 发展目标**

经过全市商务战线的共同努力，力争使“十三五”时期全市进出口贸易和境外经济技术合作规模、质量、效益同步发展，在全市经济社会发展中的地位和作用进一步提升。到“十三五”期末，主要发展指标是：

——**对外贸易质量效益全面提高。**进出口额年均增长7%，对外贸易规模扩大；对俄贸易年均增长7%，“对俄合作中心城市”地位得到确定。

——**“走出去”步伐明显加快。**对外经济技术合作有新进展，在设备出口、技术引进、资源供给和合作领域等方面有明显进展。全市对外投资额比“十二五”时期增长5%以上。

#### **四、重点任务**

充分发挥我市在对俄罗斯经贸合作中的区位和历史渊源优势，在“中蒙俄经济走廊”龙江陆海丝绸之路经济带中的枢纽作用，全力实施“一带一路”发展战略，加快转变外经贸发展方式，提升对外经贸合作质量和水平，构筑以对俄合作为核心，欧洲、东北亚、日、韩、北美、港澳台为重点的全方位开放新格局。

##### **（一）加快供给侧结构性改革，优化和调整对外贸易结构。**

重点做好调整提升出口商品结构和质量、培育壮大外经贸经营主体、拓展国际市场、转变外经贸发展方式等工作。

**1、提升出口商品质量。**通过系统培育、专业评审，打造我市自主出口品牌。鼓励引导企业扩大具有自主知识产权

和自主品牌的高附加值产品出口，提升我市外贸自主品牌的国际竞争力。巩固装备制造、医药、化工、食品等我市传统产业出口优势，鼓励企业延伸产业链，形成规模化经营。对出口产品发展精加工、深加工，提高附加值。积极引导产业资本投向生物技术、现代物流、IT等行业，拓展新领域。

**2、优化进口商品结构。**充分利用国家给予我省的政策，鼓励进口原油、木材、化工原料等能源、资源类商品，扩大进口商品落地增值。增加对高新技术类商品进口的支持力度，鼓励企业进口高端机械设备、先进适用技术、关键零部件等产品。支持企业以引进、模仿、再创新形式提升自主研发能力，缩短与先进地区的技术差距，带动我市产业向更高层次、更广空间发展。

**3、推进市场结构多元化。**贯彻实施“一带一路”发展战略，加强与“一带一路”沿线国家和地区的联系，扩大发展进出口贸易。在巩固美国、欧盟、日本等传统市场基础上，加大力度开拓非洲、南美洲等新兴市场，加快推进市场结构多元化，降低外部市场的结构性风险。

**4、推进经营主体结构多元化。**在继续保持国有企业主导作用的同时，支持民营企业通过改进生产工艺、更新技术装备、研发新产品等措施增强国际竞争力。引导民营企业由主要依靠资本和劳动投入转向依靠技术进步、自主创新和自创品牌。创造良好经营环境，吸引更多外资企业落户我市，



提高外资企业出口比重，实现国有、民营、外资企业三方并举、并进。

**5、推进贸易方式多元化。**充分利用我市综合保税区、临空经济区等优惠政策，引导企业开展加工贸易、转口贸易、保税物流等，推动全市对外贸易方式逐渐向一般贸易、加工贸易、其他贸易“均衡化”、“多元化”方向发展。

**(二) 推进对俄合作中心城市建设。**在提升全市进出口贸易质量、扩大规模的同时，充分发挥我市区位优势，推进对俄合作中心城市建设，实现打通大通道、搭建大平台、兴起大物流、带动大贸易，开创对俄合作的辉煌前景。

**1、建设外向型产业集聚区。**积极推动哈尔滨综合保税区招商和项目入区，重点发展航空装备制造、食品加工、现代物流以及与保税服务相关的服务贸易产业。积极向国家申请建设中国（黑龙江）俄罗斯自由贸易区，围绕体制机制创新，加快沿边开放步伐，把哈尔滨打造成为中俄深度合作的示范区、“一带一路”（中蒙俄经济走廊）面向东北亚地区的重要枢纽和沿边地区新一轮改革开放的先行地。积极向国家申请建设跨境电商综合试验区，全力打造功能层次较高、资源集聚功能较强、监管模式创新、设施运作一体化、联通俄罗斯、辐射东北亚和北美地区的跨境电商产业集聚区。

**2、建设东北亚重要国际贸易枢纽。**进一步优化和完善对俄电商物流航空通道，利用北京至莫斯科 K19/K20 国际列

运输 3C 产品，推进对俄电商物流铁路国际列通道。扩大哈-满-欧国际货运班列运输规模，开通运行哈-满-俄国际货运班列和哈满俄公路运输通道，扩大对欧洲和俄罗斯进出口运输。推动哈-绥-俄-亚陆海联运发展，扩大对韩国、日本、香港进出口货物运输。打通北美货运通道，扩大对北美进出口贸易规模。

**3、打造对俄电商物流基地。**充分利用哈尔滨对俄区位优势，加快推进哈尔滨跨境电商综合试验区建设；积极搭建平台，鼓励有条件的传统对俄贸易企业自建对俄跨境电商平台，开展对俄跨境电商贸易，打造对俄跨境电商平台品牌。鼓励电商服务企业搭建对俄跨境贸易电商服务平台，面向广大对俄电商应用企业和传统企业提供对俄跨境电商信息发布、宣传推广、金融支付、物流仓储等服务。

**4、建设对俄罗斯商贸中心。**加快商贸物流、新城区商圈、商业综合体和便利消费网点建设进程，进一步增强区域商贸辐射功能。以商贸物流大项目为牵动，以大商贸、大市场、大物流建设为支撑，以提升传统商贸服务业为重点，加速打造旅游消费中心、商品集散中心、商品交易信息中心，打造产业布局合理、商品业态齐全、市场功能完备、集聚辐射力强的商贸都城，呈现“商聚哈尔滨、贸达东北亚”的发展格局。此外，要协调推进东北亚区域金融服务中心、对俄

合作总部中心对俄旅游中心建设，加强对俄科技合作、文化、人才交流和农业研发，形成对俄合作整体优势和形象。

**（三）推动服务贸易转型升级创新发展。**在推动货物贸易提升质量、扩大规模的同时，按照国务院批准哈尔滨新区为服务贸易转型升级创新发展试点的部署，全面推进服务贸易创新发展。

**1、总目标。**通过创新管理体制机制，逐步形成适应服务贸易法治化、国际化、便利化的政策体系，从而扩大服务贸易规模，进一步提升新区国际竞争力。

**2、具体目标。**用两三年时间在新区快速形成服务贸易产业集聚态势，打造哈尔滨新区服务贸易多层次特色集聚区；区域性国际物流枢纽区；国际旅游文化示范区；跨境电商综合服务承载区和对俄开放型金融服务中心，形成“四区一中心”的产业发展格局。

**3、重点发展“6+X”领域：**运输、文化、旅行、技术、服务外包、金融等六大主导产业外加中医药、会展、跨境电商等分行业。

**4、完成 10 项重点任务：**国际物流双向开放、发展服务外包、推进旅游文化时尚产业双向开放、加大对俄技术贸易双向开放、加大金融双向开放、推进与俄罗斯政府间合作、发展跨境电商、发展会展服务、加大服务贸易人才培养和优化支持政策。

**5、建立和实施 9 项保障措施：**建立服务贸易部门联席会议制度；依托文旅集团和商贸集团“两大平台”加大项目谋划推进力度；成立跨部门工作推进组，对重点领域工作进行跟踪推进；设立市级专项资金和服务贸易发展专项基金参与重大项目投资并积极争取接纳国家产业基金；建立符合国际惯例的服务贸易统计体系；建立新区市场主体信用信息和信用评级共享平台；完善监督考核体系，在事中事后监管上创新发展；优化发展环境；推进服务贸易标准化、国际化、法治化；抓好舆论宣传工作。

#### **（四）构建完善立体化、多元化水、陆、空口岸。**

**1、重新启用水运口岸。**充分利用已竣工的大顶子山航电枢纽工程，推进松花江中下游依兰、悦来等航电枢纽工程，在适当时机，重新启用哈尔滨水运口岸，发挥其应有作用。

**2、加快航空口岸配套设施建设。**全面改造扩建哈尔滨太平国际机场，扩大规模，完善功能，为我市继续深化对外开放提供良好条件。机场改造扩建工程 2019 年全部竣工，机场停机位总数达到 76 个，其中近机位由现在的 15 个增至 34 个，机场跑道由原来的 3,200 米延长至 3,600 米，满足大型客货机的起降需求，机场综合保障能力得到较大提升。

**3、完善铁路货运口岸功能。**加快哈尔滨铁路集装箱中心站建设，发挥“龙江陆海丝绸之路经济带”通道建设核心作用，打造出集运输、仓储、集散、通关功能于一体的“东

北地区国际集装箱物流集散中心”。整合物流资源、降低物流成本，为物流企业搭建优质服务平台。建成后形成年发送240万吨、到达280万吨的运输能力，能够接发5,000吨整列双层集装箱专列，与全国17个中心站的铁路干线直达运输，在全国境内实现铁路集装箱货运直达。

### **（五）推动对外经济合作提档升级。**

1、**扩大扶持对外投资发展主体。**充分利用国家、省有关鼓励政策，积极引导我市企业和个人发展对外投资合作，不断扩大主体规模。重点围绕俄远东地区资源开展大企业大项目合作，积极跟踪服务，推动达成合同的项目尽早落地。

2、**积极探索对外投资新方式、新途径。**支持有条件的企业通过股权投资和跨国并购等多种方式，实现规模和市场扩张，形成具有国际竞争力的跨国大企业。逐步扩大并购投资规模，同时着手研究绿地投资、证券投资及联合投资等新的投资方式，争取有所突破。

3、**确定重点经贸合作产业。**以资源类项目为突破口，把矿产资源开采、森林采伐、农业种植等作为对外合作的重点予以推进，积极组织农村富余劳动力到俄罗斯从事森林采伐和农业种植，不断扩大劳务输出。

4、**推动有条件的企业建设境外经贸合作区。**鼓励我市具有产业基础和资金实力的大型企业参与投标建设境外经贸合作区，利用境外园区的区位优势，扩大与外方合作交流，

引导我市中小企业集群式“走出去”，形成互补协同效应，提高产业境外投资集中度，减少无序投资造成资金资源的浪费。

## 五、保障措施

为保障“十三五”规划目标和任务的顺利实施，建立以下措施：

**（一）建立责任机制。**加强组织领导，全市各级政府及有关部门要高度重视对外经贸工作，把外经贸工作列入重要议事日程，按照市委、市政府统一部署，明确分工，落实责任，加强督促检查，保证外经贸各项目标任务的完成。

**（二）建立运行工作协调机制。**建立联席会议制度，开展多种形式的协调行动，充分发挥海关、税务、财政、金融、外汇管理、检验检疫、商务等相关部门的作用，定期召开会议，通报工作进展情况，协调解决外经贸发展中存在的问题，形成全市合力，加快开放型经济发展。

**（三）加大政策扶持力度。**充分利用十八届三中全会提出的构建开放型经济新体制，扩大内陆沿边开放的一系列政策措施，支持外经贸企业发展。合理使用外贸发展金，扶持重点项目、重点产业、有增长潜力的产业。综合运用税收、信贷等手段为企业提供全方位服务，减少企业后顾之忧。

**（四）积极营造贸易便利化环境。**实施大通关工程，加强口岸建设，不断改善口岸基础设施环境，构建现代物流体

系，提高口岸吞吐能力.改善海关、边检等部门服务，提高行政效率和服务意识，实施电子政务公开化，为企业提供最大限度的便利措施。

**(五)建立评估和检查制度。**加强规划实施的跟踪分析，探索建立对外经贸发展绩效评价指标体系和发展目标考核办法，建立规划实施的年度监督制度、中期评估制度和终期检查制度。年度工作计划要与规划保持衔接和协调，对规划提出的目标和任务，制定具体措施逐步落实。在规划执行期间，根据发展实际，按程序对规划进行必要调整。

2016年8月15日